习近平总书记关心推动黄河流域生态保护和高质量发展纪实

擘画蓝图 奏响协同治黄最强音

黄河大合唱

新华社记者

九曲黄河，千古奔涌。

黄河是中华民族的母亲河，今年是党领导人民治理黄河80年。80年来，在中国共产党坚强领导下，黄河治理保护取得举世瞩目的成就，昔日“三年两决口、百年一改道”的忧患之河，在中国式现代化进程中实现蝶变。

党的十八大以来，习近平总书记站在中华民族和中华文明永续发展的战略高度，多次实地考察黄河，走遍黄河上中下游9省区，主持召开3次座谈会进行专题部署，擘画黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，发出“让黄河成为造福人民的幸福河”的号召。

大河安澜，万象更新。

从水质提升到生态修复，从绿色转型到民生改善，从区域协调到因地制宜，习近平总书记的关心推动化作大河上下的生动实践，一曲新时代“黄河大合唱”的壮美乐章正在奏响。

擘画千秋，从战略高度确立黄河治理新坐标

江河滋养文明，水运连着国运。

习近平总书记深刻指出：“要想国泰民安、岁稔年丰，必须善于治水。”

2019年9月17日，河南郑州，黄河博物馆。习近平总书记在“千秋治河”展厅驻足良久，在一幅历史上的黄河改道图前久久凝视：“从某种意义上讲，中华民族治理黄河的历史也是一部治国史。”

“黄河宁，天下平。”

从巴颜喀拉山北麓出发，黄河奔腾5464公里，汇入茫茫大海。西接昆仑、北抵阴山、南倚秦岭、东临渤海，黄河流域横跨东中西部，孕育了灿烂的华夏文明。

九曲黄河万里沙。这条大河多淤、多决、多徙，从先秦到新中国成立前的2500多年间，其下游共决溢1500多次，改道26次。

为了把黄河治理好，千百年来，中华民族始终同黄河水旱灾害作斗争。写满艰辛的治黄史，折射出中华民族的苦难史、奋斗史、治国史。

80年前，中国共产党人接过了治黄这项历史重任。

1946年，晋冀鲁豫边区政府察觉国民党黄河归故的计划后，根据中共中央指示，决定筹建中国共产党领导的黄河治理机构。冀鲁豫解放区首个治河机构——黄河故道管理委员会成立，后易名为冀鲁豫区黄河水利委员会。中国共产党领导人民翻开了治理黄河事业新的篇章。

新中国成立后，党和国家领导人高度重视治黄事业。1952年10月，毛泽东同志第一次离京巡视就来到黄河岸边，提出“要把黄河的事情办好”。改革开放以来，邓小平、江泽民、胡锦涛等党和国家领导人都曾亲临黄河岸边，筹划治黄战略。

大河流日夜，家国万里情。

进入新时代，黄河治理面临新形势、新挑战。习近平总书记以深远的历史眼光审视这条大河，深刻指出：“扎实推进黄河大保护，确保黄河安澜，是治国理政的大事。”

2019年8月，习近平总书记在甘肃考察时明确提出：“我曾经讲过，‘长江病了’，而且病得还不轻。今天我要说，黄河一直以来也是体弱多病，水患频繁。”

同年9月，在河南郑州举行的黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上，习近平总书记开宗明义：“我一直很关心黄河流域的生态保护和高质量发展”“再忙，黄河问题还是要安排时间认真研究一下，党中央对这个问题高度重视”。

这次座谈会上，习近平总书记明确提出“重在保护，要在治理”的治黄总遵循。对黄河的“病症”，总书记一一进行梳理：洪水风险依然是最大威胁，流域生态环境脆弱，水资源保障形势严峻，发展质量有待提高……“‘君不见黄河之水天上来’，那是何等壮观！如今需花费多大气力才能确保不断流。”

习近平总书记指出：“究其原因，既有先天不足的客观制约，也有后天失养的人为因素。这些问题，表象在黄河，根子在流域。”

此后，习近平总书记2021年在山东济南主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会、2024年在甘肃兰州主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会。从“深入推动”到“全面推动”，一以贯之、步步深化，黄河流域生态保护和高质量发展这一国家战略持续向纵深推进。

念兹在兹，擘画引领。党的十八大以来，从三江之源到黄河入海口，习近平总书记数十次到黄河流域各省区考察，溯历史、问生态、察防洪、访民生。

这是对黄河安澜的深情牵挂——

2014年3月，习近平总书记来到黄河最后一弯——位于河南兰考东坝头段的黄河岸边，细细询问黄河防汛和滩区群众生产生活情况；2019年9月在河南，总书记来到黄河博物馆、黄河国家地质公园，深入了解中华民族治黄的历史，实地察看黄河的生态保护和堤防建设情况。

