财金视野

“能调剂不新购”大有文章可做

国新办发布会再次对“公物仓”的运用进行明确，支持政府机关、企事业单位将闲置资产纳入“公物仓”调剂管理。这不仅仅是“省了一笔钱”，更是深化财政科学管理、提升国有资产使用效能、强化财政资源统筹的重要实践。

支持政府机关、企事业单位将闲置资产纳入“公物仓”调剂管理，对旧电脑、空调等办公设备及家具做到“能调剂不新购、可盘活不闲置”。近日举行的国新办发布会，再次对“公物仓”的运用进行明确，引起社会广泛关注。

在过去，一些行政事业单位的办公设备或家具往往随着机构调整、工作需求变化而被打入“冷宫”，直至低价处置甚至报废。如今，随着各地“公物仓”加速推进，这些“沉睡”的国有资产正通过统一归集、调剂而重获新生，实现周转使用、共享共用。盘活存量行政事业单位国有资产，不仅仅是“省了一笔钱”，更重要的是把过紧日子要求落到实处，也是深化财政科学管理、提升国有资产使用效能、强化财政资源统筹的重要实践。

行政事业单位国有资产规模大、分布广、类型多样，是党和国家事业发展的物质基础和重要保障。近期发布的《国务院关于2025年度国有资产管理情况的综合报告》，披露了企业国有资产、金融国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产的最新“家底”，其中仅全国行政事业性国有资产总额就达71.9万亿元。丰厚的家底，可谓“家大业大”，大力推进闲置资产调剂共享，并非小题大做，而是关系重大、必要之举。

“俭，德之共也；侈，恶之大也”。艰苦奋斗、勤俭节约是我们党的优良传统，这也决定了党政机关过紧日子是必须长期坚持的方针。近年来，我国行政事业单位国有资产管理不断加强，但一些地方、部门资产使用效益不高，低效运转、闲置浪费的现象屡见不鲜。与此同时，有的单位保障仍不到位。盘活存量资产、加强调剂共享，成为破解资产闲置低效与短缺并存这一矛盾的有效办法。正因为此，“十五五”规划纲要提出，推进全国行政事业单位存量国有资产盘活共享。通过盘活共享，可以把闲置资产充分利用起来，更好地发挥国有资产作用，强化行政事业单位保障，进而助力各项事业发展。盘活的不只是具体的资产，更体现了提升公共资源配置效率，把宝贵财政资金资源用在刀刃上。

中央反复强调，“党政机关要习惯过紧日子”。“习惯”二字意味深长，彰显出过紧日子不是一时之需，而是长久之计；不是一阵风的工作，而是要内化为行动自觉。同样，盘活存量行政事业单位国有资产也需要做到制度化、常态化，坚持不懈、久久为功。

加强顶层设计，强化制度刚性。除了“十五五”规划纲要的部署，修订后的《党政机关厉行节约反对浪费条例》也明确要求，“从严控制新增资产配置，优先通过调剂方式盘活存量资产”。此外，有关部门制定了一系列盘活行政事业单位国有资产的指导意见，多个省份结合本地实际制定了具体办法，“公物仓”建设、国有资产调剂使用需要扎实依法依规推进。

夯实管理基础，确保盘活实效。行政事业单位国有资产情况复杂，盘活的基础在于做到摸清底数和状态，形成“明白账”。加强信息化手段运用和相关平台建设，畅通跨部门、跨级次、跨地区资产调剂共享渠道，实现精准撮合、高效调剂共享。《国务院关于2025年度国有资产管理情况的综合报告》显示，截至2026年9月底，全国行政事业单位国有资产调剂共享平台汇聚75.6万条资产信息，完成14.3万台（套）设备等资产调剂工作。这也说明了盘活行政事业单位国有资产空间广阔，大有文章可做。

一台电脑的二次上岗，一套办公家具的流转再利用，看似微不足道，却折射出艰苦奋斗的传家宝，照见严于律己、节用裕民的情怀。做优增量、盘活存量，经济社会发展将有更加坚实的物质基础，民生福祉也将获得更强的财力保障。



洞见

打开风电产业发展新空间

种珊 谭琦璐

近日，国内首例沙漠腹地风电项目——蒙能阿电入乌30万千瓦风电项目首批机组并网发电，为我国新型能源体系建设注入强劲绿色动能。

风电作为我国新型能源体系建设的中坚力量，其发展既关乎能源安全保障，又事关绿色低碳高质量发展成色。国家能源局最新数据显示，截至三季度末，我国风电装机容量7亿千瓦，同比增长20.4%，装机规模已连续16年稳居世界首位。风电等可再生能源发展有效带动了我国高端装备制造、绿色化工等产业高质量发展，并持续夯实风电全产业链国际竞争力。2025年，我国风电机组新增出口1175台，容量为773.4万千瓦，同比增长48.9%。

