国际经济观察

坚守合作初心凝聚开放共识

区域一体化激活东盟增长动能

本报记者 朱 旌

11月18日至19日，亚太经合组织第三十三次领导人非正式会议将在深圳市举行。这是我国继2001年上海、2014年北京之后第三次担任东道主。时隔12年再度主场办会，尽管国际形势发生诸多变化，但中国始终是亚太地区开放合作进程的积极倡导者和坚定引领者。本次会议主题定为“建设亚太共同体，促进共同繁荣”，与会各方如何坚守合作初心、凝聚开放共识，为全球经济的复苏和增长提供有力支撑，将成为本次会议的重要看点。

开放是亚太繁荣的生命线。亚太经合组织因应经济全球化浪潮而生，以促进贸易和投资自由化便利化为宗旨。今年恰逢亚太自由贸易区愿景提出20周年，20年来，这一愿景正从蓝图不断向纵深推进。在各经济体共同努力下，1993年至2023年，亚太地区平均关税水平从17%降至5%，区域经济一体化明显提升。据国际货币基金组织今年10月发布的《世界经济展望报告》预测，2026年全球经济增长率为3.1%，而亚太地区增速达4.7%，显著高于全球平均水平。在全球地缘冲突持续、通胀压力回升等多重挑战下，亚太地区依然展现出强劲韧性。尤其是中国经济的稳健增长，为区域注入了宝贵活力。亚太地区的增长充分说明，开放带来进步，封闭导致落后，唯有坚持拆墙而不是筑墙、拉手而不是松手，亚太的经济快车才能行稳致远。

开放拓宽了合作的格局，创新则提供着源源不断的动力。当前，新一轮科技革命加速演进，人工智能等前沿技术正深刻影响经济增长，亚太作为全球创新高地，迎来了以数智化催生新动能的重大机遇。中国将“开放、创新、合作”作为本次会议三大优先领域，正是顺应了时代潮流，也把共识一步步推向落地。目前，亚太经合组织工商咨询理事会第四次会议已于11月14日至16日在深圳召开，中方与加拿大共同发布《亚太“AI+”案例合集》，涵盖制造、能源、农业等领域的智能应用；亚太经合组织工商领导人峰会于17日至18日举办，参会政商及媒体各界预计超过2000人，将围绕亚太自贸区建设、人工智能、粤港澳大湾区建设等议题深入交流。早在今年7月，在四川成都举行的亚太经合组织数字和人工智能部长会议上已发布《亚太地区数智赋能案例集》，从64项亚太典型实践中梳理出区域转型的共通路径。从贸易单证电子化到绿色供应链建设，从人工智能协作到中小企业数字化帮扶，一个个倡议正在变成触手可及的成效。

创新要落地，开放要持久，最终都要落在加强合作的路径上。亚太各成员发展阶段不同、资源禀赋各异，却已在长期分工中形成以中间品贸易为主导的深度网络，彼此间一荣俱荣、一损俱损。合作的分量，正在于普惠包容。因此，要让更多主体参与其中、分享红利，使整个区域面对冲击时更有韧性。作为东道主，中国正推动各方探索亚太自贸区实现路径，协调推进硬联通、软联通、心联通，并在能源、粮食、中小企业、人力资源等关系民生福祉的议题上争取务实成果。中国推动亚太合作不是抽象口号，而是在亚太地区不断落地生根：在泰国，中企助力打造东盟新能源汽车产业集聚高地；在智利，绿色技术赋能城市电动交通转型；在斐济，菌草技术示范中心带动数千农户稳定增收。中国以实实在在的合作，推动亚太可持续发展范式的形成。

从黄浦江畔提出“参与、合作，促进共同繁荣”，到雁栖湖边描绘“共建面向未来的亚太伙伴关系”，再到鹏城唱响“建设亚太共同体，促进共同繁荣”，3座城市串起的，是中国一以贯之的亚太主张，也是亚太合作不断向纵深推进的时代足迹。亚太因开放而兴、因合作而强，期待各方进一步凝聚共识，在贸易、互联互通、数字经济和人工智能等重要领域取得更多务实成果，携手构建亚太共同体，为亚太乃至全球繁荣增长注入强劲动力。



过去10年，东南亚在全球经济版图中的分量持续上升，东盟国内生产总值（GDP）从2015年的约2.5万亿美元，增至2025年的约4.2万亿美元。2025年10月，东帝汶正式加入东盟，东盟11国第一次纳入同一合作框架。

