习近平经济思想研究征文

# 实现高质量发展与高水平安全良性互动

苏 成

发展和安全是关系国家兴衰的两件大事，统筹发展和安全是习近平经济思想的重要内容。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把统筹发展和安全作为治国理政的重大原则之一，将其贯穿经济社会发展各领域和全过程。“十五五”规划纲要把“坚持统筹发展和安全”列为推动“十五五”时期经济社会发展必须遵循的一条重要原则。习近平总书记强调，“全面贯彻落实总体国家安全观，必须坚持统筹发展和安全两件大事，既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境”“要更加注重统筹发展和安全，通盘考虑内外部风险挑战，健全国家安全体系，增强维护安全能力，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局”。一系列重要论述立足中国式现代化生动实践，深刻揭示发展与安全的辩证统一关系，为实现高质量发展和高水平安全的良性互动提供了指引和遵循。

## 统筹发展和安全的内在机理

发展是推动国家建设和民族进步的动力支撑，安全是确保各项事业行稳致远的重要基石，处理好两者关系是一个国家或民族生存发展必须面对的课题。历史反复证明，发展和安全要动态平衡、相得益彰。只重发展而忽视安全，发展成果极易在风险冲击下付诸东流；只求安全而忽视发展，就会陷入停滞落后，安全根基也难以维系。就我国实践看，发展是维护安全的重要保障，是解决我国所有问题的关键，不发展是最大的不安全；安全是发展的重要前提和内在要求，没有安全稳定的社会环境，一切都无从谈起。二者是一体之两翼、驱动之双轮，互为条件、辩证统一，必须统筹谋划、同步推进。

当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从外部看，世界进入新的动荡变革期，地缘冲突和局部战争持续不断，单边主义、保护主义、霸权主义抬头，全球产业链供应链加速重构，外部遏制打压风险增多；从国内看，发展不平衡不充分问题仍然突出，周期性、结构性、体制性问题相互交织，国内大循环存在卡点堵点，新旧动能转换任务艰巨，对重点领域存在的风险隐患仍需高度警惕。被动处置、局部应对的传统安全思路已不足以应对多领域交织的复合型风险。面对内外部环境的深刻变化，既要以高质量发展促进高水平安全，又要以高水平安全保障高质量发展。

统筹高质量发展和高水平安全，是新时代党的理论创新重要成果。我们强调的发展，是高质量发展，是以创新为第一动力、协调为内生特点、绿色为普遍形态、开放为必由之路、共享为根本目的的发展。不是单纯追求经济总量扩张，而是更加突出质的有效提升和量的合理增长，通过转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，从源头上化解发展不平衡带来的各类风险隐患。我们强调的安全，是高水平安全，是在总体国家安全观指导下各领域安全的整体协同。不是局限于单一领域，而是覆盖政治、军事、经济、金融、文化、社会、科技、网络、粮食、生态等诸多领域；不是被动应对的安全，而是主动塑造的安全。

面向“十五五”，中国式现代化建设任务艰巨繁重，必须坚持发展和安全并重，进一步树立发展是硬道理、安全也是硬道理的理念，着力实现高质量发展与高水平安全良性互动。一方面，以高质量发展促进高水平安全。通过高质量发展持续壮大综合国力，为国家安全建设提供雄厚物质技术支撑。加快发展新质生产力，推进关键核心技术攻关，夯实科技安全底座；推进区域协调发展和城乡融合发展，巩固社会安全根基；稳步扩大制度型开放，拓展互利共赢合作空间。发展质量提升本身就是风险化解的过程，经济肌体越强健，抵御风险冲击的内在能力就越强。另一方面，以高水平安全保障高质量发展。没有高水平安全，再好的发展蓝图也难以落地，已取得的发展成果也可能被风险侵蚀。实现高水平安全需基于系统完备的国家安全体系，守住不发生系统性风险的底线，为深化改革、扩大开放营造安定有序的内外部环境。

应当看到，二者的良性互动不会自动生成，需通过高效能治理来实现。高效能治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要标志，其贯通统筹发展和安全，既要通过完善相关制度规则、优化政策工具推动发展提质增效，又需通过健全风险识别、预警、处置的闭环机制筑牢安全防线，打通“促发展”与“保安全”的通道，推动二者真正实现动态平衡、相得益彰。

