

兴边富民增活力

□ 本报记者 马维维

黑龙江绥芬河百年口岸正青春

绥芬河市位于黑龙江省东南部，地处东北亚经济圈的中心地带，建有公路、铁路两个国家一类口岸，也是黑龙江省最大的陆路口岸，年货运量超千万吨。

2026年上半年，绥芬河地区生产总值增长6.6%。从制度创新到产业集聚，从通道经济到落地加工，从民生改善到人才汇聚，绥芬河正以兴边富民的生动实践，书写着向北开放、兴业惠民的崭新篇章。

制度创新

2019年9月，中国（黑龙江）自由贸易试验区绥芬河片区正式挂牌。绥芬河片区立足“沿边、对俄、跨境”特色，聚焦制度创新核心任务，大胆试、大胆闯、自主改，累计形成制度创新案例366项，其中国家级案例1项、省级案例67项。485项国家级自贸试验区制度创新成果中，已复制推广330项。

制度创新的红利，企业的感受十分真切。在绥芬河综合保税区，辛巴赫啤酒的发酵罐昼夜不停。辛巴赫生物科技有限公司2015年落户保税区，是国内海关特殊监管区内的首家精酿啤酒厂。“我们看中的就是保税政策。”该公司总经理李伟说，原料从国外进口入区，加工成啤酒销往国内，原材料关税全免，海关代征增值税13%，依托“分送集报”新模式，每批货物还能减免100万元税款保证金，省下的钱可以全投在研发上。

通关效率的提升，是制度创新的直观体现。在绥芬河公路口岸，满载二手汽车的商品车双层运输车缓缓通过智能卡口，司机不用下车，固定式双模查验系统20秒就能完成整车扫描。过去，边检工作人员需要爬到运输车上对商品车逐台开箱检查，至少七八分钟才能放行。“货运企业材料齐全的前提下，口岸整体通关时间仅需30分钟。”绥芬河自贸片区口岸办副主任王雷介绍，现在，绥芬河公路口岸过货量由2019年的65万吨提升至2025年的157万吨，日均通关车数由120辆提升至353辆。

金融创新同样重要。绥芬河市打造以金融超市、跨境金融工作站、跨境结算中心、企业上市服务站、绥易融五平台协同的跨境金融服务综合体，构建起覆盖“信、保、关、汇、税、融”全链条的数字化服务体系。创建黑龙江首个金融AI智能体，实现金融服务与信息“一键触达、一键调用”。

“我们围绕贸易便利化、投资自由化、金融国际化创新突破，大胆改革试验，提升制度创新、复制推广工作质效，并通过通道扩能提质、贸易提质增效、区域协调发展，拓展经贸格局，持续扩大高水平对外开放。”中国（黑龙江）自由贸易试验区绥芬河片区管委会专职副主任郭振田说，片区以全市4.34%的面积，聚集了71%的企业，贡献了70%的税收、92.86%的进出口贸易额，经济发展质量取得了阶段性成效。

产业落地

绥芬河坚持“出口抓加工、进口抓落地”，围绕木材、粮食、清洁能源等进口加工业和商贸金融、现代物流等服务业，全力打造“易加工中转港”，边境口岸现代化产业体系初步形成。

在绥芬河富民铁路互市贸易交易市场，记者看到益民合作社的燕麦片和亚麻籽刚刚完成通关核销。按照规定，边民每人每日8000元额度内免征进口关税和环节税。过去边民单打独斗，一个月才核销一次；加入合作社后，一周就能核销两三次，年收入大幅提



近日，位于云南昭通盐津县的启程输变电工程建成投运，渝昆高铁云南段首个配套220千伏变电站顺利通电，为后续联调联试等提供保障。据介绍，南方电网云南电网公司共投资建设10个配套供电工程，配合渝昆高铁云南段建设。