这是对黄河流域生态环境的高度关注——

2016年7月，习近平总书记在宁夏考察，强调“要加强黄河保护，坚决杜绝污染黄河行为，让母亲河永远健康”；2016年8月，在青海考察时，叮嘱当地“必须担负起保护三江源、保护‘中华水塔’的重大责任”；2020年4月，在陕西考察时，强调“推动黄河流域从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变，改善流域生态环境质量”；2021年10月，来到山东东营黄河入海口，嘱咐当地负责同志“要把保护黄河口湿地作为一项崇高事业”。

这是对黄河水资源利用的把脉开方——

在济南座谈会上，习近平总书记提起青年时期在陕北用水的情况，强调全方位贯彻“四水四定”原则，“有多少汤泡多少馍”，要精打细算用好水资源，让水资源用在最该用的地方；2023年6月，习近平总书记来到内蒙古巴彦淖尔河套灌区水量信息化监测中心，听取当地利用信息化手段，提升河套灌区精细化管理水平，促进水资源绿色高效利用等情况介绍，强调“要继续完善提升，提高科学分水调度水平。同时要量入为出，建立多元化投入机制”。

这是对沿黄省区高质量发展的明确要求——

2020年6月，习近平总书记在宁夏考察时要求“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”；2025年在山西，总书记对百年老厂阳泉阀门股份有限公司提出期望：“传统产业改造升级，也能发展新质生产力”“老企业同样可以高端化、智能化、绿色化”；今年10月，在内蒙古乌兰察布，习近平总书记叮嘱当地，要统筹高质量发展和高水平保护，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

保护黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。

习近平总书记强调：“继长江经济带发展战略之后，我们提出黄河流域生态保护和高质量发展战略，国家的‘江河战略’就确立起来了。”

黄河，这条古老的大河在新时代奔涌向前。

黄河大合唱

黄河治理，难在“九龙治水”，成在协同发力。

2019年9月，在河南郑州举行的黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上，习近平总书记列举了一组数据：

黄河水资源人均占有量仅为全国平均水平的27%，水资源开发利用率远超一般流域40%生态警戒线，源头的青海玉树州与入海口的山东东营市人均地区生产总值相差超过10倍……

破解之钥，必须以全流域“一盘棋”重塑治理格局。

习近平总书记强调“坚持统筹谋划、协同推进”，并明确要求“促进全流域生态保护上新台阶、绿色转型有新进展、高质量发展有新成效、人民群众生活有新改善，开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面”。

党的十八大以来，一场横贯9省区、纵贯山水林田湖草沙的系统治理，在大河上下全面铺开——

辨证施治，持续完善黄河流域生态大保护大协同格局，筑牢国家生态安全屏障。

2021年秋天，习近平总书记来到陕北高西沟村。举目凝望，黄土地的沟沟峁峁披上了绿装。总书记赞叹：“高西沟村是黄土高原生态治理的一个样板。”

黄土披绿，考验的是因地制宜、系统施策的智慧。山上缓坡修梯田，沟里淤地打坝堰，建设水库浇农田，高山远山森林山……多年来，高西沟村根据自然条件统一规划生态修复方案，实现雨天“泥不下山，洪不出沟”，水土流失问题逐步得到改善。

截至2025年，黄河流域累计初步治理水土流失面积29万多平方千米；与上世纪90年代相比，当前黄河流域水土流失面积减少近五成。

“要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理”“黄河生态系统是一个有机整体”“要充分考虑上中下游的差异”……系统观念、辩证思维，贯穿于习近平总书记指引母亲河生态保护治理的全过程。

纲举目张。强化“三北”工程联防联治、持续深入打好污染防治攻坚战、依法整治“散乱污”企业……为更加突出黄河治理的系统性、整体性、协同性，近年来，上下游贯通一体的生态环境治理体系持续构建，重要生态系统保护和修复重大工程深入实施，黄河流域生态系统稳定性不断提升。

青海三江源实施涵盖冰川保护、冻土保护、植被恢复等多要素的综合性工程；内蒙古接续打好“三北”工程攻坚战，集中资源力量实施一批重点工程；河南与山东签订横向生态保护补偿协议，扭转单向治理、权责不均的治理局面……沿黄各省区携手发力、因地制宜打好蓝天、碧水、净土保卫战，探索建立全流域、市场化、多元化生态保护补偿机制，全力筑牢黄河流域生态安全屏障。