展望未来，风电发展的三个趋势清晰可见。

一是产业耦合打开绿电价值新空间。风电作为成熟、经济的清洁绿电，日益成为工业、交通等行业绿色低碳转型的优先选项。在能源化工领域，2026北京国际风能大会达成《北京倡议》行业共识，提出“风光万物生”阶段性目标，计划到2030年全国可再生能源制氢规模达到400万吨以上，绿氨和绿色甲醇年产能合计达到1000万吨以上。风电制氢制绿色甲醇等技术路线上也实现了产业化闭环。在交通领域，航运、航空等领域的减碳刚需将为风电开辟电网消纳场景之外的第二增长曲线。

二是向深蓝迈进打开资源新空间。随着我国陆上、近海优质风电资源逐渐饱和，向深远海挺进成为风电发展的战略选择。据中国可再生能源学会风能专业委员会（CWEA）评估，我国深远海风能资源技术可开发量超过12亿千瓦。相比陆上、近海风电，深远海风电具备发电效率高、紧邻负荷中心、开发约束少等突出优势。我国也在深海油田+深海风电耦合发展等产业模式上取得突破，充分验证了自主装备挺进深蓝的可行性。

三是智能化打开消纳新空间。风电机组正从单一发电设备变为可调控的“智能体”。基于风电集群实现源网荷储一体化协同的预测研判、自主优化、无人运行成为必然趋势，能够为地广人稀、高山、海上等风电消纳应用场景提供有效支撑。

放眼全球，风电发展呈现明显的区域分化。美国风电政策反复摇摆，风电发展由激励转为限制；欧洲风电项目普遍面临审批缓慢、电网投资不足的问题，制约产业持续扩张。与之相比，我国坚定不移走风电、光伏等可再生能源规模化发展道路，以明确合理的规划目标、政府与市场协同配合的政策，不断引导支持风电发展，成为全球风电发展的首要贡献力量。

也需清醒认识到，风电产业发展中尚存诸多短板。一是消纳约束趋紧，局部窝电与送出受限并存。二是行业收益日渐承压。新能源全面入市后电价走低，“内卷式”竞争等情况仍然存在，行业利润被严重挤压。三是深远海配套制度尚不健全。深远海漂浮式技术仍处于示范验证阶段，项目投资和运维成本较高，“一海多用”的审批和协调机制仍需建立。四是绿色价值实现机制有待完善。绿电环境溢价尚未充分兑现，绿证与碳足迹国际互认不足，风电的绿色价值难以有效转化为实际收益。

要打开未来风电发展的绿电溢价、深蓝转化、智能升级新空间，须把握重点、系统施策。

锚定可靠替代，把“发得稳”置于优先。围绕2030年风电置信出力达到11%左右的目标，加快储能、跨区输电通道和系统调节能力建设。壮大绿电转化，培育第二增长曲线。加快推动风电产业“以绿制（造）绿”，支持风电富集区布局绿色氢氨醇、可持续航空燃料等氢基能源综合产业基地。推动算力设施与风电基地协同规划，推进风电与煤电、石油化工、钢铁、有色金属等产业协同优化升级。

挺进深远海，夯实制度与技术双支撑。健全深远海风电开发建设管理制度，优化项目审批流程，建立海上送出工程共建共享机制，持续开展漂浮式基础、动态海缆等关键技术研发攻关。深化智能化，提升系统友好性。加快适配不同风资源禀赋的高效智能风机推广应用，打通风机运行状态、电网调度需求、区域负荷波动等多源数据的互联互通渠道，提升风电出力精准预判能力与主动响应电网指令的灵活性，强化风电的系统友好属性。

预防是最经济最有效的健康策略

孙庆坤

全国卫生与健康大会强调，预防是最经济最有效的健康策略，要抓细抓好卫生与健康各项基础性、源头性工作，夯实全民健康根基。从“上工治未病”的古老智慧，到新时代卫生与健康工作方针把“预防为主”写入其中，预防为先的理念一脉相承。

数据显示，我国慢性病死亡人数占总死亡人数的比例已超过80%，居民疾病谱正由以急性疾病为主向以慢性疾病为主转变。慢性病多与生活方式相伴而生，一旦发生，往往意味着终身用药、长期照护。个人辛苦、家庭受累，医保基金也长期承压。这笔账，拖得越久越沉重。

