

用好财税杠杆撬动新质生产力

作为我国激励企业加强科技创新的重要税收工具,研发费用加计扣除政策通过税前额外扣除的制度设计,形成“研发投入越多、减税力度越大”的正向激励机制。统计显示,今年上半年,研发费用加计扣除等支持企业创新投入和技术转让的政策减税降费达6596亿元。

科技创新是发展新质生产力的核心要素,研发投入则是科技创新的源头活水。研发费用加计扣除政策在撬动全社会研发投入、支撑高水平科技自立自强中发挥着越来越大的作用,这也是财税政策促进新质生产力发展的体现。

近日,中共中央、国务院印发《关于发展新质生产力的意见》(以下简称《意见》),其中强调要统筹好政府和市场的关系,并明确了一系列财税政策。财税政策作为宏观调控的重要工具,促进发展新质生产力的“支点”主要在于资金投入与税收引导。

资金方面,主要在于把财政资金投向科技创新和产业升级的关键环节。近年来,财政持续加大科技创新特别是基础研究支持力度。基础研究与关键核心技术具有强外部性、高风险、长周期特征,市场投入动力

财税政策在促进新质生产力中意义重大,如何更好发挥政策实效十分关键。

在资金投入方面,需强化资金保障和政策供给,放大财政资金乘数效应。在税收引导方面,则需进一步完善机制、优化服务。

普遍不足,需要公共财政主动补位。数据显示,2026年中央本级科技支出预算增长10%(4264亿元),重点向基础研究、应用基础研究、国家战略科技任务聚焦,强化对国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学等的支持,并突出企业创新主体地位,推进现代化产业体系建设。财政资金的坚强保障,有效推动科技创新和产业创新深度融合,不断催生新质生产力。

税收方面,则是发挥税收杠杆作用,通过政策激励、服务优化和制度完善,降低企业创新成本、加速产业升级。企业作为科技创新主体,需要投入大量资金用于研究开发。研发费用加计扣除政策实际上是通过税式支出,直接降低企业研发成本,相当于政府与企业共担创新风险,即以税收的“减法”换取创新的“乘法”。除了在研发环节,

税收还在支持创新主体与科技成果转化、鼓励投资与设备更新、扶持重点产业发展、促进绿色低碳发展等方面有一系列激励性的政策措施。今年上半年,现行支持科技创新主要政策和制造业发展政策减税降费及退税1.91万亿元。税收政策的精准滴灌,切实强化了企业创新主体地位,向加快发展新质生产力注入动能。

财税政策在促进新质生产力中意义重大,如何更好发挥政策实效十分关键。在资金投入方面,需强化资金保障和政策供给,放大财政资金乘数效应。提升财政资金配置效率,强化资金绩效评价,避免低效投入与重复建设。加强财政金融协同,引导更多金融资源投向科技创新与产业升级领域。完善科技经费分配和管理使用机制,更好激发科研人员的创新创造活力。

在税收引导方面,则需进一步完善机制、优化服务。《意见》提出,鼓励科技型中小企业加大研发投入,提高企业研发费用加计扣除比例;研究同新业态相适应的税收制度。下一步,研发费用加计扣除等支持创新的税收政策有望加力提效,给企业创新提供更强底气。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。充分发挥有为政府与有效市场的协同作用,用好财税政策的坚强保障,有效引导作用,将持续为新质生产力发展注入强劲动力,更好支撑高质量发展。



在第28届中国国际软件博览会暨智能体创新应用大会上,中国石油两款工业软件荣获特等奖,展示了我国软件产业发展的最新成果。一批油气领域国产自主可控工业软件的崛起,有力推动油气行业关键软件国产化替代进程,有效化解核心技术“卡脖子”风险,为保障国家能源安全、加快油气产业数字化转型注入强劲动能。

工业软件是工业制造的“大脑”和“神经”,被称为工业领域的“皇冠”。石油和天然气则是支撑我国工业和经济社会发展的基础和“压舱石”。油气开发的核心难题在于地下数千米储层看不见、摸不着,被称为地质“黑箱”。我国油气资源禀赋总体以低品位资源为主,近年来新增石油探明储量中90%以上属于低渗透、致密等复杂储层,开发难度大、技术门槛高。过去,油气勘探开发的核心工业软件高度依赖国外产品,不仅采购、维保成本高昂,更存在地质勘探核心数据外泄风险。与此同时,多数国外软件模型基于海外地质工况构建,应用于我国复杂储层条件,有时会出现模拟失真、水土不服的问题,难以充分匹配国内油气增储上产的实际需要。

