# 经济日报

2026年11月23日 星期一 ECONOMIC DAILY 今日12版

农历丙午年十月十五 经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15834期（总16407期）


践行习近平经济思想调研行

## 江苏

本报调研组

## 以大省担当领跑新质生产力发展

大江奔流，新质潮涌。

今年前三季度，江苏省实现地区生产总值108631.3亿元，同比增长5.2%，连续14个季度保持在5%以上的较快增长区间。

经济大省的分量，不只体现在体量规模上，更在于以一域之进服务全局之稳。在江苏广大干群看来，这份“进”，源自传统产业迭代蜕变、新兴产业加速突围、未来产业蓄能成势，而“稳”的背后，正是全省上下以发展新质生产力为抓手，先行先试、勇挑大梁的责任担当。

习近平总书记对江苏发展新质生产力寄予厚望，他在参加十四届全国人大会议江苏代表团审议时强调，江苏要“成为发展新质生产力的重要阵地”、“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵”、在发展新质生产力上“努力走在前列”。

谆谆嘱托，重若千钧。以习近平总书记的重要讲话为科学指引，江苏打头阵、走在前、做示范，推动产业向“高”攀登、向“智”发力、向“绿”而行，统筹把握一系列重大辩证关系，为因地制宜发展新质生产力提供富有启示的实践样本，并持续为全国发展大局贡献江苏力量。

### 政府兜住“不确定性”，市场释放“敏捷性”

新一轮科技革命和产业变革加速演进，国际竞争日趋激烈，新质生产力成为抢占未来发展制高点、支撑国家战略全局的关键抓手。

以16个国家先进制造业集群、3495家国家级专精特新“小巨人”企业、苏州实验室等战略平台为标志，江苏在培育发展新质生产力上取得显著成效。中国科技发展战略研究小组最新发布的《中国区域创新能力评价报告2026》显示，江苏区域创新能力跃居全国第一。

政府落子谋势，市场顺势而为，科学厘清政府与市场的边界，是本次调研的深刻感受。

作为东部经济大省，江苏拥有厚实的制造业根基、活跃的经营主体、丰富的科教创新资源，这是其经济的鲜明特质。如何将这些要素资源转变为创新与产业优势？江苏的回答是：先摸清家底，再找准赛道。

“认清了家底，才不会跑偏，才能做到因地制宜。”江苏省委研究室副主任黄俊表示，江苏没有另起炉灶，而是立足厚实的制造业积淀，向智能化、绿色化、融合化要增量，同时前瞻布局新赛道。

**——政府谋势，把“蓝图”变成“任务书”**

早在2023年，江苏印发《关于推动战略性新兴产业融合集群发展的实施方案》，着力构建“51010”战略性新兴产业集群体系——5个具有国际竞争力的战略性新兴产业集群、10个国内领先的战略性新兴产业集群、10个引领突破的未来产业集群。同年11月，江苏出台《关于加快培育发展未来产业的指导意见》，着力探索构建“10+X”未来产业体系。

这些政策文件环环相扣又各有侧重，把前沿技术、标准、场景、企业、园区细化成了一个个项目包，推动新质生产力从“蓝图”变为可执行、可考核、可复盘的“任务书”。

“钱从哪里来”是发展新质生产力绕不开的话题。2024年4月中央首提“壮大耐心资本”后，江苏迅速响应，在深入研究基础上印发《江苏省战略性新兴产业母基金管理暂行办法》；总规模500亿元、定位“耐心资本”的江苏省战略性新兴产业母基金随即启动，首批14只、规模506亿元的产业专项基金同步设立。

“政府出资本，市场选项目，基金只发挥‘撬动’作用。基金明确‘投早、投小、投长期、投硬科技’，陪伴众多科创企业走过了最艰难的‘0到1’阶段。”江苏省发展改革委二级巡视员鄂有阳说。截至今年8月底，基金集群累计规模达3011亿元，投资项目410个、投放金额109.64亿元，撬动社会直接股权投资685.1亿元。

针对硬核科技项目融资难的痛点，江苏省产业技术研究院与企业共建联合创新中心超480家，探索“拨投结合”改革，通过政府搭平台、企业挑项目，打通科研院所成果转化的通道，累计支持160多个项目，成为标志性制度成果。

“政府的‘有为’，不是替市场选冠军，而是把赛道划清楚。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员邢伟长期跟踪江苏发展新质生产力的实践与探索，他认为，新质生产力的发展赛道足够宽广，能够支撑各地共同探索前行。从江苏实践看，关键是要有打破惯性思维的勇气和因地制宜推进的智慧，这正是江苏实践的有益经验。

