

“加弹药”彰显积极财政再发力

增量政策推出重要举措。近日，财政部安排使用地方政府债务结存限额5500亿元，用于提高县区一般公共预算保障能力和支持地方扩大有效投资，释放出财政政策加大逆周期调节力度、加力稳增长明确信号。

我国对地方政府债务实行限额管理，就是给地方举债设定了“天花板”，地方政府实际举债规模不能突破这个上限。结存限额则是指地方政府法定债务限额与实际债务余额之间的差额，这个空间主要是地方通过加强财政收支管理、安排预算资金偿还到期法定债务形成的。这就意味着，在总额度不变的前提下，腾出了举债的空间。

用好地方政府债务结存限额，无需走全国人大审批增加地方政府法定债务限额的程序，即可增加地方政府债券发行总量，被认为是积极财政政策的“备用弹药”。2022年以来，经国务院同意，财政部多次动用这一重要政策工具，安排规模不等的地方政府债务结存限额，用于支持地方化解存量政府投资项目债务、消化政府拖欠企业账款等。

针对当前经济运行中出现的问题，近日召开的国务院常务会议提出，“要加大宏观政策逆周期调节力度，推动经济持续向新向好

财政部安排使用地方政府债务结存限额5500亿元，对于缓解地方收支矛盾、兜牢基层“三保”、优化提升投资结构和效益、更好释放有效投资潜力等具有重要意义。必须发挥资金应有效用，确保政策早落地、早见效。

向好发展，努力完成全年经济社会发展目标任务”，并对存量政策与增量政策作出部署。安排使用地方政府债务结存限额，无疑是务实管用的重要增量政策。

一方面，在不提高全国债务总天花板的前提下，较快地安排地方增加发行一定规模的政府债券，有效增强地方财力，向地方经济社会发展注入更多动能，较好兼顾了稳增长与防风险。此次安排的额度较去年有所增加，体现了加大宏观调控力度的意图。总体看，此举可有效对冲经济下行压力，稳定市场预期，激发经济活力。

另一方面，此次安排使用地方政府债务结存限额，资金投向重点明确，兼顾增强基层财力保障与扩大有效投资。提升宏观调控效果，需要“弹药”投向精准，因此，资金用途结构至关重要。

此前的几次盘活债务结存限额，资金用途包括补充地方综合财力、化债等。按照安排，今年下达地方的债务结存限额中，一般债务结存限额全部分配至县区使用，专门用于提高县区一般公共预算保障能力；专项债务结存限额则分配给今年第四季度有实际项目资金需求的地区，并向经济大省倾斜，支持优先保障在建项目资金需求，新建项目则聚焦“六张网”建设等重点领域。

面对当前地方财政承压、投资尚待增强的现实，这样的投向，对于缓解地方收支矛盾、兜牢基层“三保”、优化提升投资结构和效益、更好释放有效投资潜力等具有重要意义。地方政府可用资金增加，如何发挥资金应有效用成为关键。下沉县区的一般债资金，必须强化预算约束，更好保障基本民生、基层运转。专项债则要实行全链条管

理，强化项目审核，做深做实项目前期工作，推动尽快具备开工条件，避免资金沉淀闲置，尽快形成实物工作量，确保政策早落地、早见效。

存量政策增强实施效能，增量政策及时出手发力。从优化财政金融协同促内需政策、实施居民购房贷款贴息政策，到盘活地方政府债务结存限额；从下调抵押补充贷款利率、扩大抵押补充贷款支持领域，到增加科技创新和技术改造、支农支小再贷款额度，一揽子政策举措接续落地，将助力我国经济平稳运行、增强活力，为实现全年经济社会发展目标任务提供更加坚实的保障。



近期，中国人民银行等8部门联合印发《关于金融支持服务业扩能提质的指导意见》，提出围绕研发设计、知识产权、科技成果转化、检验检测认证等重点领域，创新推出匹配轻资产、长周期特点的金融产品。把科技服务作为金融支持的重点对象，意味着科技金融不仅要服务创新企业和研发活动，还要赋能连接技术与产业的专业服务体系。这一部署抓住了科技创新成果转化应用的关键环节，对于促进科技创新和产业升级深度融合具有重要意义。