规模之变，背后是增长动能的改变。20年前支撑东盟出口的是劳动密集型产业，支撑投资的主要是成本优势，如今，支撑东盟经济增长的是本地制造能力和区域市场一体化。联合国贸易和发展会议发布《2026年世界投资报告》显示，制造业和数字经济是东盟外资流入的重要承载领域，投资重心正向中高端环节集中。

在亚太经贸规则体系中，东盟的角色也在变化。作为发起方，东盟与中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰于2020年11月15日签署《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）。2025年，RCEP区域内贸易超过6万亿美元，同比增长5.6%。2025年10月28日，中国—东盟自贸区3.0版升级议定书在马来西亚吉隆坡签署，谈判自2022年11月启动、历经9轮正式谈判，2025年5月全面完成。议定书覆盖数字经济、绿色经济、供应链互联互通等九大领域，其中5个领域为全新拓展。按议定书规定，协定生效需要中国和至少5个东盟成员国批准。在与东盟方共同努力推动下，中国—东盟自贸区3.0版升级议定书将于2026年12月1日生效。

东盟对高标准经贸规则的追求不止于此。今年6月26日，《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）成员国部长级会议决定，与印度尼西亚、菲律宾、阿联酋3个经济体启动加入预备性磋商，亚太高标准协定扩容提速。此外，《东盟数字经济框架协定》已于今年5月底结束谈判，这是全球首个由发展中国家主导制定的区域性数字经济协定，也是东盟首份覆盖全区域的数字经济规则安排，已于11月14日正式签署，预计于2027年年初正式生效。把这些动向连起来看，亚太经贸合作正从“协定堆叠”走向“规则衔接”。今年5月，亚太经合组织贸易部长会议在江苏省苏州市举行，会议发表了《2026年亚太经合组织贸易部长会议苏州联合声明》，重申支持亚太自贸区长期愿景，期间还举办了RCEP与CPTPP成员对话会，推动两大自贸协定规则衔接的探索。



图为中老铁路老挝段磨丁站全景。（新华社发）

亚太经合组织的制度积累，为区域发展奠定了基础。1994年，亚太经合组织第二次领导人非正式会议在印度尼西亚茂物举行，会议确立了茂物目标。2020年，茂物目标到期收官；2020年，亚太经济合作组织第二十七次领导人非正式会议正式通过《2040年亚太经合组织布特拉加亚愿景》，明确提出到2040年建成一个开放、活力、强韧、和平的亚太共同体。从茂物目标到亚太共同体，APEC议程不断拓展，与成员经济发展阶段共同演进。

今年是中国与东盟建立全面战略伙伴关系5周年，也是双方建立对话关系35周年，以及《中国—东盟全面战略伙伴关系行动计划（2026—2030）》实施的起始之年。2025年，中国与东盟双边贸易额首次突破万亿美元大关，达到1.05万亿美元，同比增长7.4%。中国连续17年保持东盟第一大贸易伙伴的地位，东盟连续6年成为中国第一大贸易伙伴。今年上半年，中国对东盟进出口4.34万亿元人民币，同比增长18.2%。截至今年7月，中国同东盟累计双向投资额和中国企业在东盟累计完成工程承包营业额均超过5150亿美元。

通道联通把制度安排转化为现实流量。今年前三季度，中老铁路运输货物1819.31万吨，其中跨境货物485.27万吨，同比增长18.3%。今年上半年，中国经西部陆海新通道对东盟进出口增长18.2%，其中，铁路运输增长24.7%。

人工智能成为中国与东盟新的合作抓手，今年1月，第六次中国—东盟数字部长会议通过了《中国—东盟建立可持续和包容性的数字生态合作行动计划（2026—2030）》。5月，中国—东盟人工智能产业创新中心已在北京正式成立。35年的经验表明，经济联系越紧密、互补程度越高的经济体，越能从开放中获益。去年10月在韩国庆州举行的亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议上提出的五点建议：共同维护多边贸易体制、共同营造开放型区域经济环境、共同维护产业链供应链稳定畅通、共同推进贸易数字化绿色化、共同促进普惠包容发展——正是这一思路的延伸。

本版编辑 刘 畅 徐毓雪 美 编 王子萱


长沙市“一江串多洲岛”的城市风光

水清岸绿润星城 安澜惠民暖人心

——湖南长沙以水利高质量发展增进民生福祉

初冬时节，浏阳河碧波荡漾，白鹭掠水而过，沿岸步道上晨练的市民络绎不绝；乡村深处，新改造的供水管网延伸铺展，把清冽的自来水送进户户农家。近年来，湖南省长沙市明确“四水四新”工作思路，从水安全、水生态、水网络、水文化四大维度持续发力，把防汛安澜、饮水安全、河湖秀美等一件件民生实事办到群众心坎上，走出了一条水利惠民的高质量发展之路。

