财金视野

# 协同高效治理财务造假

**政策与司法同时“出拳”，我国财务造假治理体系协同高效推进。需实打实、硬碰硬地把措施落实到位。一方面，坚持“严”字当头，把法律条文落实到每个案件。另一方面，坚持协同联动，织起惩治财务造假的“天罗地网”。**

打击财务造假的监管动作频繁。财政部近日发布的《会计改革与发展“十五五”规划》明确，保持高压态势、严的基调，坚持“强穿透、堵漏洞、用重典、正风气”，依法惩治财务造假和审计违法违规行为；北京金融法院发布公告，就东方通证券虚假陈述责任纠纷案件适用特别代表人诉讼程序审理，中国证监会也表态支持投资者维权。政策与司法同时“出拳”，并非时间上的巧合，而是我国财务造假治理体系协同高效推进的具体反映。

虚构经济业务、虚增利润、粉饰报表……恶性财务造假案件屡屡发生，在严重扰乱市场秩序的同时，还掏空投资者钱包，严重损害公共利益。近年来，从立法、司法到政策、监管，均不断完善、加码，一批重大案件的严惩重罚可谓大快人心。然而，资本市场财务造假案件一再发生的现实也提示，打击财务造假任重道远，不能有丝毫松懈，需要驰而不息、持续发力。

会计信息是经济信用体系的基础，关系市场经济健康发展。提升会计信息质量、有效防范遏制财务造假，加强顶层设计有利于进行系统性施治。《会计改革与发展“十五五”规划》锚定建设中国特色、国际领先的会计体系目标，提出了会计法治、会计人才、会计服务、会计监督等七大体系建设任务，从全局和局部、宏观和微观等多个维度，一体推进会计改革发展各项重点任务。防范遏制财务造假事关重大，《会计改革与发展“十五五”规划》站在宏观经济治理体系高度，明确压实各类主体责任、健全常态化监测预警机制、健全完善内部会计监督机制和内部控制体系、提升注册会计师审计执业质量、强化部门协同联动等举措，全方位维护财经纪律和市场经济秩序。

一系列任务、措施的提出，受到市场高度关注与期待。顶层设计提供了时间表与路线图，目标的实现则还需实打实、硬碰硬地把措施落实到位。

一方面，坚持“严”字当头。财务造假猖獗的根本原因在于利益的诱惑，如果违法成本过低就会让一些人铤而走险。近年来，我国通过修改会计法和注册会计师法，大幅提高处罚力度，改变了过去“挠痒痒”式处罚，让监管“长牙带刺”。新会计法将对单位的罚款上限10万元修改为“违法所得一倍以上十倍以下的罚款”，对个人的罚款上限由5万元提高至500万元。注册会计师法修改则着力解决审计违法违规问题，将违规出具报告的处罚上限提高至10倍。徒法不足以自行，有效防范遏制财务造假需建立法律的威慑力，严格落实会计法、注册会计师法、证券法等法律法规，严肃查处财务造假行为，对涉案单位和责任人依法追责问责。只有把法律条文落实到每个案件，才能真正维护经济秩序、实现公平正义。

另一方面，坚持协同联动。防范遏制财务造假是一项系统性工程，涉及领域、法律、部门众多，需要不同监管部门之间、行政与司法之间的密切配合、协同发力。就东方通案件而言，已因财务造假被证监会罚款2.29亿元，此次北京金融法院依法受理投资者的起诉并适用特别代表人诉讼程序审理。特别代表人诉讼这一利器让散户不再“单打独斗”，便利投资者提起和参加诉讼，降低投资者的维权成本，体现了对投资者权益的有力保护和对违法侵权责任的有力追究。强化部门协同联动，需要建立健全信息沟通、线索移送、协同监督、成果共享等工作机制，织起惩治财务造假的“天罗地网”，开展行政、民事、刑事全方位立体式追责。

经济高质量发展，需要高质量的会计信息。严肃财经纪律、有效遏制财务造假，将推动国民经济和资本市场健康前行。




# 发展先进制造需向中高端发力

毛同辉

人形机器人在草地、鹅卵石等复杂地形自如穿梭，智能笔流畅书写间实时翻译100多种语言，一个动作意图就能驱动外骨骼设备完成屈伸、抓握动作……第140届广交会上，一批“先进制造”产品集中亮相，透过这扇窗，中国制造智能化、绿色化、融合化趋势清晰可见。

先进制造业是现代化产业体系的骨干。今年以来，我国先进制造业发展态势良好。前三季度规模以上高技术制造业增加值同比增长14.3%，人形机器人、创新药加速落地，脑机接口等未来产业加快布局，中国制造向价值链中高端攀升势头强劲。

