财金纵横

□ 本报记者 尚 咲

制度建设夯实会计事业根基

日常生活中随处可见的电子发票，以及税收征管、银行授信、投资者决策都离不开财务报表，作为经济管理的重要组成部分，会计是市场经济运行、宏观经济治理、高水平对外开放的基础。如何持续提高会计工作水平，更好发挥会计工作作用？财政部近期印发《会计改革与发展“十五五”规划》（以下简称《规划》），聚焦建设中国特色、国际领先的会计体系，提出会计法治、会计服务、会计监督等七大目标，突出完善制度安排，明确了未来5年发展的任务书和路线图。



有效实施“两法”

《规划》提出，坚持运用法治思维和法治方式，坚持制度制定与实施并重，持续巩固完善闭环管理工作机制，建立健全会计法治体系，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用。“十四五”期间，会计法治建设重点推进两件大事，即2024年会计法完成修改、2026年注册会计师法完成修改。

我国会计法从1985年制定发布，历经1993年、1999年、2017年、2024年4次修改。最新修改的会计法保持基本制度不变，重点解决突出问题，进一步加强财会监督。例如，提高不依法设置会计账簿、随意变更会计处理方法等一般会计违法行为的罚款金额上限，由5万元提高至100万元；提高授意、指使、强令会计机构、会计人员及其他人员伪造、变造会计凭证、会计账簿以及编制虚假财务会计报告等违法行为的罚款金额上限，由5万元提高至500万元。

将于2027年1月1日起施行的新修改注册会计师法，针对审计造假等违法违规行为处罚幅度偏轻、第三方配合造假、串通唆使造假等问题，作了专门修改，将违规出具报告的处罚幅度由最高处违法所得5倍罚款提高至10倍。

中国政法大学民商经济法学院财税金融法研究所助理教授杜远航表示，“两法”通过加大处罚力度、完善责任形式，使法律责任与财务造假、审计违法造成的社会危害相适应。在严格追责的同时关注执业过程，将责任配置到违法行为的各个环节，依据具体行为和过错程度进行区别处理。

法律的生命力在于实施，如何推动法律条文转化为治理实效？在近日召开的“十五五”时期会计高质量发展新闻发布会上，财政部会计司司长林启云表示，做好立法的后半篇文章将重点抓好3件事，即把配套制度建起来、把财务造假打下去、把会计审计质量提上来。

“会计法治建设的成效，体现为真实的信息、准确的责任、稳定的预期和有效的救济。让守法者知晓边界、违法者明确后果、受损者获得救济，才能以法治维护真实、增进信任，为市场经济高质量发展奠定坚实基础。”杜远航表示，应完善会计基础工作、会计师事务所执业许可和监督管理等方面的配套制度，加强法律责任与准则制度的衔接，促进行政执法与司法裁判在专业判断上的协调。

完善准则体系

会计准则是通用规则和技术语言，是开展会计活动、生成会计信息的基本依据。《规划》提出，推动企业会计、政府会计、可持续披露、注册会计师审计等领域准则制度更加科学完善，国家统一的会计制度权威性、执行力不断增强。

2006年2月，财政部发布39项企业会计准则，这标志着我国适应市场经济发展要求、与国际惯例趋同的企业会计准则体系正式建立。20年来，财政部门持续完善企业会计准则体系，发布准则解释、特定行业会计核算手册、实施问答和应用案例，并积极推动准则国际趋同和等效互认。目前，已建成包括基本准则1项、具体准则42项、准则解释20项在内的较完备的企业会计准则体系，并在5500多家上市公司、4300多家金融机构等主体中有效实施。

2026年7月，财政部印发《企业会计准则第30号——财务报表列报》，优化利润表结构，引入管理层业绩指标披露要求，明确财务报表信息汇总与分解等原则。林启云表示：“新列报准则要求企业把主要经营挣的钱、投资理财赚的钱、借款融资付的钱，拆清楚、列明白，让利润表从以往的‘一锅炖’变成‘分盘装’，让投资者看得明明白白，引导企业进一步聚焦主责主业、夯实盈利基础，促进经济高质量发展。”