关口前移一寸，健康收益就多一尺，社会成本就降一截。世界卫生组织调查显示：预防上多投入1元，治疗上就能少花8.5元，抢救费能省下100元。同样是高血压、糖尿病，早筛查、早发现、规范管理，花的是小钱；拖到心梗、脑卒中、肾衰竭登门，救治和康复的费用便成倍增长。疫苗接种、慢病筛查、健康促进，单项投入看似不起眼，却是回报周期最长、综合效益最足的健康投资。

把预防策略落到实处，要抓细抓好基础性、源头性工作。健康藏在一日三餐、一动一静之间。应引导全社会树立正确健康观，进行有效的健康自塑和管理。引导广大青少年养成良好的学习生活习惯，实现德智体美劳全面发展。营造良好生态环境和生产生活环境，鼓励和支持全民健身、健康休闲。加强食品安全监管，守护好“舌尖上的安全”。这些部署看似寻常，却投入最小、见效最远，考验的是久久为功的耐心。

把预防策略落到实处，还要筑牢体系防线。健全疾病防控体系，加强慢性病综合防控体系，完善防治康管全链条服务。深入实施医疗卫生强基工程，优化医疗卫生机构功能定位和结构布局，促进分级诊疗，让群众就近看得上病、看得好病。预防做得越好，医疗体系的压力就越小，有限资源才能更多投向疑难危重救治，推动防与治形成良性循环。

健康是1，其他都是后面的0。“十五五”时期是实现2035年建成健康中国目标的关键阶段，把预防为主贯穿政策设计、资源配置、服务供给全过程，以较小的投入换取更大的健康收益，全民健康的根基就会越夯越实，健康中国的目标就会越来越近，中国式现代化的“1”就会立得越来越稳。



蒋跃新作

漫评

□ 时 锋

当心“低价旅游变购房”陷阱

近日，媒体曝光“低价旅游团坑老购房”事件，引发广泛关注。看房团宣称，只需交纳200元，就能参加国内某地“免费包吃住三日游”，还能观赏海景。实地探访发现，所谓的海滩观光只是走过场，不到半小时团员便被送往楼盘。有消费者花41万元买下市场价值不足9万元的房子。

这类营销套路并非孤例，中介联合开发商层层设局，通过低价引流、制造信息差等手段，专门瞄准老年群体进行诱导推销，有的甚至把大额房产交易包装成“稳赚不赔”的养老投资，极易让老年人落入圈套。斩断这类围猎老年人的灰色链条，须健全长效监管机制，不能止步于“曝光—核查—整改”。要整治“以旅游为名诱导购房”的乱象，依法依规处置涉事主体，同时畅通消费者维权渠道，维护房地产、旅游市场秩序。

更多内容 扫码观看

“展商变投资商”体现市场吸引力

翟大伟

不久前举办的第九届中国国际进口博览会上，一批跨国企业携新产品、新技术亮相，不少企业持续扩大在华投资，从参展寻找商机，逐步转向建设生产基地、设立研发中心、完善供应链布局。展商变投资商，不仅体现了中国市场对全球企业的吸引力，也反映出跨国企业在华发展方式的转变。如何将市场机遇转化为长期投资，将投资项目转化为持续经营和创新发展能力，是进一步优化国际化营商环境的重要课题。

超大规模市场、完整产业体系和丰富应用场景，是我国吸引外资的重要优势。近年来，我国持续扩大对外开放，缩减外资准入负面清单，制造业领域外资准入限制措施实现清零，服务业扩大开放稳步推进，为外资企业进入中国市场创造了更加便利的条件。随着市场准入限制不断放宽，吸引外资的重点也进一步向支持企业长期经营、增资扩产和创新发展延伸。

也要看到，当前政策执行、要素流动等方面仍然存在一些约束，影响企业的经营成本、投资收益和发展预期。进一步破除制约企业经营发展的障碍，才能更好发挥我国市场和产业优势，增强对全球优质资本和创新资源的吸引力。应更加注重企业全生命周期发展需求，持续优化外资营商环境，不断稳预期、拓空间、强生态，吸引更多企业开展长期投资和产业合作。

稳预期，以稳定透明的政策环境增强长期投资信心。应以深化制度型开放为牵引，保持发展预期的相对稳定。对涉及企业重大利益的政策调整，充分听取企业意见，合理设置过渡期。健全外资企业常态化沟通机制，加强政策解读和执行协调，以稳定、透明、可预期的制度环境增强企业持续投资信心。

拓空间，以公平统一的市场规则释放企业发展潜力。应严格落实公平竞争审查制度，依法保障各类经营主体公平参与市场竞争。完善与外资企业的沟通交流机制，广泛听取外资企业意见建议，及时回应外资企业关切和诉求。以全国统一大市场建设促进市场规则衔接，拓展企业跨区域经营和产业合作空间。