**——市场答题，企业站C位唱主角**

在江苏，企业是创新版图上最密集的坐标。

一组数据颇具说服力：全省85%的研发投入来自企业，89%的专利授权由企业创造，近80%的科技平台和高层次创新创业人才集聚于企业。 （下转第十版）

**下图** 江苏南京江南主城与江北新区隔江相望，城市风貌舒展壮阔。 （资料图片）



五中全会精神在基层

## 干部靠前感知 邻里共商共治

□ 本报记者 王胜强

近日，在河北省承德市双桥区潘家沟街道陕西营社区党群服务中心，大佟沟小区24号楼的居民赵羡春带来了好消息，楼顶渗水这件揪心事，已通过协商顺利解决。

潘家沟街道地处老城区，老旧小区多、产权关系复杂。早年间，当地治理存在网格划分乱、巡查有盲区、协商空间少等问题，群众常常反映漏水、物业纠纷等难题，却因权责理不清，导致问题搁置。

党的二十届五中全会通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》提出，整合优化网格治理服务，发挥党群服务中心作用，拓宽基层组织和群众依法有序参与基层治理渠道。

“这为老城破解治理堵点指明了清晰方向，也让我们对此前的做法更加坚定。”陕西营社区党委书记何晓燕说，基层治理不能靠干部单打独斗，要整合网格、激活阵地，搭建规范渠道，让居民坐下来商量自家的事。

为切实解决群众的急难愁盼，潘家沟街道坚持网格下沉，筑牢“前哨站”，对原有零散网格重新优化整合，调解员、楼栋长、党员、乡贤骨干全部嵌入网格末梢，在日常走访巡查中第一时间捕捉矛盾苗头、收集群众诉求。诉求统一归集、统一派单，一改过去分头摸排、信息割裂的局面。

大佟沟小区24号楼的这场纠纷，就是网格员在巡查时发现的：屋面维修需经由5单元顶楼屋面，住户担心刚做好的防水层因踩踏受损，不同意借道，双方僵持不下。

问题发现了，解决才是关键。“党群服务中心依托开办多年的‘巧茹调解室’，打造固定的议事协商空间，调解员的擅长领域上墙公示，群众上门就能精准对接。”陕西营社区两委委员杨雪说。

“巧茹调解室”是承德市首个以个人名字命名的社区调解室。创始人张巧茹如今退休了，“巧茹调解室”却一直存在，工作队伍已壮大到近百人。

陕西营社区把涉事住户请到“巧茹调解室”围坐协商，几番沟通后，居民达成共识：共同集资统一重做防水层，尽可能减少后续反复上楼施工带来的隐患，保护住户已完成的防水层。一场难以调节的邻里矛盾，在协商中顺利化解。

为提高工作效率，潘家沟街道还推出红黄蓝三色预警机制，简单摩擦由网格员在网格就地化解，复杂纠纷放到协商台共同研讨，跨部门难题由街道吹哨、联动相关单位协同处置。此前辖区电梯停运、平房片区供水不畅等民生堵点，都通过这套机制得到妥善处置。

今年以来，街道依靠回访提前化解潜在风险46起，调解协议履行率提升至96%，二次纠纷率下降60%。“大抓基层，就是推动资源下沉，持续拓宽群众有序参与的渠道。”何晓燕说，下一步，要持续深化学习党的二十届五中全会精神，坚持网格负责靠前感知，阵地承载公开协商，把自治、法治、德治落到邻里之间。

天色渐晚，何晓燕和杨雪带上台账出门，她们还要再去一趟24号楼，查看墙角返潮情况。从过去诉求多头跑、难题久拖难决，到网格靠前发现、阵地敞开议事、群众共商共治——变的不仅是流程，更是治理观念：从“等诉求上门”转向“到邻里间找问题”，从“替群众做主”转向“由群众共商”。

新增装机连续5年居全球首位——

## 海上风电竞逐“深蓝”

本报记者 王轶辰

海上风电是我国在能源转型、海洋经济、高端制造三线交会处的一枚战略棋子。近年来，我国海上风电规模持续壮大。记者从近日举办的2026海上风电现代产业链共链行动大会上获悉，我国海上风电累计并网装机和年度新增装机连续5年居全球首位，占全球比重均超过一半，年发电量超过1000亿千瓦时。

