

习近平经济思想研究征文

在承前启后的关键时期全面发力

单 菁 菁

全面建设社会主义现代化国家、基本实现社会主义现代化，是社会主义初级阶段我国发展的要求，也是我国社会主义从初级阶段向更高阶段迈进的要求。全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着我国进入了一个新发展阶段。当前，我们已胜利完成“十四五”规划主要目标任务，并将通过“十五五”“十六五”的接续奋斗，到2035年基本实现社会主义现代化。深刻认识和把握“十五五”时期的历史方位和目标任务，对于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重要意义。

深刻把握“十五五”时期历史方位

“十五五”规划纲要提出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期。这是着眼到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。

夯实基础，蕴含对量变质变规律的深刻认识。量变是质变的必要准备，量积累到一定程度必然引起质的变化，而质的变化又为新的量变开辟空间。习近平总书记指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“阶梯式递进、不断发展进步”揭示了社会主义现代化发展从量变到质变、再到新的量变的辩证运动过程，强调立足中国式现代化实践，通过科学规划实现历史任务的分解与跨越，体现了发展阶段环环相扣、层层递进的内在逻辑。我国五年规划，始终贯穿实现社会主义现代化的鲜明主题。从“一五”时期的工业化建设，到“十四五”时期深入实施制造强国战略、完善新型城镇化战略等，每一阶段性目标及发展规划，构成社会主义现代化建设不断进步的发展基点。“十五五”时期具有承前启后的重要地位，“承前”指的是在“十四五”时期取得重大成就的基础上巩固拓展，“启后”指的是为“十六五”时期基本实现社会主义现代化圆满收官扫清障碍、铺平道路。这一时期夯实基础的着力点，在于进一步破解制约高质量发展 and 现代化建设的深层次矛盾问题，推动社会生产力持续发展、科技创新不断突破、制度体系不断完善、人民生活水平稳步提升，在既有优势基础上培育形成更多新优势，接续推进中国式现代化建设。

全面发力，体现了对系统观念的科学运用。系统观念是马克思主义认识论和方法论的重要范畴。中国式现代化是全面的现代化，推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进。改革开放初期，我国根据经济发展需要采取非均衡发展战略，鼓励一部分地区和一部分人先富起来，以先富带后富。随着现代化进程加速推进，局部探索已无法适应新时代经济社会发展需要，需向系统、全面转变。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步

全面深化改革、推进中国式现代化的决定》将“更加注重系统集成”作为进一步全面深化改革的指导思想的重要内容。这与“十五五”时期全面发展的要求在方法论上是一致的，要围绕经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域目标任务，破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动各项事业协同并进，取得全方位进展。

关键时期，源于对中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的统筹把握。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。同时，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。“十五五”时期既是历史进程的衔接点，也是风险挑战的攻坚期，要着力拉长长板形成集成优势，在补齐短板弱项中挖掘发展潜力，把各方面优势转化为高质量发展的实际效能，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，朝着2035年基本实现社会主义现代化的目标迈进。

发展新质生产力夯实物质技术基础

党的二十大报告指出，没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。发展新质生产力是建设现代化产业体系的必然要求，是推动高质量发展的强劲引擎。“十五五”规划纲要对建设现代化产业体系作出相关部署。夯实基础，就要以发展新质生产力为着力点，加快建设现代化产业体系，持续巩固拓展优势。

以科技创新引领产业创新，抢占未来发展制高点。科技创新是发展新质生产力的核心要素。回溯历史，每一次生产力的飞跃都源于技术的革命性突破。以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革正重构全球创新版图，谁掌握了先进科学技术，谁就掌握了经济社会发展主动权。加快高水平科技自立自强，对科技创新和产业创新深度融合提出了更为迫切的需求。“十五五”时期，要摆脱传统生产力发展路径，加快发展新质生产力，把科技的命脉牢牢掌握在自己手中。加强基础研究和原始创新，聚焦关键核心技术开展联合攻关，全面增强自主创新能力。发挥新型举国体制优势，依托国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学和科技领军企业等国家战略科技力量，打造具有全球竞争力的创新策源地。同时，科技创新不能停留在实验室，必须转化为现实生产力。要推动产业链与创新链深度融合，通过数字化、智能化、绿色化改造提升传统产业，培育壮大战略性新兴产业、超前布局建设未来产业，形成多点支撑、多极发力的现代化产业体系。

