东西部协作谱新篇⑤

# 绿色协同开辟产业转型新赛道

**推动区域协调发展，不同地区各展所长、优势互补是重要着力点。当内蒙古的清洁能源遇上北京的绿电需求，当草原农畜产品遇上首都大市场，当绿色算力遇上创新生态，京蒙之间便有了一条“绿色”纽带。近年来，京蒙协作持续深化，通过绿电进京、绿品进京、绿算进京三大工程，不断扩大绿电交易规模，做强草原农畜产品品牌，拓展绿色算力合作空间，释放绿色协同效应，走出一条互利共赢的生态优先之路。**

来自内蒙古 北京的调查

吴浩余 健 韩秉志

自1996年以来，北京市与内蒙古自治区的区域协作已走过30年历程。30年来，京蒙协作沉淀下哪些宝贵经验？两地如何蹚出一条从“单向输血帮扶”到“双向赋能共赢”的有效路径？

“绿色”是京蒙协作一个重要关键词。内蒙古清洁能源、农牧资源、绿色算力优势明显，北京则拥有市场、品牌、技术等优势，两地通过政策支撑、品牌打造、基地建设及项目合作，打造绿电进京、绿品进京、绿算进京三大工程，以“三绿”为纽带，共同推动区域协同和绿色转型。

在京蒙协作机制下，两地累计推动内蒙古农畜产品销售超1500亿元，目前每年“绿电进京”超150亿千瓦时，落地绿算合作项目总价值超200亿元，不仅丰富了首都市场供应、助力绿色低碳转型与数字经济发展，更带动内蒙古超30万农牧民增收，构建起京蒙“双向奔赴”的高质量协作格局。

## 从“送绿电”到“促转型”

本报记者 内蒙古坐拥全国领先的风电、光伏资源，是国家重要的能源保障基地。依托一条条输电通道，草原上汇聚的清洁电力跨越群山、奔赴首都，实现“绿电进京”。

在呼和浩特市和林格尔县与清水河县的高坡山峦间，风机与光伏方阵交错分布。这里是内蒙古蒙西托克托外送200万千瓦风光项目所在地，项目是全国首批“沙戈荒”大型风电光伏基地之一，建成后每年生产绿电41亿千瓦时以上，节约标煤超过[illegible]少二氧化碳排放超过350万吨。目前，累计绿电发电量已突破71亿千瓦时，为京津唐地区稳定供给清洁能源。

“项目产出的绿电主要在北京电力交易中心开展市场化交易，绿色电力证书全程可溯源。我们为北京大数据算力产业、公共楼宇等持续输送清洁电力，满足其绿电消费需求。”内蒙古大唐国际托克托发电有限责任公司计划营销部主任夏海波说。

在黄河“几字弯”顶端的鄂尔多斯市，库布其沙漠上的“光伏长城”蔚为壮观。鄂尔多斯市正在沿库布其沙漠建设总长近400公里、平均宽约5公里、总面积达2000多平方公里的“光伏长城”。“光伏长城”不仅可以用来防沙治沙，更能转化为源源不断的绿电。

一直以来，绿电消纳是内蒙古面临的难题，如今这道难题正在逐步破解。作为国家“沙戈荒”大型风电光伏基地重要外送通道，蒙西—京津冀±800千伏特高压直流输电工程（内蒙古段）目前处在紧张施工阶段。该工程是内蒙古首条“沙戈荒”新能源基地外送通道。

“内蒙古段线路工程起于鄂尔多斯市达拉特±800千伏换流站，可将库布其沙漠装机规模达1200万千瓦的新能源基地的电力送往华北电力负荷中心。该工程将助力内蒙古形成特高压外送规模超5000万千瓦的超级通道，实现更大范围电力资源优化配置。”国网蒙东电力蒙西—京津冀±800千伏特高压直流输电工程（内蒙古段）项目建设副经理李平说。

一边是能源新通道快马加鞭地建设，一边是现有通道持续不断地向北京等地输送绿电。截至今年9月，内蒙古特高压送京绿电执行电量达27.5亿千瓦时，相当于近80万户家庭一年的用电量。内蒙古的绿色电能输入北京，助力首都优化能源结构、压减碳排放，为首都绿色低碳发展提供坚实能源保障。

