数说经济
中国新闻奖名专栏

不要小看中国经济“稳”的分量

在国际环境动荡不安、产业链供应链严重受阻、全球能源市场剧烈波动的当下，中国经济的“稳”，得来不易，尤须看清“稳”中蓄积的“进”。距离全年收官只剩一个多月，既要全力冲刺完成年度目标，也要为来年经济开局做好铺垫。

“稳”的特质明显、“稳”的底气增强——国家统计局新闻发言人对10月份中国经济表现的这两句概括，看似寻常，细品却分量不轻。在国际环境动荡不安、产业链供应链严重受阻、全球能源市场剧烈波动的当下，这个“稳”字，得来不易。

先看成绩单，可见“稳”之实。面对国际能源价格大幅波动的扰动，依托完备产业体系与能源保供举措，10月份规上工业增加值同比增长4.8%，服务业生产指数增长4.6%，生产供给稳定增长。外贸更是交出亮眼答卷，10月份进出口总额同比增长31.2%，进口、出口均连续6个月保持两位数增长。1月份至10月份，社会消费商品和服务零售总额同比增长2.5%，其中服务零售额增长4.9%，消费市场规模持续扩大。10月份，全国城镇调查失业率5.1%，连续2个月下降；居民消费价格同比上涨0.7%，保持总体稳定。生产、需求、就业、物价等主要宏观指标都稳住了，共同撑起经济稳定运行的底盘。

再看所处环境，更知“稳”之难。今年外部环境发生深刻复杂变化，国际地缘政治冲突不断，对全球能源供应和产业链供应链造成重大冲击，国内新旧动能加快转换，供强需弱矛盾突出，保持经济稳定运行的压力增大。不容易而能稳，靠的是实力，也可见定力。今年以来，存量政策持续显效、增量政策适时加码，宏观政策的前瞻性针对性协同性不断增强，为经济平稳运行保驾护航。

“稳”，本身就是一种稀缺资源。对于如何看待10月部分指标增速回落，国家统计局新闻发言人的回应颇具方法论意味：受经济自身运行特点、季节性因素、节假日安排以及上年对比基数等因素的影响，月度指标出现波动是经济运行中比较常见的现象。10月部分指标回落，一定程度上就受到中秋错月因素的拖累。判断经济走势，既要看当月，也要看累计；既要看总量，也要看结构；既要纵向看，也要横向看。当前，世界经济普遍承压，不少经济体在高通胀、低增长之间艰难平衡，作为世界第二大经济体，中国经济这份可预期、可持续的“稳”，格外珍贵。

尤须看清“稳”中蓄积的“进”。稳是进的前提，没有稳固的大盘，改革攻坚、产业升级、民生改善就无从谈起；进是稳的支撑，如果缺少结构优化、动能培育的持续突破，静态的稳迟早会被增长动力的衰减所消解。向新向优，是今年中国经济发展的重要特征。前10个月，以高端制造、数字制造为代表的新动能，对规上工业增加值增长的贡献超过五成；10月份，高技术产品和“新三样”产品出口额同比增长均超过50%；投资增速面临压力，但投资重心正加速向促创新、优供给、惠民生倾斜。1月份至10月份，知识产权产品投资增长9.2%，设备工器具购置投资增长8.9%。新动能持续接力，让中国经济的“稳”有源源不断的内生动力。

珍视“稳”的分量，绝不意味着轻视困难的重量。当前，国际环境不确定性因素还比较多，国内供强需弱还比较明显，一些企业生产经营承压，居民收入和消费信心修复尚需时日，重点领域风险化解还要久久为功，经济持续向好基础仍需巩固。

眼下，距离全年收官只剩一个多月，既要全力冲刺完成年度目标，也要为来年经济开局做好铺垫。近期召开的国务院常务会议要求，切实增强责任感、紧迫感，扎实推进各项政策落地见效，确保完成全年经济社会发展主要目标任务。今年以来，存量政策和增量政策接续发力，要抓好政策落实细，多措并举激活内需潜力，尽快把政策红利传导至企业与居民，持续为经营主体减负纾困，扎实做好稳就业、防风险和民生保障等工作。把困难看得越清，把应对之策备得越足，“稳”就越能走得远。