当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，技术迭代速度加快，产业创新复杂程度不断提高，企业对研发设计、概念验证、中试熟化、检验检测、知识产权运营和技术转移等服务的需求加速释放。科技服务正在由创新活动的辅助环节，逐步升级为汇聚创新要素、提高转化效率、支撑产业升级的重要力量。

张林山

陈怀锦

金融赋能科技服务的覆盖面也在不断扩大，支持方式日益多元。2025年，银行业金融机构累计发放知识产权质押贷款2979亿元，惠及2.87万户，较2023年分别增长56%和33%；科技保险为科技创新提供风险保障约8万亿元，保费同比增长44%。从知识产权质押融资到覆盖研发、生产和成果应用的科技保险，金融机构识别技术价值、分担创新风险的能力逐步增强，为科技服务主体发展提供了更加多元的金融支持。

金融资源向科技服务领域流动的渠道正在拓宽，但供需不匹配问题仍然存在。部分金融产品主要围绕科技企业研发和生产环节设计，对技术转移、中试验证、检验检测等专业服务业态关注不够；技术资产确权、估值和处置机制尚不完善，技术合同、交易履约和成果应用等信息在金融机构授信评价和风险定价中的应用仍有拓展空间；一些金融机构对不同科技服务场景的收益模式和风险特征识别不足。提升金融支持质效，需要从产品适配、平台建设、技术交易、产业整合、风险分担和基础支撑等方面协同发力。

创新价值识别和授信评价方式，提升金融产品适配性。围绕研发设计、成果转化、检验检测等业态，建立以技术能力、专业团队、知识产权、研发投入和预期现金流为核心的评价体系，减少对不动产抵押和短期利润的依赖。分类发展信用贷款、知识产权质押、订单融资、应收账款融资、股权投资和科技创新债券，对长周期项目实行分阶段授信、按进度放款和滚动评价。

加强创新服务平台金融供给，提升平台建设运营和企业孵化能力。针对孵化器、中试平台、概念验证中心，综合运用中长期贷款、产业基金和债券融资，支持仪器设备购置、试验环境建设和运营周转。鼓励金融机构与平台建立长期合作机制，依据平台对入驻企业技术能力、项目进展和经营状况的评价，开展批量授信、投资联动和分类服务。

做活技术交易金融服务，打通技术定价、交易与融资链条。支持金融机构接入技术交易市场，依法合规利用技术合同、交易记录、履约信息和成果应用数据，开发技术交易贷款、合同融资、保理、担保和股权投资产品。完善技术价值评估、信息披露、资金结算和风险管理机制，加大对技术转移机构和技术经理人的融资支持。

发挥并购融资作用，促进科技服务资源沿产业链整合。支持制造业核心企业和科技领军企业依法依规并购研发设计、工业软件、检验检测、知识产权和技术咨询机构，鼓励金融机构提供并购贷款、债券融资、并购基金和财务顾问服务。完善并购标的技术价值、协同效应和整合风险评价，加强资金用途和并购后经营跟踪。

做强科技保险，完善研发、中试和应用风险分担机制。推动产品研发责任保险、研发费用损失保险和知识产权保险扩面，围绕概念验证、中试验证、首试首用等环节，探索费用损失、产品质量和责任类组合保险方案。鼓励保险机构与中试平台、检验检测机构共同开展风险评估，明确承保对象、技术指标、赔付触发条件和免赔责任，健全保险、担保与政府风险补偿协同机制。

（作者分别系国家发展改革委宏观经济研究院研究员、副研究员）

在“放映”之外寻找增长空间

冯利华

银幕规模稳居全球前列，票房收入却持续承压——中国电影行业正经历一场深刻的供需再平衡。数据显示，今年上半年，全国放映场次同比上升4.5%，票房、观影人次却分别下降40.6%和34.2%；前4个月，停业影院达550家。生存压力倒逼行业转型，“影院+”成为行业突围的重要方向。