以FrSmart压裂优化设计软件、HiSimPro一体化动态仿真引擎为代表的国产油气工业软件,实现了核心代码自主可控,把几代石油一线工程技术人员长期积累的经验知识数字化、模型化,大大缩短了设计周期,大幅提升致密油气、页岩油开发方案的科学性与精准度,为我国页岩油规模化效益开发提供了有力支撑。这意味着,国产油气工业软件已经完成“从0到1”的突破,正处在“从1到N”规模化推广的关键爬坡期。

油气工业软件攻关绝非简单地写代码,而是地质工程理论、现场工艺经验、高性能算法三者深度耦合的复杂系统工程。当前,国产油气工业软件发展仍然面临多重现实约束。一是应用生态建设滞后,部分国产软件缺少大规模、多样化的现场工程算例打磨迭代,一定程度上存在“能用但不够好用”的情况。二是产学研用协同不足,高校科研成果与油田现场需求衔接不够紧密,技术攻关和场景应用之间仍存在“两张皮”问题。三是复合型人才供给存在缺口,既精通油气地质工艺又掌握软件算法的复合型人才稀缺。四是市场激励机制有待完善,重硬件轻软件的惯性思维尚未完全扭转,国产软件试错、迭代、推广的市场环境和配套保障仍需优化。

做强油气领域自主工业软件,要坚持创新突破与生态培育并重,统筹技术研发、场景应用、人才建设和政策保障,走出一条契合我国能源产业需要的数字化发展路径。

坚持创新驱动,深化产学研用协同攻关。立足我国本土资源禀赋,以油气田实际开发场景为载体,推动石油科研院所、软件企业、高校联合攻关,把现场实践经验持续转化为软件算法模型。依托国家重点研发计划等渠道,加大对高端软件基础算法的投入,加快构建自主引领的技术发展路径。

突出需求牵引,以规模化应用促进产品迭代成熟。落实首版次软件支持政策,加大国产工业软件试点推广力度,建立“现场验证—反馈优化—版本迭代”的闭环机制。工业软件的成熟离不开海量工程案例打磨,应宽容应用试错,在工程实战中不断提升国产软件可靠性和工况适配性。

夯实人才根基,培养复合型人才梯队。油气工业软件兼具能源行业属性与软件技术属性,可推动高校优化学科设置,打通石油地质、力学工程、计算机算法的学科壁垒,定向培育既懂油气工艺又掌握数值仿真技术的交叉复合型人才,完善人才评价与激励机制,稳步壮大油气工业软件人才队伍。

统筹发展和安全,营造良好产业生态。油气勘探地质数据是国家重要资源,必须坚持软件自主可控,严守数据安全底线。持续优化市场环境,改变重硬件投入、轻软件价值的传统观念,充分认可工业软件的知识属性与技术价值。推动AI大模型与油气工业软件深度融合,将行业知识库、专家经验嵌入软件系统,赋能勘探、钻井、开采全链条提质增效。

(作者系国家发展改革委产业经济与技术经济研究所研究员)

严把耕地占补平衡质量关

赵锦春

占补平衡是统筹耕地保护与城市建设的重要制度安排。不久前召开的国新办新闻发布会明确,我国将严格控制各类建设占用耕地,对确实难以避让的,多渠道拓展补充耕地来源,按照数量相等、质量相当的原则落实补充耕地,坚决防止占多补少、占优补劣。让补充的每块耕地既面积相当,又具备良好的地力条件和稳定的粮食产能,关键在于把好评地占补平衡的质量关。

如今,走在田间地头,田成方、渠相通,一块块曾经零散、低效的土地重新成为可以耕种的农田。南京市溧水区把补充耕地纳入项目库,潜力地块实行“清单化”管理,并通过“镇街自验、区级初验、市级终验”三级验收,严把新增补充耕地质量关。自纳入国家“盐碱地等耕地后备资源综合利用试点”以来,山东省东营市坚持“以水定地、以种适地、以地适种”,协同推进治水、改土、改种,在增加耕地数量的同时改善土壤条件和农业生产能力。重庆市长寿区则通过土地整治、设施配套,将低效利用、闲置废弃的林地、园地等转化为集中连片、高产稳产的高标准良田,使其具备持续稳定的农业产出能力。实践表明,占补平衡不仅能有效守住耕地数量红线,也能通过质量管控和产能提升拓展农业生产空间。