绿色转型，激发黄河流域发展新动能。

海风阵阵，机器轰鸣。2021年10月，习近平总书记来到位于黄河入海口的胜利油田考察调研。

仔细听取科研人员关于二氧化碳捕集、利用与封存等关键技术的介绍，习近平总书记指出：“对于我们石油能源产业来说，下一步就是要把技术搞上去，不断提高生产能力、降低成本，同时按照绿色低碳转型的方向，实现节能降碳的目标。”

“绿色低碳发展，这是潮流趋势，顺之者昌。”习近平总书记感慨系之，廓清黄河流域高质量发展大方向。

近年来，沿黄各省区坚定不移走生态优先、绿色发展的现代化道路，积极探索富有地域特色的高质量发展新路子——

在山西运城，习近平总书记指出“盐湖的生态价值和功能越来越重要”。得益于“退盐还湖”，当地盐湖生态功能逐步恢复，为文旅产业升级提供空间。

在宁夏银川贺兰县，对发展现代特色农业，总书记叮嘱“要注意解决好稻水矛盾”。在节水技术支持下，贺兰县水资源供需矛盾显著缓解，农业生产质效齐升。

在内蒙古呼和浩特，总书记强调“要大力发展新能源、清洁能源，努力实现碳达峰碳中和”。当前，内蒙古能源转型稳步推进，新能源发电量位居全国第一。

……

绿水青山就是金山银山。黄河流域各省区协同发展与保护、平衡供给和需求、谋划当前与长远，将生态“含绿量”源源不断转化为发展“含金量”。

改革赋能，夯筑流域高质量发展坚实依托。

水，影响区域发展的关键变量。缺水，一直是制约黄河流域高质量发展的关键矛盾。

2024年6月，习近平总书记来到宁夏，在得知自治区与同处黄河流域的四川阿坝签订跨省区水权交易时，鼓励积极探索、规范推进。

通过市场机制优化配置水资源使用权，用水权交易正为黄河流域拓展发展新空间。目前，黄河流域用水权交易平台已上线运行，用水权交易实践探索取得显著成效。

发展出题目，改革做文章。习近平总书记强调，以完善的制度和体制机制确保黄河流域生态保护和高质量发展行稳致远。

新时代以来，一系列制度规划先后出台——2020年10月，中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，为保护母亲河擘画长远蓝图；2022年6月，《黄河流域生态环境保护规划》印发，明确具体发力方向；2023年4月1日，《中华人民共和国黄河保护法》施行，将统筹协调、系统治理的理念固化为法治之策。

一系列体制机制持续完善——完善黄河流域管理体系、健全生态产品价值实现机制、完善河长制湖长制组织体系……以改革为依托，沿黄省区接续书写高质量发展新篇章。

“推动黄河流域生态保护和高质量发展，要久久为功，一年一年推、一年一年抓落实。”“治理黄河的功利好坏，要以百年千年计，不能急，不能马虎。”习近平总书记语重心长。

黄河很美，将来会更美。

大河向新，书写造福人民的幸福答卷

治理黄河，归根到底是为了人民。

如今，大河上下，生态向好、产业向绿、生活向美，保护治理成效惠及千家万户。

（下转第四版）

学习贯彻党的二十届五中全会精神

永保生机活力为中国式现代化提供根本保证

——各地干部群众以党的二十届五中全会精神为指引凝聚磅礴奋进力量

新华社记者

在中国共产党成立105周年的重要节点，中华民族伟大复兴的关键时期，“十五五”开局之年，党的二十届五中全会就持之以恒推进全面从严治党作出系统部署。

连日来，各地干部群众深入学习贯彻全会精神。大家一致表示，这次会议充分彰显我们党持续推进自身建设的高度自觉。全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，深刻体现了以习近平同志为核心的党中央管党治党、兴党强党的使命担当。新的赶考路上，要切实把思想和行动统一到全会精神上来，筑牢信仰之基、砥砺奋进之志，奋力书写中国式现代化建设崭新篇章。