从卖票转向经营空间，场景创新正在重塑影院的价值逻辑。在首都电影院城市副中心店，亲子活动与观影形成品牌联动；在上海SFC动漫主题影院，沉浸式国漫体验将IP场景转化为可进入、可互动的空间叙事。这些尝试指向同一个判断：观众停留的每一分钟，都潜藏着新的消费可能。盘活闲置空间、唤醒低迷时段客流量，正是释放这一潜力的关键抓手。

多样化经营的要义在于“精准”而非“庞杂”。首都电影院旗下9家门店探索出差异化发展路径：西单店聚焦世界杯观赛与名作展映，中华电影院深耕戏曲展映叠加舞台演出，城市副中心店瞄准家庭客群开展儿童剧和研学活动，等等。商业区影院客流充沛，可拓展多元消费品类；社区影院适合主打合家欢内容；高校周边年轻群体聚集，电竞赛事、潮流演出更为契合；县域影院则需先做好基础放映服务，再根据客群特点定制服务内容。读懂客群画像，匹配硬件条件，创新举措才可能产生可持续收益，而非一时的流量噱头。

转型路上，一些制度堵点亟待疏通。比如，影院院并非一般经营场所，其核心放映业务实行严格的行政许可管理。影院开展热食制售、KTV、电玩等业务时，涉及食品经营、娱乐场所经营、消防安全、场地改造施工、未成年人保护等多领域许可审批，部分地区跨部门审批衔接尚未完全打通，也缺少清晰的业态准入清单，中小影院易陷入合规难题。

供给层面的短板同样不容忽视——影院不缺银幕，缺的是可以合法、规模化采购的版权内容。与其一味改造硬件，不如搭建公共内容供给机制，统一采购体育赛事、戏剧演出、经典修复影片等内容版权，为影院多样化经营提供充足的内容支撑。

多元业态落地，离不开人才支撑。传统放映业务是不少影院从业者的长项，而IP开发、本地化宣发等，对人才队伍的能力体系提出了新要求。可在高校层面增设营销发行、文旅融合等教学板块，由主管部门和行业协会牵头建立社会化人才培养体系，配套职称等激励机制，面向一线从业者常态化开展新业态培训，补上能力短板。

今天的电影院不只是消费娱乐的商业载体，更是承载大众审美、凝聚城市烟火的文化阵地。推动“影院+”转型，须坚守放映主业，疏通制度堵点，让银幕的光影价值更好向外延伸，让电影院真正成为一地的公共文化客厅。

完善新就业群体权益保障

当前，一些挑战依然不容忽视。比如，社会保障与灵活就业衔接不够顺畅，部分从业者在工伤、医疗、养老等方面保障不足；平台算法调度在提升效率的同时，也给劳动者带来不小心理压力；新就业群体组织化程度偏低，诉求表达渠道不畅等。让8400万人真正实现体面劳动、尊严生活，还需在制度建设上持续发力。

加快完善社会保障制度。稳步推进养老保险全覆盖，指导平台企业开展试点。持续扩大职业伤害保障试点，逐步将家政服务、网络直播、上门服务等领域纳入保障。优化社保缴费机制，允许从业者根据收入波动灵活选择缴费周期，解决因流动“断保”问题。鼓励各地将符合条件的新就业群体纳入住房保障、医疗救助等政策范围，努力实现“政策找人”。

推动平台算法治理升级。将劳动强度管控、合理报酬保障、休息休假权益、职业安全防护纳入算法设计刚性约束。督促平台提高算法透明度，保障劳动者对算法规则的知情权、参与权和选择权。推动算法从“唯效率”单维导向，转向效率与公平、安全相平衡的多维考量。

加强服务管理和关爱凝聚。全面推进友好场景建设，发挥党群服务中心、工会驿站、司机之家等阵地作用，推动解决住宿、餐食、停车、通行等实际问题。按照“先把服务做进去，再把作用带出来”理念，围绕“行、吃、住、托、安、歇、学、保、用、宣”加强服务。



