税收征收管理法修订草案加强个人税收征管——

大额欠税“老赖”不再有漏洞可钻

本报记者 李万祥

近日，十四届全国人大常委会第二十五次会议对《中华人民共和国税收征收管理法（修订草案）》进行了初次审议，并向社会公开征求意见。此次修法完善税收征管措施，稳慎加强对个人的税收征管是一大亮点。修订草案规定税务机关经批准可以对欠缴税款数额巨大的个人实施强制措施和强制执行。这一新规，释放出清晰信号：恶意欠税、久欠不缴的“老赖”，将不再有漏洞可钻。

伴随市场经济持续发展，自然人涉税活动愈发普遍，成为税收治理中不容忽视的重要主体，但在自然人大额欠税处置、失信约束、资产追缴等方面，制度供给尚有短板，监管手段、刚性约束都相对不足。

中央财经大学财政税务学院院长樊勇认为，部分自然人存在长期大额欠税、恶意欠缴等情形，目前缺乏刚性有效的处置手段，不仅造成国家税款流失、损害税收征管秩序，也破坏了依法诚信纳税的公平竞争环境。与此同时，现行税收征收管理法对涉及自然人的执法权限、审批流程界定不够细化，难以适配新形势下精准监管、审慎监管的要求。

“如今，自然人特别是高净值人士的收入形态和财富累积的方式日趋多元化，传统工业经济时代经营性的认定标准已存在适用的漏洞。”中央财经大学法学院副教授郭维真表示，部分自然人群体收入规模、欠税规模甚至超过了一般经营者。此次草案修订拟将强制措施扩围至个人，有利于发挥税收的收入分配调节功能，营造公平的税法遵从环境。

此次修法立足规范秩序、保障民生的核心目标，针对性补齐自然人税收监管制度短板，健全刚性约束机制、规范执法运行体系，既强化对涉税失信行为的依法监管，又严格约束税务执法权力运行，实现监管力度、执法精度和服务温度的有机统一。

现行税收征管法对“收入隐蔽、主体分散、流动性强”的个人纳税人适配不足，与当前社会经济发展、财税体制改革的要求不相适应。修订草案立足自然人征管短板，从建立个人涉税信息采集制度，到完善自然人欠税追缴措施，形成了对自然人全生命周期管理的税收征管闭环，补齐了现行税收征管法的制度空白。

围绕自然人欠税治理，修订草案规定对欠税金额巨大的个人可以实施税收行政强制，提升欠税追缴刚性。国家税务总局征管科技司相关负责人表示，针对欠税数额巨大的个人建立强制追缴机制，能够对高净值人群、新业态高收入个人形成有效约束，遏制少数人利用自然人身份规避纳税义务。

修订草案注重与个人所得税法、企业所得税法有序衔接，将关联交易调整扩大到企业与个人、个人与个人之间，夯实对自然人涉税交易的征管基础。郭维真分析，以往反避税规则多聚焦企业主体，企业与自然人之间、自然人与自然人之间的不合规关联交易缺少法律支撑，此次扩围调整，补上了自然人反避税的关键一环。

修订草案还新增个人应当如实向税务机关提供涉税信息规定，明确个人的涉税信息报送义务。国家税务总局征管科技司相关负责人表示，将自然人纳入信息提供主体有利于税务机关更好地获取涉税信息，维护税收征管秩序。

此次修法在赋予税务机关对自然人欠税的征管手段的同时，坚持权责法定、审慎监管、为民执法的原则，严格约束税务执法权力。

郭维真表示，修订草案在赋权的同时，也辅之以限权，即“高门槛+严程序”的有限扩权。首先，适用对象限定为“欠缴税款数额巨大”的个人，排除了较大及以下的欠税情形，体现了对于纳税人的分类管理和精细化管理；其次，审批门槛提高，即批准权限定于设区的市级以上税务局（分局），不同于一般经营主体的批准权保留在县级以上税务局（分局）；再次，保留了涉及个人生存权保障的排除规则，包括明确不得进入个人住宅等。