也要看到,耕地占补平衡质量要求,在一些地方还没有完全落到实际产能上。部

分地区质量管控还停留在项目建设和验收环节,对补充耕地后续地力提升、生产利用关注不够,生产能力持续跟踪不足,项目验收达标与长期稳产之间仍存在距离。

要真正补回相应的质量和产能,亟须建立耕地占补平衡全流程质量闭环管控机制。在补充耕地入库前,强化占补地块质量比对,将土壤肥力、耕作层厚度、灌排条件、质量等级作为刚性指标,明显低于被占耕地质量且短期内难以通过改良达到要求的,不得纳入占补平衡。具备提升条件的,还需明确具体改良措施与达标期限。

在项目建设环节,应严格按照补充耕地质量标准组织土地平整、土壤改良和灌排设施建设,建立工程质量全过程监管制度,防止重面积轻质量。项目建成后,需同步落实管护责任,将地力培肥、土壤改良、设施维护等纳入管护清单,定期开展巡查,对设施损毁、撂荒弃耕、地力下降等情况及时整改,力戒重建建设、轻管护。

此外,质量验收也需从项目达标延伸至生产达产。探索构建补充耕地生产周期跟踪评价机制,持续监测土壤质量、种植利用与亩均产能。对长期达不到预期产能的及时整改,并将补充耕地实际产能评价结果作为后续项目管理、土地指标下达的重要依据。

竞逐未来关键看人才

近期,以“新质引领·未来已来——共建高质量发展新范式”为主题的2026未来产业创新发展大会在雄安新区举行。会上发布的《未来产业发展倡议(2026)》《未来产业全球认知风向标指数发布(2026)》《未来产业发展观察(2026)》等一系列报告,面向全球传递我国发展未来产业的成效,助力推动前沿技术场景落地与产业生态培育。

未来产业竞争,本质是创新能力的比拼,归根到底是人才的较量。目前,我国未来产业发展已呈现出战略赛道集中布局、产业化进程加快、产业规模持续扩容等趋势,对复合型人才、工程转化人才、技能型人才的需求持续增长。各地纷纷出台配套措施,深化未来产业人才培养。北京市通过“创新人才聚集行动”,充分赋予科学家自主权和决策权;山东省促进康复大学、空天信息大学等特色高校建设发展,布局基础研究特区;深圳市探索“学校+大型科研院所”“学校+龙头企业”模式,建立以创新价值、能力、贡献等为导向的评价机制,重点聚焦适配未来产业发展规律的现代化人才队伍进行培育。

在培养过程中,目前还存

在一些问题。一方面,既掌握前沿理论知识,也熟悉产业痛点、工程约束与市场规律的人才还比较缺乏。另一方面,未来产业创新试错成本高、技术路线不确定性强,人才管理不能照搬传统模式,这方面也需要进一步探索。接下来,还应有针对性地综合施策。

夯实未来产业人才根基,可厚植原始创

新质生产力,关键看人才。未来产业是战略性新兴产业,具有技术含量高、创新性强、发展前景广阔等特点。未来产业人才需要具备跨学科知识、创新能力、工程实践能力等综合素质。当前,我国未来产业人才供给存在结构性矛盾,部分领域人才短缺,部分领域人才过剩。要破解这一难题,需要从人才培养、引进、使用、评价等方面入手,构建多层次、多渠道的人才培养体系。

一方面,要深化教育改革,推动产学研深度融合。高校应优化学科专业设置,加强基础学科与未来产业交叉融合,培养复合型人才。企业应加大研发投入,建立企业博士后工作站、工程师学院等,培养工程技术人员。政府应支持社会力量办学,鼓励企业参与人才培养。

另一方面,要完善人才激励机制,吸引和留住人才。要落实人才待遇,提高人才薪酬水平,解决人才后顾之忧。要建立健全人才评价体系,突出对创新能力和实际贡献的评价。要营造尊重人才、鼓励创新的社会氛围,让人才能够安心工作、潜心研究。

要发展创新人才引育留用体制机制。人才引进上,建立面向潜力型青年人才的柔性引进机制,对深耕前沿冷门领域、具备重大创新潜力的青年人才给予长期稳定支持。人才使用上,深化科研领域放权赋能,赋予创新团队更大技术路线决定权、经费支配权,兼顾自由探索研究与目标导向攻关。激励机制上,健全体现创新价值、匹配长期贡献的收益分配制度,激励青年人才勇闯科技无人区、开辟产业新赛道。



