

共建“一带一路”深刻改变非洲

吉米·亚布

2013年,中国国家主席习近平开创性提出共建“一带一路”倡议,为广大发展中国家带来了合作共赢的机会。2023年,习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲中指出,中方愿同各方深化“一带一路”合作伙伴关系,推动共建“一带一路”进入高质量发展的新阶段,为实现世界各国的现代化作出不懈努力。这表明了中国推动国际社会共同发展的坚定决心,为推进共建“一带一路”高质量发展指明了前进方向。

非洲是共建“一带一路”合作的重要伙伴,10余年来,中国同非洲国家共建“一带一路”务实合作不断深入,取得了一批实打实、沉甸甸的成果。更要看到的是,共建“一带一路”倡议在非洲产生的影响,已不能仅以项目数量或投资规模来衡量。中非高质量共建“一带一路”深刻改变了非洲发展的物质条件,推动基础设施、资本、市场、产业、技术和就业之间形成更加紧密的联系,为非洲国家立足自身国情探索现代化道路创造了新的发展空间。

基础设施互联互通不断 夯实非洲物质基础

发展从来不是脱离物质条件的抽象过程。国家工业化需要能源支撑,农业现代化以市场需求为导向,国际贸易往来依赖稳定高效的交通物流通道,数字经济发展离不开通信网络建设,区域一体化发展亦涉及跨境基础设施布局。对长期存在基础设施短板的非洲而言,高昂的运输、能源和交易成本一直是制约非洲各国生产力释放的重要因素。

基础设施是一国或一地区生产力发展的物质基础,本身是生产力的重要组成部分,决定经济发展的速度和经济长期发展的潜力。中非高质量共建“一带一路”深入推进,改变了非洲经济发展的物质基础,为促进非洲国家互联互通发挥了重要作用。亚吉铁路使内陆国家埃塞俄比亚获得更加高效的出海通道,蒙内铁路重塑肯尼亚的经济走廊,喀麦隆克里比深水港增强中部非洲与国际市场的连接能力……经过多年建设,中国已同非洲国家携手新建和改造近10万公里公路、超过1万公里铁路、近千座桥梁、近百个港口以及6.6万公里输变电线路;中方参与建设的光伏电站装机容量累计超过1.5吉瓦。道路能够把生产和市场联系起来,港口能够把非洲国家国内生产的产品输送到全球,电力能够把投资转化为工业生产的可能,数字网络能够把知识、企业和消费者连接到一起,可以说基础设施的互联互通促进了非洲的商品、资本、人员、能源和信息更加高效流动,助力各国降低了发展的空间成本。

切实增强非洲自主生产 能力和发展能力

2024年,习近平主席在中非合作论坛北京峰会开幕式上发表主旨讲话,指出“将中国同所有非洲建交国的双边关系提升到战略关系层面,将中非关系整体定位提升至新时代全天候中非命运共同体”,提出“中方愿同非方开展中非携手推进现代化十大伙伴行动,深化中非合作,引领全球南方现代化”。为顺利推动“十大伙伴行动”实施,中国政府不仅提供资金支持,还实施和建设多个基础设施联通项目、清洁能源项目与数字示范项目。

比起资金总量,更值得关注的是这些资源的组合方式。有了基础设施并不意味着就能顺利实现工业化。一条铁路既可以运输初级产品,也可以运输本地制造的工业品;一个港口既可以服务原材料出口,也可以成为制造业和区域价值链的枢纽。因此,真正具有决定性意义的是,非洲能否依托基础设施建设带动形成新的生产能力,增强自主发展能力。

中非共建“一带一路”进入高质量发展新阶段,中非合作的领域持续拓展、形式日益多元,正在不断延伸至基础设施、产业、能源、数字经济、技能和就业等领域,构建起了更加完整的发展链条。共建基础设施降低运输、能源和信息成本,互联互通扩大市场半径并改善投资预期,资本、技术和劳动力由此向产业集聚,形成新的生产能力,生产能力扩大又带动非洲本地工业增加值、就业和技术积累。资本只有转化为生产能力,才能持续释放促进经济发展的投资乘数效应。面向未来,高质量共建“一带一路”对非洲的重要价值,在于从改善非洲的发展条件走向增强非洲的自主生产能力和发展能力。

