

能源广角

不要误读居民用电负增长

电力消费是经济运行与民生活力最直观

的“晴雨表”。伴随我国电气化率与居民生活品质提升,城乡居民用电量常年保持中高速增长,成为电力消费稳步扩容的重要支撑。然而国家能源局最新发布的数据呈现出一反常态的走势:今年前9个月,全国城乡居民生活用电量同比下降0.3%。居民用电负增长,迅速引发热议,甚至出现“居民消费疲软、经济动能不足”的片面解读。事实上,此番居民用电下滑,是短期气候波动与基数效应叠加的阶段性现象,不能片面放大解读、误判经济大势。

此次居民用电增速转负,关键诱因是极端天气扰动,属于典型的短期季节性波动,与居民消费能力无关。夏季居民用电的重要增量来自空调制冷负荷,相关数据显示,国内多数城市夏季空调负荷占最大用电负荷四成以上,气温每升高1摄氏度,全国用电负荷便会新增4000万至5000万千瓦,反之降温则会带动用电负荷明显回落。

今年夏秋季节,多个台风接连影响我国,拉低了中东部用电区域气温。8月起超强台风“白海豚”带来大范围降雨降温,直接推动当月居民用电同比下降4.0%;9月上中旬“沙德尔”台风持续影响华中、华东、华南地区,进一步压制制冷用电需求。与此同时,2024年、2025年连续两年夏秋遭遇极端高温,推高了

此番居民用电下滑,是短期气候波动与基数效应叠加的阶段性现象,不能片面放大解读、误判经济大势。高技术制造提质增效、数字经济与新能源业态蓬勃扩容带来的用电增量,才是中国经济高质量发展的底色。立足电力数据透视经济大势,既要理性看待短期波动,更要笃定结构升级、动能转换的长期向好趋势。

同期用电基数,在今年气象条件回归常态后,基数差异进一步放大了短期降幅。因此,用短期气温波动解读经济走势,本身就存在逻辑偏差。

跳出居民端单一数据,纵观全社会电力消费结构,方能读懂中国经济的真实活力。总体来看,前9个月,全社会用电量达80734亿千瓦时,同比增长3.9%,整体电力消费依旧保持稳健增长态势。其中,产业用电、新业态用电强势攀升,电力消费增量正向新经济、新产业集中,折射出经济结构持续优化的积极态势。

具体来看,前9个月第二产业用电量同比增长4.1%,实体经济用电底盘稳固。其中高新技术及装备制造业用电量增速高达8.7%,彰显高端制造转型升级的强劲势头。新动能用

电更呈现爆发式增长,充换电服务业用电量同比大增55.4%,互联网数据服务用电量同比增长41.6%,仅9月单月,两大新业态用电增量就贡献了全社会用电量增量的近八成。居民用电慢半拍,不代表经济冷下来,产业用电向“新”走,才是中国经济的真体温。

从长期维度看,我国居民用电稳步增长的刚性底盘从未松动,短期波动不会改变中长期上行趋势。当前我国居民人均用电量仍处爬坡阶段,人均水平仅1000千瓦时上下,远低于美国、日本等发达国家,居民用电增长空间充足。从结构占比来看,我国居民用电占全社会用电量比重约15.3%,远低于美国37%至38%的水平,波动对整体电力大盘影响有限,但增长弹性十足。

展望未来,家庭电气化升级、智能家居普

及、北方清洁取暖常态化,将持续夯实居民用电基本盘。尤为关键的是,新能源汽车加速普及,正在成为居民用电中长期最确定的增量动能。不同于发达国家在电动汽车普及前实现居民用电饱和的发展路径,我国正处于家庭电气化与交通电气化双向渗透的叠加阶段,用电增长新空间持续打开。

看待电力数据,贵在立足全局、着眼长远,切忌被短期单一波动误导。0.3%的居民用电负增长,是天气与基数叠加的阶段性现象,不是经济疲软的信号。高技术制造提质增效、数字经济与新能源业态蓬勃扩容带来的用电增量,才是中国经济高质量发展的底色。立足电力数据透视经济大势,既要理性看待短期波动,更要笃定结构升级、动能转换的长期向好趋势。



