# 经济日报

2026年11月24日 星期二 农历丙午年十月十六

ECONOMIC DAILY

今日12版 经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15835期（总16408期）


**编者按** 党的十八大以来，习近平总书记多次考察广东，对广东高质量发展作出科学部署。牢记总书记殷殷嘱托，广东踔厉奋发，担当作为，着力打造经济生态，推进高质量发展和现代化建设，取得可喜进展和显著成效。即日起，本报推出“广东经济生态观察”调研，敬请关注。

广东经济生态观察之

# 世界工厂 迈向科创高地

近日，世界知识产权组织发布2026年全球百强创新集群，“深圳—香港—广州”创新集群蝉联全球第一。

从“东京—横滨”到“圣何塞—旧金山”，全球顶尖创新集群的竞争高度胶着。真正的比拼，在于各大集群赖以扎根的区域创新生态。从“一次登顶”到“蝉联榜首”，证明粤港澳大湾区科创生态正迈向稳态领先。

国家布局北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区三大国际科技创新中心，旨在育成具有全球竞争力的创新生态，为高水平科技自立自强筑牢战略支点。广东携手港澳打造的开放协同科创生态，成为极富价值的样本。

## 涵养“科创雨林”

“科创雨林”，是珠三角的寻常景观。怀揣前沿技术“新物种”的科创团队、目光敏锐的投资人和技术经理人、城市和园区推介的海量场景……多元创新要素串珠成链、交织共生，大湾区“雨林生态”何其丰美。

“世界工厂”何以涵养出“科创雨林”？一句话：大湾区，大机遇。世界级的土壤、种子、成果和森林，曾经分散于粤港澳各地，而今因一项国家战略的落地，在深度耦合中系统升级。

“不同于其他国际科技创新中心，大湾区拥有‘一国两制’的独特制度优势，粤港澳三地优势互补、跨境协同。”广东省科学技术情报研究所副所长陈宇山分析，香港和澳门基础研究和国际化优势突出，广州高校、大院大所集聚，深圳成果转化通道成熟，珠三角制造体系完备。粤港澳有效协同，已基本形成从基础研究到产业落地的全链条体系。

广东对分工协同的独立创新生态探索已久。2017年，《广深科技创新走廊规划》首次勾勒出一条沿广深高速延伸的创新轴带，开启广州、深圳、东莞三市协同创新路径。2019年，《粤港澳大湾区发展规划纲要》正式提出建设“广州—深圳—香港—澳门”科技创新走廊。自此，粤港澳优势创新资源从“物理堆叠”走向“化学反应”。

“1+1+1”等于几？可以是无限。记者在香港科技大学（广州）智能自动驾驶技术中心看到，全自动收椅机器狗忙进忙出收拾椅子，自主识别、自动归位。在由广东省科技厅联合8所粤港高校开启的“1+1+1联合资助计划”下，类似的合作成果密集落地，已立项184项，资助金额超2亿元。

规则“破壁”由点成面，粤港澳“1+1+1>3”的科创生态向上生长：广州、深圳试点科研用物资跨境高效流动“白名单+正面清单”机制，科研设备便捷跨境“上岗”；广东在全国率先实现省财政科研经费跨境拨付至港澳，科研资金不再受“过河”之困；港澳人才职业资格认可等政策接续出台，阻碍科研人员跨境流动的“玻璃门”加速打开……

破除深层次制度藩篱，还需要高层级[illegible]四[illegible]批[illegible]创新合作区，已集聚200多个高端科研项目，真正把香港高校的基础研究优势和深圳的工程化能力打通。”暨南大学特区港澳经济研究所副所长谢宝剑说。

开放合作中，一个具有全球影响力的产业科技创新中心茁壮成长。

## 担起“国之大者”

走进广东“科创雨林”，蓬勃生长的“乔、灌、草”里，处处能发现举国体制的力量。

新冠药物来瑞特韦、甲流药物昂拉地韦、超快速PCR（聚合酶链反应）扩增仪……在成立仅5年的广州国家实验室里，一项项重大成果从突破前沿认知到服务临床一线，速度之快，在过去难以想象。