从城市楼宇照明，到产业园区运转，来自草原的绿电融入首都生产生活，让首都的万家灯火，多了一抹来自北疆的生态底色。

## 从“卖产品”到“强产业”

京蒙协作30年来，人才、资金、技术等要素资源在两地高效流动。为进一步提升协作层级、丰富协作内容，2023年，京蒙协作六个“倍增计划”启动实施，涵盖教育、医疗、农畜产品销售、旅游、产业合作、科技创新6个方面。

京蒙协作“产业合作倍增计划”的成效正逐步显现。通过推进特色产业提升、产业集群打造专项行动，两地共打造产业集群41个，集聚上下游企业101家，产业集群产值超1000亿元；共建产业园区78个，吸引入园企业1000余家，有力促进内蒙古自治区肉牛、肉羊、马铃薯、玉米、奶业、饲草等优势产业发展壮大，也让“绿品进京”底气更足。

在呼伦贝尔市鄂伦春自治旗，产业发展面临北方严寒、地域偏远的不利影响。在京蒙协作资金支持下，鄂伦春自治旗把紫苏产业发展成全链条的富民产业。

走进内蒙古京伦紫苏农业科技有限公司生产车间，生产线高速运转，金黄透亮的紫苏籽油飘出浓郁香气。“京蒙协作为我们带来了资金与资源支持，公司建起了标准化加工厂，打通紫苏产品进京销售渠道，还获得了北京同仁堂等企业的订单。”该企业总经理范玲玲说，公司从小作坊起步，得益于京蒙协作的助力，顺利迈入广阔市场。

依托京蒙协作机制，鄂伦春自治旗与北京市西城区携手共建鄂伦春自治旗现代农业产业园，围绕大豆、食用菌、中草药、紫苏精深加工，构建“种植—加工—仓储—物流—销售”全产业链条，结出了产业发展果实。2021年以来，累计实现产值9.7亿元，带动3000余户农户增收，提供就业岗位430余个。

2011年，北京市海淀区与赤峰市敖汉旗因京蒙协作而牵手。15年间，累计投入协作资金6166万元，围绕打造“敖汉小米”金字招牌，落地小米专项项目7个。一粒八千年粟谷，在京蒙协作各方力量浇灌下，长成品牌价值超320亿元的“金米粒”。2020年，以敖汉小米为代表的旱作农业文化遗产保护减贫模式入选“全球减贫最佳案例”。

“在京蒙协作资金助力下，企业牵头打造‘1+3’产业集群，整合46家加工企业，研发四色功能小米产品22类，精深加工产品50余种，年销售额1.28亿元。”敖汉旗龙兴国资集团旗下农耕小米集团负责人赵洪义说。

在乌兰察布市察哈尔右翼前旗，内蒙古京西农牧业科技发展有限责任公司依托京蒙协作政策红利，构建起养殖、种植、文旅、加工、销售一体化产业链。该公司副总经理薛新翠介绍，公司70%左右的产品销往京津冀地区，目前正谋划以预制菜新品打开北京消费市场，让草原优质农畜产品走进首都千家万户。企业全年提供数百个就业岗位，带动本地农牧民就近务工。

来自北京市朝阳区的挂职干部、乌兰察布市察哈尔右翼后旗农牧和科技局副局长李继麟，对京蒙协作的理解经历了一个逐步深化的过程：“最初以为是帮卖农产品，后来发现是帮建产业、帮就业、帮增收。察哈尔右翼后旗每年农副产品进京销售额超1亿元、通过订单式技能培训农牧民实现直接上岗、乌兰察布火山景区从无到有……这些看得见的成效背后，是一套系统性的协作机制在运转。”

这套机制的着力点十分明确——持续赋能内蒙古国家重要农畜产品生产基地建设，推动农牧产业链条不断延伸、富民业态日益丰富。“绿品进京”一头连着首都市场供应，一头连着内蒙古农牧产业发展，累计带动超30万农牧民人均增收4100余元，实现了市场保供与群众增收的共赢。