抓好AI应用中试基地建

中共中央、国务院印发的《关于发展新质生产力的意见》明确提出，“因地制宜、分业施策布局国家人工智能行业应用中试基地和高价值应用场景”。这一战略部署旨在构建完善的技术验证体系、打造丰富多元的应用生态，破解人工智能（AI）技术落地难、落地贵，畅通技术商业化路径，发挥AI对千行百业的赋能效应。

人工智能技术突破与商业化落地是一项长期性、系统性工程。作为开展科技成果中间性试验的专业场所与公共平台，中试基地上承技术突破、下接产业应用，是推动科技创新与产业创新深度融合的关键载体。因此，人工智能应用中试基地重在聚焦共性问题、打造共创平台、沉淀共性能力、培育共赢生态，锻造算力、数据、模型服务能力，打通供需对接、数据开放、资源共享、技术交流渠道，孵化培育领先的人工智能企业和产业集群，加速人工智能应用规模化、标准化、体系化发展。

自去年8月国务院印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》以来，国家层面已布局建设一批人工智能应用中试基地。从领域分布看，相关基地覆盖制造、医疗、交通、金融、能源资源等重点领域，延伸至具身智能、石化化工、冶金、工业软件、消费终端等细分方向。从区域布局看，整体呈现“东部引领、多点支撑”的发展态势。实践中还探索形成了跨城市共建的新模式。在国家级中试基地的示范带动下，省市级中试基地建设也在积极推进，覆盖不同层级、不同领域的中试基地网络正加快形成。

也要看到，当前中试基地建设仍处于起步阶段，运行中已暴露出功能定位趋同、运营机制不完善、盈利模式不清晰等苗头性问题，这些问题集中指向核心症结：产业联动不足、需求对接不够。在因地制宜发展新质生产力的总体要求下，坚持科学谋划、立足实际、联动发展，是进一步推进人工智能行业应用中试基地建设的必然要求。

找准定位与功能。全面梳理本地资源禀赋、产业基础和科研条件，分类分层推进人工智能行业应用中试基地建设。对于产业链完整、应用场景集中、企业需求明确的地区，可依托龙头企业或现有公共平台，积极参与建设国家级中试基地。对于产业基础相对薄弱、需求分散的地区，应优先对接周边地区的中试基地资源，避免盲目上马全套设施。

融入产业发展生态。整合不同层次、不同领域人工智能行业应用中试基地的设备资源、技术能力、服务清单等要素，建立重点产业链伙伴资源库，搭建智能化服务架构，形成覆盖需求分析、数据治理、模型适配、场景测试、工艺验证的完整服务链路。推动中试基地全面嵌入本地标志性、关键性产业链，针对技术成果转化环节的痛点需求定制中试服务，依托链主企业的产业资源辐射带动上下游中小微创新主体，推进资源共享、能力互补、良性互动。

加强专业服务。加快完善人工智能行业应用中试基地服务标准体系、运营管理办法与行业操作指南，细化不同层级、领域服务规范。支持组建专业化第三方运营主体，推动现有各类基地中地方政府、高校院所、龙头企业、第三方机构等多元主体深度协同，通过优势互补、分工协作共同提升中试服务供给质量。

徐梦周 潘家栋



免费领养？小心背上“猫贷”

墨脍漫画

当下宠物经济火热，不少人冲着“免费领养”心动入坑，却不小心踩进“猫贷”陷阱。商家在合同中暗藏分期贷款、高价捆绑消费，让领养人最终破财又伤心。护航“它经济”健康发展，要厘清公益领养和商业售卖边界，公益领养认准正规救助机构，商业售卖必须明码标价。领养者务必细读合同，不轻信口头承诺，别让爱心被不良商家算计。

