

探访

□ 本报记者 李万祥 栾沐铎

整治代办乱象 护航青年创业

近期,大学生创业补贴相关讨论的网络热度持续走高。“创业补贴,不领白不领”“大学生创业补贴申请指南”“2026年最新政策,史上最全补贴清单来啦”……相关信息五花八门,其中不少“代办大学生创业补贴”的帖子互动颇为频繁。

记者调查发现,本应是帮助大学生创业的真金白银,却成为一些中介眼中的“唐僧肉”。围绕代办背后的法律风险和违规行为的治理路径,记者进行了深入采访。

催生多重纠纷

“公司注册后,我收到了很多电话和短信,有问需不需要代理记账的,有问是不是大学生创业,有没有申请补贴的,还有人专门推荐这类代办业务,等等。”浙江省杭州市萧山区的大学生创业者张女士告诉记者,公司一注册,电话信息就遭泄露,不堪其扰。

创业补贴,是政府为鼓励和支持高校毕业生等群体自主创业而设立的政策性扶持资金。近年来,各地落实一次性创业补贴政策,标准从几千元到数十万元不等。例如,上海市明确,对具有上海户籍、毕业2年以内的高校毕业生,首次创办小微企业等创业组织满1年且按规定至少为1人缴纳城镇职工社会保险费满6个月的,可申请8000元的首次创业一次性补贴。有的地区还将加大大学生创业补贴力度作为招才引智的重要举措。日前,湖南省发文明确大学生创业补贴标准,对离校2年内高校毕业生、院校在校生创办的经营主体,给予不低于1万元的创业补贴。

然而,当这些真金白银摆在面前时,一些中介嗅到了“商机”。“中介提供政策咨询、材料整理、申报辅导并收取合理服务费,本身并不当然违法。”北京市中闻律师事务所律师王维维认为,如果中介按财政补贴金额高比例后期抽成,甚至通过虚构创业项目、经营情况、人员等申报材料帮助不符合条件者获取财政资金,这种行为的法律性质就完全不同。

北京市朝阳区人民法院民四庭副庭长孙霜悦在案件审理中发现,这类代办行为衍生出4类高频纠纷:有的因中介代办领补贴引发合同纠纷;有的因政策认知不足未能完全享有补贴;有的虚构材料骗取补贴,触犯刑事法律规定;有的用工不规范,为了申领补贴要求其他人员挂靠缴纳社保,却未实际用工,此后其他人员基于该用工特征,主张存在劳动关系,导致劳动争议纠纷发生。

记者走访发现,虽然部分地区要求自主申报大学生创业补贴,明文禁止中介机构虚假包装和代办行为,或对代办行为作出法律风险提示,但仍有不少创业者被中介围猎。

暗藏层层陷阱

记者调查发现,中介普遍通过批量运营新媒体矩阵号、全覆盖相关搜索关键词的方



2025年2月,人社部等7部门出台《关于健全创业支持体系提升创业质量的意见》,明确提出

落实重点群体创业税收优惠和一次性创业补贴政策,帮助创业者降低启动成本、减轻经营负担

及时跟踪了解享受资金补贴政策的创业主体运营发展情况,强化对重点群体以及成长性好的创业主体政策落实力度



图① 青岛市南区中山路“遇见上合”特色商品店主理人向顾客介绍商品。当地推出税费减免等政策,为青年创业者纾困赋能。

新华社记者 李紫恒摄

图② 在浙江省湖州市吴兴高新区勾溪村的漓里·茶文化空间,青创客在给客人制作特色冷萃茶。

新华社记者 徐 显摄

式抢占流量入口,让大学生首次搜索政策时优先接触到中介广告。后续中介通过展示虚假资质、暗示“内部渠道”、刻意夸大申报难度等方式,诱导申请人放弃自主申报,选择付费代办。