贸易是中非经贸合作的重要形式,尤其值得关注。近年来,中非经贸合作规模稳步扩大,合作领域不断拓宽,中国已连续多年保持非洲第一大贸易伙伴国地位。中非合作论坛成立20多年来,中非贸易额由2000年的873.8亿元人民币增长到2025年的2.49万亿元人民币,增长了约27.5倍;中国对非直接投资存量大幅增长,是非洲最主要的外资来源国之一。贸易规模的持续增长固然重要,但对非洲的长期发展而言,更重要的是双方的贸易结构能否促进生产能力提升和价值链升级。过去,人们讨论中国与非洲国家的经贸合作,往往首先关注“中国向非洲投资了多少”。今天,还必须提出另一个问题:非洲能够向中国市场提供什么?

在2024年中非合作论坛北京峰会上,中方主动单方面扩大市场开放,决定给予包括33个非洲国家在内的所有同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇。此

中方愿同各方深化“一带一路”合作伙伴关系,推动共建“一带一路”进入高质量发展的新阶段,为实现世界各国的现代化作出不懈努力。

——习近平主席2023年10月18日在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲

后,中国进一步推动这一政策扩大至所有同中国建交的非洲国家。全面实施零关税举措,降低了非洲特色产品进入中国市场的成本,有助于激励非洲企业扩大生产、推进本地精深加工和提升产品质量,并带动物流、金融等配套服务升级,为非洲扩大出口、增加就业打开了广阔空间。中国庞大的市场正在成为非洲发展的重要外部机遇,有助于推动非洲产业链、供应链、价值链升级。因此,面向未来衡量中非贸易质量,不能只看非洲向中国出口了多少,还必须看出口了什么、增加了多少价值、创造了多少就业和形成了多少新的生产能力。如果市场准入能够促进非洲农产品加工、制造业发展、质量标准提升和本地产品价值增加,那么贸易就不再只是简单的商品交换,而是可以成为推动结构优化转型的重要动力。

共建“一带一路”助力各国 共同实现现代化

中非共建“一带一路”与共同实现现代化并非两个分离的议题。中国和非洲人口总量超过28亿人,约占世界总人口的三分之一。没有中国和非洲的现代化,就没有真正意义上的全球现代化。但是,共同实现现代化绝不意味着现代化道路的同一化。中国的实践经验对于非洲而言最深刻的启示是,实现现代化并不是复制某一种模式,而是需要思考一个更具有普遍意义的命题,即发展中国家完全有能力立足自身国情探索适合自己的现代化道路。中国的现代化道路根植于中国自身的历史、文化、制度和国情。非洲的现代化道路同样必须根植于非洲自身条件,非洲各国也必须根据不同资源禀赋、人口结构、历史传统和发展阶段选择符合自身实际的发展道路。

如今,随着中非高质量共建“一带一路”深入推进,道路、港口、电力设施和数字网络

正在改善非洲发展的基础条件,产业链合作、市场开放和技能培训把互联互通具象化为共建国家的生产率提升、产业升级、就业和民生改善,这意味着中非正从经济合作走向共同发展。由此,在共建“一带一路”合作框架下,中非携手实现现代化呈现出一种新的发展逻辑:道路可以不同,发展机遇可以共享;制度可以不同,生产能力可以共同提升;国情可以不同,现代化可以共同推进。

为共筑新时代全天候中非 命运共同体夯实基础

当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。面对变幻交织的国际形势,中国坚定致力于维护世界和平、促进共同发展,推动构建人类命运共同体。高质量共建“一带一路”正是构建中非命运共同体的生动实践和重要平台。

中非高质量共建“一带一路”,有效降低了中非双方的交易成本,提升了非洲共建“一带一路”国家的生产能力、劳动生产率和本地增加值,同时就业和收入的增长又扩大了需求并积累人力资本。当这一良性循环建立在互利合作和自主选择发展道路的基础上,共同发展便获得了持续的物质基础。