## 聚焦重点领域增强经济韧性

经济安全是国家安全的基础，是赢得民心、稳定社会的基本条件，涉及粮食安全、能源资源安全、产业链供应链安全、金融安全等诸多方面。在经济领域实现高质量发展与高水平安全良性互动，集中体现为经济韧性的持续增强。

**粮食安全是治国安邦的头等大事。**近年来，国际粮食市场波动加剧，必须不断增强粮食供应链韧性和安全水平，以应对外部环境的不确定性。国内粮食生产约束性条件也有所增多，粮食仍然处于供求紧平衡状态。这些都对守住粮食安全生命线提出更高要求。要全方位夯实粮食安全根基，坚决守住守好18亿亩耕地红线，确保谷物基本自给、口粮绝对安全；深入实施种业振兴行动，持续提升农业科技装备水平；加强粮食产购储加销协同保障能力、重要农产品稳定安全供给能力，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

**能源资源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题。**能源资源具有重要性和稀缺性，谁掌握能源，谁就可能掌握发展空间、掌握创造财富的重要源泉。我国人均能源资源禀赋不足，加快发展面临更多能源资源和环境约束，需密切关注能源资源重点领域的发展态势，增强前瞻性、提升敏锐性。要统筹能源供给安全与绿色低碳转型，立足我国资源禀赋，推进传统能源清洁高效利用，大力发展风电、光伏等新能源产业，加快规划建设新型能源体系，提升能源产业链自主可控水平，确保能源安全。

**产业链供应链安全稳定是大国经济必须具备的重要特征。**在关系国计民生和国家经济命脉的重点产业领域形成完整而有韧性的产业链供应链，是当前和今后一个时期的重要任务。我国产业链供应链安全稳定运行仍然面临不少挑战，需深入实施产业基础再造和重大技术装备攻关等工程，发挥新型举国体制优势，补齐关键核心技术短板，统筹好基础研究与应用开发、集中攻坚与协同攻关、自立自强与开放合作等关系。同时，做强做优做大实体经济，不断提升产业链抗冲击能力，构建自主可控、安全高效的产业链供应链。

**金融安全是国家安全的重要组成部分。**金融是国家重要的核心竞争力。从历史经验看，一个国家迈向现代化的进程中离不开强大金融体系的关键支撑，如果金融搞不好，金融市场运行不稳，乃至出现系统性金融风险，那么经济发展必然受到重挫，现代化进程就有可能迟滞甚至中断。必须坚定不移走中国特色金融发展之路，既要坚持金融服务实体经济，以耐心资本支持技术创新、产业落地、场景应用，又要健全现代金融监管体系，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，为经济持续向新向优向好发展营造适宜的货币金融环境。

粮食安全、能源资源安全、产业链供应链安全、金融安全等共同构成经济安全的关键支柱。宏观层面统筹发展和安全的原则性要求，亦要落实到经济运行、新型能源体系建设、产业升级以及风险防控的具体实践中，不断增强应对外部干扰、抵御风险冲击、实现可持续发展的能力。

## 为破解全球难题贡献智慧力量

实现高质量发展与高水平安全良性互动，是中国自身发展的内在要求，同时具有深刻的世界意义。中国作为负责任大国，始终以自身发展为世界发展创造新机遇，把自身安全同世界共同安全紧密联系起来，以生动实践为破解全球发展与安全难题贡献中国智慧和力量。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。各国人民对美好生活的向往更加强烈，人类和平与发展的崇高事业终将不断向前，和平、发展、合作、共赢的时代潮流不可阻挡。经济全球化虽然遭遇逆流，但世界各国经济彼此依存、深度融合的大势没有改变。与此同时，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，全球和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字有增无减，人类社会面临前所未有的共同挑战。事实充分证明，没有发展就难以实现持久和平，没有安全就谈不上持续发展，实现高质量发展与高水平安全良性互动，不仅是中国现代化建设的宝贵经验，也是世界更好实现和平发展的关键所在。

