

# 农机补短板，关键要打通供需

当前正值秋收秋种时节，丘陵山地拖拉机等农具推广，山地玉米播种机投入一线。农业农村部、工业和信息化部近期印发的《全国农业机械化发展“十五五”规划》提出，到2030年，农作物耕种收综合机械化率超过80%，丘陵山区农作物耕种收综合机械化率力争提高到75%以上。

“十四五”以来，300马力以上无级变速拖拉机、18公斤大喂入量谷物联合收割机、6行打包采棉机等高端装备实现国产化。2025年，我国农业机械及零部件出口额同比增长25.1%，产品远销非洲、拉美等地区。尤其是大型采棉机、大马力拖拉机、联合收割机等高端装备出口实现突破，我国农机产业长期处于全球产业链中低端局面开始扭转。种种现象表明，农机出口正从传统的单一价格竞争转向价格竞争、技术驱动、市场细分并重阶段。

但是，农业机械化依然有短板。这短板不在平原而在丘陵山区，不仅在粮食而在经济作物和畜禽水产，不仅在产中更在产前产后。当农作物耕种收综合机械化率站上76.7%的高位时，增量空间

在农村人口减少的背景下，农业面临着“谁来种地、怎么种地”的问题。农机化就是解题的一把钥匙，不仅能节约成本、提高效率，还有助于农业经营体系变革。做强农机制造，做好农机应用，才能推动农机供需适配。

越来越集中在补齐这些短板上。以蔬菜、水果等经济作物为例，由于机械化水平低，人工成本是生产成本的大头。如能推进机械化，产业效益和农民收益就会明显改善。可见，最大挑战恰是最大增量，要解决这些薄弱环节“无机可用、有机难用”的痛点。

在农村人口刚性减少的大背景下，农业面临着“谁来种地、怎么种地”的问题。农机化就是解题的一把钥匙，不仅能节约成本、提高效率，还有助于农业经营体系变革。一头是田间农业需求，一头是装备制造供给，过去农机化面临“工厂造出来的下地不好用、农民想要的企业造不出”的脱节问题。如今，面对农业发展日益复杂的内外部环境，要打通农机供给端和需求端，实现农业需求牵引装备产业、装备产业支撑农业生产的良

性循环。一方面，做强农机制造。当前，全球农机装备向大型、节能、智能方向发展趋势明显。我国在农业无人机等领域已有很好基础。近年来，工程机械、汽车、电子等领域的一些企业跨界进入农机赛道，为行业引入新的力量。要鼓励农机企业与电子信息企业、工业机器人企业跨界合作，共同研发攻关，丰富产品品类、提升产品质量。既要“顶天”，建设一批智能工厂，推动农机企业“智改数转网联”；又要“立地”，瞄准农民需求，不片面追求高大上，讲求实用适用。

另一方面，做好农机应用。农机的应用对象是农业生产，这就要求农业产业体系自身要适应机械化趋势。良田良种良机良法是个整体，良机不能独善其身。以良田来说，各地在高标准农田建

设时，要把“宜机化”改造纳入其中，让农机下得了田、转得了身，解决“作业难”和“存放难”问题。以良种来说，品种选育与机械化生产的适应性还不够，育种工作者在新品种选育之初，就要考虑适应机械化耕种收的情况。以良法来说，农机和农艺融合不够，栽培标准、收获茬口都要尽量统一。

还有一点要注意，农机装备从研发、制造到推广、应用是个完整的产业链，上下游环节互相影响、互为因果。要树立全国统一大市场理念，发挥不同地区研发制造、中试熟化、应用场景、市场需求等的不同优势，协同推进农机研制应用，不求所有但求所用。