□ 本报记者 熊 丽

产业聚焦

普惠养老服务迎来提质扩面

养老服务,关系千家万户。

看需求:截至2025年末,我国60周岁及以上老年人口已达到3.23亿人,到2035年左右将突破4亿人。“十五五”这5年,我国人口老龄化将从中度向重度阶段加速演进。

看供给:目前全国共有各类养老机构和设施39.5万个,养老床位合计767.9万张。其中,养老机构3.9万个,床位498.4万张;社区养老服务机构和设施35.6万个,床位269.5万张。

一边是数亿级的老年人口规模,老龄化压力持续加码;另一边是养老资源结构不均、普惠供给不足。近日,国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委3部门联合印发《关于进一步完善价格形成机制 推动普惠养老服务提质扩面的指导意见》(以下简称《意见》),以完善价格机制为切入口,通过“划定范围+倾斜支持+价格引导”,推动价格可负担、质量有保障、运营可持续的普惠养老服务提质扩面。

“价格高的住不起,住得起的质量低”,这是不少老年人在选择养老机构时面临的现实难题。在我国老年人中,慢性病、失能群体规模庞大,叠加少子化背景下家庭照护压力加大、空巢独居现象加重等因素,老年人对机构养老的需求将持续增加。

“与不断增长的老年人口相比,当前养老服务体系发展尚不能有效满足居民需求。”国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所副所长、研究员冯文猛认为,在目前的三类养老机构中,兜底保障型养老机构主要收住政府负责兜底保障的集中供养人员,完全市场型养老机构主要收住高净值人群,这两类人员在老年人群中占比有限。面向绝大多数中间层的普惠支持型养老机构,是社会中绝大多数老年人的现实选择,也是当前我国养老服务体系中最需要发展的部分。

此前,普惠养老虽然是各地重点推进的方向,但全国层面没有统一、明确的界定标准。何为普惠,哪些机构能提供普惠服务,各地口径不一,争议颇多。

根据《意见》,普惠支持型养老机构面向全体老年人开放,提供价格可负担、质量有保障的养老服务,包括以收住社会老年人为主的公建公营和公建民营养老机构,以及接受场地费用减免或建设运营补贴等政府支持的社会办养老机构。这是国家层面首次明确普惠支持型养老机构的具体范围。

国家发展改革委价格成本和认证中心民生价格成本处处长刘亚琴认为,《意见》系统提出了完善普惠支持型养老机构价格形成机制、推动普惠养老服务提质扩面等具体举措,将有力推动构建价格可负担、质量有保障、供给可持续的普惠养老新格局。

破解行业痛点

为鼓励各类养老机构扩大普惠服务,推动养老资源普惠化,《意见》提出,指导兜底保障型养老机构积极向社会开放空余床位,提供普惠服务;鼓励完全市场型养老机构提供普惠服务,并结合地方实际给予相应政策支



持;鼓励中央企业、地方国有企业新设立举办的养老机构扩大普惠服务。

据了解,养老机构运营成本主要由人力、场地与设施、餐饮、能耗与行政、医疗与康复成本及其他成本构成。其中,除人力成本外,场地与设施成本约占15%至20%,是养老机构的第二大成本支出。根据《意见》,有关部门将引导各类支持政策向普惠支持型养老机构集中倾斜。

比如,加大对普惠养老服务设施建设和场地供给等支持力度,推动将闲置公共服务设施改建为养老服务设施,提供普惠养老服务;充分发挥中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券带动作用,重点支持普惠支持型养老机构设施改造和设备更新;按规定用好地方留成的彩票公益金,支持普惠支持型养老机构服务能力提升。

“这些举措,有助于从源头上降低养老机构的建设、经营门槛,使更多社会力量有意愿、有能力进入普惠养老领域,从而扩大普惠服务供给,让更多老年人以可负担的价格获得优质养老服务。”刘亚琴表示。