企业的绿色“账本”是备受关注的全球性议题。近年来，我国启动统一的可持续披露准则体系建设，印发了基本准则、气候准则以及可持续鉴证准则，稳步推进分地区、分行业试点。在此基础上，《规划》进一步提出，推进可持续披露准则体系建设，制定发布气候准则重点行业应用指南，研究制定生物多样性等系列可持续披露准则和中小企业可持续披露准则，建立健全可持续信息鉴证业务准则，基本建成国家统一的可持续披露准则体系。

“会计行业要与经济社会高质量发展相匹配，就要夯实信息基础，在此过程中离不开规范指引，准则体系建设应与时俱进，适应经济社会发展规律。”中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任、研究员何代欣说。

就下一步的会计准则体系建设实施，林启云表示，财政部门将紧密配合财税体制、国企国资、要素市场化配置等重大改革，及时研究制定或修订相关会计准则和配套规定；扎实推动准则有效实施，优化闭环管理机制，加强准则实施跟踪分析和实务指导，持续发布实施问答案例；全面参与会计国际治理，全方位多渠道参与国际准则制定，不断提升在会计国际治理中的影响力和贡献值。

做强专业服务

财政部数据显示，截至“十四五”时期末，全国会计师事务所（含分所）数量超1万家，执业注册会计师超10万人，每年为420万家企事业单位提供专业服务；全国代理记账机构数量超16万家，专职从业人员超58万人，服务中小微企业等超1600万家。

在推进优质高效的会计服务体系建设方面，《规划》提出，坚持扩能和提质并举、发展和监管统筹，不断培育新增长点，推进会计服务业向专业化和价值链高端延伸。

数智化是行业转型升级的重要方向，新修改的会计法鼓励依法采用现代信息技术开展会计工作，新修改的注册会计师法首次将行业信息化监管上升为法定要求。北京国家会计学院教授、数字化审计与风险管理研究中心主任崔志娟表示，数智化不仅是技术工具升级，更是会计治理逻辑的重构，对制度体系、工作规范建设提出更高要求。针对潜在的数据安全风险、算法风险、人才短板，应当先夯实会计数智化的基础理论与应用研究，健全数据安全、网络安全制度保障，构建适配数智环境的内控与管理机制。

据了解，财政部门将强化会计数智化制度建设，完善会计信息化工作规范，健全会计核算数据标准，研究制定管理会计、内部控制和可持续信息披露数据标准，并推动提升跨系统数据共享与业务协同能力。

人才是专业服务的基础和载体。《规划》提出，完善会计人才教育、培养、评价、使用全链条服务管理体系。截至“十四五”时期末，北京、上海、厦门3所国家会计学院共培训企事业单位财务负责人及后备人才、注册会计师等260万人次，1446.9万人通过初中高级会计专业技术资格考试，40多万人通过注册会计师考试。

新修改的注册会计师法进一步强化了行业协会职能。中国注册会计师协会党委书记、秘书长江勇表示，一方面，行业协会将进一步规范执业行为，夯实行业健康发展根基；另一方面，加大力度支持行业发展，提升行业服务国家建设的能力，助力培育“中国服务”品牌，引导形成大、中、小会计师事务所各具特色、有序竞争的行业格局。

陶然论金

翟子豪

稳步扩大资本市场高水平制度型开放，是建设金融强国、服务构建新发展格局的重要抓手。在2026年上海证券交易所国际投资者大会上，中国证监会相关负责人表示，将持续扩大高水平对外开放，提高跨境投融资便利性。当前，中国资本市场正迈向实现质的有效提升和量的合理增长的攻坚阶段，扩大开放不是简单放宽市场准入，必须坚持以我为主、循序渐进，在改革发展与风险防控的动态平衡中行稳致远。