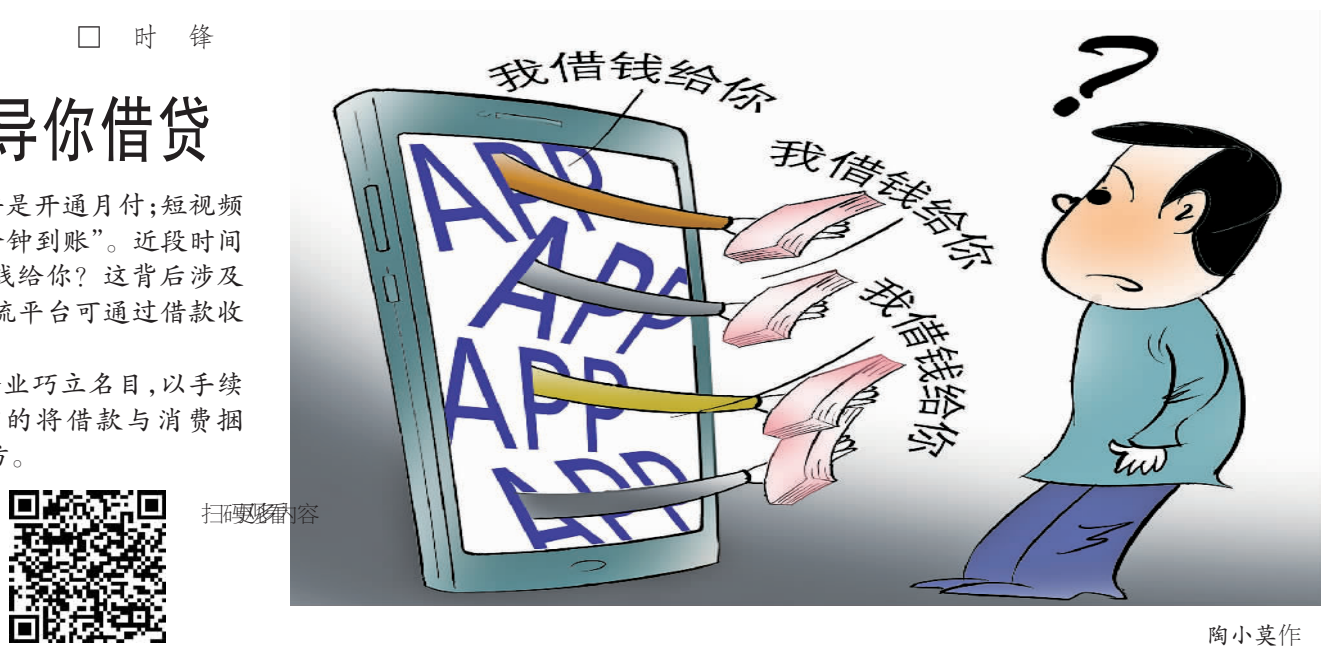
## 漫评 □ 时 锋

### 为何总有App诱导你借贷

外卖结算时可以“立减8元”，条件是开通月付；短视频刷到一半，弹出“最高可借20万元，3分钟到账”。近段时间不少人疑惑：为什么总有App试图借钱给你？这背后涉及一门利润丰厚的生意。据悉，不少导流平台可通过借款收取利息收入的20%到30%作为佣金。

网贷背后藏着乱象。个别网贷企业巧立名目，以手续费、担保费等为由收取“砍头息”；有的将借款与消费捆绑。套路之深，让不少消费者防不胜防。

加大网贷乱象整治力度，必须采取更硬的手段。既要严格执行牌照审批标准，也要升级监管手段，不能让App成为违规网贷的“帮凶”。



陶小莫作

## 用好药品追溯码的监管价值

孟 飞

近日，新疆维吾尔自治区医疗保障局联合相关部门深入开展打击医保领域违法违规专项行动，对定点医药机构涉嫌倒卖“回流药”等突出问题进行全面排查，并公布了3起典型案例。

3起案例并不复杂，且涉及金额不大，但值得一提的是，药品追溯码的异常变化为医保基金监管提供了关键线索。比如，某县医疗保障局在核查药品追溯码异常数据时发现，某药店销售的药品已在其他医药机构完成过医保结算，涉嫌销售“回流药”；某市医疗保障局在核查药品追溯码异常数据时发现，某药店将食品、生活用品、保健品串换成医保目录内药品，套取医保基金。

相较上面的案例，第三个案例手法更隐蔽。某药店通过违规手段，留存药品追溯码200多个，采取“边扫边删”方

式，在医保结算系统中虚构药品销售记录，将店内非医保支付范围内的商品串换成医保目录内药品套取医保基金。不过，这也在核查时被发现。

几个案例中，药品追溯码异常成了违法行为被揭发的关键线索。药品追溯码有这样的监管价值，就在于其几个特性：一是唯一性，每盒药都有唯一追溯码，使得“一盒药被两次医保结算”成为明显的异常信号；二是关联性，追溯码串联起生产、流通、销售、结算全链条，如果出现“非真实出库却上传结算”行为，就可能是虚假结算；三是穿透性，“回流药”的核心特征是“甲地开药、乙地销售”，追溯码使得跨地域数据比对成为可能。

相关案件也暴露出一些问题。监管要求，只要药品有追溯码，无论是医保、现金还是微信支付，销售时都必须

扫码。但在现实中，还存在现金购药和线上自费购药没有即时上传追溯码的情况。这意味着药品已被顾客带走，追溯码却处于“未结算、可复用”状态。药店把这批码存起来，后续刷医保个人账户买保健品、日用品时，拿图片里的追溯码顶替，完成串换套现。

当前，全国统一平台的数据归集架构已基本成型，跨省异常线索的自动捕捉在技术上已成为常态，但是线索落地后，跨省协同查处仍面临管辖归属、部门联动等执行层面的挑战。

今年4月份，国家医保局办公室明确以药品追溯码疑点线索核查为抓手，在全国范围内继续深入开展打击医保药品领域违法违规问题专项行动。当每盒药的“电子身份证”都被激活成为监管的“智慧哨兵”，那些侵蚀医保基金的违规者，终将无处遁形。

## 优化县域营商环境重在系统推进

马 维 维

今年前5个月，黑龙江省县域新签约招商引资项目461个，签约金额1248.8亿元，约占全省总量的一半。县域经济发展在黑龙江呈现良好态势，离不开当地近期推出的“服务专班+首席服务员”等机制，提供人才、用地、金融等系统性服务保障。目前，多地正积极升级过往单一的重塑政务、简化审批、优惠补贴等举措，向着系统性改革迈进，让经营主体减负松绑效果更明显，县域经济内生动力更强劲。