人类走向现代化并不是只有一条道路。中国和非洲各国拥有不同历史、不同文明和不同国情,却可以通过共同发展形成更加紧密的命运联系,这正是构建人类命运共同体理念所蕴含的重要意义。展望未来,推动中非高质量共建“一带一路”走深走实,关键是要充分发挥互联互通优势,不断丰富合作内涵,进而在尊重各国国情和发展道路选择的基础上共同迈向现代化,为构建新时代全天候中非命运共同体夯实更可持续的经济基础。

(作者系喀麦隆雅温得第二大学国际关系研究所教授、中非法语国家观察站主席)

加强基础研究,既是实现高水平科技自立自强的迫切要求,也是建设世界科技强国的必由之路。习近平总书记强调,“基础研究是整个科学体系的源头,是所有技术问题的总机关”。何为“总机关”?顾名思义,总机关就是系统运行的动力中枢和调度枢纽,统摄运行逻辑、联动各个环节、决定整体效能。将基础研究定位为所有技术问题的总机关,是基于对科技创新内在规律的深刻把握,体现了基础研究在创新链条中的源头地位与牵引作用。发挥好基础研究的重要作用,对于提升我国原始创新能力,以科技创新支撑和引领中国式现代化具有重要意义。

其一,基础研究是科技事业的基石底座。基础研究处于创新体系的最低层,通过拓宽人类认知边界,深刻改变人类认识世界的方式,决定着一个国家创新体系的深度和厚度。纵观科技发展史,科技强国无一不在基础研究领域走在世界前列,引领全球科技发展方向,探索技术进步新路径。其二,基础研究是技术创新的源头活水。原始创新源于基础理论的重大发现,脱离基础研究,技术创新就会成为无源之水、无本之木,只能停留在模仿改良层面,难以实现“从0到1”的颠覆性技术突破。我国部分领域面临关键核心技术“卡脖子”问题,表面上看是技术工艺、装备制造等尚有差距,本质上则是基础理论、底层逻辑仍存短板。其三,基础研究是产业发展的动力引擎。基础研究周期长、风险高、短期回报不明显,看似研究成果不直接面向市场应用,但实际上,当基础研究取得重大突破时,往往会形成全新的技术—经济范式,吸引大量创新资源集聚,打开新的产业发展空间,推动新兴产业发展壮大。

当前,原创性颠覆性创新的重要性日益凸显。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展,科技与经济社会发展深度融合,基础研究转化周期明显缩短,国际科技竞争加速前移,世界主要发达国家不断加强基础研究布局,高技术领域成为大国战略博弈焦点。但同时,个别发达国家的一些势力泛化国家安全概念,不断加码、滥用出口管制措施,实行“脱钩断链”“筑墙设垒”,打压我国科技创新,意在掌握国际科技竞争主导权。对此,必须适应新形势新要求,采取更加有力的措施,切实加强基础研究,解决我国科技发展中存在的问题,通过原创性颠覆性创新摆脱路径依赖。这既有助于我国从根源上破除技术壁垒,实现关键核心技术自主可控,进而在科技竞争中形成非对称优势,也能为发展新质生产力提供科学支撑和创新源泉,让新质生产力源源不断地涌现,为我国实现高质量发展注入强劲动能。

“十五五”时期是科技强国建设的关键攻坚期,必须坚持系统观念,统筹谋划、精准施策,以更大力度、更实举措加强基础研究,构建符合基础研究规律和特点的支持体系与发展模式。

优化基础研究布局,强化战略导向。从国家急需需要和长远需求出发,把世界科技前沿同国家重大战略需求和经济社会发展目标结合起来,凝练提出基础研究问题。发挥国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学等国家战略科技力量的强大优势,提高基础研究组织化程度,推动形成覆盖基础研究、应用开发、成果转化的体系化攻格局。加大稳定支持力度,优化支持方式。加大中央财政对基础研究的投入,推动构建多元协同的投入格局。优化投入结构,提高稳定性支持经费比重。可考虑对基础研究试点设立长期资助专项,支持优秀青年科学家开展高风险、高价值的探索研究。

