东西部协作谱新篇⑥

要素互通激活跨域协同新引擎

打破地域壁垒、加强要素互通、促进发展优势跨域耦合，是深化东西部协作的关键抓手。自1996年结对帮扶以来，沪滇协作走过整整30载岁月。从东海之滨到彩云之南，黄浦江两岸与滇池湖畔紧紧相连，协作从单向支援转向双向奔赴、互利共赢。如今两地持续深化园区共建、产业联动、劳务协作与消费帮扶，不断拓宽协作领域、提升协作质效，把上海的资金、技术、[illegible]

精心结对布局、共建园区、搭建产业平台，引企业、建链条、育集群，把上海成熟的园区运营、招商经验创新复制到云岭大地，催生出一批跨区域协同发展的特色产业集群；依托“上海研发+云南制造”“上海市场+云南产品”等合作模式强链补链，越来越多云品走出大山、沪企扎根云南；订单式技能培训落地生根，特色劳务品牌渐渐打响，稳稳托起群众就业增收的期盼……

一江牵两地，山海谱同心。从东海之滨到彩云之南，从黄浦江边到滇池湖畔，30载沪滇协作，织就一条越拉越紧的温情纽带，两地双向奔赴、彼此成就。尤其是近些年，协作版图持续拓宽，帮扶力度不断加码。自1996年结对帮扶以来，上海累计投入财政援助资金370多亿元，实施帮扶项目1.48万余个，为云南培训各类人才90万余人次，直接受益群众超210万人次。

园区共建强载体

来自云南

本报记者 管培利

上海的调查

徐蕾洁

[illegible]业协作要落地，平台载体是关键。沪滇以园区共建为突破口，把上海成熟的运营经验、招商资源带到云南沃土之上。

走进位于云南省文山壮族苗族自治州砚山县的云南绿色铝创新产业园，上下游配套企业在这里扎堆集聚，一条生机勃勃的绿色铝产业链正加速成形。砚山县副县长周隽介绍，园区瞄准延链补链、提质增效需求，借着沪滇“16+16”园区协作的东风，[illegible]批标志性项目落地生根。

[illegible]产业协作，园区是舞台。沪滇两地持续携手共建重点园区，协作模式不断迭代升级。去年1月，沪滇“16+16”合作共建重点园区启动，云南16个州（市）与上海16个区（国企）携手，各展所长、同频发力，把园区运营、产业培育、招商引资落到实处，让产业在双向赋能中跑出加速度。

云南保山产业园区内，沪滇协作产业转移示范园建设正酣。作为两地园区共建的升级版，这里重点承接纺织制造、生物制造产业，为东部产业转移搭好落脚平台。保山产业园区管委会经济发展科科长寸德浩说：“我们搭好专业化平台，做好全链条服务，让好项目引得来、留得住、发展好。”

上海市闵行区与云南省保山市的携手，早已跳出过去单向帮扶的老路子，走出一条机制联动、企业共建、双向赋能的产业协作新路。“公司选择落户这里，看重的就是两地联动的平台优势和贴心完善的配套。”云南裕农农业集团保山公司负责人刘亚星说，标准化厂房、水电气配套一应俱全，企业可以“拎包入驻”快速投产。更重要的是，两地搭建起“上海研发+保山制造”的跨区域产业生态圈，为企业精深加工项目铺好了成长之路。

云岭大地上，催生出各具特色的协作样本。沪滇临港昆明科技城打破地域隔阂，把上海科创活水注入云南资源沃土，依靠市场化共建机制、产业精准定位与全链条服务，实现资源深度互补与高效配置；云南大理弥渡产业园区牵手上海东方美谷共建“西部健康谷”，构建“奉贤+弥渡”跨区域协同招商体系，加快建设数字健康产业园。

重点园区合作共建的硕果不断涌现。沪滇“16+16”合作共建重点园区达19个，累计推动130多个项目落地，涵盖多个重点领域。作为云南省大理州共建重点园区，弥渡沪滇数字健康产业园依托协作平台，引进上海的资金、技术、人才和管理经验，补齐硬件短板，创新合作招商模式，聚力发展医疗器械、数字健康产业，正成长为滇西数字健康产业新高地。

上海援滇干部保山小组组长沈文明表示，将持续深化园区共建，加强联动招商，聚焦特色产业，精准导入上海优质资源；优化营商环境，强化要素保障，推动两地产业资源相互转化，努力将闵保产业示范园打造为沪滇园区共建样板。

云南省发展改革委园区经济处负责人表示，沪滇深化“16+16”重点园区合作共建，要发挥云南区位、资源、绿电等优势，做强做优做大资源型产业，用好上海科技、人才、技术、市场、产业等优势，健全常态长效机制，促进优势融合互补；深化协作共建，拓展发展空间，以园区共建为抓手，精准定位园区主导产业，明晰产业项目引资目标和计划，实现资源共享和协同发展，积极承接产业转移。