数据显示，截至今年9月底，全国海上风电累计并网装机达4984万千瓦，占全球海上风电总装机的一半以上，前三季度新增并网227万千瓦。

装机规模持续扩大的同时，海上风电产业链也在不断完善。今年以来，全球首台20兆瓦海上风电机组在福建海域成功并网，全球单机容量最大16兆瓦漂浮式海上风电平台在广东阳江海域完成安装，世界电压等级最高、输送容量最大的海上风电柔性直流送出工程投入运行……一系列海上风电科技成果密集落地，全产业链加速迭代升级。

在制造能力方面，目前我国已建成全球最完整的海上风电产业链，关键部件产能和重大装备研制水平居世界前列。叶片产能占全球64%，齿轮箱占80%，发电机占73%。20兆瓦机组关键部件全部实现国产化；16兆瓦漂浮式平台的国产系泊缆，单根可承受约1300吨拉力；世界首套±500千伏、2000兆瓦海上风电柔直换流阀已在阳江投入应用。

国家能源局监管总监梁昌新介绍，海上风电产业链长、附加值高，持续带动钢铁、机械、海洋工程、船舶制造等相关产业的发展，目前我国沿海省份已有近20个大型海上风电产业集群，总产值达万亿元。

随着近海资源逐步开发，深远海正在成为海上风电的主战场。数据显示，我国离岸200公里以内、海面以上150米高度、水深100米以内海域，风能资源技术可开发量约27.8亿千瓦，其中深远海超过12亿千瓦，开发潜力巨大。

今年7月，国家发展改革委、国家能源局印发《可再生能源发展“十五五”规划》明确，“十五五”期间将大力推进深远海海上风电基地布局建设。全国海上风电新增开工规模1亿千瓦左右，到2030年累计装机规模达到1亿千瓦以上。海上风电迎来全新发展机遇期。

不过，随着风电场离岸距离越来越远、作业水深越来越大、单机容量不断攀升，防台风设计、远距离输电、复杂海况施工和智慧运维等环节难度也随之提升。

对此，国务院国有资产监督管理委员会秘书长庄树新表示，应深化供需协同与资源共享，带动产业链上中下游企业不断提升价值创造力，打造世界级风电产业集群，加快建设具有完整性、先进性、安全性的海上风电现代化产业体系。

记者注意到，本次大会紧扣“十五五”规划部署要求，发布《深远海海上风电行业倡议》《2026年度海上风电技术攻关清单》，着力推动科技创新和产业创新深度融合，协同建设现代化海上风电产业体系。

中国长江三峡集团有限公司董事长刘伟平表示，将强化产业链联盟作用，健全供需对接、项目共建、成果共享、生态共治的长效机制。构建融通发展体系，深化跨领域协同合作和产学研用融合，推动解决行业发展共性问题，促进深远海风电规模化开发、集群式发展。

梁昌新建议，围绕深远海规模化开发，实施一批强链补链重点工程，推进产业技术再造。深化上下游协同联动，构建分工有序、优势互补、抗风险能力强的产业生态。

导读


用制度铲除学术造假生长土壤 3版
城市也要容得下野生动物 6版
京华茶叶历久弥香 8版
“能调剂不新购”大有文章可做 5版
稳步扩大资本市场高水平开放 7版
别给电动车非法提速留“后门” 11版


## 以大省担当领跑新质生产力发展

本报评论员

新质生产力是引领高质量发展的核心驱动力，是中国式现代化建设的关键增量。近年来，江苏广大干部群众落实习近平总书记的指示要求，立足自身禀赋、勇挑发展大梁，在推动科技创新和产业创新融合上打头阵，在推进深层次改革和高水平开放上勇争先，在落实国家重大发展战略上走在前，探索出一条立足实体经济、依托科技创新、统筹存量提质与增量突破的新质生产力发展路径，为全国提供了可复制、可推广的鲜活经验与实践样本。

发展新质生产力，绝非简单抛弃传统产业、盲目堆砌新兴项目，而是立足实体经济根基，推动新旧动能有序转换、迭代升级，这是江苏探索新质生产力发展最鲜明的实践逻辑。面对新旧动能转换的时代考题，江苏没有急于“推倒重来”，而是坚持“存量焕新、增量突围、变量突破”的辩证思路，一手推动传统制造业智能化改造、数字化转型、绿色化升级，让纺织、冶金、化工、装备制造等传统优势产业依靠技术改造、工艺革新、数字赋能重塑竞争优势，让老产业焕发新生机；一手集中优质资源聚力高端装备、集成电路、生物医药、新能源、新材料等战略性新兴产业，前瞻布局人工智能、量子科技、深海空天等未来产业，推动产业链向高端延伸、价值链向顶端攀升，构建起传统产业筑基、新兴产业撑梁、未来产业蓄势的梯次发展格局，实现了实体经济固本培元、新质动能接续成长。

