

科技金融全方位护航创新

本报记者 马春阳 武亚东

科技金融是“五篇大文章”之一，培育发展新质生产力是做好科技金融大文章的重要内容。在2026金融街论坛年会上，来自监管部门、金融机构和产业界的代表围绕金融如何更好支持创新科技等议题展开探讨。与会嘉宾普遍认为，强化金融对科技创新的全方位支撑，是打通科技、产业、金融良性循环的必然选择。随着一系列政策落地实施，金融支持科技创新的力度、广度和精度将进一步提升。

政策引导精准有力

10月19日，中国人民银行行长潘功胜在2026金融街论坛年会开幕式上宣布，中国人民银行会同科技部等10个部门，制定出台《关于金融支持建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心的指导意见》（以下简称《意见》）。

“建设京津冀、长三角、粤港澳大湾区国际科技创新中心，是中央的一项重大战略。我们将加快构建与国际科技创新中心核心功能和国际化定位相适应的科技金融服务体系，提升全链条、多元化金融供给水平，引导金融机构增强专业服务能力，加强区域内信息共享、标准互认和设施联通，推动再贷款、债券市场‘科技板’、跨境投融资等政策在有关地区加大投入和先行先试，助力打造高水平科技金融生态。”潘功胜这样表态。

具体来看，《意见》推动构建有区域特色的科技金融体系，对三地分别提出金融服务布局方向和重点工作：北京（京津冀）聚焦原始创新和京津冀协同创新，强化金融支持重大科技基础设施建设；上海（长三角）立足产业集群协同优势，打造多方参与、共建共享的科技金融服务生态；粤港澳大湾区建设开放型科技金融体系，加强粤港澳三地金融高水平互动和规则对接。同时，加强风险联防联控机制建设，严守不发生系统性金融风险底线。

在业内人士看来，过去，科技金融支持政策多是基于全国层面的考量，缺乏针对性、系统性举措。此次《意见》围绕三地在区域定位、产业结构特征、金融服务布局等方面的差异，分别提出了3个中心科技金融发展的侧重点，将有效提升金融服务科创的质效。

配套实施方案迅速跟进。在10月20日举行的“向新向优：打造‘金融+科技+产业’融合发展新范式”平行论坛上，京津冀三地相关政府部门发布了《金融支持建设北京（京津冀）国际科技创新中心实施方案》，聚焦国际科技创新中心核心功能建设、京津冀创新协同和产业协作，出台一系列政策举措，推动构建多层次、多渠道科技金融支撑体系。

北京市人大常委会副主任侯君舒表示，北京将重点从4个方面持续发力：一是持续健全多层次科技金融服务体系，进一步发挥北京证券交易所（以下简称“北交所”）资本市场枢纽作用，完善“股权+债权+保险”综合服务模式；二是强化数据要素对科技金融的赋能作用，盘活用好科技金融数据资源，扎实推进全球数字经济标杆城市建设；三是完善风险分担与激励约束机制，营造鼓励创新、宽容失败的良好制度环境；四是深化央地协同，加快推动北京（京津冀）国际科技创新中心建设，引导金融资源更多投向重点产业链和科创项目。

科创企业的成长，离不开金融机构的专业化赋能。中国光大银行公司金融部副总经理辛峰认为，做科技金融，关键是读懂产业、读懂技术、陪伴企业成长。金融从从业者服务科技企业首要就是创新思维，不能套用传统信贷思路。光大银行重点从组织架构、产品创新、赛道服务3个方面发力，持续加大资源投入。

资本市场拥抱中小企业

资本市场在促进创新资本形成、畅通



2026金融街论坛年会10月19日至22日在北京金融街举办，图为北京金融街上一处景观布置。
新华社记者 张晨霖摄

“科技—产业—资本”循环方面具有独特优势。近年来，我国资本市场主动拥抱新一轮科技革命和产业变革，持续增强制度包容性、适应性，着力推动科技创新和产业创新深度融合。

北交所作为服务创新型中小企业主阵地，开市5年来，始终坚守市场定位，服务功能有效发挥，梯度培育效果显现，投资生态逐步优化，市场呈现向新向优发展势头。

北交所董事长鲁颂宾介绍，北交所现有上市公司351家，中小企业超七成，民营企业近九成，战略性新兴产业超八成，国家级专精特新“小巨人”企业超六成，一批代表新质生产力发展方向的优质企业实现高效上市。特别是2025年以来，新上市公司中“小巨人”企业占比近八成，市场“含科量”不断提升。北交所累计服务中小企业实现公开发行融资超830亿元，募集资金八成以上投向绿色低碳、数字经济、高端装备制造、新材料等领域，为企业创新发展提供了源头活水。