资本市场高水平对外开放的底气，根植于国内市场持续深化改革奠定的坚实基础。多年来，我国资本市场与实体经济共生共荣，以证券法、公司法、基金法、期货和衍生品法等为主体的法律制度“四梁八柱”基本建成，新“国九条”系统性重塑监管理念；投资端中长期资金入市力度加大，融资端制度包容性、适应性不断提升；上市公司结构持续向新向优，分红、回购常态化推进，投资者回报机制不断夯实。持续完善的市场制度、稳步增强的产业配套能力，是高水平对外开放的重要依托，也为全球投资者配置中国资产提供坚实支撑。

底盘不断夯实，双向开放蹄疾步稳。近年来，资本市场坚持“引进来”“走出去”并重，全方位开放格局持续拓展。机构持股比例全面放开，合格境外投资者覆盖40多个国家和地区，140多个期货期权品种可供外资交易；允许合格境外投资者参与境内国债期货交易，香港市场人民币国债期货实现平稳上市，越来越多国际金融机构来华设立机构、开展业务。

目前，我国资本市场对外开放已从传统的市场准入，加快转向规则、规制、管理、标准相衔接的制度型开放，既面向境外投资者提供优质中国资产供给，也支持国内经营主体用好国内国际两个市场、两种资源，助力科技、产业、资本高水平循环。

不过，当前国际环境变乱交织，地缘冲突、主要经济体宏观政策调整带来外部不确定性，全球资本市场资产再定价、跨境风险传导等各类现实挑战依然存在。推进资本市场对外开放，要坚持统筹发展和安全，以高水平开放促进改革发展，以有效监管守牢风险底线。

一方面，积极参与全球金融治理，围绕人工智能、金融稳定、可持续金融等前沿议题深化国际监管协作，贡献务实的中国方案。资本市场对外开放不是单向接轨，而是要立足我国国情，参与国际规则磋商对话，依托多边对话平台加强监管沟通，推动构建更加公正合理、平等包容的全球金融治理体系。

另一方面，着力提升开放条件下的监管能力，依法打击非法跨境展业，对未经许可跨境推介、违规交易等行为实施常态化监管；健全跨境、跨市场风险识别预警处置机制，提升金融体系应对重大风险冲击的韧性，筑牢风险隔离屏障。

稳步扩大资本市场高水平制度型开放是一项系统性工程，只有持续夯实自身市场根基，统筹推进改革、开放、监管各项工作，方能在复杂多变的全球金融环境下走好双向融通之路，为金融强国建设注入持久动能。

本版编辑 郭子源 美 编 吴 迪

精准对接产业需求和民生痛点

本报记者 姚 进

贵州省黔东南苗族侗族自治州雷山县西江镇黄里村是中国传统村落之一。全村共有林地面积超1.7万亩，森林覆盖率达72%。绿水青山就是金山银山，但单纯依靠生态公益林补助难以覆盖日常生活开支，黄里村不少群众日子过得并不宽裕。

“要让村民从森林保护中获得实惠，尝到生态保值增值的甜头。”定点帮扶黄里村的时任雷山县人民法院院长刘万能说。为此，黄里村着眼生态效益与经济效益相统一，积极发展森林碳汇，创新探索“碳汇”变“钞票”的生态发展模式，拓宽村民增收渠道。

通过当地法院牵线搭桥，2022年7月，黄里村15户脱贫监测户以176.7亩森林碳汇入股雷山县玖香茶叶加工厂，共享生态红利，实现了企业和林农的和谐发展。中国农业银行雷山县支行主动上门对接茶叶加工厂，围绕茶叶种植管护、鲜叶收购、设备更新等资金需求，发放30万元信用贷款，助力企业稳定生产加工。

雷山县玖香茶叶加工厂厂长侯小东告诉记者，近年来，企业规模不断扩大，有效带动全村及周边村茶叶种植面积2000多亩，采摘期平均每天带动3000人次就业。

“刚来的时候，村里路不好走，产业也零散，不少年轻人都外出打工了。”农行派驻贵州省黔东南苗族侗族自治州黄平县学坝村第一书记张峻瑞是“90后”，皮肤晒得黝黑。在他的推动下，农行通过“信用村+产业贷”模式，为村里的种植户、创业者提供免抵押信贷支持——该模式依托信用村评定结果，针对特色产业定制贷款产品，额度根据产业规模灵活调整。截至目前，学坝村村民已累计获得农行产业贷款627万元。