守牢水安全底线

“洪水来了心不慌，是因为有人日夜盯着。”这是长沙不少沿河群众的真实感受。2026年汛期，长沙先后遭遇20轮强降雨，靳江河出现超保证水位洪水，台风“红霞”又接踵而至，防汛形势严峻复杂。关键时刻，全市水利系统闻汛而动，点对点电话叫应高风险区域群众1000余次，及时启动水旱灾害防御应急响应4次，完善应急物资储备体系，科学指导险情处置，硬是把一次次险情化解在成灾之前，实现人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击的目标。这份安心，既来自汛前的充分准备，也来自多年的持续“补短板”。长沙高标准承办2026年湖南省水库防汛抢险专项演练，让基层抢险队伍练就过硬本领。过去5年，该市实施水利项目650余个、落实建设投资280余亿元，全面启动121.26公里堤防提标建设，成为湖南省实现城市防洪圈、重点镇防洪圈全部闭合达标的城市。496座小型水库全面实现标准化管理，安全监测设施完成全覆盖。长沙市水利局荣获全国水利系统先进集体、全国水旱灾害防御先进集体等称号。

擦亮水生态底色

河湖之美，是普惠的民生福祉。长沙市扛起“守护好一江碧水”的责任担当，锚定“一江一湖六河”主战场，推动河湖长制从“有名”向“有实、有效、有能”进阶，压实四级河湖长履职，完善“河湖长+检察长、警长”协同机制，实行绩效考核与真抓实干督查激励“双激励”，一条条河流在精心呵护下焕发新生。过去5年，四级河湖长常态化巡河32万余次，累计解决涉水问题4000余个，全市创建美丽幸福河湖50条，浏阳河获评全国幸福河湖优秀案例，建成小微水体样板片区125个，治理水土流失面积274.52平方公里，水土保持率提升到92.55%，国省控地表水考核断面水质连续7年保持优良。

强化水网络支撑

长沙市深入贯彻落实《国家水网建设规划纲要》，加快构建水资源优化配置和供水保障体系。总库容为1.7亿立方米的椒花水库顺利实现下闸蓄水，完成病险水库除险加固工程74座，新建小型水库工程3座，一张城乡统筹、丰枯互济的现代水网正在星城大地徐徐铺展。长沙市实施农村供水保障三年攻坚行动，铺排项目181个，总投资规模38.46亿元。2026年，全市实施农村供水工程88个，惠及群众19.14万人；完成季节性缺水工程27个、水质提升工程35个，让2.87万群众彻底告别了“看天吃水”的日子，农村自来水普及率已达97.03%。实现农村供水县域统管，由专业队伍统一运营管护，让农村群众喝上和城里人一样标准、一样放心的自来水。节水理念同样在城乡落地生根。长沙市坚持节水优先方针，强化水资源刚性约束，全市万元GDP用水量降至20.94立方米，万元工业增加值用水量降至12.63立方米，长沙县国家水预算管理试点稳步推进，走出一条经济高质量发展与水资源节约集约高效利用的双赢之路。长沙市两个项目在全国节水护水志愿服务暨水利公益宣传教育专项赛中获奖，成为2027年第四届“节水中国行”主办城市。

夯实水文化根基

长沙市聚焦“山水洲城”特色文化，充分发挥水文化对治水实践的内在支撑作用，进一步凝聚全社会爱水、兴水、护水的思想共识。系统推进水文化遗产保护传承，系统梳理古堤、古塘、古灌区等本土水利遗存，让珍贵水利遗产“活起来、传下去”，同步建强水利科普阵地，依托河湖公园、水利工程打造水情教育场所，举办“世界水日”“中国水周”等集中宣传活动，面向青少年、广大市民普及节水护水知识，让尊重水、善待水的理念浸润人心。此外，74公里湘江岸线上的13座洲岛“组团出镜”，勾勒出“一江串多岛、一洲一主题、整体成画卷”的洲岛群风光。铜官窑、靖港古镇串起湘江古镇群的湖湘根脉；后湖从旧厂区变身文创科创集聚地；潇湘大道景观道既是防洪屏障，也是市民共享的滨江公园；梅溪湖国际新城融合防洪、生态、文旅、人居、高端产业多元属性，集聚各类资源要素，赋能城市升级；圭塘河从“龙须沟”变成了串联绿道与生活场景的幸福河。水不再只是工程治理的对象，更成了提升城市品质、带动民生增收的核心引擎。

（数据来源：水利部宣传教育中心）


椒花水库实现下闸蓄水


浏阳河获评首批全国幸福河湖优秀案例，图为浏阳河城区段

·广告