面对变乱交织的国际形势和加速演进的世界百年变局，习近平总书记先后提出全球发展倡议、全球安全倡议。全球发展倡议坚持发展优先，强调构建全球发展共同体，将发展问题置于国际合作议程的中心位置；全球安全倡议倡导坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，推动构建人类安全共同体。这两大倡议立足全球现实难题，充分体现高质量发展与高水平安全良性互动的中国智慧，从发展、安全两个维度为改革完善全球治理体系提供了新思路。

强调实现高质量发展与高水平安全良性互动，体现出对西方传统发展观和安全观的系统性超越。在发展观上，西方一些国家主导的“中心—外围”国际分工格局，把广大发展中国家视作原料产地和商品倾销市场，造成南北发展鸿沟持续扩大；中国则坚持各国共同做大发展“蛋糕”，倡导构建全球发展共同体，秉持“各国一起发展才是真发展”的情怀。在安全观上，西方传统安全观以联盟政治、集团对抗为主要特征，谋求自身绝对安全、排他性安全；中国则强调秉持安全不可分割原则，追求普遍安全和共同安全，坚持通过对话协商和外交途径以和平方式解决国家间的分歧和争端。这种理念层面的超越，使中国方案得到国际社会特别是广大发展中国家的广泛认同。

在实践层面，中国依托自身高质量发展成果持续为世界经济复苏注入动能，统筹自身安全与世界共同安全，推动构建持久和平、普遍安全的世界。可以说，中国的发展是世界和平力量的增长，中国越发展，对世界和平与发展就越有利；中国的安全是世界共同安全的组成部分，中国越安全，世界稳定就越有基础。

我国全面建成社会主义现代化强国的历史进程，必然也是不断实现高质量发展与高水平安全良性互动的过程。必须坚持发展和安全并重，既下好高质量发展的先手棋，又打好高水平安全的主动仗，依靠高效能治理推动二者动态平衡、相得益彰，为推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强有力支撑，为世界和平与发展作出新的更大贡献。

（作者系新疆维吾尔自治区中国特色社会主义理论体系研究中心副主任、新疆维吾尔自治区社会科学院研究员）

要更加注重统筹发展和安全，通盘考虑内外部风险挑战，健全国家安全体系，增强维护安全能力，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局。

——习近平总书记2025年4月30日在部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会上的讲话

# 统筹好有效市场和有为政府的关系

刘雪梅

政府要有所为、有所不为，解决好缺位、越位问题。有所为，就是要不断建设法治经济、信用经济，完善市场规则并带头遵守规则，通过坚决惩治腐败、保障公共安全等优化市场环境，着力矫正市场失灵，规范竞争秩序，使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台。有所不为，就是要尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用，防止对微观主体活动的不当干预，不搞地方保护主义和自我小循环。政府行为越规范，市场作用就越有效。

——习近平总书记2024年12月11日在中央经济工作会议上的讲话

如何处理好政府和市场的关系，是经济学上的世界性难题，也是各国经济发展都要面对的核心问题之一。习近平经济思想创造性地提出推进完善社会主义市场经济体制，强调使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，深化了我们党对社会主义市场经济规律的认识，丰富发展了马克思主义政治经济学关于市场经济的理论。

党的十八大以来，习近平总书记围绕处理好政府和市场的关系作出一系列重要论述，强调“发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造，关键是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”，为坚持有效市场和有为政府相结合、加快构建高水平社会主义市场经济体制提供了遵循。当前，发展环境发生深刻变化，改革转型任务艰巨繁重，只有“有形之手”与“无形之手”协同发力、相互促进，打通体制机制堵点、补齐发展短板，才能充分释放社会生产力，为经济行稳致远筑牢制度根基。

## 科学把握内在逻辑

使理论更好指导实践，关键是准确理解有效市场和有为政府的科学内涵，以及两者有机统一、相辅相成的内在逻辑。

市场配置资源是最有效率的形式。经济运行有其自身规律，让市场在资源配置中起决定性作用是尊重经济规律的体现。实现市场机制有效，需要建立规则统一、开放透明、竞争充分、运转高效的市场体系，可依托价格信号、供求变化、竞争机制等，自主实现要素配置、供需匹配和优胜劣汰，最大限度提升资源利用效率。在完善的市场环境中，各类生产要素会自发流向高效率行业、优质经营主体，企业在充分竞争中会主动开展技术创新、产品升级、服务拓展，不断适应市场需求。价格反映市场供需，要素随着效益流动，竞争倒逼企业创新，进而带动全社会生产力水平提升。