“以前种葡萄只能自己小打小闹，拿到20万元贷款后，我扩大了种植面积，还引进了品种。”种植户杨杰说，“现在葡萄通过农行的消费帮扶渠道销往全国，今年纯利有10万元，比往年翻番。”如今，学坝村的葡萄园、水上乐园成为周边热门旅游目的地，带动20余户村民家门口就业，人均月增收2000元以上。

同时，农行还支持学坝村完成饮用水管网改造、村级道路硬化，惠及300余户村民；通过“教育帮扶基金”，为困难学生提供学费与生活补助。“以前村里的路坑坑洼洼，下雨天根本没法走，现在硬化路通到家门口，孩子们上学也安全了。”学坝村党支部书记杨秀刚感慨道。

2025年11月，黄平县人民医院新院区全面启用，结束了当地百姓“爬半山腰看病”的历史。“以前老院区床位紧张，挂号要排半天队，偏远乡镇的患者得凌晨出门赶路。”副院长邓莉君说，“新院区离不开农行支持，不仅建了急诊创伤中心、胸痛中心，还帮我们对接了首都医科大学附属北京世纪坛医院，县里也能看疑难杂症了。”

“从产业端的贷款支持，到民生端的公益捐赠，核心是精准对接产业需求和民生痛点，让地方形成自我发展的‘造血’能力。”农行派驻黄平县的第三任挂职副县长齐东楷介绍，自2015年结对帮扶以来，农行通过贷款支持与公益捐赠，累计投入资金超57亿元，助力黄平县低空经济、苗银、白酒、黄牛养殖等特色产业焕发生机。

威海银行

率先发行交易中心报价方式科技金融债

在中国人民银行山东省分行、威海市分行及国家金融监督管理总局山东监管局、威海监管分局的指导支持下，近日，威海银行在全国银行间债券市场，率先以交易中心报价方式成功发行5亿元科技主题金融债券，债券期限3年。

与传统簿记建档模式相比，交易中心报价发行方式流程更为简洁灵活，发行规模、期限及票面利率等关键要素均在发行前锁定并对外公示，无需簿记定价流程，有效降低投资者的沟通成本。本期募集资金将重点投向战略性新兴产业、算力网及新一代通信网配套建设等科技创新关键领域，为培育新质生产力提供稳定、低成本的长期资金来源，引导金融活水直达创新链条关键环节。

近年来，威海银行积极响应国家创新驱动发展战略，做实科技金融服务举措。围绕科技型企业初创、成长、成熟全周期融资需求，打造“航”系列产品矩阵，构建“护航—启航—领航—远航”梯度服务产品，实现金融供给与企业创新效能的深度耦合。同步配套科企资质认定辅导、补贴政策申报咨询、投融资生态对接等多元非金融服务，逐步形成“融资+融智+融技”综合服务模式，赋能科技型企业提质增效。

本次债券顺利发行，是威海银行持续加码科技金融、服务区域科创主体的一项务实举措。依托本次募集的专项资金，威海银行将持续丰富科技金融供给，为科技型企业提供全面、高效、个性化的综合金融服务，以精准金融赋能助力区域新质生产力加快发展。 （数据来源：威海银行）

·广告

中国工商银行聊城分行

为水城发展添动能

把金融力量融入城市发展，把为民初心写进百姓生活。2026年前三季度，工商银行聊城分行紧扣山东省聊城市工作部署，扎根实体经济、深耕民生服务，将国有大行的责任担当落实到产业振兴、城乡发展、群众安居的实际行动中，在与地方发展同向、与群众需求同行中，推动经营质效持续提升、向好态势不断巩固。

围绕城市发展所需，聊城分行紧扣制造业强市建设，主动对接重点项目、重点产业和科技型企业，支持传统产业焕新、新兴产业成长，让金融活水更好滋养实体经济。从交通能源建设到企业设备更新、从产业链协同发展到县域特色产业培育，工商银行服务不断向发展一线延伸，为水城高质量发展增添动力。

