学习贯彻党的二十届五中全会精神

有力增强管党治党整体效能

吴 涛

党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),明确了持之以恒推进全面从严治党的指导思想,强调“坚持严的基调不动摇,健全全面从严治党体系”,为以系统观念全面推进党的各方面建设、切实增强管党治党整体效能提供了遵循。

习近平总书记在二十届中央政治局第十五次集体学习时系统阐述健全全面从严治党体系,提出健全组织体系、教育体系、监管体系、制度体系、责任体系,要求用系统思维、科学方法推进管党治党内容全涵盖、对象全覆盖、责任全链条、制度全贯通。新时代推进管党治党实践不断深化,需认识到持之以恒推进全面从严治党是一项系统工程,必须把党的建设各方面各领域作为一个有机整体来谋划和推进,着力提升整体效能。

既健全体系又注重效能

制度体系的生命在于落实。如果只满足于制度上墙、责任上纸、监督上线,不去核算体系运行的基层成本、执行精度和群众感受,就容易出现体系空转、制度悬空、责任衰减。

全面从严治党体系,不是若干制度的简单相加,也不是组织体系、教育体系、监管体系、制度体系、责任体系的机械拼接,而是体现为各方面制度体系相互耦合、相互支撑,且内涵丰富、功能完备、科学规范、运行高效的动态系统。组织体系需实现“上下贯通、执行有力”,教育体系需实现“固本培元、凝心铸魂”,监管体系需实现“精准发力、标本兼治”,制度体系需实现“科学完备、有效管用”,责任体系需实现“主体明确、要求清晰”。整个体系运行顺畅高效,就能形成传导效应、协同效应;运行不畅,则有可能产生摩擦成本、空转成本。

坚持制度治党、依规治党是全面从严治党的长远之策、根本之策。同时也要看到,随着制度建设日益完善,体系效能的重要性愈发凸显。制度供给充分并不能天然地转化为治理效能。如果缺乏制度上的统筹,就会形成制度无效叠加;如果缺乏监督上的贯通协同,就会形成重复监督;如果缺乏对基层工作承接能力的考量,就有可能形成责任超载。这些都会增加体系运行的成本,不利于提升体系效能。

着力提升全面从严治党体系的效能,需要看体系能否实现内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通,看能否把真问题找出来、把问题改彻底,能否让群众切实感受到公平正义就在身边,能否为高质量发展提供坚强政治保证。

既组织覆盖又治理覆盖

健全全面从严治党体系,组织体系是“骨架”。《决定》强调“建设上下贯通、执行有力的严密组织体系”,要求发挥中央和国家机关党组织表率作用、强化地方党委功能、统筹推进各领域基层党组织建设、突出抓好新兴领域党的建设、加强党员队伍建设、完善党的各级组织贯通机制。

党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现;贯彻落实党中央各项重大决策部署需要严密的组织体系作支撑。使组织体系坚强有力,关键要在贯通上下功夫。必须始终坚持党中央权威和集中统一领导,使各级组织环环相扣、紧密联动、有序协同,推动全面从严治党向基层延伸、到底到边,加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作,并运用互联网技术和信息化手段实现党的组织和工作线下线上全覆盖,确保贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署上下协同、精准高效。

实现组织覆盖不等于实现治理覆盖。例如,新就业群体的流动性强,如果简单使用传统办法,就容易出现党支部建起来了、活动却开展不起来,党员组织起来了、作用却发挥不出来的情况。使组织覆盖转化为治理覆盖,就要强化党组织的政治功能和组织功能,推动党建引领基层治理走深走实,强化基层治理的薄弱环节,重点关注群众诉求集中的领域,深化拓展新经济组织、新社会组织、新就业群体党的组织覆盖和工作覆盖。

需要注意的是,给基层加能力,不是单纯给基层加任务、给干部加压力,而是给治理加支点。例如,在社区治理中,需把党组织建在网格上、楼栋里、物业服务链条中;对于新就业群体,需把流动党员组织起来、把服务保障跟上去、把作用发挥出来;在推进乡村全面振兴中,需把党组织领导作用体现在村民自治、村集体经济发展、加强公共服务等方面。

既全面监管又精准穿透

监管体系是全面从严治党体系的重要组成部分,正风肃纪是全面从严治党的有力举措。《决定》提出“持之以恒推进全面从严治党,必须进一步完善党和国家监督体系”,要求“做实党委(党组)全面监督,加强对各类监督主体的领导”“注重力量协同和优化,加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接”“推动党内监督同人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督深度融合、高效联动”。这些对进一步形成监督合力提出了更高要求。