也要认识到，部分行业价格低位运行、产能利用率不高，同质化、“内卷式”竞争依然存在，先进制造业发展基础尚不牢固。制造业稳，则实体经济稳。只有坚持智能化、绿色化、融合化方向，推动先进制造业转型升级，才能挺起现代化产业体系的“骨架”，为高质量发展筑牢根基。

向“智”攀升，打造先进制造业迭代升级的核心引擎。先进制造业的“先进”，由创新驱动，主攻智能制造。截至目前，我国已累计建成约1.3万家先进级智能工厂、500余家卓越级智能工厂，规模以上制造业企业人工智能技术应用普及率超过三成。加快发展新一代智能制造，促进制造业“智改数转网联”，中国制造正加速蝶变，阔步向中国智造迭代跃迁。

以“绿”为底，厚植先进制造业可持续发展的鲜明底色。先进制造不只技术领先，更有绿色脉动。本届广交会上，绿色产品展出占比达26%，创历史新高。“十五五”时期，我国还将培育建设500家零碳工厂，到“十五五”末，各级绿色工厂产值占规模以上制造业总产值比重力争达到45%。加快绿色化转型，推进绿色低碳发展，先进制造业“含绿量”会越来越高。

借“融”聚力，蓄积先进制造业“制造+服务”新势能。徐工集团从单纯卖设备转向提供绿色矿山整体解决方案，拿下必和必拓等海外大单；海尔智家打造定制化智慧家电方案，场景交易额稳步上升……当前，全球产业竞争正从单一“制造比拼”转向“制造+服务”综合较量。以服务延伸制造链条，以制造拓宽服务场景，促进先进制造业与现代服务业深度融合，服务型制造加速成为我国制造业增长新引擎。

先进制造业提质升级，既是产业自身迭代的内在要求，也是培育新质生产力的关键抓手，在这一进程中，创新是硬核支撑，绿色是鲜明底色，融合是做强之阶。锚定主攻方向，大力发展先进制造业，以先进制造业为骨干的现代化产业体系正加速形成，不断夯实制造强国的根基。

（中国经济网供稿）

# 知识密集型服务出海正当时

付鑫

最新发布的数据显示，今年1月份至9月份，我国服务进出口总额增长8.5%，知识密集型服务占比达43.9%。大力发展知识密集型服务贸易，是推动贸易结构优化、建设贸易强国的应有之义，也是稳步推进高水平开放、深度融入全球价值链分工的关键抓手。

随着数字技术加速赋能及高水平开放深入推进，我国知识密集型服务贸易稳步向好。从产业支撑看，完备的制造业体系与蓬勃的数字经济催生大量研发设计、检验检测等生产性服务需求，产业融合持续释放服务出口潜力。从细分领域看，知识密集型服务出口亮点纷呈，金融服务、文化服务等领域国际竞争力稳步提升。从开放环境看，跨境服务贸易负面清单制度全面实施，要素跨境流动便利化水平不断提升，为知识密集型服务贸易发展筑牢制度保障。

也要看到，我国知识密集型服务贸易发展仍处于提质升级的关键阶段，面临高端服务供给能力不足、国际规则引领和塑造能力不够、复合型专业人才存在缺口、部分境外市场准入壁垒较高等短板。需补上短板，推动知识密集型服务贸易规模稳步扩大、质效持续提升，为外贸稳规模优结构注入持久动力。

优化供给，夯实增长根基。聚焦数字服务、研发设计、知识产权、金融科技、法律服务等重点领域，引导企业深耕细分赛道，培育全品牌培育，提升高附加值服务供给能力。推动先进制造业与现代服务业深度融合，依托我国产业链供应链优势，发展“制造+研发+运维+咨询”一体化服务出口模式，带动生产性服务协同出海。

建强平台，畅通开放通道。持续发挥国家服务贸易创新发展示范区、自贸试验区、海南自贸港先行先试作用，围绕知识密集型服务贸易重点领域开展压力测试，稳步扩大市场准入。扩大境外职业资格互认范围，优化跨境人才执业、出入境便利化配套安排。完善跨境资金流动便利化举措，稳妥推进数据跨境安全有序流动，畅通数字服务、研发外包等要素流动渠道。

塑造规则，筑牢市场信任。加快落实服务贸易标准化行动计划，围绕数字服务、专业服务、绿色技术服务等领域制定修订一批标准，提升国内标准与国际标准的兼容性。健全知识产权跨境保护体系，完善跨境知识产权纠纷协同处置机制，保障服务出口企业创新成果权益。