广州国家实验室依托的正是新型举国体制。中国工程院院士、广州国家实验室主任钟南山表示，我国生物医药领域的创新还未脱离碎片化，往往基础研究在大学、成果转化在医院。国家实验室的任务，就是将整个链条上最优秀的单位、企业联合起来攻关。该实验室已凝聚众多全国重点实验室、高校、医院及企业，构建起“跨学科、大协作、高强度”的攻关体系。

企业创新，最讲求回报。而在广东，众多科技领军企业胸怀“国之大者”，积极主导构建跨领域、大协作的创新平台。

人工智能（AI）领域科技创新，面临着高端算力受制于国外供给等难题。腾讯公司联合中山大学、北京大学构建“超大规模跨模态人工智能应用平台”，一系列开源成果，不仅为90%的国产头部大模型提供底层支撑，更赋能具身智能等千行百业创新发展。

（下转第二版）

## 导读


谷子消费回归“为快乐买单” 3版
日本经济结构性减速趋势难逆 4版
都市农业大有可为 5版
信用卡拉新别冷落老客户 7版
县域消费不能照搬城市商圈模式 8版
从运输煤通道到物流枢纽 9版


# 习近平《在纪念孙中山先生诞辰160周年大会上的讲话》单行本出版

**新华社北京11月23日电** 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平《在纪念孙中山先生诞辰160周年大会上的讲话》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

经济论坛 中国新闻奖名专栏

# 为什么总有人刻意看空中国经济

□ 金观平

当前，地缘政治局势动荡、增长脚步逐渐放缓，是全球经济体面对的共同考题。中国是为数不多经济增速维持在较高增长区间的主要经济体之一，但也处于经济结构调整、新旧动能转换的关键期，制造业、房地产等领域普遍承压。大家说说生活中的难处、聊聊发展中的短板，本在情理之中。

不过，舆论场上有两类声音应当分清：一类是老百姓结合生活体验抒发感受、专业人士立足事实理性剖析短板等，属于良性公共讨论；另一类是带有明显“预设立场”的声音，无视宏观数据稳中向好态势，总能找出“看空”的角度。比如，经济指标向好，就有人质疑“代价是什么”；宏观政策显效，就扣上“市场扭曲”的帽子；外贸强劲增长，又搬出“中国挤压论”；等等。

说辞跟着形势变，但结论早就写好。归根结底，就是对经济转型和发展韧性视而不见，刻意放大局部困难，想方设法制造悲观情绪、动摇发展信心。这般唱衰中国经济，不妨追问一句：居心何在？

细究这类唱衰论调的背后，藏着多重盘算：

其一，追逐流量，把挑动负面情绪做成生意。在当下的传播环境里，极端、片面、碎片化的负面信息更易引起争议、博取眼球、收割流量。一些人刻意忽略经济全貌，假意共情普通人，裹挟大众情绪，专挑发展中的问题放大炒作，制造噱头。本该理性展开的公共讨论，变成个别人牟利的工具。

其二，内外勾连，甘当西方舆论的传声筒。公开信息显示，2021年美国通过一项法案，授权在2022财年至2026财年拨款15亿美元，用来对冲所谓“中国影响力”，本质就是拿国家力量豢养“职业黑粉”。有人拿着西方舆论战素材，添油加醋、拼接加工，炮制各类负面内容，唱衰论调就这样倒灌进国内。

其三，认知偏见，拿西方标尺硬套中国发展。中西方经济增长模式不同，不能简单照搬西方传统经济理论、发展模型来评判中国经济，这类声音完全无视我国制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，也忽略转型阶段的客观特征。拿着“显微镜”放大局部问题，只盯眼前压力，不看长远潜力，是典型的以偏概全、管中窥豹。