当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，新产业新业态新模式不断涌现，一大批优质企业亟待资本市场赋能助力。

中国证监会主席吴清表示，当前和今后一个时期，将聚焦支持新质生产力发展，落实落细“两创板”改革举措，进一步完善科技企业识别筛选等机制。研究推进多层次市场改革，实施更具包容性适应性的发行上市、并购重组等制度。深化再融资改革，择机发布新修订的《上市公司证券发行注册管理办法》及配套规则。

证监会公众公司监管司一级巡视员商庆军表示，证监会将立足服务创新型中小企业定位，发布北交所创新性评价标准，更加精准识别各类创新要素，明确申报预期，更好服务处于行业细分领域前沿，具有较强创新能力、持续成长潜力和专业化发展优势的创新型中小企业，持续优化上市公司结构；进一步强化新三板规范培育功能，健全准入和退出机制，优化新三板分层管理，增强创新层品牌效应和创新属性，完善差异化信息披露安排，巩固北交所与新三板“层层递进、上下联动、头部反哺、底层助推”的发展格局，为专精特新企业提供持续接力、精准适配的资本市场服务，更好赋能新质生产力发展。

“北交所将立足助力新兴产业壮大、未来产业培育、传统产业升级，发布北交所创新性评价标准，更好服务处于行业细分领域前沿的创新型中小企业。支持优质企业通过再融资、并购重组做优做强，促进产业链强链、延链和补链。”鲁颂

宾说。

发挥科技保险护航作用

科技创新越是向前沿领域迈进，面临的风险越复杂。特别是集成电路、商业航天等领域，研发投入大、技术难度高、试验成本高，一旦发生风险，单个企业往往难以独立承担损失，传统保险承保模式也面临挑战。

如何破解保险机构“不敢保”的难题？共保体成为科技保险探索的重要方向。所谓共保体，就是由多家保险机构共同参与承保，通过聚集行业承保能力、分担风险责任，为重大科技项目提供保障。

集成电路产业是典型代表。芯片生产设备价值高、工艺复杂，一旦发生生产事故，可能造成较大经济损失。为破解相关企业风险保障难题，中国人保牵头组建中国集成电路共保体，推动行业共同开展风险研究、提供承保能力、实施风险减量。

中国人民保险集团股份有限公司党委委员、副总裁张道明介绍，中国集成电路共保体成立4年来，年度保障金额由成立之初的8000亿元增至2025年超过2万亿元，单一危险单位保障额度突破350亿元。截至2025年末，共保体累计为33家头部企业提供风险保障约6.5万亿元。

共保体不仅扩大了承保能力，还推动建立了集成电路生产风险量化评估标准，为保险机构识别风险、合理定价提供了依据。

商业航天领域同样如此。2025年，中国人保牵头组建全国首个商业航天保险共保体——北京市商业航天保险共保体，建立统一风险评估、统一承保管理、统一理赔服务的运行机制。

截至2026年9月，该共保体累计为35次商业航天发射提供151亿元风险保障。根据北京金融监管局披露的数据，共保体成立后，商业航天发射项目平均可承保额

度提高了25%。

“科技创新最大的特点就是不确定性。”张道明表示，大量前沿硬科技、首创技术、首台（套）装备和首次中试项目缺少历史数据和承保经验，往往处于传统保险经营的盲区。保险机构需要通过共保体等机制聚集行业力量，破解重大科技项目风险保障难题。

这一模式正在向更多领域拓展。国家金融监督管理总局北京监管局党委书记、局长朱衍生介绍，北京在商业航天取得突破的基础上，进一步推动生物医药、智能机器人和中试等领域共保体建设，强化对原始创新和关键核心技术攻关的保障。

不过，不同科技领域的风险特征差异较大，不能简单照搬同一种承保模式。朱衍生表示，要总结共保体运行经验，推动成员机构加强信息共享，积累风险样本，形成行业可通用的定价精算依据，发挥保险机构、再保险机构和中介机构的互补优势，持续提升科技保险保障能力。

