

外卖骑手穿梭于大街小巷赶送订单，网约车司机接送用户平安到家……平台经济打开了灵活就业的广阔空间，新就业形态劳动者如今已成为城市运转不可或缺的力量。然而，算法时效困局、用工归属不明、权益保障缺位、维权举证无门等问题，却让不少劳动者陷入“干得多、保障弱”的尴尬处境。

人力资源社会保障部近期发布《新就业形态劳动者权益保障办法（征求意见稿）》（以下简称“征求意见稿”），直面现实痛点，为千万平台从业者筑起一道权益“防护墙”。

破解算法困境

为避免系统超时处罚，不得不抢时间赶路；遇到不合理判罚，想要申诉却看不懂背后的判定逻辑……对骑手、网约车司机而言，算法几乎贯穿工作的全部环节，但单边主导的算法，让劳动者处在被动接受的位置。

“基于互联网平台数据技术运用而形成的包括算法在内的劳动规则，决定了新就业形态劳动者的工作任务分配、绩效考核、劳动报酬、任务完成过程等各个方面，具有很强的单边性和无法预测性。”中国劳动和社会保障科学研究院研究员黄昆认为，平台经济飞速发展，要推动技术向善，构建人与技术的良性互动关系。

针对算法相关矛盾，征求意见稿提出算法取中原则，明确规定了用人单位的解释义务、自动化决策中的人工干预义务，还赋予了工会监督和政府有关部门进行算法合理性审查的权力。黄昆表示，征求意见稿体现了监管有限性原则，将算法监管的范畴限定在劳动规则之内，仅涉及与劳动者报酬权、隐私权、救济申诉权等基本权利相关事项，既避免监管无限扩大，妨碍企业技术创新，也抑制企业在劳动规则有关算法制定中的单边和任意，不仅有助于新就业形态劳动者走出算法之“困”，也有助于防止“内卷式”竞争消耗企业的发展潜力和创新动能。

当前，已有头部平台在内部开展规则迭代，将技术和算法应用到骑手安全出行上。今年，美团在苏州、北京、无锡等地测试“红灯停表”，通过接入交管部门实时信号灯数据，结合骑手位置、行驶方向和配送轨迹识别实际等灯时间，并相应顺延订单最晚送达时间。平台还上线骑手AI安全助手“团宝”，探索在等灯提示、事故风险预警、逆行识别等场景提供安全提醒。

厘清用工归属

跑单归平台调度，出事却要面对多层转包的责任推诿，这是一些劳动者维权时遇到的困境。现实场景中，平台业务多层分包流转现象十分普遍。一旦出现劳动报酬争议或工作中发生伤害事故，平台、合作服务商之间互相推脱，普通劳动者很难厘清该向哪一方主张权利。

问题源于现行劳动保障规范体系无法有效涵盖新就业形态所代表的用工方式变化。劳动法律体系原本建立在传统雇佣劳

明确新就业形态劳动者权益

劳动关系、用工方式、劳动保障等用工形态，原有制度框架如何补齐适配缺口？

去年12月底发布的《国务院关于灵活就业和新就业形态劳动者权益保障工作情况的报告》提到，现行劳动法律滞后于企业用工方式变化，劳动者在法律层面的权益保障不足，企业规避用工责任缺少相应法律规范。中国社会科学院法学研究所研究员王天玉表示，此次公开征求意见，正是要填补现行制度的空白，对于切实保障新就业形态劳动者基本权益、推动我国劳动法律法规与时俱进、促进新就业形态规范健康持续发展，均有重要意义。

立足平台用工实际，征求意见稿将新就业形态细化为3种具体形态：一是，如果平台或合作企业对劳动者形成支配性劳动管理，需按照劳动关系签订劳动合同；二是，有劳动管理但不符合确立劳动关系情形的，则签订书面用工协议，多方共同参与管理的订立三方协议；三是，个人依托互联网平台自主开展经营活动、从事自由职业的，不适用本办法。

王天玉说：“征求意见稿明确了平台企业对合作企业的选任和监督义务，合作企业不具备合法经营资质的，平台企业承担用工主体责任，并禁止诱导劳动者注册个体工商户，通过多层转包等方式规避用工责任，推动平台企业及其合作企业之间的权利义务关系，确立了劳动保障义务的书面依据和主体归属。”