县域是畅通城乡经济循环的关键节点，县域营商环境建设事关乡村全面振兴、区域协调发展成效。一些县域上线智能惠企服务工具，实现政策精准匹配直达企业；一些县域建立联合监管制度，减少对企业正常经营的干扰；一些县域探索公共资源交易跨区域协作等新模式，实现特色资源高效联动。从实际看，以系统性思维优化县域营商环境，对提高地方特色资源利用效率作用

明显，是夯实区域经济长远发展根基的重要抓手。

应看到，部分县域营商环境的系统性建设仍存在不足。比如，仅聚焦政务服务窗口服务提质，对产业培育、法治保障、跨域联动等配套改革跟进不足。再如，部门数据不互通、跨区域办事标准不一，企业跨区域经营、项目全流程落地仍存在隐形门槛。在县域领域开展营商环境建设，必须破解“单点亮眼、整体薄弱”的难点。

注重数字赋能。数字化不是简单的线上办事平台，而是以技术倒逼服务流程再造。例如，运用数字化手段搭建惠企助手，整合分散惠企政策，根据企业经营状况自动推送适配扶持举措，实现“政策找人”。又如，拓展全程网办、零跑动事项覆盖面，用数字化手段补上基层人力、服务资源短板，从源头减少企业跑腿成本。

树立生态思维。构建优良的产业

生态体系，是实现长久聚商兴业的有效措施。优化县域营商环境，各地可立足本土特色产业，加强招引上下游配套项目，提升产业完整度。推动产业链、创新链、资金链深度融合，同步开展技术研发、标准化加工建设，配套专属信贷金融产品，全方位降低企业生产经营成本。

深化协同治理。例如，围绕打通全域发展堵点的同时，还要打通跨部门、跨区域协作通道，建设飞地产业园区、共享评标资源，统一办事标准、实现资质互认，破除地域分割带来的经营阻碍，构建全域联动、内外贯通的发展格局。

县域营商环境改革不能止步于单个亮点，应立足资源禀赋精准施策，以企业真实获得感检验改革成效，持续用好数字化、生态化、协同化等改革路径，以系统性思维和手段，不断补上基层发展短板，持续释放县域经济活力。

## 关于受理社会各界对国家开发银行资产安全监督举报的公告

国家开发银行(以下简称“开发银行”)是国家出资设立、直属国务院领导、支持中国经济重点领域和薄弱环节发展、具有独立法人地位的国有开发性金融机构。开发银行立足职能定位、聚焦主责主业，积极支持重大战略、重点领域和薄弱环节，以优质金融服务助力巩固拓展经济回升向好势头。

自2006年9月开发银行公开受理来自社会各界的资产安全监督举报以来，取得了较好效果。为进一步确保国有资产质量稳定和维护资产安全，有效防控金融风险，热忱欢迎社会各界对开发银行资产安全进行监督，对危害或可能危害开发银行利益等行为进行举报。

现就有关事项公告如下：

### 一、监督范围

与开发银行资产相关的法人及组织。包括开发银行(含控股子公司)各类资产项目及客户，为开发银行资产提供各类担保的客户，以及开发银行的管理资产所涉及的其他客户等。

### 二、监督内容

- (一)利用虚假的信息或材料骗取开发银行资金的行为。包括但不限于利用不真实或虚假的客户信息、财务报表、项目情况等申报材料，骗取开发银行资金等行为。
- (二)开发银行客户违反合同约定的行为。包括但不限于借款人或用款人违反合同约定，擅自将项目资金挪作他用、侵占、私分和转移，或造成开发银行重大损失，或存在其他违法违规使用等行为。
- (三)恶意拖欠或悬空开发银行债务的行为。包括但不限于企业借资产重组、改制等重大经营事件，转移和抽逃资金、逃避和悬空债务，以及其他恶意逃废债务等行为。
- (四)提供虚假担保或恶意转移抵质押物的行为。包括但不限于担保企业利用不真实或虚假的财务报表、产权文件，通过办理虚假登记等方式，为开发银行支持贷款项目提供虚假担保，以及恶意转移抵质押物等行为。
- (五)其他危害开发银行资产安全的行为。

### 三、举报方式

社会各界人士如发现上述情况，可采用书信、电话、电子邮件等形式，随时向开发银行反映或举报。举报人应提供具体的事实、依据或可查线索，并对举报内容的真实性、客观性负责，不得主观臆测、捏造事实、制造假证、诬告陷害他人，否则须承担法律责任。提倡实名举报(提供个人或单位真实身份和证件信息及有效联系方式的，视作实名举报)，开发银行依法保护举报人的合法权益，对举报人的相关信息严格保密。举报人请勿重复举报。

### 四、受理联系方式

来信地址：北京市西城区复兴门内大街18号 国家开发银行  
审计举报办公室（邮编：100032）

电话：010-68333171

E-Mail: jubao@cdb.cn

五、此公告由开发银行负责解释，相关内容已在开发银行官网予以公布  
特此公告。

国家开发银行  
2026年10月13日