有为政府是市场有效运行的重要保障。市场在资源配置中起决定性作用，但不是起全部作用。在公共产品供给、生态环境保护、宏观经济稳定、收入分配调节、产业布局优化等方面，市场调节存在明显失灵。同时，市场的逐利性容易引发恶性竞争、垄断经营、资本无序扩张等问题，忽视公共利益和长远发展。实现政府有为，就是要进行科学的宏观调控、有效的政府治理，将重心放在优化市场环境、矫正市场失灵、规范竞争秩序、提供公共服务、谋划长远发展上。表现为：完善制度规则，不断完善社会主义市场经济法治体系，破除市场壁垒，规范竞争行为，营造公平透明可预期的制度环境；维护市场秩序，强化市场监管，保障消费者和经营主体合法权益；实施宏观调控，运用财政、货币等政策工具熨平经济波动，稳定就业和物价水平，保持经济运行在合理区间；补齐公共服务短板，加大基础设施、教育医疗、养老社保、生态环保等领域投入，做好市场不愿投入、难以覆盖的公共服务；谋划长远发展，围绕国家战略布局前沿产业，攻关关键核心技术，统筹区域协调发展和城乡融合发展；等等。

有效市场和有为政府不是相互替代的关系，而是相互协调、相互促进的。有效市场侧重于发挥效率优势，通过公平竞争引导各类生产要素优化组合，让各类经营主体的创造活力充分释放；有为政府侧重于弥补市场短板，完善制度规则、维护市场秩序、保障公共利益，为市场平稳运行提供稳定环境。市场的正常运转离不开稳定的制度环境、完善的公共配套、有序的市场竞争秩序。脱离政府的制度供给和监管护航，市场极易陷入无序竞争、风险失控的困境。政府有为需要尊重市场规律，做到有所为、有所不为。各项调控政策、治理举措等需通过市场机制落地见效。只有市场体系完善、竞争充分、要素流动顺畅，宏观政策、产业政策等才能精准传导，实现政策目标与市场运行相契合。

## 深刻认识重大意义

统筹好有效市场和有为政府的关系，既是对我国多年改革发展实践经验的系统性总结，也是应对各类风险挑战、推动经济提质升级的现实选择。

**这是深化经济体制改革的内在要求。**处理好政府和市场关系，是深化经济体制改革的核心问题。市场经济依靠价格、供求、竞争等机制实现资源高效流动，但是单纯依靠市场自发调节，有时存在自发性、盲目性、滞后性等弊端。而政府如果背离市场规律不当干预微观经济活动，则会抑制经营主体活力，降低资源配置效率，阻碍生产力发展。深化经济体制改革的一个关键，就是既清除阻碍发挥市场对资源配置的决定性作用的制度壁垒，又破解政府职能缺位、错位、越位问题，推动社会主义市场经济体制更加成熟定型。

**这是推动高质量发展的重要支撑。**高质量发展是经济社会发展的主题，也是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。与过去粗放式的规模扩张不同，高质量发展以创新为核心驱动力，追求结构优化、效率提升、绿色低碳等，对资源配置效率、产业发展层次、经济运行稳定性都提出了更高要求，需要市场和政府协同发力。从市场层面看，高质量发展离不开统一、开放、竞争、有序的市场体系。只有形成公平竞争的有效市场，打通生产、分配、流通、消费各个环节，疏通要素流动堵点，才能更有利于推动企业加大技术研发投入，改进生产经营模式，引导资本、人才、技术、数据等优质要素向实体经济集聚，破解低端产能过剩、高端供给不足的结构性矛盾，实现供给与需求的动态平衡。从政府层面看，关键核心技术攻关、产业链供应链安全保障、城乡区域协调发展、生态环境保护、民生保障改善等重大任务，大多具有投入周期长、公共属性强、短期盈利难的特点，单纯依靠市场力量难以见效，需要依靠有为政府破除地方保护和市场分割，统筹发展和安全，为经济循环畅通营造良好环境。