完善权益保障

收入随订单、天气起伏波动，工伤保险衔接不畅，个人缴纳养老、医疗保险负担较重，权益保障不足是充分证据，这些都是新就业形态劳动者反映的现实状况。此外，出现矛盾纠纷时，派单、考核、处罚记录全部存储在平台服务器，劳动者难以取证；从业者分散，集体表达诉求的渠道有限，个人维权往往要耗费大量时间精力。

中央财经大学法学院教授、博士生导师沈建峰介绍，征求意见稿规定了平等就业和自由择业、劳动报酬、奖惩、工作时间和劳动强度、休息、劳动安全卫生、恶劣天气保护、职业培训、社会保险、个人信息保护、集体协商等基本劳动权益，设置了新就业形态劳动者劳动条件的底线；同时为其社会安全（社会保险）、职业发展（职业培训）以及劳动保护优化（集体协商）提供了制度工具，构建起了权益保障的安全网。

目前，职业伤害保障已在全国推开。滴滴落地职业伤害保障相关安排，设立公益救助项目，帮扶遭遇重大变故的司机家庭，还推出加油补贴分担司机运营成本。美团为全国骑手全额缴纳职业伤害保障费用，实现每单必保；同步推出养老保险参保补贴，为参保骑手分担一半缴费成本。

当前，围绕新就业形态劳动者权益保障的多方探索正在持续推进。但是，算法规制如何兼顾技术运行逻辑与劳动者公平？多层分包的用工链条如何压实每一环责任？灵活就业模式下社保制度如何进一步适配群体特征？破解这一系列问题，需继续稳扎稳打，以有益实践探索可行之道。

导读			
华为麒麟走出突围之路	3版	用好财税杠杆撬动新质生产力	5版
完善耕地保护法律制度	6版	景区创新要防止同质化跟风	8版
戈壁结金果，绿洲再进阶	10版	重建家园更要修复心田	11版

做精做深绿色制造引擎——加快发展先进制造业③

本报记者 刘瑾

刻变化，一批先进工艺和装备正加速取代老旧工艺和装备。

变化从装备创新开始。天锻公司自主研发的20000kN热成形伺服柔性智能生产单元，瞄准新能源汽车结构件场景，采用伺服驱动按需供能，设备能耗降至传统液压机的约四成，效率却提升1.5倍至2倍；万事利集团自主研发GBART活性免水洗印染一体机，将传统5000平方米的印染工厂压缩进50平方米，并通过人工智能算法精准控制染料用量，实现全流程零污水排放，生产周期从15天缩至2天以内。

装备升级，下游产业链的能耗曲线随之改变。新能源汽车底盘将传统底盘需焊接的上百个零部件一体压铸成型，在效率、成本、减碳三个维度同步改善；隆基绿能以金刚石切割线替代砂浆切割，是光伏硅片制造环节一次彻底的技术变革，解决了砂浆工艺效率低、损耗大、污染重的问题；宁德时代凭借先进工艺和装备，2025年能耗强度较2022

改革发展并重塑造新型生产关系——把握好发展新质生产力实践的总要求③

中共中央、国务院印发《关于发展新质生产力的意见》，明确提出“统筹处理好政府和市场、质态和业态、改革和发展、自主和开放的关系”。在四对关系中，“改革和发展”居于承上启下的关键位置。发展新质生产力，不能只靠技术创新，产业升级、技术创新、体制机制改革和发展三者并重，将深化体制机制改革和制度供给贯穿到发展的全过程各方面。

改革与发展并举并重，是发展新质生产力的内在逻辑。新质生产力作为一种先进生产力质态，具有高科技、高效能、高质量特征，必然要求形成与其相适应的新型生产关系。这既是发展命题、创新命题，更是重要的改革命题。

发展新质生产力要把改革作为关键一招。如果把科技创新比作我国发展的新引擎，那么改革就是点燃这个新引擎必不可少的“点火器”。当前，科技创新、要素流动、市场准入、成果转化等领域仍存在堵点卡点，部分传统体制机制与创新驱动发展不适应，成为束缚生产力跃升的无形枷锁。《意见》强调“聚焦科技和经济紧

密结合深化改革”，指明了科技体制改革的主攻方向。《意见》在继续强调供给端改革的同时，更加重视需求端发力，提出“在国家重大工程项目中按需部署科技任务，健全需求导向的遴选制度，责权利一致的决策机制，坚持改革和发展两手抓、两促进”。