监督的全面覆盖,解决的是有没有监督的问题,同时,还要重视监督的穿透力和精准性,以此解决监督有没有力度的问题。

一些不正之风和腐败问题发生在群众身边、隐藏在日常之中,侵蚀党的群众基础和执政根基,危害性着实不小。对于这些问题,单靠听汇报、看材料难以发现,必须依靠数据比对、群众参与、现场核查才能找到问题的源头。增强监督的穿透力,需加强对“关键少数”的监督,需沉到资金链、项目链、责任链之中,需紧盯重点领域、重点岗位、重点环节,切实发挥巡视综合监督利剑作用,把基层监督做实。

当前,数字技术迅猛发展,为进一步提升监督精准性提供了新的工具。在安全规范前提下,可以探索数字纪检监察体系建设,以数字化、智能化手段赋能监督执纪,实现跨部门数据比对、异常预警、留痕可追溯。同时,要防止把数据留痕当成监督本身、把平台填报当成工作落实。提升监督精准性,最终要看能否把问题查准、把责任查清、把整改查实,并促进各类监督贯通协同,实现数据共享、线索互通,更好形成发现问题、移交线索、督促整改、完善制度的闭环。

既实现严管又做到厚爱

制度体系要科学完备、有效管用,必须加强党内法规制度建设。《决定》强调“坚持制度治党、依规治党”,就完善党内法规制度体系、增强制度执行力、大力破除潜规则等作出重要部署。

制度的作用,一方面在于刚性约束,坚持制度面前人人平等、遵守制度没有特殊、执行制度没有例外,另一方面在于立明规矩、明确预期,健全干部担当作为激励和保护机制,引导党员、干部讲原则、遵法纪、守正道。在具体执行中,需要坚持严管厚爱结合、激励约束并重,把边界划清、将规矩立明、使预期稳定。总的来看,要将严管和厚爱统一于对干部负责、对事业负责的行动中,兼顾制度的刚性和温度。

强化制度刚性约束,需把制度的执行和监督贯穿党组织和党员、干部履职全过程,贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理各方面,确保制度时时生威、处处有效。体现制度的温度,不是降低标准,而是让党员干部知道什么能做、什么不能做、做到什么程度、有问题怎么处理。问责亦要精准,不能一严了之、一问了之,更不能把问责当成推动工作的万能工具。该问责的必须问责,该容错的也要容错,坚持“三个区分开来”,更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性。

既压实责任又减负基层

构建主体明确、要求清晰的责任体系,是健全全面从严治党体系的重要任务,也是全面从严治党各项工作在党的组织体系中得到贯彻执行的重要保证。《决定》强调,必须扭住管党治党责任制“牛鼻子”,压紧压实党委(党组)主体责任、纪委监督责任、党委(党组)书记第一责任人责任、领导班子其他成员“一岗双责”和党员、干部具体责任,健全各负其责、统一协调的责任体系。

实践中,在责任传导过程中可能出现的偏差有两种:一种是“上热中温下冷”,责任到了基层就出现衰减;另一种是层层加码,责任到了基层出现超载。这两种现象看似相反,实则同源,都是责任没有按照权责匹配原则运行的结果。工作中,我们既要实现责任层层压实,又要实现层层尽责,需重点关注“准”“实”“闭环”三个关键词。“准”,就是责任清单要准,不能把所有责任都装进一个“筐”,也不能把上级责任都压给基层。“实”,就是责任要落到具体人、具体事、具体环节,不能停留在文件里、会议中、口头上。“闭环”,主要体现为出了问题能找到责任主体,整改之后能检验效果,问责之后能推动制度完善。各级党委(党组)要主动抓、用心管,扣紧责任链条,层层传导压力。

