

对话经济学家

全球南方抢抓机遇实现自主发展

——对话北京大学新结构经济学研究院院长林毅夫

中国经济网记者 赵小鹏

将传导至北方国家；反过来，全球南方若能实现可持续发展，也会为北方国家开辟广阔市场空间。实现共同发展繁荣，就要转变发展理念、完善全球治理，可先从世界银行、国际货币基金组织等国际机构入手，推动惠及全球南北各方的制度变革。

依托比较优势实现共同发展

记者：您曾提出，南南合作需跳出单一援助思维，依托新兴经济体工业化的实践经验，帮助低收入国家挖掘自身潜在比较优势，实现经济结构性转型。怎样才能真正撬动发展中国家的经济结构优化升级，实现可持续发展？

林毅夫：长期以来，国际发展机构向全球南方国家提供的援助多属于人道主义无偿援助，存在明显局限。如果援助不能助力受援国形成自生能力、走上自主可持续发展道路，那么援助资金退出之后，原有的经济社会发展难题还会反复出现。

不论是全球南方国家，还是北方国家，持续发展才是第一要务。凡是可以提升生产效率、增加居民收入、创造体面就业，并且遵循平等可持续原则的合作模式，都属于有效的发展合作。我们不能简单把“资金拨付、短期减贫”当作评价合作成效的唯一标尺。单纯的人道主义帮扶治标不治本，发展才是化解各类社会问题的根本途径。

实现可持续发展，必须围绕生产率提升开展生产性投资。基础设施、制造业、教育、卫生领域的投入缺一不可，不能片面偏重教育、卫生等领域，忽略基础设施和制造业投资。没有生产性产业作为根基，即便国民受教育水平提高，也会衍生新的社会矛盾。例如，高素质劳动者难以找到匹配的岗位，可能会造成人才向外流失，大量无法跨境流动的劳动群体就业预期落空，容易积累社会矛盾。这就要求我们树立新的合作思维，超越传统援助模式，推动发展中国家乃至全世界实现包容、可持续的增长。

记者：我国深入推进高质量发展，以新发展理念为高质量发展提供科学方法论指引。其他金砖国家可以从中国发展实践中借鉴哪些经验？

林毅夫：高质量发展意义重大，涵盖创新、协调、绿色、开放、共享等维度，强调把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程。创新是引领发展的第一动力，协调发展重在解决发展不平衡问题，绿色发展意在促进人与自然和谐共生，同时坚持扩大高水平对外开放，朝着共同富裕的目标迈进。

其中，立足自身比较优势至关重要。建立在比较优势之上的创新成果才更具市场竞争力，在此基础上积累物质财富，才有条件破解区域城乡发展不平衡难题，更好实现人与自然和谐共生，为实现共同富裕提供保障。遵循比较优势，出口本国具备国际竞争优势的产品，进口自身存在供给缺口的产品，既有助于在国内最大限度创造就业岗位，让全体人民共享发展红利，又有助于依托开放的国际合作，为其他国家带来增长

动能。

因此，最值得各国借鉴的经验就是立足本国禀赋、发挥自身比较优势。各国坚持这一原则，既能够实现本国经济向好，也会为世界其他经济体创造增长机遇。

记者：中国和印度同为金砖创始成员国和全球南方重要成员，中印两国应当如何深化协作，推动金砖机制不断发展壮大？

林毅夫：中印都处在发展振兴的关键阶段，两国都怀揣提高国民收入与生活水平的发展愿景，而经济发展是实现这一愿景的重要途径。推动产业升级与技术创新，应当发挥本国比较优势。2025年，中印双边贸易额达到1556.2亿美元的历史高位，两国经贸结构高度互补。中国具有超大规模的市场空间、快速迭代的创新应用、完备的产业配套体系，印度拥有数量充沛的年轻劳动力且在数字经济领域具备突出优势。两国立足各自比较优势，完全可以构建合作共赢的发展格局。

作为金砖国家中体量最大的两个经济体，中印携手，能更好发挥金砖和全球南方国家经济增长的稳定器与动力源作用。

善用人工智能激活增长动能

记者：人工智能正在重塑全球经济社会发展格局。本次金砖国家领导人会晤上，中方提出将率先建设金砖国家人工智能开源专区。开源人工智能能否为发展中国家创造新的后发优势？

林毅夫：人工智能是第四次工业革命的核心技术。回望历史，第一次工业革命之前，以人均GDP来衡量，全球发展差距相对有限。第一次工业革命之后技术创新加速，西欧率先抓住机遇，北美紧随其后。北方国家把握住了前三次工业革命机遇，而全球南方逐步落后，世界经济发展分化态势明显。面对新一轮科技革命和产业变革，如果全球南方国家不能拥抱人工智能、把人工智能技术应用于生产实践，南北发展鸿沟还会持续拉大。