把握历史主动 厚植执政根基

秋日白洋淀畔，河北雄安新区风姿渐展。人工智能、空天信息等产业蓬勃起势，城市人气持续汇聚。

全会闭幕后，雄安新区各部门干部职工第一时间学习会议精神。“新区的发展充分印证，坚持党的领导、全面从严治党是重大国家战略落地的根本保证。”新区党工委委员刘志亮表示，“十五五”开局之年，任务全面铺开，越到关键阶段，越要挺膺担当，将深入学习贯彻全会精神，牢记习近平总书记考察雄安时关于坚持党建引领新区治理的要求，落实落细政治责任，以高质量党建引领保障高质量疏解发展，扎实推进“未来之城”建设。

历经百余年风雨淬炼，特别是新时代以来，中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力、更加充满活力，始终是党和人民事业的坚强领导核心。

全会高度评价新时代全面从严治党取得的伟大成就。“从根本上扭转了管党治党宽松软状况”等掷地有声的论断，让山西省天镇县纪委书记李乐朋深有感触。

李乐朋表示，新时代管党治党、兴党强党取得伟大成就，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，既从全局上谋篇布局，又推动管党治党全域覆盖、层层传导，为基层监督执纪划定方向、提供遵循。“近年来，我们聚焦基层民生领域，以小切口整治农村集体‘三资’管理领域的突出问题，真切感受到抓早抓小、防微杜渐，才能把握治理主动。下一步将对标全会部署，一体推进不敢腐不能腐不想腐，以正风肃纪反腐的实际成效为地方转型发展提供坚强保障。”李乐朋说。

新时代全面从严治党具备许多有利条件，同时要清醒看到，也面临许多新情况新问题，绝对不能松劲歇脚。

江苏省社科院研究员陈朋说：“‘持之以恒’四个字，浓缩着管党治党实践，标定着新征程的航向。”他表示，《决定》以习近平党建思想为指导，对于加强党的建设具有重大里程碑意义。全面从严治党永远在路上，必须持续深学笃行习近平党建思想，以更高标准、更实举措，破解党内突出问题，把严的基调长期坚持下去。

当前，世情国情党情发生深刻变化。全会提出的三个“任务更加艰巨”，让海南商业航天发射场一号发射工位首席指挥员张小军深有体会。“航天事关国家发展和安全，也是竞争激烈的赛道。”他说，我国航天事业不断跨越，根本在于听党指挥、信念坚定。当前自主创新任务紧迫，更要锻造过硬队伍，要坚持以习近平党建思想为指引，把党建融入发射筹备、技术攻关各环节，以一次次稳妥可靠的发射任务，践行航天人的使命担当。

持之以恒推进全面从严治党，是对历史负责，也是对人民负责。

上海市半淞园路街道市民新村社区党群服务站内，居委会主任张蔚和居民一同学习全会精神。这个依托城市更新打造的服务阵地，设有生鲜直供点、共享会议室等，把便民服务送到群众家门口。

“今年7月总书记来这里考察，叮嘱基层党组织要‘把为老百姓服务的事情真正办好’。我们将以全会精神为指引，把全面从严治党要求融入支部建设、党员管理和为民服务中，让群众身边事有人议、有人抓、有人办，以扎实的民生成效检验基层党建成色。”张蔚说。

深学全会部署 悟透原则要义

全会明确持之以恒推进全面从严治党的指导思想，阐明要遵循的7条原则。

全会公报发布后，吉林大学校务委员会副主任韩喜平第一时间组织团队学习研讨。他表示，这7条原则凝结新时代全面从严治党的宝贵经验，如“坚持以党的政治建设为统领”把准从严治党方向，“坚持依规治党”夯实制度保障等。各项原则彼此贯通协同、有机统一。“作为教育工作者，我要用好典型案例进课堂，把理论逻辑、实践要求讲深讲透，引导青年学子读懂持之以恒推进全面从严治党的深刻内涵，推动全会精神深入人心。”

前不久，习近平总书记来到内蒙古乌兰察布察哈尔高新技术开发区，考察绿色算力产业发展等情况。

乌兰察布察哈尔高新技术开发区党工委书记霍建仲通过研读《决定》对“坚持服务使命任务”有了更深的体会：“总书记强调，实施‘东数西算’工程、构建全国一体化算力网，是党中央一项重要部署。开发区将深入学习贯彻全会精神，把持之以恒推进全面从严治党贯穿算力产业发展全过程，以高质量党建引领高质量发展，走好转型发展新路子，在服务国家算力布局的实践中践行担当。”

全会对持之以恒推进全面从严治党作出系统部署，“增强共产党人的党性”摆在突出位置。

“七一勋章”获得者、四川省原达县地委副书记周永开深受触动。这位老党员在党81年，亲历了地下斗争，新中国成立后投身地方建设，离休后带领乡亲们护林造林，以一生践行对党忠诚。