产业互补促升级

产业协作，是沪滇协作的动人篇章。有了园区平台做支撑，两地产业的“化学反应”持续升温。立足资源禀赋差异与发展优势，两地以产业联动、资源互通等为抓手，向着双向奔赴、互利共生的长效发展格局推进。

云南坐拥得天独厚的自然资源，绿色能源、有色金属等底蕴深厚，为绿色制造、新材料产业提供低成本、可持续支撑；多样立体的气候孕育丰富的生物资源，高原特色农业、林下经济、特色花卉等产业蕴藏无限生机。上海则手握雄厚的研发实力、先进的生产制造技术和完备的产业链条，能够输出技术、孵化品牌、对接广阔市场，为云南资源产业化、特色产业品牌化、传统产业转型升级提供支撑。

上海科创、市场优势和云南资源禀赋碰撞交融，不断探索互利共生的合作新路。云南省农业农村厅区域协作处处长张旗表示，当地坚持开发式帮扶，六成以上援助资金投入产业帮扶，围绕“云花”“云果”“云茶”“云咖”“云药”“云蔬”等高原特色优势产业和县域主导产业，依托上海市场、平台、技术和品牌优势，延链补链强链，做好“土特产”文章，鹤庆万头奶牛牧场、保山精品咖啡庄园、姚安花卉产业园等一批规模化示范基地拔地而起。

来到云南省大理白族自治州鹤庆县金墩乡小白龙现代农业产业园，温室大棚里鲜花盛开，经采摘、打包之后将运往全国各地。产业园运营负责人李梦说，靠着上海浦东新区牵线对接的大型花卉交易平台，鲜花采摘后48小时内就能进入上海花店。

产业园采用“租金+工资+分红”增收模式，一期项目年支付土地租金47.5万元，二期投产后流转土地增至380亩，年租金超90万元。浦东援滇干部，挂职鹤庆县委常委、副县长沈奕峰告诉记者：“浦东2024年投入沪滇资金2200万元启动一期建设，2025年再追加900万元推进二期建设，累计投入占项目总投资的65%。不只是资金投入，更重要的是对接渠道和品牌，让鹤庆的鲜花卖出好价钱。”

为了让产业协作走得长远，上海闵行、云南保山联手出资1000万元成立闵保商务管理有限公司。从招商洽谈、项目落地到政策兑现、难题协调，提供全流程闭环服务；创新推出“需求清单+供给清单”双向匹配机制，将闵行企业资源、市场渠道优势与保山资源禀赋、空间成本优势精准牵线搭桥。2024年底至今，两地共建园区引进20家东部企业落户。

在云南大理州祥云县，沪滇协作资金投向花卉产业集群，建起花卉基地，培育“祥云花匠”特色品牌。浦东援滇干部，挂职祥云县委常委、副县长刘炜介绍，浦东新区和祥云县着力强化产业合作，促进就业增收，与本地招商引资同谋划、同推进，根据本地资源优势和产业基础，引导东部企业到祥云县投资发展，推动传统制造业梯度转移。

保山市隆阳区潞江镇种植咖啡的历史很长，但过去基础设施薄弱，大家只懂卖咖啡豆原料，产品化不足，利润微薄。这些年，当地用好沪滇帮扶资金，建起新寨咖啡文化体验园，咖啡产业跳出“只卖原料”的局限，向着种植、加工、销售、文旅融合的方向发展。保山市新寨咖啡有限公司总经理谢显文说，企业带动咖农标准化种植，串起咖啡全链条，一条咖啡文旅之路越走越宽。

在沪滇协作资金持续投入助力下，保山咖啡全产业链不断完善。依托闵保产业园区共建平台，技术引进、人才交流、沪企入园接连不断，咖啡产业园区从初级加工向精深加工和三产融合稳步跃升。

云南省社会科学院农村发展研究所研究员张体伟认为，沪滇协作早已不是单纯给钱给项目，而是实现产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴。劳务协作促进农村劳动力转移就业，产业协作带动乡村一二三产融合，消费帮扶拓宽农产品销路，农民增收渠道越来越多。通过持续深化“上海研发+云南制造”“上海市场+云南产品”“上海企业+云南资源”“上海总部+云南基地”等协作模式，一批滇系云品名气渐起，特色产业完成种植提质、市场深耕、文旅升级“三级跳”。

