

习近平经济思想研究征文

以常态化帮扶兜牢防止返贫致贫底线

燕连福

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是中国共产党的重要使命，也是实现中国式现代化的必然要求。习近平总书记指出：“要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。”开展常态化帮扶是打赢脱贫攻坚战后防范化解返贫风险的重要举措。准确理解和把握常态化帮扶的内涵要义和实践路径，对于新征程上牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线，扎实推进乡村全面振兴、实现全体人民共同富裕具有重要的理论和现实意义。

认识常态化帮扶的特点和内涵

从打赢脱贫攻坚战，到设立巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期，再到实施常态化精准帮扶，中国减贫事业实现了从阶段性攻坚向常态化治理的跨越。常态化帮扶有哪些特点和做法？其内涵和要义是什么？对此，可从以下几个方面来理解。

其一，保持战略定力，强调常态化帮扶定位的全局性。习近平总书记指出：“巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务。”脱贫攻坚完成了消除绝对贫困的任务，常态化帮扶旨在持续巩固拓展脱贫攻坚成果、推动实现共同富裕，为推进中国式现代化提供基础支撑。从脱贫攻坚到乡村全面振兴，工作重心的转移伴随着战略任务的系统性升级。保持战略定力，就要在复杂变化中保持方向不偏、力度不减，将常态化帮扶从阶段性攻坚提升为长期制度安排，在“三农”工作全局和国家现代化建设大局中统筹谋划、持续推进。

其二，坚持人民至上，强调常态化帮扶立场的人民性。人民立场是中国共产党的根本政治立场，反映了常态化帮扶的价值基点。习近平总书记指出，“对农村低收入人口要建立统一监测、分类帮扶机制，把民生底线兜牢”。将以人民为中心的发展思想具体化为可感知、可操作的工作安排，体现了中国共产党立党为公、执政为民的价值追求。常态化帮扶不是为了完成任务，而是为了让农村低收入人口共享发展成果，跟上现代化步伐。这决定了帮扶工作必须从人民群众

最关心最直接最现实的利益问题入手，把有限的资源用在群众最需要的地方。帮扶工作做得好不好，不能只看报表数据、项目规模，归根到底要由人民群众来评判，要把群众满意作为检验帮扶成效的根本标准。

其三，贯彻精准方略，强调常态化帮扶内容的系统性。精准方略是减贫的制胜法宝。习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上指出：“坚持精准扶贫方略，用发展的办法消除贫困根源。”2026年中央一号文件明确提出“实施常态化精准帮扶”。要将精准理念嵌入常态化帮扶的全过程，形成系统完备、运行有效的制度体系。一是对象识别的动态性。将精准识别从建档立卡静态管理升级为覆盖全体农村人口的动态监测体系，使帮扶资源始终瞄准真正有需求的群体，避免大水漫灌造成的资源浪费和“悬崖效应”。二是帮扶方式的差异性。有劳动能力者需要的是发展机会和能力提升，无劳动能力者需要的是基本生活保障，差异性匹配使帮扶从“有什么给什么”转向“需要什么给什么”。三是帮扶政策的分层性。常态化帮扶不搞“一刀切”，而是根据欠发达程度和类型给予不同的支持，将最优质的资源精准配置到最需要的区域。四是帮扶过程的闭环性。精准识别回答“帮扶谁”，精准帮扶回答“怎么帮”，精准退出回答“何时退”，使帮扶工作从“一帮了之”转向全周期管理。

其四，注重务实笃行，强调常态化帮扶方法的实践性。务实笃行是中国共产党人一贯之的工作品格，也是常态化帮扶从政策设计走向实际成效的关键。习近平总书记强调：“业绩都是干出来的，真干才能真出业绩，出真业绩。”开展常态化帮扶，要把实干作为创造业绩的唯一途径，既有真抓实干的作风，又在实干中不断总结提升，使各项政策部署真正转化为惠及农村低收入人口的实际成效。一是坚持从实际出发、按规律办事。尊重经济规律、社会规律和自然规律，立足本地资源禀赋和发展阶段制定帮扶措施，将上级精神与本地实际相结合，使帮扶政策科学可行、务实管用。二是坚持一抓到底、久久为功。常态化帮扶是一项长期任务，必须以钉钉子精神抓好落实，防止运动式推进后的松懈滑坡，确保各项帮扶措施持续见效、不断巩固。三是坚持在实践中总结经验、创新方法。常态化帮扶是实践