发展新质生产力要把发展作为第一要务。改革的成效最终要由发展的实绩来检验。职务科技成果赋权改革是否调动了人员积极性？要素市场化配置综合改革是否破除了阻碍要素自由流动的体制障碍？每一项改革举措的含金量，都要用能不能催生新产业、能不能提升全要素生产率来称量。改革与发展深度融合、高效联动，才能形成“以改革促发展、以发展验改革”的良性循环。《意见》明确要求“全方位推进科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新、人才工作机制创新”，这“五个创新”本身就是改革与发展一体推进的施工图。

充分调动全社会积极性创造性，是改

革与发展并重的落脚点。新质生产力的“新”，归根到底要靠人来创造。要深化教育科技人才体制机制一体改革，破“四唯”、立新标，让有真才实学的人才有舞台、有回报、有尊严。要完善股权期权、成果转化收益等激励，宽容失败、纠正偏差，使创新者不必在论文、帽子和项目之间空耗。要树立正确政绩观，改革考核指挥棒，既看GDP，更看含新量、含绿量、含金量，防止层层加码、数字出官。

改革的方向始终指向一个目标：让一切创造社会财富的源泉充分涌流。当科研人员从“不敢转”变为“愿意转”，当民营企业从“旁观者”变为“主力军”，当各类经营主体的内生动力和创新活力被真正点燃，发展新质生产力就有了最深厚的根基、最持久的力量。

发展新质生产力是一项系统工程。坚持改革和发展并举并重，不断破除束缚新质生产力发展的体制机制障碍，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，从而为高质量发展注入持久动力，为民族复兴伟业提供坚实支撑。

认证监管严把市场准入关

本报记者 郭静原

今年以来，市场监管总局组织开展强制性产品认证守底线专项行动。小功率电动机、汽车安全玻璃等16种产品认证程序由自我声明调整为第三方认证模式，加严相关产品市场准入要求；全面修订电动自行车、玩具、充电宝等8种重点产品认证实施规则，系统加严对认证机构、认证人员、生产企业的要求，压实各方责任，保障认证的有效性。

市场监管总局认证监管司司长周智高介绍，强制性产品认证守底线专项行动开展以来，已依法撤销1家减少、遗漏认证程序和未实施有效跟踪调查的认证机构相关领域指定资质，责令

1家超范围认证的机构停业整顿，公开约谈在跟踪调查上存在疏漏的8家认证机构，累计撤销CCC认证证书4.49万张、涉及生产企业1.3万家次。

自2024年8月1日起，充电宝正式纳入CCC认证管理，未经认证的产品不得出厂、销售、进口或在其他经营活动中使用。市场监管总局认证监管司副司长杨冬说，今年7月至9月，市场监管总局已开展针对无CCC认证充电宝的集中整治，对生产销售环节开展拉网式排查，共监督检查充电宝生产企业425家、销售市场1496个，发现问题线索395件并移交地方调查处理。同时，督促电商平台将“三无”充电宝、无

CCC标识产品、CCC证书撤销或暂停产品及“CCC贴纸”等纳入禁售目录，并采取下架、关闭店铺等措施。

质量认证一头连着产业供给，一头连着消费安全。虚假认证、买证卖证、强制性产品认证目录内产品未经认证擅自出厂销售等违法行为，既直接侵害消费者权益，也严重侵蚀认证制度的公信力。“我们紧盯群众反映强烈、风险隐患突出的认证乱象，保持常态化执法震慑。今年上半年，全国市场监管部门共查办各类认证违法案件3552件，涉案金额1.11亿元，罚没款2498.73万元。”市场监管总局市场稽查专员嵇小灵介绍。（下转第二版）



10月18日，重庆市荣昌区，收割机在稻田内收割再生稻。今年以来，当地积极推广“中稻+再生稻”复合种植模式，实现一田两收，亩均总产量可达1600斤。

新华社记者 唐奕摄

走进天津市天锻压力机有限公司的生产车间，智能大屏上正实时监测除尘系统、各类数控加工设备的能耗与排放数据。依托数字化监测手段，天锻公司将绿色管控前置到生产一线，推动绿色制造从单点节能转向覆盖研发、生产、服务全链条。