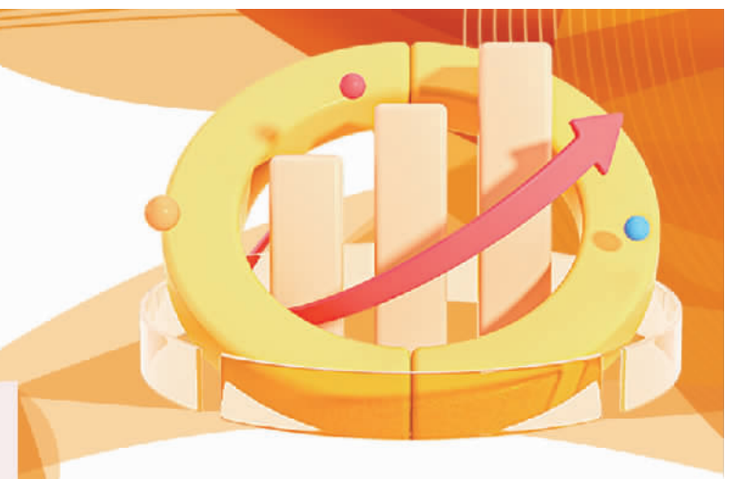
基层减负与责任压实并不矛盾。基层负担是形式主义、官僚主义以及层层加码造成的隐性成本。减负不是减责任、减监督,而是减掉无效负担,让基层把精力用到服务群众、推动发展上。如果责任清晰、数据共享、监督贯通,基层干部就能把更多精力放到解决实际问题上。

做到基层减负与责任压实,党委各部门要履职尽责、齐抓共管。领导干部特别是高级干部要在履行管党治党责任上作示范,推进各层级各领域党建工作要实事求是、务求实效,力戒形式主义。同时,优化责任落实考评机制,对管党治党不力、出现严重问题的严肃追责问责。

(作者系上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员、中国浦东干部学院基层党建研究中心主任)

新征程上,必须全面贯彻新时代党建思想,落实新时代党的建设总要求,着眼于提高党的长期执政能力、保持党的先进性和纯洁性、保持党同人民群众的血肉联系,健全全面从严治党体系,以党的政治建设为统领加强党的各方面建设,坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

——习近平总书记2026年7月1日在庆祝中国共产党成立105周年大会上的讲话



把握中华民族伟大复兴的历史主动

张 良

中华民族伟大复兴是历史大势所趋,是中国共产党初心使命所系。推进强国建设、民族复兴伟业,关键在党。习近平党建思想是我们党坚持“两个结合”推进理论创新的重大成果,开辟了马克思主义建党学说中国化时代化新境界,从根本上回答了“建设什么样的长期执政的马克思主义政党,怎样建设长期执政的马克思主义政党”的重大时代课题,对强党强国具有重大现实意义和长远指导意义,为实现中华民族伟大复兴提供了思想引领。新征程上,必须深刻理解习近平党建思想对中华优秀传统文化中治国理政智慧的创造性转化、创新性发展,将新时代党的建设新的伟大工程与实现民族复兴的伟大梦想紧密相连,开创新时代管党治党、兴党强党新局面,推动强国建设、民族复兴伟业取得新的更大成就。

坚持和加强党的集中统一领导,为中华民族伟大复兴提供坚强政治保证。习近平总书记强调“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导”,深刻阐明坚持和加强党的全面领导对于实现民族复兴的重要意义。在迈向民族复兴的征程中,需要时刻准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。越是关键时刻,越需要有坚强领导核心来把握方向、驾驭全局、凝聚力量。坚持和加强党的集中统一领导,充分发挥党“定海神针”的作用,方能将分散的社会力量汇聚在一起、将14亿多人团结在一起。这既能确保国家战略的连续性,又能使我国集中力量办大事,有效应对各种风险挑战。正是有了坚强的政治保证,才能让中华民族在复兴之路上拥有战胜一切艰难险阻的底气和能力。

用党的创新理论凝心铸魂,为强国建设、民族复兴提供强大精神动力和科学指引。“求木之长者,必固其根本;欲流之远者,必浚其泉源”。党的创新理论是改造主观世界的“营养”,是推动工作、解决问题的“金钥匙”。习近平党建思想提出坚持用党的创新理论凝心铸魂,强调注重思想建党、理论强党。我们要自觉用党的创新理论分析和解决实际问题,做到学思用贯通、知信行统一。中华民族伟大复兴进入关键时期,国内外思想文化领域多元思潮交流交融交锋。在此背景下,唯有以科学理论筑牢信仰之基,方能补足精神之钙、把稳思想之舵,凝心聚力、攻坚克难,把强国建设、民族复兴的宏伟蓝图转化为亿万人民的生动实践。

持之以恒正风肃纪,是党坚守人民立场、凝聚复兴伟力的关键所在。我们党将马克思主义关于坚守人民立场的思想与中华优秀传统文化的民本思想相结合,将人的发展置于现代化进程的中心位置,构建起以人民为中心的发展坐标系。在习近平党建思想引领下,党持之以恒正风肃纪,以钉钉子精神纠治“四风”,坚决整治群众身边的不正之风和腐败问题,以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当刹住了一些长期没有刹住的歪风,纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾,确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。在实现中华民族伟大复兴历史进程中,越是任务艰巨,越需要党保持先进性和纯洁性,越需要在共同奋斗中熔铸与人民群众的血肉联系,使我们党成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