谎言重复千遍，也终究只是谎言。通篇“猜测”“可能”这样的模糊说辞，根本经不起推敲，更难以令人信服；自相矛盾的双重标准，也蒙蔽不了大众。改革开放以来，中国经济发展的历程，就是唱衰论调不断被证伪的过程。类似的论调在事实面前屡屡碰壁，唱衰中国经济的企图注定不会得逞。

看待中国经济，既要正视困难，也不要被片面的悲观论调带偏。不可否认，内外环境复杂多变，矛盾挑战客观存在，人们感受到的压力真实而具体。困难挑战年年有，但这些年来中国经济就是在爬坡过坎、攻坚克难中发展壮大的。对于发展中的难题、前进路上的坎，我们不能回避，要敢于正视、迎难而上。同时更要看到，中国经济有韧性、有潜力，眼下的一些困难，是经济转型中的阵痛，是发展阶段绕不开的规律性挑战。客观分析经济形势，发挥好自身优势和潜力，适时适度出台务实管用政策，完全能克服各种困难挑战，推动经济持续向好。

行船出海，有风浪起伏本是常态。把一阵风浪渲染成骇人海啸的伎俩，阻挡不了中国这艘巨轮破浪前行。那些唱衰中国经济发展的杂音，终将被翻滚的浪花远远甩在身后。



11月22日，安徽省芜湖市繁昌区孙村镇中分村，游客在途居马仁山房车露营地休闲游玩。近年来，当地依托绿色生态优势，大力发展露营经济，促进乡村旅游发展。 肖本祥摄（中经视觉）

分散规范走向系统集成、行政管理走向法治治理——

# 社保基金监督将形成完整链条

本报记者 敖 蓉

11月23日，人力资源社会保障部发布《社会保险基金监督条例（征求意见稿）》（以下简称“征求意见稿”），从即日起至12月23日，向社会征求意见。征求意见稿用37条规定立柱架梁，健全监督机制、规范基金管理、明确法律责任，搭建起系统完备的社保基金监督体系，维护基本养老保险、工伤保险和失业保险基金安全。

“在医疗保障领域，《医疗保障基金使用监督管理条例》已为医保基金监管提供专门行政法规依据，而覆盖养老、工伤、失业三项保险的基金监督缺乏同位阶立法。”中国政法大学商学院教授胡继晔介绍，征求意见稿以行政法规确立监督规则，上承社会保险法，下领部门规章和规范性文件，使基金监督形成“法律—行政法规—规章—规范性文件”的完整链条。

新规着力解决以往社会保险基金监督“立法层级不足、制度碎片化”的问题。对经营主体而言，统一规则意味着可预期的合规成本；对参保人而言，稳定制度意味着可依靠的长期承诺。

据了解，征求意见稿的内容，展现出基金监督由原则规定走向具体规则、由分散规范走向系统集成、由行政管理走向法治治理的清晰路径，以行政法规形式明确监督主体、程序、法律责任，推动社保基金监督全面迈入法治化治理轨道。

社保基金运行链条长、参与主体多元，欺诈骗保行为越来越呈现跨领域、跨部门隐蔽化特征。这是长期以来社保基金监管的现实堵点。

中国劳动和社会保障科学研究院副研究员李常印说：“征求意见稿的制度亮点之一，是把跨部门协同监督作为制度设计的抓手，推动监督资源整合、监督信息互通、执法行动联动，着力破解协同监督缺乏刚性制度支撑的难题。”

跨部门协同监督如何落地？一是联合检查。人社部门可会同卫生健康、市场监管、财政、医疗保障等部门，对基金支付、管理情况一起查。“联合检查形成了专业互补，确保基金支付、管理各环节都有对应的专业力量把关，增强执法效能。”李常印说。二是协助核查。人社部门可提请财政、税务、公安、民政、医保等部门依法依规提供基金支付管理的资料数据。

同时，征求意见稿规定，检查人员不得少于2人，要主动出示执法证件；被检查对象有陈述申辩权，不服可以申请复议或提起诉讼。李常印说：“规范的执法程序是基金公正监督的前提，也是协同监督机制有效落地的底线保障。”