健全机制，强化要素支撑。统筹用好财税金融支持工具，鼓励金融机构开发适配知识密集型服务企业轻资产特征的信贷、保险产品，扩大服务贸易出口信用保险覆盖面。完善人才引育体系，加快培育兼具专业技术、外语能力与国际合规视野的复合型人才。




王 琪作

漫评

□ 时 锋

## 治理上门维修乱象

近日上门维修平台的乱象引发广泛关注。据媒体报道，一台完好的燃气灶，仅因一节电池没电，维修师傅却谎称电路故障、开关总成损坏，报价316元，优惠后收费260元。记者离开厨房后，师傅偷偷换上电池告知学徒“没电了”，而一节电池仅5元。

如此“小病大修”，在上门维修行业并不鲜见，维修员利用信息不对称虚报价格容易，消费者想要维权却不容易。这损害的是消费者的合法权益，也极大破坏企业乃至行业公信力。监管部门应拿出有力举措，可通过向社会公布“白名单”等方式，防范劣币驱逐良币。鼓励行业设计清晰透明的价格体系，督促相关平台和企业诚信经营，让消费者明明白白消费。

扫码更多内容

# 扎实推进工业遗产保护

邵芳强 高恒清

不久前印发的《文化遗产保护传承“十五五”规划》提出，推动工业遗产等文化遗产分类保护，做好与文物保护体系的衔接。工业遗产记录着我国工业发展的历程，扎实推进工业遗产保护，有助于延续工业文脉，为老工业城市高质量发展拓展空间。

我国工业遗产具有鲜明的行业差异和地域特征，厂房设备与生产工艺相互关联，生产空间与职工生活紧密联系。截至目前，全国认定国家工业遗产264项，省级工业遗产600余项。工业遗产的生产功能退出，但历史文化价值仍可延续。从资源配置看，工业遗产保护保存了难以复制的工艺知识和场所记忆，为文化创意产业提供差异化内容。保留适宜使用的厂房设施，可以减少拆建带来的资源消耗，为新业态提供空间。从价值创造看，依托工业遗产搭建文创平台，能够促进设计者、手工艺人与消费者互动，降低供需对接成本，带动产品和服务创新。工业遗产保护的成效，需要沿着本体保存、文化传承和适宜利用的联系加以考察，避免仅以土地收益或短期客流衡量。

国外一些成熟的工业遗产保护项目注重区域统筹，依托不同机制整合资源。德国鲁尔区侧重线路联动，保留车间及生产设备，将分散的工业遗产项目串联为旅游线路，统筹区域整治与利用。英国铁桥谷依托博物馆信托基金开展工业遗产保护和管理，利用旧钢炉、仓库等建设主题各异的博物馆，形成互补的展示内容，为工业遗产保护与适宜利用相结合提供了参考。

与此相比，我国不同地区产业调整进度不一，工业遗产保护须兼顾传统技艺延续和工业化历史传承。江西景德镇陶溪川保留老厂房与窑炉，依托陶瓷文化引入创意设计和创业服务，延续制瓷产业与城市生活的联系。辽宁大连将原冷冻机厂铸造工厂改为工业文化展览馆，保留生产线及工艺信息，面向公众传播制冷工业知识。两地实践各有侧重，尊重产业脉络，依据资源特点确定利用方式。

当前，工业遗产保护仍面临一些难题。部分项目重建筑外观、轻工艺和记忆，区域联系挖掘不足；一些厂房设施老化，修缮任务繁重；部分项目业态雷同，缺少持续运营能力，长期维护难以获得稳定支撑。破解这些难题，需要在加强本体修缮的基础上，从健全分类管理、优化利用方式着手，让保护责任有明确归属、修缮工作有规范可循、后续维护有持续支撑。

健全分类管理，夯实工业遗产保护基础。结合文化遗产资源调查，逐项梳理厂房设施及其对应的工艺流程，登记产权、保存状况和历史价值，建立动态更新的档案数据库。衔接文物和历史建筑认定程序，将符合条件的对象及时纳入相应名录，在企业搬迁和厂区改造前落实调查评估，明确保留对象及管理要求。依托国土空间规划统筹工业遗产保护，识别厂区与运输设施、生活区的历史联系，分层明确保护边界和建设管控要求。完善部门协同机制，细化所有权人、使用人的维护责任，推动调查档案与项目审批信息共享，把工业遗产保护要求落实到具体地块和建设项目。

优化利用方式，增强工业遗产保护的持续性。依据遗产价值、区位条件和文化需求选择适宜业态，对具备条件的项目合理布局博物馆和公共文化空间，明确开放服务要求，防止重复建设和过度商业开发。围绕原有产业特色引入内容生产者，为手工艺人、设计者提供创作展销空间及培训服务，建立与高校、行业机构的合作渠道，持续丰富文化产品供给。结合场地承载条件安排研学体验，邀请老职工和居民参与展陈策划，将工艺流程、劳动记忆融入公共教育内容。