推动下的创新。扎根实践、与时俱进，加强经验成效总结推广，常态化帮扶才能始终充满生机活力。

将部署要求转化为具体实践

常态化帮扶内涵丰富、指向明确，将其落到实处，关键在于树立全局观念、恪守人民立场、强化系统观念、锻造实干作风，把党中央决策部署和要求转化为具体实践。

第一，树立全局观念，压紧压实常态化帮扶政治责任。常态化帮扶是党中央作出的重大部署，事关巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴、促进全体人民共同富裕。各级党委和政府必须以强烈的政治担当推动责任落实、政策落实、工作落实，全力抓好抓紧常态化帮扶，确保帮扶工作力度不减、政策支持不减。

一是把常态化帮扶纳入乡村全面振兴战略统筹实施。坚持五级书记抓乡村振兴，压紧压实各级党委和政府主体责任、部门行业主管责任、基层落实责任，构建上下贯通、一抓到底的责任体系，将常态化帮扶与推进乡村全面振兴一体谋划，防止“两张皮”。二是保持常态化帮扶政策总体稳定。对帮扶政策该延续的延续、该优化的优化、该调整的调整，确保政策的连续性和可持续性。对重点帮扶县等欠发达地区给予倾斜支持，以制度的确定性应对返贫致贫风险的不确定性。三是健全责任落实的考核问责机制。可考虑把常态化帮扶纳入实绩考核，建立责任清单、问题清单、整改清单，对履职尽责不力、责任落实不到位的依规依纪追究问责，以严明纪律确保责任落到实处。

第二，恪守人民立场，坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线。开展常态化帮扶必须始终把人民群众的安危冷暖放在心上，既守住防止返贫致贫的底线，又增强帮扶对象的内生发展动力，实现“兜底线”与“促发展”相统一。

一是建立健全动态监测帮扶机制，及早发现返贫致贫风险。坚持早发现、早干预、早帮扶，推动监测帮扶覆盖全体农村人口，统筹开展防止返贫致贫对象和农村社会救助对象监测识别。健全农户自主申报、基层干部排查、部门数据比对

相结合的监测渠道，打通部门数据壁垒，实现风险线索实时推送、闭环处置，做到风险早发现、对象早纳入、措施早落实。二是强化兜底保障，织密民生安全网。对特殊困难群体充分发挥社会救助制度兜底功能，推动防止返贫帮扶政策与农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，确保基本生活有保障、就医就学有着落。三是坚持开发式帮扶，增强内生发展动力。把产业和就业作为开发式帮扶的重要抓手，推动帮扶重心从“短期输血”向“长效造血”转化。坚持做好“土特产”文章，因地制宜发展特色帮扶产业，完善联农带农富农机制。坚持外出务工与就地就近就业双轮驱动，强化有组织劳务输出和技能培训，通过“志智双扶”激发帮扶对象依靠自身劳动创造美好生活的积极性和主动性。

第三，强化系统观念，持续健全常态化帮扶制度体系和政策框架。系统观念是具有基础性的思想和工作方法。常态化帮扶涉及对象识别、政策供给、资金配置、资源要素等多个维度，必须以系统观念为引领，坚持全局性谋划、整体性推进。

一是健全制度体系，织密帮扶工作运行网络。构建衔接有序、配套完备的常态化帮扶制度体系，推动地方性法规、部门规章及时修订完善，确保各项工作有章可循、有据可依。建立健全常态化帮扶的体制机制，把行之有效的实践经验固化为制度规范，为帮扶工作提供刚性约束和制度保障。二是完善政策框架，加强政策协同联动。保持财政投入、金融服务、土地保障、人才支撑等方面政策总体稳定，优化资金使用方式，实行全过程绩效管理和穿透式监管。强化金融支持，落实土地出让收入用于农业农村的政策要求，深化医疗、教育、科技人才“组团式”帮扶，加强东西部协作，在政策协同联动中提升总体效能。三是统筹各方力量，构建全社会参与的帮扶格局。坚持政府主导和社会参与相结合，健全中央单位定点帮扶、东西部协作、省内对口帮扶等多线协同机制，引导企业、社会组织等多元主体有序参与帮扶服务供给，形成纵向贯通、横向协同的工作体系。

第四，锻造实干作风，以正确政绩观保障常态化帮扶落地见效。坚持真抓实干，推动帮扶工作走深走实，确保各项政策措施取得实效、真

正惠及群众。

一是坚持分类施策、靶向治疗。做到因人因地施策、一把钥匙开一把锁。对有劳动能力和发展意愿的农户，重点通过产业培育、技能培训、稳岗就业激发内生动力。对无劳动能力、无生活来源的特殊困难群体，强化社会救助兜底保障。对遭遇突发困难的群体，健全快速响应机制，确保高效处置，推动帮扶资源与帮扶需求精准匹配。二是健全考核评价体系，树牢实干导向。完善常态化帮扶成效考核评估机制，注重实效、突出长效，既看群众收入是否增加、困难是否缓解，又看帮扶对象内生动力是否增强、发展能力是否提升。把群众满意度作为重要标尺，注重实绩评价与群众评价相结合，强化考核结果运用，激励干部在帮扶一线真抓实干。三是坚决纠治形式主义、官僚主义。力戒帮扶工作中“走过场”“做虚功”，切实为基层减负，让基层干部把更多精力放在为困难群众办实事、解难题上，确保常态化帮扶工作经得起实践、历史和群众的检验。