此外，谁来监督监督者？征求意见稿第三十四条给出答案——公职人员在基金监督中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分。

“打铁还需自身硬，协同监督效能能否长久释放，关键在于监督队伍的权力约束。”李常印认为，这一条款从制度层面破解“谁来监督监督者”的问题，刚性的追责条款不是简单的事后惩戒，更是事前警示。

过去，社保监管多依赖专项行动、事后追缴，风险处置偏末端，组织化骗保、管理失职追责、基金损失追回等方面规则不够细化。

胡继晔表示，征求意见稿涉及财务会计、分账核算、专款专用、支付审核、财政专户、预算约束、定期对账等安排，使经办内控与行政风险监测预警相互衔接，形成“源头预防—风险发现—核查处置—整改问责”的闭环。这意味着监督重心前移，风险在业务发生环节即被识别，而非在损失形成之后才被追缴。

针对社会反映强烈的欺诈骗保，征求意见稿专门设置罚则，打击招揽、造假、协助骗保的组织者。同时，区分基金尚未拨付、资金已经被骗取不同情形，分类处置；规定行政查处与治安、刑事追责有序衔接，涉嫌犯罪的及时移送公安机关。

“征求意见稿在社会保险法规定的基础上，围绕社保基金的支付、管理、投资运营，进一步细化违法情形、责任主体和处置方式，并明确基金受损后的追退和赔偿要求。这些规定将行为义务与法律后果紧密衔接，使法律责任同时发挥预防违法、惩治侵害和修复损失的作用，为参保人员合法权益提供更为严密的制度保障。”北京大学法学院教授叶静漪说。

关于追偿修复机制，叶静漪解释，处罚和处分着眼于追究违法失职责任，追回和赔偿分别指向流失资金返还与损失填补。已经受到处罚的，仍须依法履行退回义务；主动退回资金的，也不当然免除其他法律责任。有关单位及其工作人员未正确履行职责或者违法造成基金损失的，应当依法承担赔偿责任，结合具体义务、实际行为及其与损失之间的因果关系确定责任归属和赔偿范围。

银川

# 46.9%

**本报银川11月23日讯（记者张虎、马呈忠）**近年来，宁夏银川市系统推进新型工业化建设，聚焦构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。“十四五”末，银川市规上工业企业突破500家，规上工业总产值突破3300亿元，较“十三五”末增长66%。今年前9个月，技改投资增速达46.9%。

银川市发展和改革委员会副主任李宏伟介绍，银川市明确以传统产业跑出转型“加速度”、优势产业构筑发展“新引擎”、未来产业抢占发展“新赛道”为抓手，推动产业基础高级化、产业链现代化。

立足现代化工等传统产业基础，银川市聚焦智能化改造、绿色化升级，为制造业中小企业开展数字化诊断，推动传统产业向集约高效迭代升级。近5年，累计创建国家级绿色工厂22家，五大工业园区中有4个获评国家级绿色园区。

银川市将新材料、新能源、新食品、新装备“四新”产业作为工业转型升级的核心增量。近5年，新能源产业“绿电—储能—新能源装备”全链条韧性增强，目前新能源装机容量较2021年末增长304%；枸杞产品出口到26个国家和地区；智能铸造、数控机床、新能源装备等主导产业产值占比超过70%；全市制造业增加值近5年年均保持两位数增长。

银川市厚植未来产业发展基础。截至目前，建成智算中心5个、标准机架1.26万架，算力规模达2100P（1P约等于每秒1000万亿次计算速度）。银川经济技术开发区、苏银产业园内，数字经济、智能制造产业加速集聚，算力与能源协同发展的全新业态加速落地。

李宏伟表示，下一步，银川市将持续深耕产业提质增效工程，加快传统产业焕新升级，推动“四新”产业强链拓群，培育壮大新兴产业和未来产业。