关于对纳税人实施强制措施、强制执行的条款，全国人大常委会委员林锐建议增加强制措施、强制执行前应当事先书面催告，充分听取当事人的陈述、申辩，能够通过通知申报、财产提示、协商履行等非强制方式实现税款征收目的的，不得实施强制措施、强制执行。

（上接第一版）

2013年以来，习近平主席出席或主持历次亚太经合组织领导人非正式会议并发表重要讲话，从战略高度和长远角度擘画亚太合作蓝图：从提出“牢固树立亚太命运共同体意识”，到倡导“共建互信、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系”，再到系统阐述“共同构建开放包容、创新增长、互联互通、合作共赢的亚太命运共同体”……一系列重大理念主张，为亚太繁荣发展指引航向。

“中国是亚太开放发展的推动者。”亚太经合组织秘书处执行主任爱德华多·佩德罗萨相信，以深圳会议为契机，中国将继续以促进地区共同繁荣为目标，为亚太经济体把握新机遇、应对新挑战凝聚更多共识。

印度尼西亚大学东盟—中国研究中心主任韩培说，中国为深化亚太地区合作作出重要贡献，非常期待习近平主席在此次会议上就各方加强互利共赢提出新主张，“相信深圳会议将成为亚太合作新的里程碑”。

新西兰—中国贸易协会主席约翰·科克伦表示，中国积极倡导开放包容、合作共赢，始终与亚太伙伴共享发展机遇，展现了造福亚太与世界的责任担当。他期待深圳会议为亚太地区共同发展描绘新愿景，“为建设亚太共同体注入新动力”。

“为亚太发展开辟广阔空间”

11月14日，南美首个智慧绿色港口——秘鲁钱凯港迎来开港两周年。开港以来，这一中秘合作建设的航运枢纽大幅缩短了南美至亚洲的海运时间，搭建起新时代亚拉陆海新通道。

在亚太经合组织秘书处前执行主任、秘鲁前驻华大使胡安·卡洛斯·卡普纳伊看来，钱凯港正是中国以实际行动推进亚太互联互通、携手地区伙伴共同繁荣的生动实践。他表示，此次深圳会议聚焦“开放、创新、合作”三大优先领域，有力呼应了各方诉求，体现了中方推动地区共同愿景转化为具体合作的努力，期待习近平主席在此次会议上提出更多务实举措，持续为亚太发展赋能。

即将来深圳参加APEC相关活动的美国万事达卡公司首席执行官孟轲对会议聚焦的三大优先领域深表赞同。“开放创造机遇，创新将机遇转化为成果，合作则推动发展成果不断扩大，三者相互作用，为地区带来更多选择和机遇。”他期待深圳会议进一步加强地区互联互通、深化数字合作，为亚太释放新的增长动力。

坚持高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》，积极推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》进程，宣布将设立“促进APEC数据跨境流动合作中国中心”……多国人士认为，中国始终以实际行动促进亚太融通发展，为亚太发展注入强大活力和动力。

马来西亚智库亚太“一带一路”共策会执行董事翁忠义说，中国携手亚太伙伴推进高质量共建“一带一路”，有效促进了亚太贸易便利化和互联互通，为不同发展阶段的APEC经济体带来机遇。他期待在深圳会议上聆听中方为促进地区发展提出的新理念新方案，“为亚太发展开辟广阔空间”。

加拿大每日动态新闻网首席执行官兼总编辑多诺万·马丁不久前曾来华参加亚太媒体高端论坛，在参访中近距离了解中国电动汽车研发技术。他说，期待深圳会议推动深化中国与各方在新能源等新兴领域的交流合作，为亚太创新经济、绿色转型等注入力量。