用好人才资源优势，培育发展新动能。在知识经济时代，创新是驱动经济发展的重要变量。创新驱动的实质是人才驱动，人是生产力中最活

跃的因素。我国人口发展呈现老龄化、少子化、区域增减分化等趋势，但同时人口红利正向人才红利转变，2025年我国劳动年龄人口平均受教育年限达11.3年，新增劳动力平均受教育年限超过14年，接受过高等教育的人口规模位居世界前列。夯实人才基础，一方面要深化人才发展体制机制改革，破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”的评价倾向，建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系。另一方面要全方位培养、引进和用好人才，既要培养造就一批战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，也要推进大国工匠、高技能人才培养。推动教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，更好把人才优势转化为高质量发展优势。

统筹发展与安全，以科技赋能筑牢产业根基。安全是发展的前提，发展是安全的保障。在逆全球化思潮抬头、大国博弈加剧的背景下，产业链供应链安全韧性，很大程度上取决于科技自主可控。“十五五”时期，要促进高质量发展和高水平安全良性互动，实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，聚焦工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料等重点领域开展关键核心技术攻关，在关系国计民生和国家安全的重点领域，着力构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系。以高水平科技自立自强支撑新型能源体系建设，实施非化石能源十年倍增行动，推动能源保障从“资源依赖”向“创新驱动”转变，确保能源资源、重要产业链供应链安全。

全面深化改革激发体制机制活力

改革开放只有进行时，没有完成时。“坚持全面深化改革”是推动“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，要聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，加快构建高水平社会主义市场经济体制，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

破除瓶颈制约，建设全国统一大市场。大国经济的特征和优势在于内需为主导、内部可循环。大国经济发展要筑牢国内大循环基本盘，让各类要素在全国范围内高效配置。我国具有超大规模市场优势，但地方保护等隐性壁垒依然存在，一定程度上阻碍了资源要素自由流动。“十五五”时期，要以建设全国统一大市场为抓手，严格落实公平竞争审查制度，持续清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。深化要素市场化配置改革，健全要素市场制度和规则，畅通要素有序流动渠道，促进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素资源高效配置。

坚持和落实“两个毫不动摇”，激发经营主体活力。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，民营企业是经济发展的生力军。“十五五”时期，必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。一方面，深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本，持续增强核心功能、提升核心竞争力，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中。

另一方面，落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济，让民营经济在稳增长、促创新、保就业等方面发挥更大作用。

扩大高水平对外开放，以开放促改革促发展。开放是国家繁荣发展的必由之路。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，在与世界相互交融、相互成就中稳步前行。“十五五”时期，需主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，在产权保护、环境标准、劳动保护等方面实现规则、规制、管理和标准相通相容。以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。深化外贸体制改革，培育跨境电商、数字贸易等外贸发展新动能。推动高质量共建“一带一路”走深走实，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设，建设更高水平开放型经济新体制，以不断扩大开放的确定性应对外部环境的不确定性，在激烈国际竞争中赢得战略主动。

让发展成果更多更公平惠及全体人民

以高质量发展全面推进中国式现代化，最终要落到人民群众的高品质生活上，体现在人的全面发展上，即坚持以人民为中心的发展思想。“十五五”时期，要在民生保障、环境改善、安全治理上协同发力，让中国式现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民。

加大民生保障力度，扎实推进共同富裕。全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。要完善初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，在“做大蛋糕”的同时“分好蛋糕”。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，深化户籍制度改革，科学有序推进农业转移人口市民化。加大对欠发达地区的支持力度，推动区域协调发展，加快推动形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构，夯实社会长治久安的基础。