提升科技保险服务能力，需要政策支持 and 金融协同。朱衍生介绍，北京近年来联合有关部门出台10余项科技金融政策文件，完善科技保险保费补贴机制，开展知识产权保险试点，为400余家企业的近5000件专利提供支持。

与此同时，北京积极探索保险与信贷联动，将保险保障作用延伸至融资领域。目前，已累计为北京地区生物医药、机器人等领域的投保科技企业提供超过240亿元风险保障，相关贷款利率平均降低10个基点。这一探索有助于增强金融机构对科技企业的信心，促进更多金融资源流向科技创新领域。

科技创新既需要金融活水持续浇灌，也离不开风险保障托底护航。随着科技保险政策体系持续完善、保险机构专业能力不断增强，保险将更加深入地融入科技创新全过程，为科技成果转化和新质生产力发展提供有力支撑。

2026年二季度末

获得贷款支持的科技型中小企业 30.56万家

获贷率为 50.8%

本外币科技型中小企业贷款余额

4.15万亿元 同比增长 20.1%

2026金融街论坛年会首次设立普惠保险议题专场，普惠保险的高质量发展路径成为关注焦点。近年来，普惠保险产品供给不断丰富，服务网络持续下沉，在助力巩固拓展脱贫攻坚成果、健康中国建设、积极应对人口老龄化等领域取得了积极成效。但总体来看，我国普惠保险仍处于发展初期，要从“有没有”向“好不好”发展，就要提升“普”的广度、“惠”的温度，并在普惠性与经营可持续性之间找到平衡点。

普惠保险的“普”，不在于盲目铺摊子、拼规模，而是找准传统保障尚未充分覆盖的空白点，让保险保障精准触达真正需要的人。从“惠民保”多地开花，到面向新就业群体的专属保障产品不断创新，再到护理保险加快发展……普惠保险聚焦社会保险保障不足、商业保险供给缺失的领域，既回应老年人的健康养老需求，也为新就业群体填补职业风险保障缺口；既为农村居民提供农业生产和人身财产风险保障，也帮助小微企业提高抵御经营风险的能力。以往容易被传统保险排除在外的人群，由此能够更加公平、更加充分地享受到金融发展成果。

普惠保险的“惠”，不只是保费便宜，更意味着保障责任实在、服务流程便利、理赔体验顺畅。随着保险业服务水平不断提升，保险条款通俗化、标准化、简单化工作持续推进，保险机构力求用平实易懂的语言讲明保障责任、免责条款，让老百姓看得明白、买得安心。大数据、人工智能等技术的广泛应用，也使投保理赔流程更加快捷便利。例如，上海迭代升级“上海保险码”平台，为消费者提供保单购买、查询、理赔、保全等一站式便民服务；江苏等地积极探索智能快速理赔体系，打通医保部门、大数据部门、保险公司之间的数据壁垒，让消费者享受到免资料、免等待、免临柜的理赔体验。

然而，普惠不能以牺牲经营可持续性为代价。普惠保险的深层挑战，就是把握好公益性与市场化的边界，在保费合理、保障有效、经营可持续之间找到平衡点，做到“惠”而不“亏”。如果一味依靠低成本重复竞争和短期让利，容易造成经营亏损、服务缩水，最终难以为继；而若过度强调利润，又可能抬高门槛，偏离普惠初衷。破解这一难题，需要政府、保险行业、社会各方共同参与、协同发力。政府通过完善政策支持和信息共享机制，能够推动医保、医疗、民政等领域的数据在安全合规前提下互联互通，为精准定价和服务创造更好条件；保险行业可以积极探索“保险+服务”发展模式，通过慢病管理、防灾减损等服务手段，推动保险由事后风险补偿向事前风险减量延伸；社会层面则要加强保险知识普及，提升群众风险保障意识，为普惠保险营造更加良好的发展环境。

普惠保险的发展成色，最终要由人民群众的获得感来检验。2025年发布的《银行业保险业普惠金融高质量发展实施方案》明确，未来五年要逐步健全普惠保险体系，提供质优价廉的产品，改善投保理赔服务，为普惠金融重点领域提供全面保险保障。相信随着政策框架逐步完善、产品供给不断优化、服务流程持续改进，普惠保险不仅能让人民群众买得到、买得起，更能看得明白、赔得满意，为健全多层次社会保障体系、服务实体经济高质量发展、扎实推进共同富裕提供有力支撑。