坚持制度治党、依规治党,是党和国家事业行稳致远的重要保障。习近平总书记强调:“坚持制度治党、依规治党,健全党的组织法规、领导法规、自身建设法规、监督保障法规,让制度‘长牙’、‘带电’。”制度治党、依规治党,主要是指党运用规章制度、依据党内法规来引导、规范和保障其管党治党、兴党强党、治国理政。两者结合,能为全党统一意志、统一行动、步调一致向前进提供行动遵循,有助于确保在法规制度轨道上解决党内存在的突出矛盾和问题;确保党内政治生态积极健康、风清气正,为民族复兴构建良好、可预期的政治环境;使党的政治优势转化为治理效能,确保党在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍,是实现伟大梦想的有力支撑。政治路线确定之后,干部就是决定的因素。以习近平同志为核心的党中央把干部队伍建设作为关系党和人民事业的关键性、根本性问题来抓,提出新时代好干部标准,要求大力选拔任用对党忠诚、表里如一、担当尽责、实绩突出、清正廉洁的干部,坚决不用那些畏难避事、庸懒无为、作风飘浮的人,坚决清除那些对党不忠、阳奉阴违、以权谋私的人。必须看到,中华民族伟大复兴不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,迫切需要一支政治过硬、本领高强、作风优良、纪律严明的高素质干部队伍。要坚持党管干部原则,健全素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励的干部工作“五大体系”,让干部在急难险重任务中磨砺意志、积累经验、增长才干,把党的组织优势不断转化为攻克难关的制胜优势。

健全上下贯通、执行有力的组织体系,是党推进民族复兴伟业的优势所在、力量所在。我们党建立了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系,这是世界上任何其他政党都不具有的强大优势。总体来看,党中央是大脑和中枢,决定党和国家大政方针;地方党委是贯彻落实党中央决策部署的“中间段”,处于承上启下的位置;基层党组织是“神经末梢”,是党的全部工作和战斗力的基础。唯有把党的各级组织贯通起来,使党的各级组织都健全、都过硬,形成上下贯通、执行有力的严密组织体系,党的领导才能“如身使臂,如臂使指”,才能以思想同心、行动同步汇聚起亿万人民推动民族复兴伟业的磅礴力量。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中央民族大学马克思主义学院副教授)

以廉洁文化建设夯实崇廉拒腐思想根基

陈超凡

崇尚廉洁、反对腐败,是马克思主义政党一贯坚持的价值取向。党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》提出“夯实崇廉拒腐思想根基”,要求“加强新时代廉洁文化建设,丰富内容和载体,教育引导党员、干部自重自省、慎独慎微,自觉拒腐防变”。如何增强新时代廉洁文化的传播力、吸引力、感染力,提升廉洁宣传教育的针对性和有效性,营造崇廉拒腐的良好风尚,是新征程上持之以恒推进全面从严治党的一项基础性工程。

新时代廉洁文化汲取中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化中的廉洁因素,兼具历史厚度与时代气象。加强新时代廉洁文化建设,传播廉洁理念,弘扬时代新风,对持之以恒推进全面从严治党、进一步夯实崇廉拒腐思想根基,具有基础性作用。

新时代廉洁文化为提升党员干部党性修养提供丰厚滋养。党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石,增强党性是全面从严治党的根本性任务,廉洁文化是锤炼坚强党性的源头活水。加强新时代廉洁文化建设,用廉洁文化滋养身心、正心明德,有助于各级党组织将廉洁理念融入党性教育,引导党员干部从新时代廉洁文化中汲取信仰力量和道德滋养,坚定理想信念,加强党性修养,勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”,筑牢拒腐防变的思想堤坝。

新时代廉洁文化是净化党内政治生态的深层力量。政治文化是政治生活的灵魂,对政治生态具有潜移默化的影响。在长期执政条件下,各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有,各种影响党内政治生态的问题还有不少。加强新时代廉洁文化建设,有助于引导党员干部弘扬和践行忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观,自觉反对关系学、厚黑学、官场术、潜规则等庸俗腐朽的政治文化,坚决抵制“码头文化”“圈子文化”等不良风气,让清风正气更加充盈。