今年是中国“十五五”开局之年，“十五五”规划纲要中关于“扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面”的重要部署，让越南社会科学院亚太研究所中国研究中心首席研究员谢富荣印象深刻。他表示，中国“十五五”发展规划将为深化亚太合作、促进地区发展创造有利条件，相信深圳会议将成为各方加强发展对接、将合作潜能转化为实际成果的重要平台。

“亚太共同体就是我们的未来”

今年APEC深圳会议的主题是“建设亚太共同体，促进共同繁荣”，在多国人士看来，这一主题既是中方为亚太合作描绘的美好愿景，也是构建人类命运共同体理念在亚太地区的具体体现。

当今世界进入新的动荡变革期。地缘冲突、阵营对抗、保护主义、气候变化等风险挑战交织叠加，亚太地区发展面临的不稳定不确定因素增多。

面对挑战，习近平主席去年出席韩国庆州APEC会议期间指出，各方要坚守亚太经合组织促进经济增长、增进人民福祉的初衷，坚持在开放发展中分享机遇、实现共赢，推进普惠包容的经济全球化，构建亚太共同体。习近平主席还表示，中方愿以担任APEC东道主为契机，同各方携手构建亚太共同体，促进亚太地区增长和繁荣。

对习近平主席的重要论述，韩国共同民主党国会议员、韩中议员联盟会长金太年深表认同。“建设亚太共同体，要坚持开放包容、相互尊重、互利共赢，让不同经济体都能从合作中受益。”他表示，期待在习近平主席主持下，这次深圳会议能“进一步凝聚合作共识，为亚太经济体应对共同挑战、拓展合作空间创造更多机遇”。

美中绿色能源促进会会长王麒表示，本次会议主题传递出清晰信号，各经济体不应走向割裂和对立，而应通过对话增进理解、通过合作促进发展，为变乱交织的世界注入稳定性。“相信在建设亚太共同体目标的指引下，深圳会议能取得实实在在的成果，让亚太合作发展成为推动全球共同繁荣的重要动力。”

“国际局势越复杂，亚太越需要团结，越需要珍惜和平稳定的发展环境。”泰国泰中“一带一路”研究中心主任威伦·披差翁帕迪对习近平主席提出的主张十分赞同，“亚太的命运掌握在我们自己手中，亚太共同体就是我们的未来。”

俄罗斯远东联邦大学东方学院中国问题专家安德烈·杰里亚宾期待，在习近平主席引领和推动下，深圳会议将形成更多地区务实合作的行动方案，“为亚太乃至全球实现长期、可持续、包容的发展繁荣注入强劲动力”。

（新华社北京11月14日电）

本报深圳11月14日讯（记者刘亮、刘雨菲）记者14日从2026年APEC领导人会议周新闻中心首场吹风会上获悉，目前APEC深圳会议各项筹备工作已经就绪。

广东省委常委、APEC会议广东省筹备工作领导小组副组长兼办公室主任王曦介绍，亚太经合组织第三十三次领导人非正式会议将于2026年11月18日至19日在广东深圳举行。本次筹备工作呈现出几个鲜明特点：突出绿色赋能，大力践行生态文明理念，加强城市绿化美化净化，充分利用现有资源做好场馆改造提升，积极倡导绿色出行；突出文化赋能，将中华优秀传统文化、岭南文脉底蕴精心融入会场布置、文艺演出、餐饮服务等场景；突出科技赋能，将人工智能等数字技术有机融入接待服务、城市参访等各个环节。会议周期间，广东省将推出218个参访点、43条参访路线，其中在深圳推出“前海线”“南山线”两条代表性参访路线。

APEC会议广东省筹备工作领导小组副组长、深圳市人民政府市长李运介绍，深圳积极完善各场馆设施功能，搭建新闻中心、注册中心，精心做好会场布置、装饰展陈和设备调试。目前所有场馆设施都已准备就绪。会议周期间，深圳聚焦外宾在深圳出行办事、消费、旅行全链条，推出在口岸设置参会代表专用通道、规范外语标识超10万处、重点场景布设人工智能翻译设备、出租车全面实现“双语播报”、推出“外卡内绑”“外包内用”服务等一系列便利化举措。