推动全面绿色转型，持续改善人居环境。良好的生态环境是最普惠的民生福祉。“十五五”时期是实现碳达峰目标的关键期，要统筹发展和减排，扎实开展碳达峰行动，加快产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化。一方面，积极推进能源革命，加强化石能源清洁高效利用，发展风能、太阳能、生物质能等清洁能源，持续深入打好污染防治攻坚战，让蓝天白云、绿水青山成为亮丽底色，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。另一方面，大力发展绿色低碳产业，完善生态产品价值实现机制，打通绿水青山与金山银山的双向转化通道，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以经济社会发展全面绿色转型持续增进人民群众的生态福祉。

提升社会治理效能，建设更高水平平安中国。平安是人民幸福安康的基本要求。面对复杂多变的国际环境与各类风险挑战，需完善公共安全体系、社会治理体系，持续推进国家安全和能力现代化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理

现代化。加快数字政府建设，通过大数据、人工智能等现代信息技术和手段赋能城市治理、社会治理和应急管理，推动从经验治理向智慧治理、从被动响应治理向主动预见治理转变，努力建设更高水平平安中国，为中国式现代化创造更加安全稳定的社会环境。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、中国式现代化研究院副院长）

谋划“十五五”时期经济社会发展，必须准确把握“十五五”时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措。

——习近平总书记2025年4月30日在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会上的讲话

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。制定和实施五年规划，能够在把握方向、明确奋斗目标的前提下，一步一步坚定走，一个阶段一个阶段向前推进，从而不断积小胜为大胜，保证党和国家事业行稳致远。

——习近平总书记2026年1月20日在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班上的讲话

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期，必须不懈努力、接续奋斗，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

——《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要》

要加强与其他重大发展战略的衔接，更好融入和支撑新发展格局。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区深度对接，加强与长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展的融合联动。有序承接产业梯度转移，优化产业布局。加强现代化交通基础设施体系建设，强化中部地区的大通道格局。建立健全区域内省际合作机制，提升区域协同发展水平。大力促进长江中游城市群和中原城市群发展，加强都市圈之间协调联动，更好辐射带动周边地区发展。

——习近平总书记2024年3月20日在湖南省长沙市主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会上的讲话

本版编辑 谢 慧 美 编 夏 祎

区域联动助力中部地区加快崛起

张 峻

推动中部地区崛起，是党中央从我国现代化建设全局出发作出的重大战略决策。中部地区是重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽，在全国具有举足轻重的地位。习近平总书记2019年在江西考察并主持召开推动中部地区崛起工作座谈会时强调，“不断增强中部地区综合实力和竞争力，奋力开创中部地区崛起新局面”；2024年在湖南长沙主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时指出，“要与其他重大发展战略的衔接，更好融入和支撑新发展格局”。这些重要论述，为推动中部地区加快崛起提供了重要遵循和指引。

中部地区地处内陆腹地，临近资源要素集聚地，又处于国内市场的中心地带，具有承东启西、连南接北的区位优势，为加强与东部、西部等区域融合联动创造了有利条件。区域是重大发展战略的空间载体，不同区域资源禀赋千差万别，发展基础不尽相同，功能定位也各有侧重。区域联动发展，不仅是地理空间上的联通连接，更是城市、地区间在产业升级、政策统筹等多维度的深度融合与协同演进。近年来，中部地区着力破除行政区划壁垒，充分发挥比较优势，加快要素合理流动，促进区域间产业分工协作，形成协调联动、优势互补的发展格局，“三基地一枢纽”战略定位不断夯实，综合实力和竞争力显著增强。

主动融入国家重大战略，是中部地区拓展发展空间、提升发展能级的重要抓手。各地将自身发展置于国家发展大局中考量和定位，强化规划衔接、机制对接，使国家战略的整体效能得到最大

程度发挥。例如，安徽深度融入长三角一体化高质量发展，产业链发展突出协同联动，2025年全省汽车产量、新能源汽车产量、汽车出口量均居全国首位。湖北加快建设中部地区崛起重要战略支点，光电子信息、汽车制造与服务等五大支柱产业均达万亿元规模。湖南打造内陆地区改革开放高地，向西融入西部陆海新通道，怀化国际陆港2025年开行班列1220列，同比增长21%，中老班列开行量居中部地区第一。2025年，中部地区生产总值29.9万亿元，整体能级不断提升。中部地区以约占全国1/10的国土面积，承载了约1/4的人口数量，创造着约1/5的经济总量，在国家经济社会发展中发挥了重要支撑作用。