科技创新与产业创新深度融合，是江苏培育新质生产力的核心密码，也是其能够率先突围、走在前列的重要支撑。新质生产力的本质是先进生产力，核心是科技创新，落脚点是产业落地。江苏发挥产学研协同创新优势，持续打通科技成果转化“最后一公里”，构建起“企业出题、科研解题、市场阅卷”的创新闭环，推动创新资源从科研院所向产业一线集聚。通过搭建重大科技基础设施、产业创新中心、工程研究中心等高能级平台，完善科技攻关、成果转化、权益激励、金融赋能全链条服务，充分激活企业创新主体地位，让更多中小企业敢创新、能创新、持续创新，龙头企业勇担原创性引领性技术攻坚重任，不断夯实新质生产力的产业载体和技术底座。

有为政府与有效市场良性互动，是江苏新质生产力蓬勃生长的制度保障。培育新质生产力，既要尊重市场规律，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，也要更好发挥政府顶层设计、统筹布局、兜底赋能的作用。江苏始终把握改革平衡点，既不搞行政干预式的盲目布局，也不做放任自流的被动等待，坚持精准施策、靶向赋能，聚焦关键核心技术堵点难点集中攻坚，持续优化营商环境、降低制度性交易成本、完善产业配套体系。与此同时，坚决破除制约创新发展的体制机制壁垒，在要素市场化配置、科技创新评价、产业转型升级、数字经济发展等领域先行先试，充分释放人才、技术、资本、数据等新型生产要素活力，打造市场活力充沛、政策精准适配、要素高效集聚的发展生态，让创新源泉充分涌流。

高水平对外开放与全链条安全兜底相辅相成，构筑了江苏新质生产力发展的广阔空间与稳固底盘。作为对外开放前沿阵地，江苏深度嵌入全球产业链供应链体系，坚持以开放促创新、以合作促提升，主动对接全球高端资源，持续引进先进技术、高端人才、优质资本，借力全球创新网络赋能本土产业升级，同时推动本土优势产业、自主品牌、技术标准深度参与国际竞争，在双向开放中锻造硬核竞争力。与此同时，江苏始终统筹发展和安全，紧盯重点产业链薄弱环节，持续补链强链固链，提升关键领域自主可控能力，在转型升级中守牢安全底线，确保新质生产力发展跑得快、走得稳。

江苏实践充分证明，高质量发展不是脱离既有基础另起炉灶，而是在守正创新、循序渐进基础上的系统性跃升。立足新起点，江苏必将继续以产业升级塑优势、以科技创新强动能、以深化改革激活力、以高水平开放拓空间，为全国加快发展新质生产力、扎实推进中国式现代化建设，交出厚重扎实、富有示范意义的江苏答卷。

## 云南

### 深挖

**本报昆明11月22日讯（记者管培利、徐蕾洁）**近年来，云南省大理白族自治州立足生态优势，坚定不移守护好苍山洱海，不断拓宽绿水青山转化为金山银山的路径，坚持保护与发展协同并进，资源禀赋持续转化为发展优势，走出一条以绿色为底色的高质量发展之路。

大理州统筹洱海保护治理与流域转型发展，从“环湖开发”转向“跳出洱海谋发展”，129公里环洱海生态廊道全线贯通，“天空地水”一体化数字监管平台建成，湖体透明度达近20年最高值。

生态优势赋能文旅业态迭代升级。大理州深化文旅双向赋能，大力发展“文旅+非遗、文旅+研学、文旅+体育、文旅+康养”新业态。积极推动传统农业向有机化、数字化、科技化、设施化转型升级，打造高原特色现代生态农业基地，建成特色经济作物基地1300余万亩。

依托清洁能源禀赋，大理州把风光资源优势转化为产业竞争力，发展“绿电+”新赛道，在巩固高原特色现代农业、文旅、现代物流、烟草、矿冶加工、绿色能源等优势产业的同时，培育新材料、数字经济、生物医药、低空经济等新兴产业，前瞻布局未来能源、生物制造、人工智能等未来产业。

大理州委副书记、州长陈汉表示，将持续抓好苍山洱海一体化保护，确保洱海水质稳定保持优良水平，加快祥云经开区国家级零碳园区、大理经开区省级零碳园区建设，推进“风光水储地热”多能互补和“源网荷储”一体化发展，布局“绿电+先进制造”“绿电+智算”等特色赛道。