蒋跃新作

□ 时 锋

红树林经不起“掠夺式”赶海

近日，海南省多个红树林保护区竟成“赶海乐园”。路边警示牌清晰划定生态保护红线，商户却照常经营，暴露出当地对红树林保护区管理不当、监管不力等问题。

红树林与海草床、珊瑚礁作为三大典型海洋生态系统，既可防风消浪，又能净化海水，是重要的生态资源。在红树林保护区内赶海，会对生态修复成果产生不可逆的损伤。发展经济不能以破坏生态为代价，应迅速叫停类似项目，并持续强化生态环境执法监管力度，建立主动发现问题机制，杜绝同类问题再次发生。



扫码观看内容

拓宽大模型商业化落地路径

赵恒春

前不久，字节跳动旗下AI助手“豆包”宣布调整酒店订费率，对其经引导成交的订单执行约12%的综合费率。这一商业化尝试代表着大模型从技术探索迈向产业应用，成为行业从投入期走向收获期的关键一步。大模型商业化落地通道是否顺畅，不仅关系企业成长，更关系我国人工智能产业能否把技术领先转化为发展胜势，对于抢抓新一轮科技革命机遇、培育壮大新质生产力具有重要意义。

近年来，我国人工智能产业快速发展。2025年核心产业规模超1.2万亿元，企业数量超6200家；截至今年上半年，我国生成式人工智能用户规模突破7亿人。随着技术能力持续跃升，大模型加速走进千行百业，商业化探索也相继展开。

放眼全球，主要经济体普遍将商业化视为大模型未来竞争的焦点。美国ChatGPT已形成个人订阅、企业席位订阅、接口按量计费3种模式，公司年度经常性收入已超百亿美元。欧盟通过《人工智能法案》为商业化划定边界，试图通过规则话语权抢占商业化竞争先机。

与之相比，我国推进大模型商业化具有明显

优势。一是消费场景与用户规模居全球前列，为各类付费模式筑牢市场基数。二是经营主体密度高，完备的产业体系催生出大量有真实付费意愿的企业客户。三是交易配套基础设施健全，移动支付、电商体系发达，大模型可直接嵌入交易链路，为按效果取酬等创新商业模式提供落地土壤。

也要看到，我国大模型商业化仍面临不少约束。比如，算力成本居高不下，盈利路径尚不清晰，面向个人的增值服务付费意愿不足，面向企业的模型调用虽增长较快，但单价持续走低，难以支撑高昂的研发投入；高端算力芯片、核心算法框架、高质量中文语料等受制于人，既懂技术又懂场景的复合型人才相对缺乏。因此，要以应用需求为导向，加快降低算力成本、打通商业闭环、规范市场秩序，构建技术、产业、市场、企业协同推进的良好生态。

夯实底座，强化算力与数据支撑。统筹布局全国一体化算力网，加快智算中心建设与绿色低碳改造，探索算力券、算力调度等方式，让中小企业和初创团队用得起、用得好。推进高质量中文语料库、行业数据集和公共数据资源开放共享，建

立数据分类分级授权使用规则，在保障安全的前提下充分释放数据要素价值。

场景牵引，探索多元盈利模式。支持面向企业的模型能力输出，通过接口调用、行业解决方案和一体化服务，将技术能力转化为产业收益。鼓励面向个人的增值服务创新，在会员订阅、工具定制、内容生成等方向培养用户的付费习惯。加快在制造、医疗、教育、文旅等领域打造一批标杆应用，以场景示范促进商业推广。

创新机制，构建规范有序的市场环境。健全与新业态新模式相适应的管理办法，明确生成内容标识、算法备案等制度要求。强化平台推荐中立性，防止佣金左右推荐排序、损耗用户信任。建立投入增长与风险分担机制，发挥国家人工智能产业投资基金引导作用，带动社会资本特别是耐心资本投入。

培优主体，激发企业创新和竞争活力。健全企业梯度培育机制，支持龙头企业牵头组建创新联合体，围绕算力调度、模型训练、行业应用等核心环节开展协同攻关。面向专精特新中小企业，配套技术认证服务、场景对接和算力支持，帮助其跨越从样品到产品的转化关口。