加快产业协作和设施联通，是中部地区优化产业布局、提高竞争力的重要途径。中部地区发挥各自比较优势，通过共建产业园区、设立科创飞地、深化对口合作、畅通多式联运等方式，推动产业链供应链跨区域深度融合。江西赣州依托稀土资源优势，积极承接电子信息、高端装备制造产业转移，全市1/4规模以上企业与粤港澳大湾区形成产业配套，其中近六成企业与深圳市产业配套，年供货额超700亿元。山西电网通过“三交一直”特高压和14回点对网500千伏外送通道，连接华北、华东、华中三大区域电网，最大外送能力3162万千瓦，全省外送电量连续三年超1500亿千瓦时。湖北加快构建“铁水公空”多式联运体系，提升综合交通枢纽城市功能，将交通区位优势转化为发展优势。

推动跨区域制度创新，是中部地区健全省际

合作机制，提升协同发展水平的重要举措。中部六省深化与京津冀、长三角等地区合作，推进政务服务“跨省通办”，区域合作由要素联通向规则衔接转变。河南中牟新区与山东济南历下区签订“跨省通办”框架协议，推动149个事项“无差别受理、同标准办理”，实现两地政务服务相通。浙皖两省签署《共同建设新安江—千岛湖生态保护补偿样板区协议》，创新跨省流域生态补偿机制，走出一条上游主动强化保护、下游支持上游发展的互利共赢之路，“新安江模式”在全国多个流域推广。

“十五五”规划纲要对“促进区域联动发展”作出相关部署。推动中部地区加快崛起，要增强一盘棋意识，在加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区深度对接的同时，全面融入和支撑长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展，推动上中下游联动发展。要以大通道建设、城市群培育、体制机制协同为抓手，在互融互促、联动发展中形成推动中部地区加快崛起的强大合力。

一是推进跨区域跨流域大通道建设，将区位优势转化为发展胜势。强化区域基础设施互联互通，充分发挥“八纵八横”高铁主通道和高速公路枢纽优势，贯通京广、京九、陇海、沪昆等主要干线。高质量建设长江综合运输通道等跨区域跨流域大通道，推进内河高等级航道提质升级。提升湖北鄂州货运枢纽机场、郑州国际物流中心 etc 等集疏运能力，增强中欧班列辐射带动作用，健全高效顺畅的现代流通体系。推动大通道与中部地区优势产业深度联动，在通道枢纽周边布局临港产业

园、临空产业园，强化仓储、加工等功能，将通道流量持续转化为产业增量。

二是加快城市群培育，将资源优势转化为集聚优势。强化城市间联动发展，有助于优化资源要素配置，提升区域一体化发展水平。“十五五”规划纲要提出，“加强城市群一体化和重点城市群协调联动，促进区域创新链产业链高效协作”。要突出龙头引领，以武汉都市圈为中心，推进长江中游城市群联动发展，提升区域市场规模和要素资源吸附能力。立足特色资源和产业基础，推动中原城市群、山西中部城市群等制造业差异化定位，围绕产业链部署创新链，因地制宜建设先进制造业基地、商贸物流中心、区域专业服务中心等，促进形成优势互补、错位发展的产业体系区域布局，增强城市间联动发展的要素集聚和综合承载能力。

三是注重体制机制协同，将制度优势转化为实际效能。政策联动是区域联动的有力保障，要深化跨行政区合作，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制，进一步打破行政壁垒、降低制度性成本，提升区域协同治理效能。完善产业转移协作机制，探索产业转出地和承接地税收、用地和碳排放指标等利益分享机制，实现各方利益共享和风险共担，促进重点产业在区域间有序转移。推进政务服务“跨省通办”持续扩围，推动湖北鄂州货运枢纽机场、郑州国际物流中心 etc 高频政务事项“无差别受理、同标准办理”，实现区域间医疗机构检查结果互认、社会保险关系便捷转移接续，提升中部地区一体化发展水平。

（作者系山西省社会科学院院长、研究员）