突出绿色赋能

文化赋能

科技赋能

基本医保药品目录新增107种药品

其中51个为1类创新药

本报南京11月14日讯（记者吴佳佳）国家医疗保障局、人力资源和社会保障部14日在苏州发布《国家基本医疗保险、生育保险和工伤保险药品目录》以及《商业健康保险创新药品目录》（2026年），这是国家医保局成立以来开展的第9次国家基本医保药品目录调整，本次调整共新增107种药品，其中51个为1类创新药，再创历史新高。

新增品种覆盖肿瘤、罕见病、慢性病、精神疾病等多个临床急需治疗领域。同时，将34种临床价值有限、有更好替代方案或说明书信息项缺失且无法供应的药品调出目录。2026年版国家医保药品目录药品总数达到3331个，其中西药1935个、中成药1396个。



11月13日，浙江义乌西站，满载货物的浙江中欧班列（义新欧）中国义乌直达法国米拉马斯首发班列正式开行。 吕 斌摄（中经视觉）

耕耘希望田野 共建和美乡村

——“中国经济圆桌会”共话“三农”发展新图景

新华社记者

务农重本，国之大纲。

“十五五”开局之年，做好“三农”工作至关重要。习近平总书记强调，“农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色”“仍然以乡村振兴、‘三农’工作的发展作为中国式现代化的底座”。

近日，新华社记者赴江西、湖北、河南、黑龙江等地，从农业生产的田间一线到农产品加工的车间仓库，从乡村建设的最新进展到农民群众的实际获得，感受广袤田野的生机与和美乡村的气象。

新华社11月12日推出第三十八期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请农业农村部农村经济研究中心主任赵长保、黑龙江省农业农村厅副厅长朱华生、第一拖拉机股份有限公司副总工程师王东青、湖北省襄阳市枣阳市东郊村党支部书记胡爱国，结合基层新变化新趋势，共话“十五五”开局之年“三农”发展新图景。

抗灾夺丰收 守牢粮食安全基本盘

丰收时节，广袤田野上，收获的喜悦与秋冬种生产的忙碌交织，铺展成一幅幅热气腾腾的画卷——

江西吉水县枫江镇积富村，收割机正加紧抢收稻谷。刚腾出的地块，翻耕机随即进场，为冬油菜整地、开沟、播种。“今年天气有些反复，好在这几年县里帮着完善了农田灌排设施，田管也跟上去了，我家晚稻每亩收获了1200斤。”当地种粮大户刘松说。

千里之外的东北大地，玉米、水稻、大豆已被农民们抢收完毕。黑龙江省黑河市爱辉区等不少地方，作物收获后，大马力拖拉机配套翻地犁同步开展秸秆全量翻埋还田作业，深翻深松后的黑土将更好地蓄水保墒，为来年春播蓄足地力。

粮食安全是“国之大者”，“十五五”开局之年的丰收来之不易。

“从全国来看，今年秋粮生产经受住了灾害考验，总体形势是比较好的，丰收基础比较扎实。”赵长保说。

在参加圆桌会的嘉宾们看来，今年我国秋收呈现出一些鲜明特点：

防灾减灾工作更加主动——

赵长保说，面对复杂多变的天气形势，农业农村部门更加注重把工作做在灾害发生之前。今年农业农村部组织开展了奋战100天强田管抗灾害夺秋粮丰收行动，并且加强与气象、水利、应急管理等部门的会商研判，及时指导各地落实抗灾减灾措施。

科技增产作用更加突出——

近几年，我国持续推进粮油作物大面积单产提升，推动良田、良种、良机、良法集成应用，合理密植、精量播种、一喷多促、水肥一体化等先进技术模式逐步得到推广，为提高粮食单产、增强稳产能力提供了有力支撑。