更多内容 扫码观看

良法善治筑牢税收征管法治根基

洞见

吉富星

税收征管法治化水平，直接关系亿万经营主体的切身利益，关系公平竞争的市场秩序。近日，《中华人民共和国税收征收管理法（修订草案）》经十四届全国人大常委会第二十五次会议初次审议后向社会公开征求意见。税收征管法是调整税收征纳关系的基础性法律，时隔25年，这部法律迎来又一次全面修订，彰显了科学立法、民主立法、依法立法的鲜明导向。此次修法以良法善治筑牢税收征管法治根基，既是落实税收法定原则的一件大事，也是推进税收治理法治化的一次制度升级。

开门立法、问计于民，十分必要。现行税收征管法1992年出台，2001年作了全面修订，此后对个别条文作了修改。25年来，我国经济形态发生深刻变革，尤其是数字经济、平台经济蓬勃发展，电子发票、电子凭证广泛应用，税制改革相继落地、征管改革持续深化。形势的变化、改革的推进使现行法律与征纳实践不相适应的问题日益凸显。此次修订草案共六章100条，较现行法新增13条、删除7条、修改75条，主动回应新经济新业态发展需要，对接新税制改革成果，是以法治方式破解实践难题、补上制度短板的重要之举。

备受关注的亮点是，本次修订草案把纳税人合法权益保护贯穿制度设计。比如，对税款滞纳金设置“不得超出税款本数两倍”的封顶限制，并新增免予加收情形，切实减轻纳税人非主观故意的负担；取消“复议前清税”要求，不再将缴清税款或提供担保作为提起行政复议的前提，更好保障纳税人依法行使行政救济权。此外，对逃税、不构成逃税但造成少缴税款后果、有逃税行为但未造成少缴税款后果等情形，分别设置不同处罚幅度，落实过罚相当原则。这些包容审慎的制度安排，既让执法有力度、有温度，也让广大诚信守法的经营主体吃下“定心丸”，有利于营造更加稳定、透明、可预期的制度环境。

法治是最好的营商环境。此次修法还突出了规范执法权力运行、服务全国统一大市场建设的时代要求。在税款追征上，针对逃税、抗税、骗税行为需要延长追征期的情形，专门增设“经设区的市级以上税务机关批准”的法定程序，既保持对性质恶劣、情节严重的税收违法行为的震慑力度，又以程序约束防止追征权力随意扩大，避免对经营主体正常生产经营造成不当干扰，实现打击涉税违法与规范税务执法的有机统一。在执法规范上，修订草案进一步明确税务机关依法履职要求，强调加强税务执法的统一性和规范性，建立健全税务行政处罚裁量基准制度和全国统一的核定征收制度，有助于系统性压缩自由裁量空间，推动全国税务执法“一把尺子量到底”。明确互联网平台企业按规定报送涉税信息、办理平台内经营者和从业人员纳税申报等事宜，注重与刑法修正案、民法典等法律衔接，有利于减少涉税争议、提升法律确定性、稳定市场预期，使税收法治更好转化为高质量发展的制度红利。

公开征求意见是立法程序的重要环节，也是凝聚社会共识的重要手段。目前，修订草案已通过中国人大网、国家法律法规数据库全文公布，期待各方积极建言献策，把经营、执法、实践中的痛点难点充分表达出来。征求意见只是起点，后续还需逐条梳理、认真研究反馈意见，必要时通过立法听证、专家论证等方式把问题议深议透，进而真正把开门立法变成凝聚共识的过程，让草案在充分吸纳民意中更加成熟完善。

法律的生命在于实施，修法落地还需下好配套保障的“先手棋”。有关部门宜未雨绸缪、系统谋划，对尚需实践检验的制度安排，善用授权性、原则性条款为改革预留空间，既保持法律的稳定性，又保持应对新业态新模式的灵活性。后续法律出台，配套的行政法规、部门规章以及征管信息系统改造、过渡衔接安排也要同步跟上，执法培训与执法理念转变同样不能滞后。未来还可建立实施效果评估和执法监督机制，及时跟踪问效、纠偏补漏，确保制度红利不折不扣惠及广大经营主体，营造公平竞争的税收营商环境，助力全国统一大市场建设。