国家发展改革委有关负责同志介绍,对兜底保障型养老机构、普惠支持型养老机构提供的普惠养老服务,将按照“补偿成本、合理盈利”原则制定政府指导价或收费标准参考区间。定价过程中,一方面,将政府补助、社会无偿捐赠等按要求冲减定价成本,降低服务价格,让政策红利真正传导到群众;另一方面,考虑合理的利润水平,释放明确信号,引导各方加大投入力度,稳定经营预期,从而实现机构可持续、老人可负担的双重目标。

“养老兼具公益事业与产业双重属性,政府大包大揽难以满足多元需求,完全交由市场调节则容易出现市场失灵。”中民社会救助研究院副院长柳自强表示,《意见》清晰划出政府与市场边界:政府重在兜底线、定规则、强监管、补短板,用好政府购买服务、公建民营、运营补贴等工具补齐普惠养老短板;充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,引导

社会资本参与供给,破解养老行业成本高、回报周期长的痛点。

优化服务供给

清华大学公共管理学院教授周绍杰表示,价格作为连接供给与需求的中间环节,决定了资源能否顺畅流向最需要的群体。没有合理的价格机制,再充分的设施建设、再有力的资金投入,都难以转化为老年人真正可及、可持续发展的服务。

“完善养老服务价格形成机制不是简单调整收费标准,而是兼顾民生底线、市场活力、长期可持续的公共服务制度重塑。”柳自强认为,《意见》通过构建规范透明、负担可及的价格体系,精准兜底特殊困难老年群体,保障普通老年人普惠服务需求,兼顾高品质养老消费选择。

《意见》分级分类完善了养老服务机构管理方式。对兜底保障型养老机构基本服务费,实行政府指导价管理,对特困老年人和经济困难失能老年人按规定实行免费收住政策或给予相关补助;对普惠支持型养老机构基本服务费,公建公营和公建民营机构实行政府指导价,社会办养老机构可设置收费标准参考区间加以引导或实行政府指导价;对完全市场型养老机构收费实行市场调节价,鼓励优质优价,满足老年人多样化需求。

医养结合服务潜在需求大,特别是很多公立医疗机构开设的养老床位“一床难求”。对此,中国人民大学人口与发展研究中心研究员、人口与健康学院教授孙鹏娟认为,其中有3个价格层面的问题待破解:一是成本难收回,例如医疗机构办养老缺乏更合理的成本补偿渠道;二是价值未能充分体现,如医疗上门服务的交通、时间、风险等成本没有纳入定价考量;三是质量标准厘清不清,在价格与质量缺乏关联的前提下,老年人往往难以辨别服务优劣,优质服务反而在价格竞争中处于劣势。



《意见》明确,对医养结合服务,允许根据成本增加等情况,合理制定收费标准,调动机构特别是公立医疗机构提供医养结合服务的积极性。孙鹏娟认为,《意见》首次为医疗机构办养老建立了合理的成本补偿通道,让专业医疗服务的额外成本能够通过价格合理回收,使机构从“不敢干”变为“愿意干”。《意见》用价格信号这一最灵敏的资源配置工具,精准切中了医养结合长期存在的关键症结,体现出推动养老服务价格治理从“被动补贴”走向“主动引导”、从“财政输血”走向“价格造血”的政策导向。

依托社区进行居家养老,仍是目前绝大多数老年人的现实选择。《意见》明确,对社区养老服务,全托床位在10张以上的按照养老机构管理,10张以下的原则上实行市场调节价,满足老年人就近就便养老需求;对居家养老服务实行市场调节价管理,借鉴部分地方的有益经验做法,可由行业主管部门牵头明确上门服务费的收费标准参考区间,为服务机构自行定价提供指引。