深化评价体系改革,激发人才活力。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系,推行代表作评价制度,弱化数量指标,强化质量导向。实行长周期评价机制,使更多科研人员能够沉下心来“十年磨一剑”,营造鼓励创新、宽容失败的科研氛围。

加强成果转化应用,实现双向互促。完善技术转移机构对基础研究成果的早期介入机制,推动有应用前景的基础研究成果加速转化为新技术、新产品、新产业。以问题为导向,直面产业发展瓶颈,可考虑建立重大技术难题征集机制,将产业底层技术需求转化为基础研究攻关课题。

营造良好创新生态,扩大开放合作。加强跨学科、跨机构、跨领域的人才流动和科研合作,引导创新资源高效配置。大力弘扬科学家精神,加强科研诚信建设,优化有利于原创性颠覆性创新的环境。鼓励支持国内科研机构、高校与国际一流科研机构联合开展基础研究,加强国际科技交流合作。

(作者系中国科学技术发展战略研究院副研究员)

本版编辑 段云鹏 美 编 吴 迪
来稿邮箱 jjrbl@sina.com

用足数智红利发展现代服务业

曹 林

服务业是国民经济第一大产业,是经济发展的重要引擎,在国家发展大局中扮演着举足轻重的角色。今年4月,习近平总书记就服务业发展作出重要指示,强调“突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作,深入实施服务业扩能提质行动”“努力开创服务业高质量发展新局面”。国务院印发的《关于推进服务业扩能提质的意见》要求,提升服务业数智化标准化融合国际化水平,推进服务业数字化转型。当前,以人工智能、大模型等为代表的数智技术迭代加速,持续向经济领域深度渗透,重塑着产业结构,为服务业转型升级注入强劲动能。只有加快以数智变革推动服务业扩能增量、提质增效,才能更好发挥服务业赋能产业升级、满足民生需要、带动就业扩容的重要作用,进而为经济向新向优发展提供更有力量支撑。

把握数智赋能内在机理

长期以来,服务业生产率提升相对偏缓,推动服务业高质量发展必须更多依靠科技创新。科技兴则产业兴,数智技术是服务业提升全要素生产率的重要抓手,能够从生产方式、要素配置、供需适配、组织运行、开放合作等方面重塑服务业发展逻辑,激活其扩能提质的内生动力。

一是变革生产方式。数智技术能够打破服务业在人力、场地、时空上的经营约束,重构服务业业务流程,推动服务向标准化、模块化、数字化跃升,有效拓宽服务供给边界,提高产业生产效率。二是重塑要素配置。数智化快速发展,驱动服务业向知识密集型转型,数据日益成为支撑服务业发展的核心生产要素。数据中往往蕴藏海量丰富的供需信息,有利于优化资源匹配、压缩交易成本。三是促进供需适配。依托大数据与算法等,能够精准挖掘用户

诉求,实现服务精准对接,推动供给模式由标准化输出向个性化、场景化定制转变,改变服务业传统的经营管理方式,催生线上线下深度融合的新兴服务业态。四是重构组织运行。数字平台能够显著降低市场准入门槛与产业链协作成本,既赋能中小服务商深耕细分市场,也支持链主企业统筹上下游企业协同布局,塑造融通发展的产业生态。五是扩大开放合作。数智技术有助于打破地域与国际市场壁垒,加速资源要素跨境跨国流动,推动服务业对外开放向纵深拓展,厚植国际竞争优势。

解码发展成效与前进方向

当前,数智技术与服务业融合不断深化,服务业正加速从数字化普及迈向更高层次的数智化升级。

产业规模稳步壮大。从生产端看,软件和信息技术服务业作为生产性服务业的重要内容之一,已发展成为我国服务业的支柱产业,2025年实现营业收入15.48万亿元,同比增长13.2%,是2012年的6.2倍,年均复合增长率达15.1%。从消费端看,2025年我国居民数字消费规模达25.3万亿元,同比增长8.7%,其中数字服务消费增长12.5%,成为拉动数字消费增长主引擎。