当前，中美成为人工智能领域两大引领者，两国技术路径存在显著差异。美国发展人工智能高度依赖资本投入。据高盛测算，2025年至2030年，美国4家科技巨头用于超大规模数据中心的资本支出将达约5.3万亿美元。巨额资本投

入必然对商业回报提出较高要求，将导致系统难以开放，使用成本居高不下。中国更多依靠人才、算法与工程创新，整体成本更低，有利于实现技术开源。中国积极推动人工智能开源开放，能够让其他国家有机会借助人工智能提升生产效率，避免进一步落后于发达国家。

在这方面，发展中国家拥有显著的后发优势。在布局本国具备比较优势的全新兴产业时，可以直接采用最新技术，产业落地之初就嵌入人工智能工具。发达国家即便拥有成熟的人工智能技术，但还要付出成本去改造传统产业。

在这场人工智能发展浪潮中，中国的发展路径惠及本国，也利好全球南方国家，长远看同样能够造福北方国家。中国人工智能打破国际上原有的技术垄断，能实现在同等技术条件下使用成本更低，搭建起各国都能攀登的“数字阶梯”。

记者：获得人工智能技术是第一步，还需要哪些条件，发展中国家才能把技术真正转化为生产力？

林毅夫：第一，推动数据共建共享。数据是人工智能发展的核心要素，各国数据基础差距悬殊，可以依托世界数据组织这类多边平台推进数据共享。第二，推动人工智能普惠可及，如成立世界人工智能合作组织，拓展技术共享渠道。

当然，各国利用人工智能赋能本国具有比较优势的产业，最终还是要立足自身国情自主推进。各国的生产条件、经济规模、市场准入情况各不相同，人工智能的应用场景也差异较大，因此必须培育本土人才，完成技术本地化适配和改造。这一切的前提是，能够低成本获取人工智能技术。在金砖国家领导人第十八次会晤第二阶段会议上，习近平主席提出人工智能开源普惠倡议，宣布中方将率先建设金砖国家人工智能开源专区，这将为人工智能普惠发展提供有力支撑。

凝聚共识深化务实合作

记者：中国在深度融入经济全球化、嵌入全球价值链的过程中，实现了经济社会快速发展。当下其他发展中国家面对的外部环境已然改变，应当如何探寻适合自身的发展道路？

林毅夫：外部环境变化的深层动因复杂，不少都与北方国家相关。一些国家提出所谓“去风险”论调，本质是本

国部分产业丧失比较优势之后，不去着力提升自身产业竞争力，反而设置贸易壁垒，试图以高昂成本扶持本国不具备优势的产业。这种做法只会拖累自身经济增长，不仅解决不了现实矛盾，还会衍生更多经济社会问题。

无论是南方国家还是北方国家，都向往发展、追求国民收入提升、力图向全球技术前沿迈进，遵循比较优势就是最优路径。积极合作，摒弃霸权思维，维护自由开放的贸易体系，有助于实现经济快速增长，中国以及其他东亚经济体的发展历程已经充分印证了这一点。

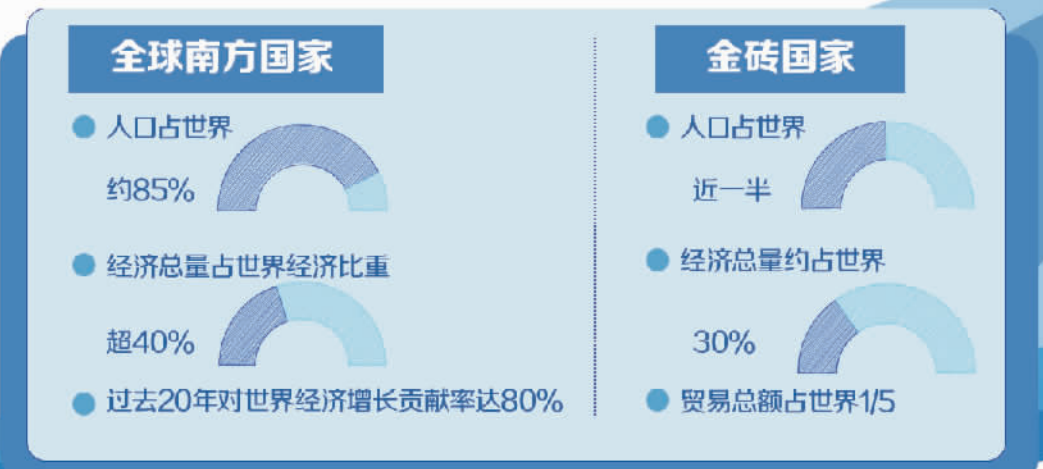
这也为全球南方国家提供了启示，要想加快追赶步伐，立足比较优势是不二选择。这套逻辑同样适用于北方国家。脱离本国比较优势，短期或许可以维持表面繁荣，长期必然付出代价，经济增长陷入停滞，收入增长乏力，高质量就业供给不足，进一步诱发各类社会矛盾。长远看，世界各国终将形成这样的共识：发挥比较优势，尊重国际产业分工的客观规律，才能互利互惠，携手迈向共同繁荣。这也和我国发展新质生产力的思路一致，我们强调各地区要立足自身资源禀赋，发挥比较优势，因地制宜谋发展。