“黑龙江粮食产量连续两年保持在1600亿斤以上，今年有望再创历史新高。”朱华生说，当地注重通过“五良”融合提升粮食单产。累计建成高标准农田1.25亿亩；选育了高油高产大豆、耐密宜机收玉米、优良食味水稻等一批突破性新品种，主要农作物良种基本全覆盖；重点支持发展大型、高端、智能农机，农作物耕种收综合机械化率99.34%；系统推广大垄密植和水肥一体化技术；组织全省8.8万个新型农业经营主体，带动小农户参与大面积单产提升。

胡爱国介绍，东郊村地处鄂北岗地，是“旱包子”上的“旱尖子”。这些年通过挖堰塘、修坝堤，发展节水农业，做活了“水”的文章，粮食产量一年高过一年。今年村里种植的水稻优良品种耐高温、抗倒伏，亩产能超过1500斤。

机械化和社会化服务的保障作用更加明显——

秋收不仅要抢时间、赶进度，还要尽可能减少损失。如内蒙古粮食播种面积稳定在1亿亩以上，当地累计投入各类农机具超19000台套，1710个农机作业主体开展社会化服务，解决抢收效率低等问题。“这也反映出，我们的农业生产正在从单纯重视田间增产，向增产、减损、提质并重转变。”赵长保说。

“农业机械化是把人、机、地、服务打通的关键一环。”王东青表示，作为农机企业，中国一拖致力于向市场提供成套的农机装备和全程机械化解决方案，支持农业社会化服务组织从单一作业向耕、种、管、收全程服务延伸，甚至带动农资、农技、金融等综合服务，携手各方面把产业底盘做扎实。

据农业农村部最新农情调度，截至目前，全国秋粮收获过九成，丰收已成定局。加上夏粮和早稻，全年粮食产量有望连续3年保持在1.4万亿斤以上。

科创强支撑 激活农业新质生产力

农业机械化是激活农业新质生产力的重要载体，也是推进农业农村现代化的重要标志。

春播时，自动导航辅助驾驶拖拉机挂载高性能播种机，在万亩大地号上来回穿梭；夏管时，大载荷植保无人机在天空均匀洒药；秋收时，一排排壮阔的大喂入量联合收割机集中连片作业……

黑土地上智能农机的广泛应用，让朱华生深有感触。“农业现代化，关键是农业科技现代化，特别是要推进农业机械化。”朱华生说，当前，黑龙江正在大力实施“人工智能+农业”行动，推动传统农机向高端、智能农机飞跃，加快建设大型大马力高端智能农机装备研发制造推广应用先导区。

今年10月在天津举行的2026中国国际农业机械展览会上，中国一拖发布了一款智能拖拉机车载操作智能体，通过智能体引导机手作业、给出作业参数建议，相当于为每台拖拉机配上一位全能驾驶助手。

“国产智能农机让播种更快、更准，东方红拖拉机正是其中的‘主力军’。”王东青说，从1958年新中国第一台拖拉机下线、开启“耕地不用牛”的时代，到如今动力换挡、无级变速、混合动力机型接连量产，中国一拖正以持续攻坚，推动国产农机的“颜值”和“功力”双双提升。

中国一拖的奋进探索，是近年来农业科技创新突破的生动缩影。数字技术蓬勃发展的当下，人工智能、物联网等一众“黑科技”正与农业深度融合，推动农业农村现代化加速发展。

“过去我们种地，很大程度上是‘看天、看地、看经验’；现在正在发生的变化，是开始‘看数据、看算法、看屏幕’。”赵长保说，目前全国行政村5G通达率已超过95%，农村互联网普及率提升至69.5%，农业生产信息化率平均每年增长约2个百分点。