贴近群众生活所盼，聊城分行把惠民利民落到具体服务中。支持合理住房需求，助力群众安居；深耕普惠金融，支持小微企业和个体工商户经营发展；加大涉农金融供给，服务乡村产业和农民生产；支持供水、污水治理等民生项目，让金融服务与城乡生活改善紧密相连。

守护群众切身利益，聊城分行坚持稳健经营，持续完善风险防控和消费者权益保护机制，认真倾听客户诉求，用心化解金融纠纷，把服务责任落到实处，在规范经营中筑牢信任根基、在解决实际问题中传递金融温度。

根植水城，服务人民。工商银行聊城分行将继续把发展成果转化为服务地方、惠及群众的实际成效，以国有大行的责任担当，努力成为地方发展可信赖、群众生活可依靠的金融伙伴。

·广告

引活水润心田 守初心育匠才

——江西水利职业学院学生管理育人实践

江西水利职业学院紧扣立德树人根本任务，立足水利行业办学底色，秉持“勤之水清”校训，依托“三维协同、三色赋能、五维共进”育人体系，构建党建引领、水文化浸润、精细服务、协同联动的学生管理新格局，推动学生教育管理从“常规管理”向“浸润育人”转变，着力培养德技并修、扎根基层、担当奉献的新时代水利技术技能人才。

铸魂润心 厚植育人底色

学校做强“水利方”党建品牌，创新“双主题+双主体”学习模式，深挖赣鄱红色资源、水利发展历程，以红色走读、“行走的思政课”为载体，组织学生走进红色教育基地、水利工程一线，在实景课堂中厚植家国情怀、传承治水精神。依托“百川朝海”辅导员工作室，落实党员联系班级机制，常态化开展思想引导，实现思想引领全覆盖、不断线；深化“135”水文化育人模式，挖掘“水之五德”内涵，将大禹治水的精神和忠诚、担当、求实、奉献的水利行业精神融入入学教育、学风建设，打造“一轴一带六园”水文化阵地，持续举办谷雨诗会、节水护水主题实践等活动；依托“耕读班”“耕润园”开展劳动教育，引导学生在劳作中磨砺品格，以特色文化浸润学生成长。

下沉服务 暖心守护成长

学校扎实推进“一站式”学生社区建设，推动校院负责人、教师、辅导员、后勤、学生骨干等多支力量下沉社区一线，落实党支部书记体验日、校长面对面、楼栋走访谈心等制度，把问题化解在社区、服务送到学生身边。打造“四季育心”心理健康品牌、“六谈”暖心帮扶机制，落实“一人一策”精准心理干预，筑牢心理防护网；深化文明寝室建设，常态化开展安全隐患排查、反诈宣传，守住校园安全底线。完善“1331”发展型资助体系，实施“润心励志”助学八项行动，推动资助从基础保障向成长赋能转变；建立学业困难、心理困扰、就业迷茫学生动态台账，联动多方力量开展学业答疑、技能辅导、就业指导，精准回应学生急难愁盼。

协同聚力 夯实育人保障

学校建强学管干部、辅导员、学生骨干三支队伍，完善业务培训、技能竞赛、考核激励机制，持续提升思政引导、心理疏导、突发事件处置能力。打通学工、保卫、团委、后勤、二级学院协同渠道，统一两校区学生管理标准，形成信息互通、风险共防、资源共享的工作闭环；充分发挥团学组织桥梁纽带作用，分层分类培育学生骨干，引导学生落实自我教育、自我管理、自我服务、自我监督，激发学生内生成长动力。

潮起赣鄱水，育人正当时。学校将持续立足水利特色，抓实思政引领、社区建设、水文化育人、精准帮扶，不断创新育人载体、丰富育人内涵，用心用情做好学生教育管理服务，为服务江西水利事业和地方经济社会发展，培育输送更多守初心、懂技术、肯奉献的水利青年人才。

（黄小勇 吴小勇）

·广告