针对创业者如何甄别代办真伪、识别创业补贴骗局的问题,北京市第二中级人民法院刑二庭三级法官助理李晨睿梳理出3类典型套路:一是夸大申报难度,虚构“内部渠道、审核包过”等噱头,制造“必须代办才能申领”的假象。二是采用“预付服务费+高额抽成”模式,补贴到账后还按比例抽取高额分成,同时捆绑推销高价挂靠地址、代理记账、知识产权等增值服务。三是诱导无真实创业需求的学生合作“赠补贴”,服务过程中刻意回避法律责任,隐瞒如实申报义务,淡化材料真实性核查、上门抽查等监管要求。“大学生创业者特别要警惕这些信息差造成的陷阱,看清中介牟利套路,切勿轻信中介‘包过’承诺,谨防被层层收割。”李晨睿提醒。

在杭州市中级人民法院判决的一起合同纠纷案中,中介除收取基础辅导费外,还约定在大学生获得政府创业补贴后按照20%收取“孵化服务费”。创业者获得10万元政府资助后,中介诉请支付2万元。法院判决认为与政府补贴金额挂钩的高额抽成减损了政策性扶持资金直接惠及创业者的效果,相关条款因违背公序良俗而无效。

“这个案例划出边界,即法律保护正常的专业服务和合理收费,但财政扶持资金不应异化为中介机构按比例分成的‘生意’。”王维维同时提醒,申请人对自己提交材料的真实性负有责任,不能以“材料是中介做的,我只是签字”为由规避义务。创业补贴可以申请不到,但不能为了申请补贴留下法律风险。

优化政策直达

在四川省成都市新津南河边的太平老街,“00后”谭女士经营着一家名叫“饮冰室”的咖啡店。她是大学生创业补贴的获益者。

“按照当地政策,补贴分两次申请,每次5000元。第二次申请时,审核条件更多,税务环节的要求也更严格。我本来按照第一次申请的经验准备好资料,到了服务点才发现还有不少新材料要补充。”谭女士坦言,有时一些很细、很具体的要求,在官网上不一定能及时看明白。

“如果靠包装骗补的公司大量通过审核,那些踏踏实实创业的人该怎么办?路演时真创业的公司如果没有骗补公司包装得精致,拿到补贴的概率会不会降低?”张女士道出不少一线经营者共同的担忧。

2025年2月,人社部等7部门出台《关于健全创业支持体系提升创业质量的意见》,明确提出落实重点群体创业税收优惠和一次性创业补贴政策,帮助创业者降低启动成本、减轻经营负担。

此外,目前存款利率绝对水平仍处于“1”字头,与高息揽储时期不可同日而语。总体看,这是少数民营银行在存款竞争、到期续作和资产负债匹配压力下采取的精细化定价动作,不宜解读为存款利率下行周期已经逆转。

人社一体化信息平台开展数据比对核验,可系统核验的材料无需重复提交,减少人工校核,持续提升经办便利度。审核通过后,由人社部门或财政部门将补贴资金拨付至补贴对象。

孙霜悦建议,大学生申领补贴前务必核对创业资质、时期限制、信用状态,如实提交申报材料。招录员工要严格遵守劳动合同法,规范签订劳动合同、足额缴纳社保,坚决杜绝虚假用工、挂靠社保、伪造材料等行为。同时,有志于创业的大学生要主动学习各类创业补贴政策,增强自身防骗意识。申领补贴应立足真实创业需求,遇到疑问第一时间通过人社部门官网、12333热线、政务服务窗口咨询,切勿轻信网络代办广告,避免上当受骗。

“创业补贴的申报条件、流程、材料均在人社部门官网公开,全程免费,完全可以自主申报,不存在特殊通道。”李晨睿提醒,若已委托中介代办并发现材料造假,需立即终止所有申报流程、停止相关申领行为;若已领取补贴,切勿心存侥幸,应主动向主管部门如实说明情况、全额退回补贴资金。主动纠错、积极挽回公共损失的,依法可从轻、减轻或免于处罚。

此外,专家建议,相关部门应进一步降低补贴政策查询和自主申报门槛,让申请人尽可能直接、便利地办理。同时,还要加强个人信息保护,从源头遏制“公司一注册就收到中介电话”的情况。

把政策红利真正交到实干的创业者手里,呵护好创新创业“种子”,才是创业补贴设立的初衷。

多家民营银行为何逆势涨息

问:近期,微众银行、蓝海银行等多家民营银行逆势上调存款利率。民营银行为何涨息?其他银行会跟进吗?