（下转第四版）

《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》单行本出版

新华社北京11月1日电 《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店公开发行。

坚持严的基调，激发全党积极性主动性创造性

——论学习贯彻党的二十届五中全会精神

人民日报评论员

全面从严治党关键在严，持之以恒推进全面从严治党必须一以贯之、一严到底。

党的二十届五中全会对持之以恒推进全面从严治党作出战略部署，把“坚持全面从严”作为必须遵循的重大原则之一，强调“坚持严的基调不动摇”“充分激发全党积极性主动性创造性”。这体现了以习近平同志为核心的党中央对管党治党、兴党强党内在规律的深刻把握，彰显了我们党坚持不懈把全面从严治党向纵深推进的清醒坚定。

全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》牢牢把握党的建设各项工作标准要严，对各级党组织和党员、干部的教育管理监督要严，对不良作风和腐败现象整治措施要严，落实管党治党责任要严的要求，进一步深化和完善全面从严治党各项政策举措，鲜明释放越往后越严的强烈信号。同时，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，做到既严格到位、约束到位，又激发全党积极性主动性创造性。我们要全面深入领会、认真学习贯彻全会精神，推动干部在遵规守纪前提下敢于担当、善于作为，用扎实奋斗创造经得起实践和历史检验的工作业绩。

从严肃和规范党内政治生活、严明党的政治纪律和政治规矩，到坚决落实中央八项规定精神、以严明纪律整饬作风，再到严格落实管党治党政治责任、动真碰硬解决突出问题……新时代全面从严治党取得伟大成就，一个重要经验就在于全面从严，把严的基调、严的措施、严的氛围体现到党的建设全过程各方面。

全面从严治党和鼓励担当作为是内在统一的。习近平总书记强调，“严并不是要把大家管死，使人瞻前顾后、畏首畏尾，搞成暮气沉沉、无所作为的一潭死水”。

新时代以来，正是因为通过全面从严治党明方向、立规矩、正风气、强免疫，广大党员、干部在脱贫攻坚战场、乡村振兴一线倾力奉献、苦干实干，在推动高质量发展中聚精会神、克难奋进，在为群众办实事解难题中践行宗旨、创造政绩，把中国式现代化不断推向前进。

正风肃纪是全面从严治党的有力举措。全会围绕驰而不息正风肃纪作出“强化从严执纪”“综合发挥纪律教育约束、保障激励作用”等五个方面具体部署，目的正是要用严明的纪律管党治党，以良好形象凝心聚力。从中，我们能更好理解和把握坚持全面从严的重大原则和实践要求。

今年10月27日，中央纪委国家监委公布2026年9月全国查处违反中央八项规定精神问题汇总情况。这是连续第157个月公布月报数据。通报典型案例、严肃查处问题，作风建设的“金色名片”越擦越亮。

新时代全面从严治党以制定和落实中央八项规定开局破题，解决“老虎吃天不知从哪儿下口”的问题，推动党风政风焕然一新、社风民风持续向好。也要清醒认识到，作风问题具有顽固性和反复性。抓作风建设只有进行时，没有完成时。推动中央八项规定精神化风成俗，必须以钉钉子精神纠治“四风”，推进作风建设常态化长效化，坚决打赢作风建设攻坚战持久战。

我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律严明是党的光荣传统和独特优势。习近平总书记强调，“党的纪律既有教育约束功能，又有保障激励作用。党的纪律和干事创业是内在统一的。”

近年来，坚持以严的基调强化正风肃纪反腐，形成风清气正的党内政治生态，党员、干部心无旁骛干事业、不折不扣抓落实；持续整治形式主义为基层减负，文山会海少了，迎来送往少了，基层干部有更多时间抓落实、谋发展；培育亲清统一的新型政商关系，各级领导干部轻装上阵干净干事……实践表明，遵规守纪，就会拥有干事创业的充分自由和广阔空间。

全面从严治党永远在路上。把从严管理监督和鼓励担当作为高度统一起来，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，定能锻造更为坚强的领导力量，凝聚更为广泛的奋斗力量。

我们党是世界上最大的马克思主义执政党。只有严管严治，才能保持大党应有的风范，把我们党建设得更加坚强有力。全党要把思想和行动统一到全会精神和党中央决策部署上来，落实新时代党的建设总要求，健全全面从严治党体系，不断实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，奋力完成好党的使命任务。

（新华社北京11月1日电）