数据显示，内蒙古农畜产品销售额从2018年的16.2亿元跃升至2025年的326亿元。依托京蒙协作机制，内蒙古建设农畜产品生产加工基地606个，共建农产品供应基地和“直采直供”基地87个，建设环京蔬菜保供基地21个；通过设置内蒙古农畜产品销售企业（北京）共享前置仓，打通进京销售“最后一公里”。

## 从“供算力”到“育生态”

在京蒙协作推动下，大批京企扎根草原，建设风光储一体化基地，将北疆丰富风光资源转化为零碳能源、算力资源。内蒙古正加快构建算电协同体系，打造“词元经济”，推动内蒙古产业转型升级，“一煤独大”的单一产业格局也在悄然改变。

正如内蒙古自治区党委副书记、自治区人民政府主席包钢所言，“过去我们是挖煤卖煤。现在把煤‘发’成电、电‘做’成算力，再用算力卖Token（词元），这样我们的附加值就越来越高”。

1996年至今，北京市共向内蒙古投入财政援助资金178亿元，实施各类京蒙协作项目6773个；引导到协作地区投资的企业超500家，实际投资额2362亿元，打造了一大批京蒙协作标志性项目。不过，区域协作仍面临现实短板。有受访者表示，目前本地人口外流、产业人才断层现象依然存在，产业升级、业态创新仍需持续发力。

如何推动协作升级，成为京蒙两地共同面临的新课题。如今，构建“北京研发、内蒙古算力支撑”的跨区域数字产业协作模式，正在为京蒙协作“升级版”探索新路径。

算力是数字时代的新型生产力。京蒙两地紧抓国家“东数西算”战略机遇，依托内蒙古冷凉气候、绿电充沛的独特优势，协同布局绿色算力产业。在乌兰察布“草原云谷”、呼和浩特和林格尔数据中心集群，一座座数据中心拔地而起，“京数蒙算”融入全国一体化算力网络国家枢纽节点布局，“绿算进京”为内蒙古产业转型升级开辟了新赛道。

从“草原云谷”到北京中关村科技园，绿色算力如同一条数字纽带，让北京的创新活力与内蒙古的绿色动能充分涌动。

近年来，乌兰察布抓住京蒙协作机遇，将数字经济作为培育新质生产力的核心引擎，通过坚持规划引领、夯实基础设施、打造示范格局等一系列举措，推动算力产业快速发展。

“在算力规模方面，截至今年上半年，乌兰察布签约数据中心项目89个，算力运行规模达16.5万P，智能算力占比超90%，承接北京外溢算力6.5万P。”乌兰察布市副市长高永斌介绍，乌兰察布已经启动“Token之都”3年建设计划，力图打通“风光发电—绿色算力—Token价值输出”的产业闭环。

京蒙协作让内蒙古资源禀赋与北京算力需求实现精准对接，将资源差异转化为协作动力，破解两地发展瓶颈，实现资源要素双向流动，形成了互利共赢的局面——北京输出数字技术、市场需求与产业生态；内蒙古提供绿色能源、机房载体，用绿电支撑海量算力运算，助力北京数字企业降本增效，赋能人工智能、云计算、灾备存储等产业发展。绿色算力在服务首都数字经济发展的同时，带动北疆数字产业链成型，为内蒙古开辟绿色转型新赛道，实现数字产业东西协同、双向受益。

不过，当前“绿电进京”“绿算进京”仍多停留在“输电、供算”的资源输出层面，尚未形成深度的产业绑定。专家建议，应着力推动绿色能源与算力的融合发展，探索“绿电直供+算力调度”一体化模式，将内蒙古打造为服务京津冀的绿色算力保障基地和清洁能源供应基地，让北京的算力企业真正把“家”安在内蒙古，实现从“卖电、卖算”向“建生态、共运营”的跨越。此外，推动区域算力协同，需构建一体化政策体系与智能化调度平台。通过联合出台政策、搭建算力平台、完善网络传输体系，强化基础设施互联互通，打通协作堵点，为产业合作提供坚实支撑。