建设新时代廉洁文化是一体推进“三不腐”的重要牵引。一体推进不敢腐不能腐不想腐是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针。“三不腐”有机统一、相互促进,其中“不敢”是前提、“不能”是关键、“不想”是根本。一个干部只有把世界观、人生观、价值观的“总开关”拧紧了,把思想觉悟、精神境界提高了,才能从不敢腐到不想腐。将新时代廉洁文化建设融入一体推进“三不腐”全过程,贯穿办案、治理、监督、教育等各环节,有助于把不敢腐的惩治震慑效能、不能腐的制度约束刚性和不想腐的思想教育优势贯通起来,牵引三者一体推进、同向发力,推动标本兼治、系统施治,引导党员干部知敬畏、守规矩、强信念。

党的十八大以来,随着全面从严治党向纵深推进,新时代廉洁文化建设不断固本培元、守正创新,推动党风政风焕然一新、社风民风持续向善。但在复杂世情和多元文化交织激荡下,新时代廉洁文化建设仍有短板弱项。例如,廉洁宣传教育存在“大水漫灌”现象,精准度还不足、穿透力还不强。对此,必须突出问题导向,进一步丰富内容和载体、创新方式和手段、拓宽渠道和覆盖面,推动新时代廉洁文化建设走深走实。

一是以党的创新理论铸魂。要炼就“金刚不坏之身”,必须用科学理论武装头脑,运用党的创新理论蕴含的理想信念、价值理念、道德观念、纪法意识涵养党员、干部清廉操守。必须把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,着力在读原著、学原文、悟原理上下功夫、求实效,准确把握核心要义和实践要求。坚持“两个结合”,及时跟进学习党的创新理论,加强对习近平党建思想的体系化研究、学理化阐释,深入挖掘中华优秀传统文化中的廉洁基因,坚持党性党风党纪一起抓,发展积极健康的党内政治文化,引导广大领导干部廉洁从政、廉洁用权、廉洁修身、廉洁齐家,解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。

二是以完善教育体系提质。崇廉拒腐既是党员干部必须恪守的政治操守,也是全社会共同追求的价值理念。应根据不同群体的需要和特点,构建全覆盖、多层次、分众化的廉洁文化教育体系。面向领导干部特别是“一把手”,紧盯规范权力运行等内容,引导他们树牢正确的权力观、政绩观、事业观;面向年轻干部,可把握入职、提任等成长的关键节点,开展纪法教育,用好正反面典型案例,帮助他们扣好廉洁从政的“第一粒扣子”;面向金融、能源、基建工程等重点领域人员,可结合行业特点和廉政风险点,分级分类开展警示教育;面向青少年群体,将廉洁教育纳入国民教育体系,融入课堂教学、社会实践等,在他们人生“拔节孕穗期”播撒廉洁理念的种子;等等。

三是以丰富内容供给增效。在新时代廉洁文化建设中,内容建设居于基础性地位。需立足行业特点、岗位风险、干部队伍实际等,分类研制精准适配的廉洁教育内容,创新推出党员干部群众真心喜爱、终身受益的廉洁文化产品。结合党的创新理论最新成果、持续健全完善的制度规定等,动态更新廉洁教育案例库和素材库。注重场景化叙事、生活化表达,紧扣工作履职、家庭家风、社会交往等场景创作内容,多做具象可感、情理交融的鲜活教育。深挖具有地域特色的廉洁文化资源,总结推广新时代基层党组织的廉政建设经验,创作叫好又叫座的文艺作品。

四是以创新载体机制赋能。新时代廉洁文化建设要取得实效,离不开贴近受众的载体运用和完善的机制保障。立足不同场景的差异化需求,综合运用报告会、主题展览、研讨座谈、知识竞赛、情景剧展演等形式,推动廉洁文化多元化呈现、常态化浸润。强化科技赋能、创新驱动,精心打造富于思想性、艺术性和观赏性的廉洁文化爆款产品,善于使用轻量化、生活化、网络化表达,让不同年龄段受众都能感受到廉洁文化的魅力。统筹用好各类传播媒介优势,创新廉洁文化呈现形式和传播方式,丰富廉洁文化应用场景,推动跨媒介、数字化、网络化融合传播,坚持日常推送、节点发力、专题深耕,让廉洁文化精准触达更多人群。

(作者系福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、福建师范大学纪检监察学院院长)

本版编辑 栾笑语 美 编 高 妍
来稿邮箱 jjrbll@sina.com