田垄之上，装备、品种、农艺、数字技术同频发力，科技不再是实验室里的概念，而是化作实实在在的丰收底气，护航农业农村现代化加速前行。

乡村振兴，人才是关键。“东郊村的发展，离不开年轻人的扎根参与。”胡爱国说，随着外出务工人员返乡创业，近年来村里积极把那些有文化、懂技术、头脑活的年轻人，通过专业培训培养成新型职业农民，让他们在农村广阔天地施展才华、展现作为。

返乡大学生运用智能农机、物联网检测、水肥一体化等新技术、新装备发展现代农业，成为增收致富带头人；种粮大户成立农民专业合作社，大面积种植有机油菜，服务高端市场，带动一批年轻人参与产销对接和品牌经营……

越来越多的乡村人才成长起来，运用科技力量推动乡村产业提质增效，以农业新质生产力为乡村全面振兴注入新动能。

“未来，乡村引才的路子要再宽一些，留才的服务要再实一些，育才的底子要再厚一些，让更多农民长本事、提能力，在家门口就能实现价值，成为乡村振兴留得住、用得上的持久支撑力量。”赵长保表示。

融合促发展 绘就乡村幸福新图景

产业振兴是乡村振兴的重中之重。农业农村工作，增加农民收入是关键。

在湖北洪湖，一根莲藕长成富民产业；在河南大涧村，红薯从地头进入深加工车间，加工成酸辣粉、粉皮等在直播间供不应求……近年来各地因地制宜发展特色产业，为乡村发展注入更多活力，也带动了农民的增收致富。

“寒地黑土、绿色有机已经成为黑龙江优质农产品的‘金字招牌’。”朱华生说，依托自然禀赋和资源优势，黑龙江举全省之力打造“黑土优品”省级优质农业公共品牌，还在全国率先整省推进定制农业，促进定制农业与文旅、创意、服务等深度融合，推动优质农产品实现从“种得好”向“卖得好”整体跃升，也带动了农民增收致富。

东郊村的发展同样是农民群众日子更有奔头的注脚。

胡爱国说，多年前村里还是一片黄土岗，为闯出增收路子，村干部组织党员、村民和专家研讨改良品种，逐渐打造出今天千亩优质良田、千亩生态桃园和千亩养殖水面的新格局，形成了“春赏桃花、夏摘皇桃、秋观稻浪、冬品河鲜”的四季产品体系。村里还大力发展乡村休闲旅游，去年全村人均收入达到30123元。

“以前好货藏在深山没人知，最多赶个集、低价卖给收购商。如今开直播、做电商、打品牌等销售方式的转变，让不少地方的土特产从论筐卖变成了论盒卖、论件卖，卖出了过去好几倍的价钱。”赵长保表示。

乡村是农业生产的空间载体，也是广大农民生于斯长于斯的家园故土。老人能及时吃上一餐热饭，村庄环境干净整洁，村民议事机制不断完善……一件件民生实事，让农民群众的获得感、幸福感不断增强，也描绘着宜居宜业和美乡村幸福图景。

“在群众议事机制落地运行上，我们村里也曾走过弯路——就是干部安排的事，群众冷眼旁观。”胡爱国坦言，经过商讨，村里把议事会搬到庭院田头，议题从群众诉求里收集，坚持议而有决、结果会上通报。群众看到建言管用后，参与议事更加主动。随着议事成果一件件落地，村民更加和睦，邻里互助的新风日益浓厚。

“十五五”规划纲要提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。王东青表示，“十五五”期间，农业农村现代化对农机企业既是宝贵机遇，更是重大责任。未来中国一拖将抓住产业数字化、智能化变革新机遇，帮助更多乡村青年把农机当作创业载体，把务农做成事业，更好助力农业增效益、农民增收入、农村增活力。

把握新机遇，携手共前行。新征程上，亿万人民辛勤耕耘、不懈奋斗，扎实推进乡村全面振兴，让希望的田野不断焕发新活力，奋力奔赴农业农村现代化更加美好的未来。

（新华社北京电）