习近平主席提出金砖国家要做“四大先锋”的重要主张，提升了金砖合作的战略定位。当前，金砖合作机制已成为全球南方联合自强、凝聚共识并参与全球议程的重要平台。中国将于2027年接任金砖国家轮值主席国，主办金砖国家领导人第十九次会晤，相信中国将为维护全球南方共同利益、促进世界和平与发展贡献更多力量。



林毅夫

北京大学新结构经济学研究院院长、南南合作与发展学院院长、国家发展研究院名誉院长，曾任世界银行首席经济学家兼高级副行长（2008年至2012年），主要研究领域为发展经济学、新结构经济学。



扎实推进中华民族共同体建设

周洪波

共享繁荣发展成果

民族铸就多元一体文明格局的文化基因”。中华民族共同体的形成和发展，经历了漫长的历史过程和艰辛的奋斗历程。各民族共同缔造统一的多民族国家，共同创造灿烂的中华文化，并在共御外侮、迁徙杂居、生产生活中深化交往交流交融，在长期历史进程中形成你中有我、我中有你的多元一体格局。要把各民族的发展置于中华民族形成和发展的整体中加以把握，引导各族群众更加深刻地理解中华民族大家庭休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共，更好构筑中华民族共有精神家园。

文化认同是最深层次的认同。中华文化是各民族文化的集大成，各民族文化相互影响、相互交融，丰富了中华文化的内涵。增进中华文化认同，要深刻认识中华文化的整体性，深入挖掘各民族优秀传统文化的内涵和价值，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。从传统节日、到文艺作品、文博展陈，都应注重呈现各民族共同创造中华文化的历史与现实，让各族群众在具体可感的文化体验中感知共同的文化根脉、厚植家国情怀，不断夯实共有精神家园的根基。

深化铸牢中华民族共同体意识教育，是增强各民族认同、推动文化代际传承、构筑共有精神家园的重要途径。例如，国家民委主办的铸牢中华民族共同体意识文物古籍展，以文物史料呈现各民族交往交流交融的历史进程，让共同历史成为增进认同的生动教材。要进一步将铸牢中华民族共同体意识融入国民教育、干部教育、社会教育之中，推动课堂教学与社会实践深度融合，用各族群众共同奋斗取得的发展成就和身边鲜活的团结故事开展教育引导，使中华民族共同体理念深入人心，使中华民族一家亲的观念在代际传承中不断深化。

发展是解决民族地区各种问题的总钥匙。新时代民族团结进步事业取得的成就，鲜明体现在各族群众生产生活条件的持续改善和发展机遇的不断拓展上。党的十八大以来，民族地区经济社会发展取得历史性成就，各族群众在共享发展成果中携手迈向现代化，中华民族一家亲的图景更加动人。一是经济实力实现历史性跃升。新时代民族地区发展潜力加快释放，经济总量持续攀升，特色优势产业不断壮大，基础设施日益完善，在融入和服务国家发展大局中焕发出蓬勃生机。2012年至2025年，内蒙古、广西、西藏、宁夏、新疆5个自治区地区生产总值由3.25万亿元增长至8.66万亿元。经济总量的跃升，为各民族共同繁荣发展、共同迈向社会主义现代化奠定了坚实的物质基础。二是民生福祉显著提升。2025年，5个自治区城镇、农村居民人均可支配收入分别达4.73万元、2.16万元，较2020年分别增长27.4%和45%。从摆脱贫困到持续增收，各族群众依靠勤劳奋斗创造美好生活的信心更加坚定。三是区域协作取得丰硕成果。东西部协作、对口支援等机制，推动产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴，促进资金、人才、技术等要素跨区域流动。粤桂协作、浙川协作等实践有效带动了群众就业增收，为各族群众加深了解、增进信任创造了条件。