答:一方面,民营银行网点少、线下自然存款基础相对薄弱,获客和稳定资金来源更依赖线上渠道及具有吸引力的产品定价。天府立言金融研究院院长曾刚表示,当低利率存款集中到期、居民资金流向可能发生转变时,银行需要通过适度提高中长期利率来提高续存率、吸引新增资金。

另一方面,市场资金供求及存款结构变化,是此次调整的直接背景。部分民营银行客户群体集中于小微企业、消费信贷和供应链金融等领域,资产端收益率相对较高,仍能承受有限幅度的负债成本上升。

局部定向调整

本轮调整具有明显的“局部、定向、结构性”特征,并非行业层面的普遍转向。调整主要集中在3年期、5年期等中长期限产品,短期限产品利率大多未同步明显抬升,说明银行意在补充特定久期的稳定负债,而非全

跟进可能性低

从监管数据来看,今年银行业的经营基本面持续稳健。金融监管总局数据显示,今年二季度,我国商业银行的净息差为1.41%,民营银行净息差为3.63%。

在此背景下,其他银行大范围跟进逆势涨息的可能性较低,更多可能是个别机构、个别期限的差异化微调。二季度商业银行净息差较一季度的1.40%略有改善,息差下行压力有所缓和,但这一水平依然偏低,银行普遍仍有降低负债成本、修复盈利能力的现实约束。未来,若局部银行出现存款流失、到期高峰或期限错配,可能针对中长期限产品进行小幅利率上调。

更多报道请扫二维码(文/本报记者 王宝会)

活力中国调研行

和美乡村的“破圈”密码

□ 本报记者 祝惠春 张 可 杨子佩 张 晓

初秋的豫北,田野铺金。走进河南新乡县七里营镇龙泉村,党建广场上老人悠闲散步,孩子追逐嬉戏。这个拥有960套别墅、4000余人的村庄,20多年前还是另一番模样——房屋老旧,道路泥泞,年轻人纷纷外出谋生。

龙泉村是新乡县20个和美村之一,曾获全国先进基层党组织、全国文明村镇等荣誉。2005年,村庄确定整体规划后,历任3位党支部书记接续奋斗,按照“拆旧建新”原则新建别墅960套,利用腾退的30亩土地修建了党建广场。2013年完成规划建设后,村里把重心从“建”转向“管”,打造“五分钟生活圈”,便民服务中心、老年活动中心、教育中心、医疗中心等一应俱全,村民不出村就能办理高频民生业务。

村庄面貌之变,根子在集体经济之变。龙泉村盘活集体资产,激发造纸、供热等6家集体企业活力。2006年前后,村里决定对龙泉造纸集团实行股份制改造,全体村民集资1500多万元入股建设高档文化用纸车间,村民按股分红。到2025年,村集体收入达到1260万元,吸纳本村和周边3000多名劳动力就业。

“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的发展路子让龙泉村有了持续改善民生的底气。2026年,村里建成投用的老年食堂,每日为90余名老年人免费提供暖心午餐。老年活动中心里,图书阅览室、棋牌活动室、书画室、文艺排练室一应俱全。村里还陆

续投资2000万元建成集幼儿园、小学、初中、高中于一体的龙泉教育中心,2021年又投资6000余万元新建龙泉高中新校区。

村民梁斌在村办集体企业博华纸业上班,弟弟梁峰靠自家货车为村集体企业服务,梁峰的儿子梁志宇退役后进入新乡市龙泉玻璃卡纸业工作。他们的父母均已享受村集体福利:参加城乡居民基本医疗保险,每年可接受一次免费体检,60岁以上老人每年免费体检两次,65岁以上老人每年领取养老金1000元。“在村里上班,老人有保障,心里踏实,日子一天比一天好。”梁斌说。