吴学迁

（中经视觉）



升。“平时就是打打工，加入合作社之后，每年能多收入几千元。”边民盛德志说。

黑龙江省交通投资集团有限公司在绥芬河建起了21万平方米的加工园区，对外出租给从事互市贸易落地加工的企业。龙江交投绥芬河国际物流港加工园区运营负责人宗俊哲介绍，龙江交投可以统一组织原料采购，入驻企业只需预付10%到20%的货款，不用自建厂房，只需要投入生产设备。“大豆、亚麻籽榨油后的油渣、粕类，正好供给饲料厂作原料，产业链循环起来了。”目前，绥芬河互贸落地加工企业已达27家，落地加工率从2020年不足1%提升到61.6%。

木材加工业是绥芬河的传统优势产业。绥芬河和祥家居科技有限公司扎根绥芬河自贸片区，专业生产多层地板、三层地板、实木地板三大系列产品。依托区位优势可以直采俄罗斯优质柞木、柞木；销售端借助“一带一路”跨境物流网络，形成内外贸协同发展的销售格局。“木材从俄罗斯进口，在绥芬河能够大大降低综合物流成本，并形成闭环产业链。”和祥居副总经理李斌说。

现在，绥芬河已经形成了从初级原木加工到实木地板、橱柜、家具等精深加工全产业链条，年落地加工进口木材产能达到400万立方米。今年1月至7月，绥芬河规上企业完成产值同比增长9.2%，规上工业增加值同比增长27.2%，产业根基越扎越深，兴边富民的底气越来越足。

共享红利

教育是兴边富民的重要基石之一。在黑龙江大学绥芬河校区建设工地，绥芬河市教育局局长么忠臣告诉记者，学校的主楼、宿舍楼、图书馆、食堂马上封顶，工程预计明年7月竣工。“绥芬河是黑龙江省唯一拥有本科院校的县级市，加上牡丹江大学的专科教学基地、哈工大的产教融合基地，这座边境小城正在布局‘专科—本科—研究生’教育体系。”么忠臣说。

人才引进让边境小城焕发新活力。绥芬河市发改局价格认证中心主任张昕毕业于山东大学，2021年通过人才引进政策来到绥芬河。她告诉记者，人才公寓免费入住，购房后还能获得一次性安家补贴。组织部门对引进人才在生活、社交方面多有关怀，增强了归属感。“绥芬河虽然城市小，但口岸开放属性特别

突出，街上国外客商多，国际化氛围感很强。”

医疗康养也是这座小城的一张“名片”。傍晚，绥芬河市人民医院中医护理门诊依然忙碌。护士长王宇婷告诉记者，门诊延时服务到晚上8点，周末正常开诊，就是为了照顾上班族。

这座县级市医院，2019年获评全国第一批国家中医药服务出口基地，黑龙江仅此一家。在国际诊疗中心，远程会诊的画面清晰稳定，远端专家甚至能通过视频完成中医望

诊。绥芬河市人民医院国家中医药服务出口基地负责人刘锡明说：“以前没有专用会诊场地，只能依靠手机对接会诊，现在我们对外可以对接境外医疗机构，对内对接省内三甲医院，作为医共体平台，每周统一对基层医疗机构进行远程会诊。”

数据显示，绥芬河城镇居民人均可支配收入4.7万元，农村居民3.2万元。从通道到产业，从开放到民生，绥芬河这座百年口岸正在兴边富民的道路稳步前行。

湖北枝江——

老有善养凸显民生温度

本报记者 柳洁 董庆森

养老连着万家冷暖，关乎民生底色。地处江汉平原西缘的湖北省枝江市，60岁及以上老年人口占比持续攀升，养老服务需求日益迫切。近年来，枝江市立足实际、先行先试，以社区嵌入式养老、农村互助养老、医养结合为突破口，构建起覆盖城乡、就近可及的养老服务网络，用一项项暖心实践诠释着“老有所养”的民生温度。