天锻公司副总经理王强说：“绿色制造不是做‘减法’，而是通过提升效率、降低能耗、优化品质做‘乘法’。”

天锻公司的探索实践，正是当下先进制造业绿色转型的生动注脚。近期召开的全国先进制造业大会提出发展先进制造业四个“更加注重”，其中“生产方式上更加注重绿色低碳”直击制造业的老问题：如何摒弃粗放的生产方式，降低污染和能耗。

在“双碳”目标引领下，绿色化已成为先进制造业发展的核心价值特征。机械工业信息研究院产业研究首席专家石勇表示，先进制造业不仅体现在高强度研发投入上，更体现在先进工艺和装备的应用上，体现在生产方式的转变上。我国制造业曾一度依靠粗放工艺、低端装备和透支环境来维持增长。当前，我国制造业生产方式正在发生深

做精做深绿色制造引擎——加快发展先进制造业③

刻变化，一批先进工艺和装备正加速取代老旧工艺和装备。

变化从装备创新开始。天锻公司自主研发的20000kN热成形伺服柔性智能生产单元，瞄准新能源汽车结构件场景，采用伺服驱动按需供能，设备能耗降至传统液压机的约四成，效率却提升1.5倍至2倍；万事利集团自主研发GBART活性免水洗印染一体机，将传统5000平方米的印染工厂压缩进50平方米，并通过人工智能算法精准控制染料用量，实现全流程零污水排放，生产周期从15天缩至2天以内。

装备升级，下游产业链的能耗曲线随之改变。新能源汽车底盘将传统底盘需焊接的上百个零部件一体压铸成型，在效率、成本、减碳三个维度同步改善；隆基绿能以金刚石切割线替代砂浆切割，是光伏硅片制造环节一次彻底的技术变革，解决了砂浆工艺效率低、损耗大、污染重的问题；宁德时代凭借先进工艺和装备，2025年能耗强度较2022

去年我国研发投入强度首次突破3%

研究中心资源与环境政策研究所副所长、研究员常纪文介绍，有的企业环保设施治污效果好，但能耗高，温室气体排放也高；有的固废资源综合利用做到了“吃干榨净”，可煤矸石制砖仍有排放问题。污染治理越深入，有时能耗反而越高。先进制造业要过关，必须把绿色、低碳、循环耦合起来，把相关的技术要求统筹考虑，先进制造业才能更加绿色低碳。

从更大视角看，绿色低碳已从“锦上添花”变为“生存门槛”。钢铁、化工、建材等传统产业，借助氢冶金、节能电机、光伏自发电、能源管理系统等，将单位产品能耗持续拉低；新能源装备、节能环保装备、绿色材料等产业正在成长为新的增长极。

转型不能搞“先破后立”，更不能“一刀切”。常纪文表示，在绿色低碳循环发展过程中，应按照循序渐进、先立后破的原则，把握好传统制造业与先进制造业的有序替代，更好发挥科技创新的驱动作用。

本报北京10月18日讯（记者熊丽）国家统计局、科学技术部和财政部联合发布的《2025年全国科技经费投入统计公报》显示，2025年我国研究与试验发展（R&D）经费投入总量达到39288.2亿元，比上年增长8.2%，保持稳定增长趋势。

从投入强度看，2025年我国研发经费投入强度为2.80%，比上年提高0.11个百分点。2025年我国研究与试验发展（R&D）经费投入强度在世界上位列第12位，首次超过经合组织（OECD）国家平均水平（2.72%）。

2025年，我国企业研发经费首次突破3万亿元，占全社会研发经费的比重为77.4%，连续4年稳定在77%以上，对全社会研发经费增长的贡献率达73.7%，是拉动我国研发经费增长的主要力量。从国际比较看，我国企业研发经费占比水平（77.4%）接近美国（77.6%）和日本（78.9%），高于德国（68.2%）、法国（66.0%）等欧盟国家。

分活动类型看，2025年我国基础研究、应用研究和试验发展经费分别为2834.6亿元、4441.6亿元和32012.0亿元，分别比上年增长13.3%、3.2%和8.4%。

“十四五”时期，我国研发经费年均增长10.0%，高于美国（8.4%）、德国（6.2%）、法国（4.8%）、日本（5.8%）、韩国（8.9%）等国，在世界主要经济体中居于前列。

去年我国研发投入强度首次突破3%

占全社会比