铺就群众增收路

产业兴才能百姓富，协作的落脚点最终要落到千家万户。从消费帮扶到劳务输出，一条条增收通道直通群众心坎上。

不久前举行的第九届上海市对口地区特色商品展销现场，“沪滇协作三十年 昭品昭牌山海行”——2026昭通市特色商品产销对接会传来喜讯，现场达成意向采购总金额7.49亿元，是去年的4.7倍，大山里的昭通好物找到了更大舞台。上海普陀区援滇干部、昭通市商务局副局长薛海波表示，亮眼数据的背后，离不开援滇建设力度的持续加大。通过持续推动农产品标准化改造，让原本零散的山货稳稳对接广阔的市场。

与云南昭通市建立协作关系5年来，上海市普陀区、闵行区、松江区和昭通在产业、消费、劳务、人才等领域展开系统性协作帮扶，推动协作从单向支援走向双向赋能，将上海市场、平台优势与昭通资源、产业优势对接，产业一起兴、消费一起旺。

昭通市拥有近百万亩苹果基地，松江区先后投入2.25亿元协作资金，在昭通市昭阳区建设5条苹果分选线、冷库设施等，并拓展鑫荣懋等头部渠道，打造“昭阳红”品牌，推动苹果溯源销售上海。闵行区先后投入1.6亿元协作资金助力昭通市盐津县、大关县竹笋产业发展，推动在沪设立销售总部，吸纳当地群众就业。普陀区投入3000万元协作资金在昭通市鲁甸县建设冷库，让当地苹果变身标准化商品。今年，上海与昭通结对三区的援昭干部推进新增东西部协作项目54个，新增落地企业投资18.32亿元。

张旗表示，沪滇两地不断深化双向奔赴协作实践，探索“云南资源”与“上海优势”的契合点，推动农产品提质、品牌升级、产业融合，助力云南农业增效益、农村增活力、农民增收入。畅通销售渠道，实施“云品入沪”“百县百品”工程，建设农产品直供直采基地，绿色云品进入上海采购目录，拓展云南优质农产品供应渠道，扩大采购规模，云南咖啡、鲜花、水果、蔬菜等“绿色云品”深受上海消费者青睐。

上海崇明区自2017年对口帮扶临沧市永德县，源源不断送去资金、技术、人才和市场资源。靠着沪滇协作搭起的消费帮扶通道，永德坚果、茶叶跨越2000公里走出深山，摆到上海货架上。

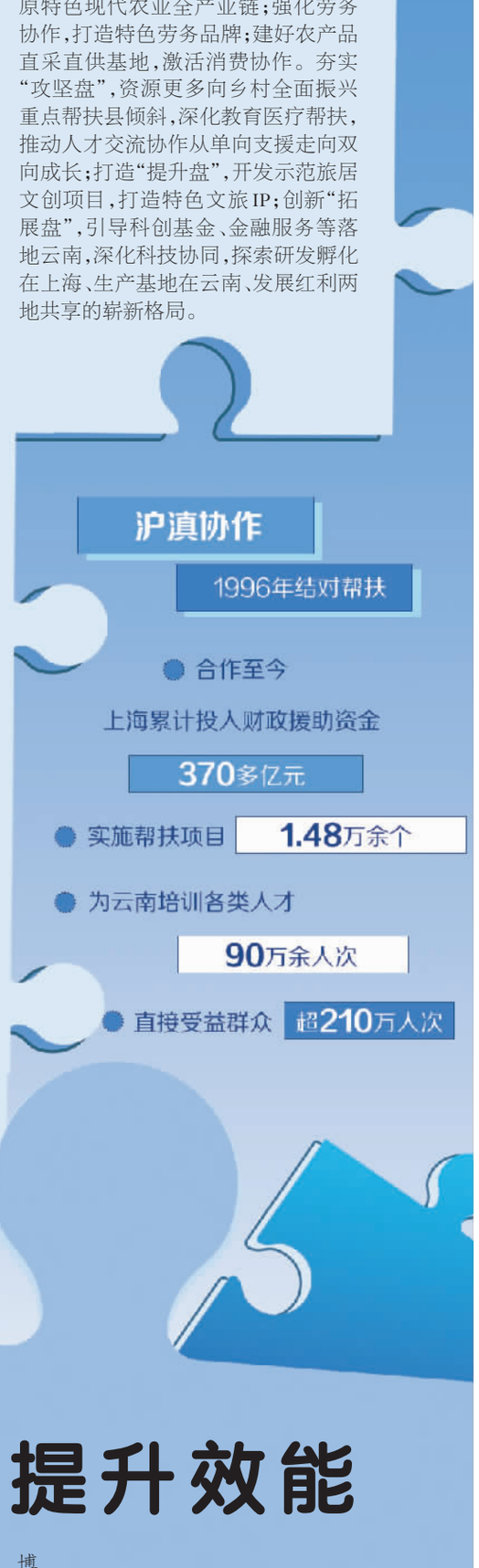
“以前坚果只能等着本地小贩上门收购，价格压得很低；如今打通上海销路，收购价更稳了，种起来更有劲头。”永德县崇岗乡坚果种植户李桂林告诉记者。