（作者系教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、陕西科技大学党委副书记）

今年是“十五五”开局之年，

也是开展常态化帮扶第一年。要

总结运用闽宁协作等有益经验，

进一步完善协作机制，优化协作

方式，拓展协作领域，推动东西部

产业互补、人员互动、技术互学、

观念互通、作风互鉴，实现互利共

赢、共同发展。各级党委和政府要

认真落实常态化帮扶责任，坚决

守牢不发生规模性返贫致贫底

线，扎实推进乡村全面振兴，不断

增强区域发展协调性，推动全体

人民共同富裕迈出坚实步伐。

——习近平总书记对常态化做好

东西部协作工作作出的重要指示

统筹推进深层次改革和高水平开放

边继云

进一步全面深化改革和高水平对外开放是相辅相成、相互促进的。改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。

要稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改

革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。实施自由贸易试验区提升战略，鼓励首创性、集成式探索，打造开放层次更高、辐射作用更强的改革开放新高地。

——习近平总书记2024年10月29日在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班上的讲话

改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝，是决定中国式现代化成败的关键一招。推进中国式现代化，必须进一步全面深化改革开放，不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。

——习近平总书记2023年12月26日在纪念毛泽东同志诞辰130周年座谈会上的讲话

习近平总书记指出，“改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招”。新时代做好经济工作的一条重要规律性认识，就是必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力。当前，世界百年未有之大变局加速演进，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。面向“十五五”，要聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力，进而为推动中国式现代化注入不竭动能。

经济社会发展取得长足进步

改革开放是一场深刻而全面的社会变革。经营主体活力的释放、创新潜能的转化、要素配置效率的提升，都离不开改革开放提供的制度环境和机制保障。

在对内改革方面，我们破除计划经济体制束缚、逐步建立和完善社会主义市场经济体制，打破制约生产力发展的体制机制桎梏。在对外开放方面，积极融入国际分工体系，吸引国际资本流入，引入先进技术、管理经验和优质资源，深度融入全球产业链、供应链、创新链、价值链，持续拓展我国经济发展的战略纵深。40多年来的实践证明，改革开放对我国经济发展具有强大推动作用。

党的十一届三中全会作出实行改革开放的历史性决策。农村家庭联产承包责任制的实行调动了广大农民生产积极性，提高了粮食产量，在很大程度上解决了温饱问题。乡镇企业蓬勃兴起，促进了农村经济乃至整个国民经济的发展。经济特区先行先试，大胆探索对外开放新路径。一系列突破性举措极大解放和发展了生产力。

进入新世纪，我国改革开放持续深化，社会主义市场经济体制不断完善。国企、财税、价格、投融资等重点领域改革协同发力。对外开放持续向纵深推进，在巩固沿海、沿江、沿边开放的基础上，2001年我国加入世界贸易组织，主动对接国际经贸规则。2001年至2011年，我国实际利用外商直接投资从468.78亿美元增加到1160.11亿美元，经济总量于2010年超越日本，位居世界第二位。

党的十八大以来，党中央以前所未有的决心

和力度推进全面深化改革，啃下了不少硬骨头，闯过了不少急流险滩，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。一系列具有标志性、引领性的改革举措落地实施，要素市场化配置、国资国企、科技创新体制、民生保障机制等重点领域改革多点突破、纵深推进。同时，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。自贸试验区、海南自贸港等高能级开放平台落地赋能，共建“一带一路”扎实推进。在新时代，我们不断推进改革开放，实现了发展动能、发展格局、发展质效的全方位跃升。2012年至2025年，我国国内生产总值从51.9万亿元增长到140.2万亿元，经济总量占世界经济的比重从不足八分之一上升到六分之一左右，成为推动世界经济增长的最大引擎。

把握新时代改革开放的实践价值

新时代以来，国内外环境都在发生极为广泛而深刻的变化，我国发展面临一系列突出矛盾和挑战。准确把握新时代改革开放的实践价值，有利于充分用好改革开放这一重要法宝，更好稳大局、应变局、开新局。

以改革开放打通阻碍经济循环的堵点难点。当前，我国供需结构适配不足、城乡区域发展不均衡、创新转化机制不畅等问题依然突出。这些发展层面的矛盾很大程度上是体制机制不健全、制度供给不精准造成的。破解发展困局、畅通经济循环，必须依靠全面深化改革打通生产、分配、流通、消费各环节堵点，优化供需结构、完善分配体系、畅通流通渠道、激活消费潜力。同时，必须依靠高水平对外开放，打通国内国际资源、技术、市场、产能对接通道，实现内外循环高效贯通，为构建新发展格局提供坚实制度支撑。