“《意见》的出台和实施,有望促进各项急需养老服务实现更好发展,更高质量满足居民日益增长的多层次多样化养老服务需求。”冯文猛表示。

四川省阿坝藏族羌族自治州红原县,见证了红军长征路上极为艰苦卓绝的一段历程。曾经,这里是茫茫沼泽、人迹罕至的“生命禁区”;如今,一座高铁智慧车站正拔地而起。这就是川青铁路红原站,海拔3675米,是全线海拔最高的站房,为当地交通改善带来了希望。

“红原站全年有5个多月处在严寒低温期,昼夜温差峰值超过30摄氏度。面对高原复杂环境带来的重重挑战,中铁九局建设团队没有照搬平原地区车站传统建设方案,而是结合当地气候特点,针对重点部位、关键环节开展量身定制,保障结构安全耐用。”中铁九局西成铁路四川段站房工程指挥长丁列介绍,目前车站主体结构已封顶,正在进行屋面工程、机电安装及装饰装修工程作业。

川青铁路的快速建设是今年以来我国铁路建设优质高效推进的缩影。中国国家铁路集团有限公司发布数据显示,今年前三季度,全国铁路完成固定资产投资6012亿元,同比增长1.3%,累计投产新线1625公里,现代化铁路基础设施体系加快构建,路网整体效能持续提升,为经济社会发展注入新动能。

国铁集团相关部门负责人介绍,今年以来,国铁集团聚焦服务支撑国家重大战略和区域经济社会发展,扎实推进强网强链行动,充分发挥铁路投资产业链长、辐射面广、拉动效应明显的优势,科学有序推进铁路规划建设,持续提升路网规模质量。

9月28日,我国最北高铁——哈尔滨至伊春高速铁路开通运营。哈伊高铁地处我国高纬度严寒地区,冬季极端低温可达零下40摄氏度,地质条件复杂,全年施工窗口期短,建设难度大。其中,伊春西站是我国首个在高寒地区多年冻土层施工的高铁站房,也是哈伊高铁全线新建规模最大站房。中铁建设伊春西站项目负责人施钦伟介绍,各参建单位创新施工组织,广运用新技术、新工艺,攻克了系列工程难题,确保了线路如期开通。

除了哈伊高铁,今年还有京港高铁雄安至商丘段、西渝高铁西安至安康段、宜昌至兴山高铁等一批新线、新站开通运营,进一步优化了区域路网布局,提升了运输整体效能,为沿线群众出行提供了便利,有力带动了产业升级和资源开发,成为推动地区经济社会高质量发展的“新引擎”。

为确保重点工程建设稳步推进,铁路部门组织各参建单位加强施工组织,强化安全和质量管控。9月18日凌晨,由东南铁路公司建设、中铁十一局承建的新建漳州至汕头高速铁路洋奎村特大桥双墩梁体逆时针同步转体,总重超2万吨的梁体顺利跨越杭深铁路实现精准对位,标志着漳汕高铁建设进入新阶段,为2028年顺利建成通车奠定了基础。届时,漳汕高铁将成为串联长三角、珠三角与东南沿海地区的“黄金通道”,对进一步完善区域路网结构、深化粤闽两省产业联动、资源互补具有重要意义。

此外,淮北至宿州至蚌埠城际铁路、南宁至珠海高速铁路玉林北至岑溪东段、天津至潍坊高速铁路济南联络线正在有序开展联调联试,重庆至万州高速铁路钢轨全线铺通并启动静态验收,上海至南京至合肥高速铁路沪宁段铺轨施工启动,西安至重庆高速铁路全线控制性工程朱家山隧道顺利贯通。

国铁集团相关负责人表示,下一步,国铁集团将深入贯彻落实党中央、国务院关于完善现代化综合交通运输体系的部署要求,加快推进重点项目前期工作,科学优化在建项目施工组织,努力完成全年建设任务,实现“十五五”良好开局。

本版编辑 潘卓然 美 编 吴 迪



10月13日,在位于河北省石家庄市桥西区的一家养老服务中心,工作人员在陪老人们剪纸。 张晚峰摄(中经视觉)