永德县乌木龙乡中心完小校长徐光灿也感触颇深：“沪滇协作给学校带来翻天覆地的变化，大大改善了山区孩子们的就学环境。我们会用好这份支持，用心办好山区教育。”

劳务协作与就业帮扶同样持续发力、新意不断。围绕稳岗、提质、增收，在沪滇协作机制引领下，一套全链条就业服务体系慢慢成形。“楚雄彝绣”“临沧籍海装技能人才”等一批带着乡土印记的地域特色劳务品牌慢慢走红。

2017年底，云南省临沧市与上海市崇明区结下协作缘分。2019年春天，振华重工赴临沧举办专场招聘会，与临沧高级技工学校签订校企合作协议，随后60多名学生与企业达成就业意向。2022年，振华重工与永德县签约打造“永德海装工人”劳务品牌，2023年临沧市升级为“临沧籍海装人才”品牌；2025年5月，“临沧·崇明海洋装备工培养基地”挂牌，构建“技能培训+职业认证+就业直通”闭环……如今，长兴岛海装企业里，临沧籍员工已经有2000多人。

张体伟建议，下一步沪滇协作可以持续深耕。深化产业协作，做强高原特色现代农业全产业链；强化劳务协作，打造特色劳务品牌；建好农产品直采直供基地，激活消费协作。夯实“攻坚盘”，资源更多向乡村全面振兴重点帮扶县倾斜，深化教育医疗帮扶，推动人才交流协作从单向支援走向双向成长；打造“提升盘”，开发示范旅居文创项目，打造特色文旅IP；创新“拓展盘”，引导科创基金、金融服务等落地云南，深化科技协同，探索研发孵化在上海、生产基地在云南、发展红利两地共享的崭新格局。



点评

优化路径提升效能

韩 博

东西部协作在助力脱贫攻坚、促进区域协调发展等方面发挥了重要作用，为西部地区推进乡村全面振兴积累了丰硕成果。与此同时，东西部协作对口支援效能仍有提升空间。

在成效持续显现的过程中，东西部协作运行机制层面的深层次矛盾逐步显现。一是跨区域政策弹性适配机制不够完善，利益共享格局存在非对称失衡问题。二是帮扶过程中产业选择缺乏差异化，产业协作大多集中于初级农产品加工、劳动密集型领域，合作层级不高，难以实现经济效益最大化。三是区域发展差距客观存在，加之人才留任配套机制不足，造成人才结构性短缺与流失。四是部分协作产业项目主要依靠政府单向推动，社会力量尚未形成合力。

持续提升东西部协作质效，关键在于推动帮扶模式由“输血”向“造血”转变、由“单向帮扶”向“双向共赢”升级，构建长效协同发展路径。

强化政策牵引，健全东西部协作配套制度体系。通过协作双方政府深度互访，完善联席制度，优化组织领导机制；细化结对帮扶任务，依托共建产业园区、联合开发特色资源等方式，优化利益联结机制；设立项目管理专班，实行分类建账、动态更新、闭环销号管理，优化项目推进机制；优化人才培养机制，帮助西部地区培育本土干部人才，增强内生发展动力；挖掘社会各方力量参与帮扶，持续创新帮扶实施机制。

深化产业协同，打造双向赋能的产业协作模式。发挥东部地区资金、技术、管理等优势，挖掘西部地区自然资源和劳动力优势，加强技术、资金和市场对接，构建优势互补的产业格局；建立跨区域产业协调机制，统筹规划产业布局，走差异化、特色化发展路子；抢抓数字经济发展机遇，通过共建研发中心、技术创新联盟等方式，探索“技术共研、产业链共筑、人才共育”路径，推动产业链向高端延伸。

抓实项目落地，完善要素保障联动体系。围绕资金、人才、技术、土地、数据等关键要素，打破要素保障单向支援状况，打通跨区域流动壁垒；建立绿色算力、科技成果共用共享，完善要素保障联动体系；健全干部和人才双向挂职、交流学习机制，创新人才引进和培养机制，完善基层人才留用发展机制，夯实人才支撑底座。

拓宽社会参与渠道，构建多层次、多形式、全方位协作格局。在用好财政帮扶资金基础上，坚持党政统筹引导与社会广泛参与并举，积极引导各方社会力量投身东西部协作。

（作者系云南省社会科学院经济研究所所长、研究员，云南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员）



云南临沧市镇康县哈里村哈里咖啡基地。 李庚长摄

本版编辑 闫伟奇 郎 冰 美 编 倪梦婷