融合态势愈加凸显。依托“数据要素×”“人工智能+”等行动持续赋能,数智技术与服务业深度融合,不断催生新业态新模式。一方面,金融、物流、研发设计等生产性服务业数智化改造持续深化,有效推动产业链、价值链向高端延伸;另一方面,生活性服务业数智化创新多点迸发,即时零售、智慧文旅等新业态不断涌现,切实增强群众获得感。

对外开放持续深化。数字服务贸易快速增长,2025年我国可数字化交付服务进出口额

达3.1万亿元,2021年至2025年年均增长8.7%。服务业开放步伐加快,电子商务、高技术服务业成为外资投向热点,一批具有全球影响力的云服务商、互联网企业和数字解决方案供应商加速海外布局,为各国企业提供数字化转型服务。

虽然我国服务业数智化转型已取得明显成效,但仍存在不少短板弱项,制约着服务业扩能提质。首先,数字基础支撑能力不强。数字基建和人工智能核心技术仍存在薄弱环节,数据开发利用深度不够,公共数据开放共享水平有限,面向中小微企业的数字化公共服务供给不足。其次,产业数智化水平仍待提升。生产性服务业智能化程度依然偏低,生活性服务业智能化服务供给不充分不平衡,新场景新业态规模化落地不足,企业智能化转型多停留在单点应用。再次,经营主体转型分化明显。龙头企业转型基础较好,但产业链带动作用发挥不强;中小微企业面临成本高、技术薄弱等难题,专业数字化服务商供给缺乏。最后,开放广度深度仍有差距。数字领域制度型开放力度不足,数字服务企业国际化布局能力偏弱,参与全球数字治理程度有待提升。

聚焦短板弱项系统发力

实践中,切实提升服务业发展的质效,必须遵循数智化转型规律,立足服务业发展实际,准确识别短板弱项,系统发力、精准施策。

强化基础支撑。加快构建“算力供给、数据利用、场景牵引”协同联动的一体化保障体系,统筹布局新一代通信网络与算力基础设施,健全“云、边、端”协同算力体系,强化“模芯云用”协同创新。加快建设服务行业高质量数据集,依法合规推进公共数据开放共享,畅通数据流通渠道。拓展智能服务应用场

景,以场景牵引技术落地转化。

优化要素供给。完善市场化金融服务支撑,做优长期耐心资本,创新知识产权质押、供应链金融等金融服务,健全风险分担补偿机制。完善数智人才供给体系,统筹高校相关学科布局、职业技能培训,持续提升服务业从业人员数智素养。

拓展服务业态。强化科技服务支撑,探索供应链金融创新,大力发展研发设计、检验检测等生产性服务业,推动其向专业化和价值链高端延伸。推动发展智慧医疗、智慧教育,强化养老托育数智化应用,丰富普惠便捷的民生服务供给,稳步推进生活性服务业向高品质、多样化和便利化发展。推进开发提效型、陪伴型等智能原生应用,壮大即时零售、上门服务新业态新模式,持续挖掘服务业增长新动能。

统筹培育主体。培育壮大数字经济创新型企业,扶持数据、技术、应用等服务领域的优质经营主体,催生更多瞪羚企业、独角兽企业。发挥“链主”龙头企业牵引作用,深耕细分领域,支持搭建垂直行业数字化服务平台,以龙头企业转型带动上下游企业协同升级。落地普惠性“上云用数赋智”举措,推广“小快轻准”轻量化数字化方案,降低中小服务业企业转型成本。

深化开放合作。稳步扩大制度型开放,主动对接国际高标准经贸规则,有序拓宽数字领域市场准入,依托服务业扩大开放综合试点,集聚全球优质数字公共服务资源。健全数据跨境流动机制,培育数字服务出口竞争新优势。深化数智领域国际合作,拓展云计算、数字内容等服务出海空间。

(作者系陕西省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、陕西省社会科学院经济研究所副所长)