强生态，以专业化服务和产业协作培育持续投资动力。依托国家级经开区、自贸试验区等，加强涉外法律、知识产权、国际仲裁等专业服务供给。支持外资研发中心与国内高校、科研院所及产业链上下游企业开展合作，推动创新成果转化应用。健全外资项目全生命周期服务机制，将企业增资扩产、技术改造和研发投入等纳入常态化服务范围，打造能让外资企业扎根国内的产业生态。

“投资于人”促进就业高质量发展

韩玉川

当前，我国就业形势总体稳定，但“就业难”和“招工难”并存的结构性矛盾日益凸显。国务院办公厅不久前印发的《关于适应人工智能技术发展助力构建就业友好型发展方式的意见》强调，坚持投资于物和投资于人紧密结合；积极增强人工智能创造就业机会、赋能传统岗位、提升就业质量、激发创业活力的正面效应，有效减缓人工智能应用就业替代影响，努力实现技术进步、产业升级与就业促进、民生改善相协调的包容性发展。强调“投资于人”，既是发展理念的转变，也是从根源上化解就业结构性矛盾、促进高质量充分就业的重要方法论。

随着新一轮科技革命和产业变革加速演进，就业岗位需求也随之呈现数字化、智能化、高端化的结构性特征，高端制造业、信息技术、现代服务业等领域对技术技能人才的需求日益增长，形成“有活没人干”的挑战。与此同时，人工智能、大数据等新兴技术的广泛落地，深刻重塑产业形态与用工标准，加速了人力资本折旧，“机器换人”的就业替代效应逐渐显现，造成“有人没活干”的现实困境。破解这一难题，既要依靠发展创造更多就业岗位，也要把促进人的全面发展作为出发点和落脚点，加强人力资源开发利用，推动人口红利加快向人才红利转变。

人才供给能否跟上产业发展，首先取决于人才培养能否适应需求变化。解决“有活没人干”问题，不能等到企业缺人才临时补缺，而要增强人力资源开发的前瞻性、针对性、有效性，加大面向未来的人力资本投资，让人才培养跟着产业走。加快建立重点产业人才需求监测预警机制，更好统筹教育、培训和就业，深化高校人才培养模式改革，大力发展职业教育，推进职普融通、产教融合、科教融汇，培养更多技术技能人才。

持续实现技能迭代升级，是就业市场必须长期应对的课题。人才培养与产业需求有效衔接，不意味着劳动者可以依靠既有技能一劳永逸。需加强劳动力技能开发投入，让技能跟上技术迭代节奏。

在这方面，大规模职业技能培训是“关键一招”。可加大面向新质生产力和高品质民生服务的职业技能培训供给，针对高校毕业生、农民工、失业人员等重点群体，定制差异化技能培训项目，通过技能二次开发助其快速上岗转岗。积极开发新职业，加快新职业标准等建设，创造就业增长新空间。鼓励企业加大“投资于人”力度，发挥企业技能培训主阵地作用。

高质量就业不仅要看劳动者是否能找到工作，还要看就业环境能否让其安心工作、实现价值。这就要求加强对良好就业环境的投入，以制度供给破除流动壁垒。“投资于人”不是简单的花钱搞培训，核心在于为劳动者营造公平规范、安全可靠的发展环境，保障劳动者平等参与经济发展、共享发展成果。需健全覆盖全体劳动者的社会保障体系，增强劳动者抵御风险能力。畅通劳动者和各类人才成长发展通道，构建统一规范、竞争有序的人力资源市场体系，更好激发人力资本价值。

劳动者在职业生涯的不同阶段，可能会遇到各种新问题、新挑战，这决定了“投资于人”不能只是某个阶段的短期投入，而应着眼长期发展，加大中长期人力资本战略投入，以全生命周期服务促进劳动者持续成长。

从全球看，法国推行个人培训账户制度，可累计、可流转，贯穿整个职业生涯；德国实行学校理论教学与企业实践实训相结合的“双元制”职业培训模式，并配套终身继续教育体系，支持劳动者职业转型与能力迭代。这些实践经验为我们提供了有益借鉴。需提升终身学习公共服务水平，推动学历教育、职业教育、继续教育、企业岗位培训相互贯通，加快构建贯穿劳动者终身的技能培训体系。统筹优化就业支持、职业健康、托育养老等全周期公共服务，围绕人的能力、健康、权益与发展机会进行系统性长期投入，持续夯实就业友好型发展方式根基，真正以人的全面发展支撑高质量发展行稳致远。

（作者系北京市人力资源和社会保障局科学研究所所长）

本版编辑 梁剑箫 仇莉娜 来稿邮箱 mzjjgc@163.com