在河南鹤壁市鹤山区鹤壁集镇西马驹河村,村党支部书记、村委会主任王长平2020年响应“头雁回归”计划回村任职,顺利实施新村整体搬迁项目。安居之后,王长平把心思放在乐业上。如今,村办企业鹤壁市九棵树牧业有限公司里,6栋双层标准化鸡舍整齐排列,50万余只蛋鸡住进了现代化“公寓”,日产富硒蛋10万枚,产品直供北京、上海、广州、深圳等地。不远处,河南省中业食品有限公司的蛋品加工车间里,鲜蛋日处理能力达600万枚,可生产巴氏杀菌蛋液、蛋粉等精深加工产品。据介绍,村集体在相关企业持股约3%,年收入约50万元。100多名本村村民在家门口从事养殖、包装、运输等工作,普通岗位参保后月收入为3000元至3500元。

鹤壁市浚县怀山街道西杨纪屯村里,泥塑作坊一家挨着一家。村党支部书记、村委会主任宋利增带着村民,把国家级非物质文化遗产代表性项目浚县泥咕咕做成富民产业。全村泥塑作坊280余家,年销售作品2000多万件,年产值达4800多万元,带动村民人均增收5000多元。

老手艺焕发新生机,关键在于对接现代人的需求和审美。“95后”国家级非物质文化遗产项目浚县泥咕咕代表性传承人杨玉冰,从小跟随家人学习泥咕咕制作,如今潜心研发出能吹奏歌曲的泥质乐器,将传统手工艺与乐器工艺相结合,今年推出的马主题系列作品加入可更换配件的DIY设计和新造型,在年轻消费群体中广受欢迎。

一村可见一域。龙泉村的别墅群、西马驹河村的现代化鸡舍、西杨纪屯村的泥咕咕直播间,这些看似独立的场景,共同拼出了河南宜居宜业和美乡村建设的完整图景。中原大地,一个个“单点突破”正连成“全域提升”的风景。河南立足农业大省实际,深化“片区化推进、组团式发展、先导区引领”机制,培育6个整县制、29个区域型宜居宜业和美乡村建设先导区,启动“千村引领”赋能行动。目前,先导区谋划实施项目2279个,总投资934亿元,农民人均可支配收入达到全县平均水平的1.3倍。河南省建制村通硬化路率、通客班车、5G网络覆盖率、直接通邮率、物流服务质量群体中广受欢迎。

民生谈

影院推出午休会员卡,酒店可以按月租房……近段时间,一些看似“不务正业”的创新经营模式,引发各方关注。

工作日中午影院大量空置,旅游淡季酒店客人较少,将闲置资源拿来做创新生意,不仅丰富了消费者的选择,也增加了企业的收入,是服务业降本增效、拓展营收空间的有益探索,更精准契合了当下消费者日益多元的细分需求。

经营思路的创新值得肯定,但模式迭代的同时,品质也得跟上。近年来,不少商家一味跟风照搬网红经营模式,却忽视了服务标准、管理体系等方面的内在升级,消费者尝鲜之后成了回头客,这样的生意自然难以长久。在盘活资源的同时坚守行业规范、持续优化服务,才有可能在创新之路上行稳致远。

对商家而言,闲置资源经营创新的核心比拼,最终体现在服务细节与消费者口碑上。同样是到影院午休,座椅的舒适度、观影厅的整洁度、空间的遮光隔音效果、室内温度调控、静音秩序提示等细节,直接决定消费者的体验感与认可度。酒店月租模式亦是如此,商家不能把房卡一交了之,客房服务会不会打折扣,哪些店内公共区域、配套权益可以使用,都是租客关心的问题。商家站在消费者的立场上把服务做细致,让品质全程有保障,才能让人安心消费、主动点赞。

要让这类创新不跑偏、走得远,光靠商家自觉还不够,规则也得及时跟上。闲置资源跨界经营的创新过程中,可能会出现传统行业规范难以覆盖的新问题。为此,相关部门和行业协会应及时完善有关规范内容,既划定服务、安全、卫生等不可触碰的底线,也为合规创新留出充分空间。同时,畅通商家与消费者反馈渠道,结合市场实际动态优化行业标准,推出针对性解决方案,稳步推动创新经营模式规范化、标准化发展。

这些藏在日常场景里的微创新,既考验着商家的经营智慧,也展现了消费市场的澎湃活力。经营模式可以创新,品质底线不能失守。以优质服务积淀口碑,以完善规则护航创新,各类不断涌现的经营模式才能走得更加长远,持续为扩内需、促消费注入新动能。

覃皓璐