朱慧卿作

漫评

时 锋

用户数据不可沦为牟利工具

近日,工业和信息化部通报17款移动应用程序(App)及其软件开发工具包(SDK)存在侵害用户权益行为,360相机、爱玛出行等上榜,其中大部分侵权问题集中在违规收集个人信息。

一些开发者把个人信息当作牟利工具,依仗技术优势过度申请权限、变相强制获取用户信息。这不仅可能让用户被骚扰电话盯上,严重的还会成为犯罪分子实施电信网络诈骗的对象。根治App信息侵权乱象,需从事后处置向事前预防转变。清晰界定信息采集边界,堵住规则模糊漏洞。通过技术手段实现对App的动态监测,对屡改屡犯、恶意侵权的企业从严追責。



扫码要内容

向海洋要生态文旅价值

苏 杭 傅天艺

今年上半年,海洋客运量、旅客周转量同比分别增长4.6%、5.4%,全国海洋旅游业持续升温。海洋是高质量发展的战略要地,海洋生态旅游兼具生态保护、产业培育与民生赋能等多重价值。规范有序发展海洋生态旅游,既是守护海洋生态、践行人海和谐理念的必然要求,也是激活沿海经济动能、推动海洋经济高质量发展的重要抓手。

近年来,我国海洋生态旅游告别传统滨海观光模式,形成了生态赋能、产旅融合、全域提质、惠民共享的发展特征。产业逻辑从以资源换收益向生态与产业双向赋能转变,有效破解传统滨海旅游同质化、产业链偏短、附加值偏低等短板,行业质效持续提升。各地立足资源禀赋,推动生态治理与文旅业态深度融合,形成一批可复制、可推广的实践成果。有的依托湿地候鸟资源发展观鸟经济,有的依托海洋牧场推进渔旅融合,有的依托海岛修复培育低碳旅居产业。在严守生态保护红线前提下,各地以生态治理务实旅游根基,用文旅收益反哺生态保护,实现生态、经济、社会效益同步提升。

例如,广西涠洲岛实施珊瑚礁生态修复,海域

环境改善吸引布氏鲸常态化栖息,依托生态资源打造海洋研学项目,带动民宿、生态向导等配套产业增收。江苏省盐城市条子泥依托世界自然遗产湿地,发展专业化观鸟研学产业,带动沿岸群众稳定就业。山东省烟台市长岛推进海洋牧场与文旅融合,建设海洋科普、水下观测设施,推动养殖渔民转型从事生态管护与研学服务,实现渔业价值链升级。总体来看,海洋生态旅游已成为沿海地区优化产业结构、壮大蓝色经济、助力乡村振兴的重要支撑。

快速发展的同时,短板仍然存在。例如,重开发、轻保护的惯性尚未根除。部分地区片面追逐短期收益,存在过度商业化、超承载力开发现象,旺季游客超载、海上设施无序投放等问题时有发生,局部海域滩涂退化、生物资源受损,生态修复投入与开发强度不相匹配。又如,行业标准化建设滞后。游客承载、环保管控、服务规范等标准尚不健全,景区生态管护、游客引导、海域污染治理机制有待完善,跨区域协同监管存在短板。推动海洋生态旅游提质升级、行稳致远,应坚持生态优先、绿色发展,着力提升产业规范化、品质化、绿色化

水平。

严守生态底线,健全长效治理机制。落实海洋生态保护红线机制,科学核定景区承载力,建立动态预警机制,严控滨海开发强度。持续推进海岸线整治、湿地修复、珊瑚礁与红树林养护工程,构建开发有度、保护有力、修复有序的体系。

优化业态供给,打造特色文旅品牌。立足滨海资源禀赋,深化“海洋旅游+渔业+科普+文化”融合。丰富生态研学、海岛度假、海洋牧场沉浸式体验等新业态,推动产业由观光型转向体验型、品质型,培育差异化区域文旅IP。

完善标准体系,规范行业秩序。加快出台海洋生态旅游服务、环保、安全专项标准,健全生态管护与污染防治机制。完善跨区域协同监管,遏制无序开发、过度商业化行为。

强化要素支撑,夯实产业基础。加大财税金融扶持,培育优质经营主体,完善复合型人才引进培育机制,推广智能绿色运维技术,提升精细化运营水平。引导沿海地区进行特色化、差异化开发,避免同质化内卷,联手打造高品质海洋生态旅游产业带,持续释放蓝色生态经济价值。