经济发展、民生改善与区域协作持续深化，使各族群众更加紧密地团结在一起。在融入国家发展大局的过程中，各民族互通有无、分工协作，实现互利共赢，不仅为中华民族共同体建设筑牢物质基础，而且为各族群众共居共学、共

共享、共事共乐创造更好的社会条件。各族群众深刻意识到，只有国家强了，中华民族好了，自己才能过上好日子。通过让各族群众共享改革发展成果，中华民族共同体意识越铸越牢。进一步推动各民族共同繁荣发展，需持续完善区域一体化发展机制和差别化区域支持政策，提高民族地区公共服务保障能力，把铸牢中华民族共同体意识作为民族地区各项工作的主线，推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。

不断强化法治保障

全面推进民族团结进步事业，离不开开固有力的制度保障。新中国成立以来，我国以宪法为核心的民族工作法律法规体系不断完善。2026年7月1日，《中华人民共和国民族团结进步促进法》正式施行。民族团结进步促进法根据宪法有关民族问题的规定，系统构建了民族团结进步事业的法律框架，在法治轨道上处理民族事务和开展民族工作，全面推进民族团结进步事业提供了全局性、长远性的保障。要以民族团结进步促进法为依据，促进各民族全方位互嵌和广泛交往交流交融，实现各民族共同繁荣发展。

坚持以宪法为统领，增强法律制度的整体性、协同性。宪法确立各民族平等、团结、互助的原则和民族区域自治制度，明确公民有维护国家统一和全国民族团结的义务，为民族法律法规体系健全完善提供了根本法依据。民族团结进步促进法从机构共有精神家园、促进交往交流交融、推动共同繁荣发展等多方面作出相关规定，将新时代以来推进中华民族共同体建设、促进民族团结进步方面的成功经验上升为法律规定，为

依法治理民族事务提供了明确法律依据。进一步健全民族工作法律法规体系，要把宪法规定、原则和精神贯彻到相关法律法规中，为各民族交往交流交融提供更加坚实的制度保障。

落实平等原则，巩固各民族团结奋斗基础。各族群众平等参与社会生活、合法权益得到切实保障，是巩固民族团结的重要基础。要将平等原则落实到公共服务供给之中，针对不同地区的实际需求，完善支持政策与实施机制，提升基本公共服务的均衡性和可及性，依法保障各族群众合法权益，使各族群众享有公平的发展机会。

推进依法治理，维护团结和谐的社会环境。随着各民族交往交流交融不断深化，坚持运用法治思维和法治方式治理民族事务、依法维护和保障民族团结的重要性日益凸显。要把严格执法、公正司法摆到更加突出的位置来抓，提高依法治理民族事务的能力和水平，使各族群众切身感受到公平正义。对破坏民族团结进步的行为，要依法追究相应责任，维护社会主义法治的统一、尊严和权威。

法律的有效实施，既需要国家机关依法履职，也离不开各类社会主体参与。要推动各地区各部门落实法律责任，加强工作衔接和协同配合。社会团体、企业事业组织等应当认真履行法定义务，公民应当在享受权利的同时自觉履行维护民族团结的义务。民族团结进步促进法针对相关主体履职不到位、组织和个人破坏民族团结进步的情形分别设置了法律责任，构建了多主体、多层次的责任体系，有利于推动铸牢中华民族共同体意识内化为各族群众的共同信念、外化为全体公民的行动自觉。

习近平总书记强调，“各民族共同团结进步、共同繁荣发展是中华民族的生命所在、力量所在、希望所在”。面向未来，需持续深化各民族交往交流交融，巩固和发展新时代民族团结进步事业创新推进的良好局面，以法治力量保障和推进中华民族共同体建设，使各族群众更加紧密地团结起来。

本版编辑 秦悦美 编高妍
来稿邮箱 jjrbl@sina.com

各民族共同在中华大地上繁衍生息，有着千丝万缕的血缘亲缘关系，逐渐形成血脉相融、骨肉相连，你中有我、我中有你，多元一体、不可分割的命运共同体。

——习近平总书记2024年9月27日在全国民族团结进步表彰大会上的讲话

中华民族共同体意识是民族团结之本。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线，推动民族团结进步事业取得新的历史性成就。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上，需统筹推进构筑共有精神家园、促进交往交流交融、推动共同繁荣发展，坚持依法治理民族事务，引导各族人民群众在共同生活、共同建设、共同奋斗中不断增强认同、加深感情，推进中华民族共同体建设不断走向纵深。

构筑共有精神家园

习近平总书记强调，“各民族文化相通，是中华