以改革开放赋能新质生产力发展。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。培育壮大新质生产力、塑造经济发展新优势，关键要依靠改革开放的制度赋能和机制创新。深化科技体制改革，能够破解科技成果转化瓶颈，健全创新发展激励机制，促进产学研用深度融合，推动颠覆性技术不断涌现。依托高水平对外开放集聚全球高端创新资源，有助于推动本土创新体系与全球创新网络深度融合，为新质生产力持续发展提供不竭动力。

以改革开放促进安全稳定发展。统筹发展

和安全是我们党治国理政的一个重大原则。安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前，全球地缘冲突加剧，产业链供应链遭受冲击，外部不确定性风险持续攀升。坚定不移深化改革开放，是实现高质量发展与高水平安全动态平衡的关键举措。深层次改革能够健全风险防控机制，增强经济发展韧性，筑牢内部安全屏障。高水平对外开放有助于拓展多元化国际合作，稳定全球产业链供应链，塑造互利共赢、安全稳定的外部环境。

坚持系统观念问题导向汇聚力

改革开放只有进行时，没有完成时。新征程上，必须坚持系统观念、问题导向，统筹推进深层次改革和高水平开放，为高质量发展提供动力源泉。

加大重点领域改革攻坚力度，强化体制机制保障。2025年中央经济工作会议把“坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力”列为重点任务。面对发展的内外环境变化，必须加大改革力度，疏通经济循环堵点。一是深化国资国企改革，发展壮大民营经济。推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，做强做优做大国有资本和国有企业。落实促进民营经济发展相关政策举措，加力清理拖欠企业账款，依法保护民营企业产权和企业合法权益，破除市场准入、公平竞争等方面的隐性壁垒，推动国企民企共同发展、各展所长。二是加快建设全国统一大市场，深化要素市场化配置改革。完善统一大市场基础制度规则，破除地方保护和市场分割，营造公平有序的市场竞争环境。打破地域、行业壁垒，推动土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自由流动、高效配置。健全各类要素由市场评价贡献的机制，改善资源配置问题，畅通国民经济循环。三是统筹财税、金融、科技等体制改革，强化创新驱动。推进资本市场投融资综合改革，优化科技金融服务供给，提高金融服务实体经济的能力。一体推进教育、科技、人才发展，打通科技成果转化通道，拓展“人工智能+”应用场景，推动科技创新和产业创新深度融合。

稳步扩大制度型开放，以高水平对外开放打造发展新优势。我国对外开放已进入稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放的新阶段。

要坚持以开放促改革促发展，建设开放型经济新体制，为高质量发展提供制度保障。一是主动对标国际高标准经贸规则，参与和引领全球经济治理。积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》，在数字经济等新兴领域参与全球规则制定。维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，拓展高标准自贸试验区网络，提升我国参与全球经济治理的制度性话语权。二是以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，优化外商投资环境。围绕电信、金融、医疗、教育等领域扩大对外开放，加快推进服务业扩大开放综合试点示范，完善跨境服务贸易负面清单管理制度。深化外商投资管理体制改

革，保障外资企业国民待遇，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让外资企业进得来、留得住、发展好。三是优化区域开放布局，推进高质量共建“一带一路”。巩固东部沿海地区开放先导地位，提升中西部和东北地区对外开放水平，构建陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。深入实施自贸试验区提升战略，稳步推进海南自贸港建设，用好改革“试验田”，探索形成更多可复制、可推广的制度创新成果。落实高质量共建“一带一路”八项行动，统筹重大工程与民生项目，推动国际合作行稳致远。

坚持以人民为中心的发展思想，汇聚改革开放磅礴伟力。把为人民谋幸福作为检验改革成效的标准，让改革开放成果更好惠及广大人民群众。一是紧扣群众急难愁盼校准改革发力方向。把维护群众利益摆在突出位置，围绕就业增收、教育医疗、养老托幼、住房保障、政务服务等民生现实需求找准改革突破口，以实干实效回应群众期盼。二是充分尊重人民首创精神。人民群众既是改革的受益者，也是改革的参与者。要坚持问计于民、问需于民，加强对重大改革问题的调研，鼓励地方开展差异化探索，充分释放基层创新活力。三是推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民。健全就业促进机制，完善收入分配制度，织密扎牢社会保障网，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，扎实推进全体人民共同富裕。

（作者系河北省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、河北省社会科学院经济研究所所长）

本版编辑 裴文美 编夏祎