每天上午9点，枝江市马家店街道丹阳社区“清樾养老”家庭照护驿站，护理人员已到岗，等待为社区老人测量血压、记录健康数据。

这个嵌入社区的养老驿站，联合多家医院，引进互联网管理模式，对辖区内60岁以上的老年人开展“社区老人签约式服务”，提供24小时全托照料或上门照料服务的同时，还提供生活照料、膳食供应、文娱休闲等一站式便民服务，构建起“15分钟居家养老服务圈”。

88岁的田昌原是丹阳社区的独居老人，子女常年在外，如今每天准时来这里报到。“驿站就在家门口，设施齐全、服务贴心，和老朋友们一起过来参加活动，每天都很有充实。”田昌原道出了不少社区老人的心声。

目前，枝江市已建成6个镇（街道）级养老服务综合体、25个社区居家养老服务中心、22个社区幸福食堂，城区居家养老服务中心和幸福食堂覆盖率均达100%，年服务老年人超3.5万人次。

从城市到农村，枝江养老服务设施建设逐步均衡。紧扣国家推进互助性养老的政策导向，枝江充分挖掘乡村熟人社会优势，盘活镇村闲置阵地，探索出一条“党建引领、低龄帮高龄、健康帮失能”的农村互助养老新路子。

董市镇福星村常住人口1700余人，60岁以上老人占比超三成，75岁以上高龄老人达115人，留守独居照护压力突出。2025年11月，福星村老年人互助养老协会成立，12名平均年龄62岁的村民主动请缨组建“银发志愿服务队”，把全村划分为8个互助片区，分片开展巡访探视、代买代办、义务理发、被褥清洗等便民服务。

午后的村组院落，61岁的银发志愿服务队队长易振芹，定期上门走访97岁高龄老人方志珍，帮着整理药盒、打扫庭院，陪着老人闲话家常。

“乡里乡亲搭把手，让养老不离村，就近解决养老小事，很接地气。”福星村党总支书记闫庆国介绍，在此基础上，该村探索“科技+互助”养老模式，为村内困难老年人配置智能音箱并绑定

专属帮扶责任人，构建一键响应、多方联动的紧急联络机制。

截至目前，枝江市累计建成143个农村老年人互助照料中心，农村居家养老覆盖率达81.25%。全市8个镇（街道）农村福利院均已建成标准化医务室，乡村养老服务阵地全面提升。

老有所养，也要老有所医。针对老年群体慢病多发、康养刚需突出的特点，依托“全国医养结合示范市”建设优势，枝江市全域推行“养中办医、医中办养、医养融合、医养签约”4种模式，打通养老服务与医疗保障的衔接壁垒，实现老人“小病不出院、大病有保障”。

走进枝江市中医医院医养结合病区，防滑地面、无障碍卫浴、床头一键呼叫等适老设施一应俱全，病区环境整洁舒适。目前，该病区开放120张养老床位，整合日常照护、慢病管理、康复治疗等服务，老人可就地享受专业康养服务，若突发疾病可快速启动转诊绿色通道。

近日，新疆乌鲁木齐市首个由企业运营的常态化、全时段免费儿童托管服务，在水磨沟区河马泉新区落地实施。物业企业面向幼儿园至小学三年级低龄儿童开展免费托管服务，服务内容涵盖放学后专人接送、小区定点看护、持证教师在岗值守、辅导作业等。

物业带娃并不是新鲜事。此前，包括山东潍坊、河南驻马店、浙江宁波等地在内的物业服务企业也推出了类似服务，从免费接送、看护到涵盖兴趣培养的全时段托管，内容不一而足。如何看待物业带娃这个事？

一方面，探索值得肯定。服务直击痛点。当前，因为学校放学时间与家长下班时间错位，不少家庭面临接娃难、看护难问题。物业作为社区服务的“最后一百米”，具备天然的距离优势和管理便利，能有效降低家庭在孩子接送和看护方面的时间成本，通过安全、规范的管理，让家长放心的同时使家校衔接更顺畅。