“在绿色算力与人工智能方面，应依托‘东数西算’工程深化合作，推动北京的大模型、AI算法在内蒙古的智慧城市、工业互联网等场景落地。”内蒙古自治区社会科学院马克思主义研究所副所长刘春子建议，要推动双方科技创新合作，推广京津冀国家技术创新中心呼和浩特创新中心的模式，构建“中心+孵化器+产业园+飞地+基金+专项+大赛”全链条创新服务体系，让内蒙古的产业园区真正成为北京创新资源落地的“承接器”和“放大器”。

专家认为，推动更深更实的京蒙科技与产业协作，要从“单向帮扶”转向“生态共建”，通过市场化机制将北京“创新源”与内蒙古“应用场”深度绑定，让京蒙协作从“量的积累”迈向“质的飞跃”，为全国东西部协作提供更加成熟的示范样板，最终实现互利共赢的区域协调发展。

30年风雨同舟，京蒙协作从最初的资金帮扶、民生援建，迭代为能源、农牧业、数字经济多领域的绿色产业协同。绿电进京、绿品进京、绿算进京三项工程，是京蒙优势互补的生动缩影，两地资源互济、产业共生，走出一条生态优先、互利共赢的区域协作之路。



内蒙古乌兰察布市兴和县依托京蒙协作产销对接机制，赋能察尔湖国家级生态农场建成绿色有机蔬菜生产供应基地。（资料图片）




点评

## 正视短板 靶向发力

高晓焘

东西部协作是国家推动区域协调发展、促进共同富裕的重要战略举措。30年来，京蒙两地立足首都资源优势与北疆区位禀赋，深化全方位、多层次、宽领域对口协作，走出一条优势互补、互利共赢的特色协作之路。持续擦亮京蒙协作品牌，既要总结成效、坚定信心，更要正视短板、靶向发力，推动两地协作实现更高质量、更可持续的协同发展。

京蒙协作成就来之不易，经验弥足珍贵。京蒙两地聚焦绿色农牧、文旅康养、特色加工等优势产业，共建产业平台、完善产业链条、培育特色品牌，推动内蒙古传统产业迭代升级、特色产业集聚发展，有效带动群众稳定增收。人才科创双向发力，两地常态化推进干部人才双向交流、技术成果落地转化，助力内蒙古建强本土人才队伍，夯实内生发展根基。民生普惠提质增效，北京持续输出优质教育、医疗等公共服务资源，通过人才派驻、技术帮扶、经验共享、实训赋能等多种方式，助力补齐内蒙古民生短板，持续增进群众福祉。实践证明，京蒙协作对于推动区域均衡发展、巩固民族团结、筑牢北疆安全稳定屏障发挥了重要作用。

对标高质量发展要求，京蒙协作仍存在短板弱项。比如，优质资源转化能力有待提升，内蒙古生态、文旅、农牧等优质资源富集，但产业化、品牌化、市场化程度不高，产业链条偏短、产品附加值偏低；人才瓶颈较为突出，在产业运营、科创研发、文旅策划等方面，内蒙古本土人才储备不足、培育体系不够健全，制约产业升级和创新能力提升；协作机制仍需完善，部分协作项目落地推进节奏不均，精细化管理、全过程督导机制不够完备，帮扶效能未能最大程度释放。

站在新的发展起点，推动京蒙协作高质量发展，必须精准施策、久久为功。要深耕产业协同提质，立足京蒙两地资源禀赋与发展定位，进一步聚焦特色优势产业延链补链强链，做强“蒙字号”特色产业品牌，通过畅通北京市场渠道拓展国内外市场，推动资源优势高效转化为经济发展优势。强化人才科创赋能，紧扣经济社会发展需求，优化人才交流、培育、引进机制，搭建科创转化平台，以高素质人才队伍支撑产业升级、赋能社会治理。健全长效协作机制，进一步完善两地常态化对接、信息共享、项目联推、成果共评等体制机制，打通要素流通壁垒，推动政策、技术、人才、市场双向融通，持续构建全方位、立体化、常态化协同发展格局，切实把协作红利转化为发展实效。展望未来，京蒙两地将不断拓展协作广度、挖掘协作深度、提升协作精度，实现从“帮扶共同体”向“发展共同体”的跃升。

（作者系内蒙古自治区社会科学院研究员）

本版编辑 刘辛未 闫伟奇 美 编 倪梦婷