（作者系中国社会科学院大学教授、博士生导师）

本版编辑 梁剑箫 仇莉娜
来稿邮箱 mzjjgc@163.com

中国人民保险股份有限公司

“保险+”帮扶模式护航桦川乡村全面振兴

为深入贯彻落实中央一号文件精神，扎实服务乡村全面振兴战略部署，中国人保精准对接黑龙江省佳木斯市桦川县县域民生保障、经济发展与基层治理需求，充分发挥保险风险保障、风险兜底主业优势，不断创新“保险+”帮扶模式，持续健全县域风险保障体系，助推“政府+市场”的常态化精准帮扶体系建立。帮扶以来累计为黑龙江佳木斯市桦川县提供各类风险保障29亿元，赔款2.46亿元，有效发挥保险“经济减震器”和“社会稳定器”作用，为巩固脱贫攻坚成果、护航产业高质量发展、推进乡村治理现代化注入强劲金融动能。

保险+防返贫
助力构建长效防返贫机制

乡村全面振兴是系统工程，常态化精准帮扶需要凝聚各方力量，形成政府主导、市场运作、社会参与的强大合力。中国人保聚焦“因灾返贫、因病返贫”两大风险，针对土地、房屋和人身安全三个关键维度，为桦川县脱贫不稳定户、边缘易致贫户等重点群体构筑一张市场化、可持续的防贫网，助力常态化精准帮扶机制的建立。护航粮食安全和农户增收，大力推广种植业完全成本保险，全力助力地方落实“稳粮扩豆”战略任务。截至2026年10月，已累计承保政策性种植险55.12万亩，提供风险保障5.52亿元，其中大豆完全成本保险承保面积达8.82万亩。护航农村房屋安全，为全县农户提供综治保险，保障全县农房自然灾害风险。护航群众人身安全，强化城乡居民人身意外保障，开展政府防贫救助保险，保障意外事件造成的身故伤残及住院医疗费用，精准兜底监测人群医疗风险，切实将保险保障转化为民生实效。

保险+促振兴
全力守护振兴发展内生动力

在推进乡村全面振兴过程中，形成了大量的基础设施和产业，夯实了振兴之基，激发了内生动力，亟需通过保险杠杆作用保障基础设施的安全和产业的可持续。中国人保聚焦乡村振兴关键领域，以专业化保险服务对冲各类风险，保障桦川县公共资产安全、产业稳定发展。守护县域公共设施安全，为全县公共服务资产配置财产保险，保障自然灾害、高空坠物等各类财产损失，累计提供风险保障5.49亿元，稳固县域公共服务运行基础。守护县域特色产业发展，充分发挥保险风险对冲功能，有效化解自然灾害、意外事故带来的资产损毁、产业停摆风险，保障乡村建设投入稳定、产业发展稳健。聚焦县域养殖业发展需求，大力推广养殖保险产品，全力护航畜禽产业规模化发展。聚焦农文旅融合，为星火稻乡景区等提供财产保险和运营保险。

保险+减风险
降低乡村整体风险水平

乡村全面振兴离不开乡村治理体系和治理能力的现代化，而保险是其中的重要组成部分。中国人保积极推动保险机制深度融入县域治理格局，推进风险减量管理，给保障做加法、给风险做减法，补齐基层风险防控短板，降低全社会风险水平。聚焦乡村预警，支持全县105个村应急广播系统维护，畅通乡村预警和应急减灾的“最后一公里”。聚焦桦川县面临的冰雪和洪涝两种主要灾害，捐赠清雪储备库和防汛应急物资，夯实冬季清雪和夏季防汛应急储备和保障。聚焦人民群众关注的食品安全问题，在食品安全责任保险的基础上，开展食品安全“你点我检”活动，将风险防控关口前移，从源头防止发生食品安全问题，保障人民群众健康。聚焦住房和饮水安全，支持住房应急改造和饮水安全抽检改造，从源头上保障人民生命健康和安全。

下一步，中国人保将持续优化“保险+”帮扶模式，以金融保险力量助力桦川县筑牢“政府+市场”的长效防返贫机制，守护乡村全面振兴发展基础和动力，赋能乡村治理体系和治理能力现代化。

（数据来源：中国人保）

·广告