筑牢“一带一路”绿色发展数智根基

本报记者 勾明扬

10月20日，2026金融街论坛年会“创新融合绿色与数智金融，聚力共建‘一带一路’绿色发展新生态”平行论坛举行。“当前，全球金融格局深度调整，绿色低碳转型与数字技术革命交织推进，区域经济协同发展需求日益迫切。”亚洲金融合作协会秘书长漆明介绍，本次论坛正是围绕这一主题，深入探索绿色金融支持低碳转型的路径，凝聚数智金融畅通跨境信息互通的共识。

“一带一路”绿色投资原则指导委员会共同主席、北京绿色金融与可持续发展研究院院长马骏表示，在过去的10年里，绿色金融已经有了成倍的增长，而且还有很多数字金融正在赋能绿色金融。“绿色转型是应对全球气候变化，实现可持续发展的必由之路。数智技术则是提升服务质效，打破信息壁垒的强劲引擎。”中国银行副行长武剑认为，将二者深度融合，不仅是金融业自身高质量发展的必然要求，更是赋能共建“一带一路”国家和地区绿色低碳转型的核心路径。

在支持中国经济社会发展全面绿色转型方面，中国人民银行研究局副局长张蓓介绍，人民银行积极推进绿色金融体系建设，在前沿领域开展研究探索，主要有以下几方面最新进展：一是研制11个行业转型金融标准，为相关行业低碳转型提

供合理、必要的资金支持；二是研制生物多样性金融标准，蓝色金融标准，为金融支持经济社会自然友好转型和海洋经济高质量发展提供了有力支撑；三是随着极端天气事件变得更加频繁和严重，正在研究气候适应金融标准，覆盖了水资源、制造业、食品与农业、城市与社区、基础设施、健康、生态系统与生物多样性、气候风险监测以及灾后重建等领域。此外，循环金融标准研究也取得重要进展，覆盖循环、设计、生产、流通、消费、处置、服务的完整链条。

结合中国银行自身实践，武剑提出，要把金融资源精准滴灌到“一带一路”标杆实体项目上。共建“一带一路”绿色发展，需要一批具有示范效应的标杆项目作为载体，助力当地低碳转型。近年来，中国银行充分发挥全球化优势，发行全球首批共建“一带一路”主题绿色债券，募集资金全部用于共建“一带一路”国家的合格绿色项目，覆盖了阿联酋、沙特阿拉伯、奥地利、波兰等多个共建“一带一路”国家。中国银行还在“一带一路”沿线支持了一批具有国际影响力的标杆性绿色项目，包括中东单体规模最大的光伏电站建设、阿联酋首个旗帜性大型光储一体化项目等，为当地发展提供了长期、稳定、清洁的可再生能源。

张蓓表示，绿色金融领域是一个蓬勃发展的新兴领域，推动数字科技赋能，突破数据采集、分析、风险监测评估等瓶颈，可以为绿色金融发展特别是前沿领域的研究探索提供重要支撑。亚洲金融合作协会理事长、中国农业银行董事长谷澍认为，数字技术正深刻重塑金融业态，具体体现在经营模式从“串联运行、标准供给”转向“智能协同、场景定制”，风险管理从“经验判断、响应处置”转向“实时感知、主动干预”，金融生态由“人+渠道+资本”为核心转向数据和算法扮演更重要角色的新生态。

“当前，数字金融已经进入纵深推进的新阶段，其发展同样需要国际合作。”谷澍建议，金融机构加强交流互鉴，降低探索成本，形成行业共识；国际组织发挥桥梁作用，推动合作从意愿走向行动；监管机构建立对话渠道，在尊重制度差异前提下形成共识，更好地以数据要素和智能技术驱动行业深度赋能与生态重构。

漆明表示，当前世界经济复苏乏力，地缘政治不确定性上升，气候变化挑战日益严峻。越是如此，越需要用开放包容的态度加强对话、用务实创新的行动深化合作，助力共建“一带一路”国家绿色金融与数字金融的创新发展的。

2026年1月至8月

科技保险为科技活动提供风险保障 8.7万亿元 同比增长 66.9%

经营主体由初期4家试点增至 60余家

首台（套）、首批次保险机制运行十余年，为重大技术装备、重点新材料提供超万亿元风险保障