放洞见

田 轩 吴圣金

科技创新是高质量发展的第一动力，世界级科研枢纽是撬动科技创新能级跃升的战略支点。作为肩负建设世界级科研枢纽使命的跨境合作平台，河套深港科技创新合作区（以下简称“河套合作区”）拥有“一区两园”的区位优势与粤港澳大湾区的世界级产业集群，是我国集聚转化全球创新资源的重要载体，也是我国主动融入全球创新网络的关键接口。夯实提升河套合作区的枢纽辐射效应，将有力支撑我国科技创新能级加速跃升。

近年来，河套合作区坚持硬联通与软联通协同发力，平台建设与要素集聚一体推进。科创人才跨境专用通道“一号通道”开通运行，“科汇通”“科薪通”等资金跨境便利化措施相继推出。国家级人工智能学院深圳河套学院、河套数学与交叉学科研究院、香港科技大学、北大、复旦等顶尖科研平台密集落地，高能级创新载体矩阵渐成体系。截至今年三季度末，河套深圳园区已集聚20个国际化科技创新平台、近500家科技企业、1.5万余名科研人才，取得高水平科技创新成果50项，科创集聚效应、示范效应日益显现。

放眼全球，硅谷等世界级科研枢纽汇聚全球高端创新要素，占据全球高科技产业价值链顶端。对标世界级科研枢纽，河套合作区建设仍有提质升级的空间。比如，“一区两园”的协同效能有待提升，尚未实现体系化融合协作；跨境规则衔接仍有堵点，“一国两制”的制度红利尚未充分释放；国际顶尖科研平台集聚度不够，前沿领域引领性原创成果仍需加强；创新链与产业链融合不够紧密，科创资源赋能实体经济的传导链条仍存梗阻，需要系统施策。

深化“一区两园”合作机制，夯实创新协同联动基础。广泛凝聚专家咨询委员会的智慧，推动河套专班常态化运作，将河套专班由沟通协调平台向联合协作平台升级，在项目资助、人才支持、设备共享、成果分配等方面推出更有含金量的举措。强化高铁、地铁等公共交通的高效衔接，总结推广河套西面跨河连接桥建设模式，探索“一区两园”低空跨境，以立体式综合交通枢纽支撑世界级科研枢纽建设。争取更多国家级重大创新平台定向布局、专项支持，探索科研项目联合申报、审批、建设、运营，深化科研设备设施共建共享、双向开放、高效利用的协同联动机制。

纵深推进制度型开放，畅通科创要素便捷流动。扩大科研人员便利通关“白名单”互认范围，试点外籍科研人员邀请备案管理、短期免签入境政策，推行智慧化无感通关。针对仪器设备、生物样本、实验耗材等科研物资，完善科研机构“白名单”管理制度，简化行政审批许可和通关查验流程。推动符合条件的科研项目经费在大湾区内自由划转与按需使用，拓展数字人民币跨境支付、多边央行数字货币桥、金融数据跨境流动等应用场景。稳步推进数据跨境流动试点，在安全可控前提下提升科研数据跨境流动效率。

一体推进教育科技人才改革，汇聚全球顶尖人才。以APEC峰会为契机，吸引更多国际性产业与标准组织落户，加快集聚一批高能级国际科研合作平台，探索推行项目经理人、科研容错免责等与国际接轨的科研管理机制。深化人才培养模式改革，打破标准化考试入学、学分累积与论文答辩的传统评价框架，构建高等教育、科研攻关、人才培养与产业孵化一体推进的育人体系。推动港校师生在河套合作区工作时间视同在港工作时间，以灵活的柔性引才用才机制集聚全球顶尖智力。

强化产学研贯通融合，培育壮大新质生产力。搭建跨境成果转化平台和中试平台，组建专业化中试服务团队、技术经理人队伍，促进香港基础研究、原始创新和大湾区应用研究、成果转化深度融合。加强与横琴、前海、南沙等大湾区重大合作平台的常态化对接，构建“香港研发—河套中试—湾区转化”的完整创新生态链，推动科研成果高效转化为新质生产力。统筹专业服务运营、综合服务平台、龙头企业牵引、金融服务机构、展示交流中心和城市人文空间，打造全链条产业培育生态，推动产业培育从“单一政策支持”向“全域生态培育”转变。

本版编辑 梁剑箫 仇莉娜 来稿邮箱 mzjjgc@163.com