**这是防范化解风险的坚实保障。**当前世界百年变局加速演进，全球经济复苏乏力，地缘冲突不断加剧，贸易保护主义抬头，外部环境的不确定性持续增加。国内产业转型、动能转换、风险化解的任务较为繁重，多重矛盾交织叠加，对宏观经济治理能力提出了更高要求。我国经济能够长期保持稳定发展，成功抵御多次外部冲击，关键就在于既尊重市场运行规律，又发挥政府宏观调控的主动性。在经济平稳运行阶段，需重视充分发挥市场对资源配置的决定性作用，优化经济结构，激发市场内生动力；在经济下行压力加大、风险隐患凸显时，政府通过强化逆周期和跨周期调节，能够稳定宏观经济大盘，提振市场信心，化解存量风险，防范增量风险。面对各类风险挑战，必须统筹好有效市场和有为政府的关系，兼顾活力与秩序，牢牢把握经济发展的主动权。

## 抓准抓好关键举措

统筹好有效市场和有为政府，要落实到改革和发展的具体实践上。需紧紧围绕阻碍高质量发展的各种难点堵点，完整准确全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，持续深化经济体制改革，推动市场更高效、政府更有为。

**建设高标准市场体系，实现“放得活”。**需聚焦市场体系现存短板，破除制度障碍，畅通要素循环，激发经营主体活力。要加快建设全国统一大市场，坚决破除地方保护、区域壁垒和行业隐性门槛，统一市场准入、产权保护、监管执法规则，完善公共资源交易平台，规范市场交易行为，消除歧视性政策措施，保障各类所有制企业公平参与市场竞争。要深化要素市场化配置改革，破除要素流动壁垒，建立健全城乡统一的建设用地市场，促进劳动力流动，规范资本市场发展，畅通科技成果转化渠道，培育数据要素市场，推动各类要素资源高效配置。要强化公平竞争制度建设，健全公平竞争审查机制，常态化清理妨碍统一市场的政策措施，围绕建设现代化经济体系，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，及时弥补新技术新应用领域的规则漏洞。加强反垄断和反不正当竞争执法，规范平台经济等重点领域发展，维护公平竞争的市场环境。

**提升宏观经济治理能力，实现“管得好”。**政府需聚焦弥补市场失灵，优化治理方式，做到不越位、不缺位、不错位，提升治理的科学化、法治化水平。一是提升宏观调控的精准性与前瞻性。构建适配高质量发展的宏观调控体系，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定。强化逆周期和跨周期调节，灵活运用财政、货币、产业政策，保持经济平稳运行。聚焦产业链短板和科技创新薄弱环节，加大普惠性支持力度，避免不当干预企业生产经营。二是强化战略规划引领与公共服务供给。发挥政府统筹协调和兜底保障作用，前瞻布局战略性新兴产业和未来产业，集中力量攻克关键核心技术。加大民生领域投入，推进教育、医疗、养老等基本公共服务均等化，加强生态环境治理，推动绿色低碳转型。三是健全事中事后监管体系。坚持放管结合，加强法治监管、信用监管、智慧监管，建立守信激励、失信惩戒机制，提升监管效能。对新业态新模式实行包容审慎监管，在守住安全底线的同时为创新预留空间。四是持续优化营商环境。对标国际一流营商环境，依法平等保护各类经营主体产权和合法权益。推进政务服务数字化、标准化，落实减税降费、助企纾困政策，解决企业融资难、办事难等现实问题。

**健全政府和市场协同发力的机制，实现两者同频共振。**统筹处理好政府和市场的关系，关键在于形成市场驱动、政府保障、政企协同的良性循环。需完善常态化政企沟通机制，畅通企业诉求反馈渠道，政策制定要广泛征求企业、行业协会和专家的意见。建立政策实施效果的评估机制，根据市场反馈及时调整优化。需深化产业发展的政企协作，充分竞争行业可由市场调节，企业自主开展技术研发、市场拓展；战略性新兴产业、公益性领域可由政府做好规划引导、要素保障、平台搭建，经营主体负责落地运营。需增强改革的系统性，健全长效制度保障，完善社会主义市场经济体制相关法律法规，明确经营主体权利和政府权责，加强改革协同性，不断完善有效市场与有为政府协同发力的制度体系。

（作者系宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心研究员）

本版编辑 栾笑语 美 编 高 妍