对物业而言，传统的物业服务往往局限于保洁、保安等日常管理，因为服务质量参差不齐、责任划分不清、物业费定价不透明等原因，容易陷入收费难、服务差、业主怨的恶性循环。开设课后托管服务，标志着物业正从单一的管理者向多元化的生活服务提供商转变，在提升物业服务附加值的同时，也为行业转型升级提供了新路径。

托管服务不仅仅是企业行为，也是社区基层治理的重要抓手。目前，一些地方已经将物业课后托管服务纳入民生微实事项目，并由社区统筹推动，实现全面升级。物业企业还可以联合社区党群服务中心、志愿者、专业教育机构等力量拓展课后托管服务，形成社区搭台、物业出力、社会参与的共治格局，助力社区基层治理。

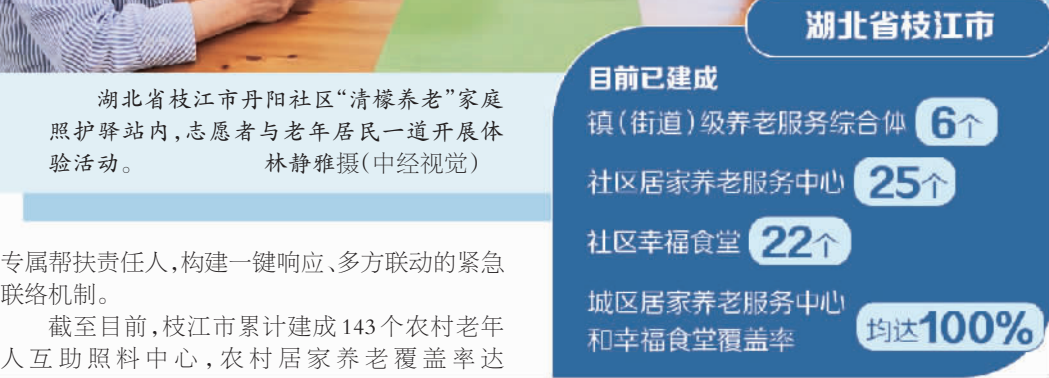
另一方面，也要看到现实问题。安全谁来保障？一些地区出台的校外托管监管意见提出，校外托管机构要有明确的场地安全标准、消防验收、从业人员健康证明甚至无犯罪记录证明。对物业企业来说，这些条件是否具备？即便符合要求，托管中出了问题，责任如何划分，都需要进一步明确。

免费能免多久？目前看，部分物业开展的课后托管服务是免费的。但物业公司聘请持证教师、维持日常运营都有开销。企业可以短期让利，但如果一直免费，长期难以持续。这一两难问题如何实现最优解，值得探索。

物业带娃，更多的是在用生活服务的逻辑回应教育看护的需求，思路没错，但二者之间还有很多需要协调的问题。说到底，物业课后托管是校外托管服务的有益补充，真正解决接送难、看护难，仍然在于学校课后服务质量的提升和社区公共托育体系的完善。面对物业带娃，不妨先让它走得稳，再谈走得远。

孟

飞



“家里老人95岁，在这儿住了5年多，医护人员24小时在岗，不用往返医院养老院，我们子女特别安心。”家属盛小平说。

全域层面，枝江市8个农村福利院建成标准化医务室，以定期巡诊、长期驻点、两室合一模式提供服务，并与8家基层医疗机构签约开通绿色通道。全市6家医养结合机构实现住院医疗和养老照护同步开展，养老机构护理型床位占比达82%，入住率常年保持在80%以上。

桑榆非晚，夕阳生辉。从“老有所养”到“老有善养”，枝江市将政策规划、制度红利转化为可感可及的民生温度，构建起城乡均衡、供需适配、多元协同的养老服务新格局。