经济日报
ECONOMIC DAILY
2026年9月28日　星期一
农历丙午年八月十八
今日12版
经济日报社出版
中国经济网网址：http://www.ce.cn　国内统一连续出版物号 CN 11-0014　代号1-68　第15778期（总16351期）

大国正确相处的新路就在脚下

习近平主席对美国进行国事访问纪实

人民日报记者　杜尚泽　胡泽曦
新华社记者　杨依军　[illegible]

观察2026年秋季的这三天两晚，也是从大国的互动去观察“百年未有之大变局”。

“载入史册”“不是人们想象中的掰手腕，而是握手，一次次微笑握手”“共赢逻辑取代了零和博弈”……全球媒体和智库，竞相道出紧盯这些时日的观感。

华盛顿的街巷，中美两国国旗在秋风中招展。自当地时间9月23日17时40分许，习近平主席乘专机抵达安德鲁斯空军基地，到25日13时，专机又从这里腾空而起。准确地说，这趟中国国家主席时隔11年再次对美国进行的国事访问，历时约43个小时。

25日上午茶叙时，特朗普总统关切询问习近平主席的回国航程。

越大陆，过大洋，万里之遥却又朝发夕至。习近平主席微笑着回应：“这是比较近的一条航线了。”

中美之间的交往，是太平洋再宽广、再浩瀚，也无法阻挡的。

特朗普总统将此次访问定位于“国事访问+”。几乎每一场活动，总统夫妇都亲自出席或陪同，并极其罕见地亲赴机场迎接习近平主席夫妇。

超规格的礼遇，只是大国外交的一个窗口。

另一重观察，可以从两国元首的互动细节、讲话措辞、成果共识乃至落实行动等诸多角度，去解读两国到底“是对手还是伙伴”。

八点成果共识出炉了，里面最亮眼的一项，是在今年5月北京会晤基础上，进一步丰富双边关系定位的内涵：“同意构建‘基于尊重、公平、对等的中美建设性战略稳定关系’”。

回望一路走来的风雨兼程，岁月的镜头里，看得见变化，也读得出坚守。中美相处方式之变，彰显中国这个东方大国一步步迈向伟大复兴给世界带来的新气象、新塑造。而不变的，是她勇担大国责任的历史主动。

“我愿同特朗普总统一道，以对历史负责的勇气和担当，共同在中美关系发展史上写下浓墨重彩的一笔。”习近平主席高瞻远瞩，希望走出一条大国正确相处的新路。

路，就在脚下。“基于尊重、公平、对等的中美建设性战略稳定关系”，这条考验担当、见证勇气的新路，也是跨越“修昔底德陷阱”的文明新探索。

两场仪式的礼遇
尊重，写在细节里

从9月23日傍晚开始，沿着时间线，翻开波澜壮阔的外交史册。

安德鲁斯空军基地，这日17时许，特朗普总统夫妇乘坐直升机降落。

40多分钟后，湛蓝苍穹下，习近平主席的专机飞进了人们的视野。

飞机滑行、舷梯架设、红毯铺展，礼兵分列两侧。

特朗普总统夫妇来到舷梯下，静静等待。

18时许，习近平主席夫妇步出舱门，他们首先向舷梯下的特朗普总统夫妇挥手致意。

每一幕都是新的书写，每一笔落下，又都连着更长远的历史。

前一年10月的[illegible]会晤被解读为打破“坚冰”，今年5月的北京会晤共同确立中美关系新定位。这一次，史无前例地实现了半年之内中美元首国事互访。世界从会面的频密和高规格的礼遇去展开分析，不由舒了一口气。

舷梯下，两国元首夫妇握手、寒暄，气氛和煦、笑语盈盈。

历史的景深与时代的气象，在这片停机坪上交汇。

安德鲁斯空军基地，[illegible]中美关系史[illegible]的一处坐标。1972年，尼克松总统正是从这里登上专机飞往北京，开启“改变世界的一周”。而在7年后，邓小平同志的专机也是在这里落地，“旋风九日”改写了中美关系进程。

此刻的舷梯下，两名美国儿童为中国贵宾献上鲜花。两国元首夫妇沿红毯并肩前行，不时亲切交谈。

“这是一次举世瞩目的访问。”特朗普总统欣喜地说，“习近平主席是伟大的领导人，这是一个伟大的时刻。”

奏国歌，鸣礼炮。战机飞越致敬，穿云破雾。

欢迎仪式短短10分钟，却足以震撼世界。

毕竟，美国总统亲赴机场，这份礼遇极为特殊。国际媒体密集解读，认为“这表明了美国对世界真实力量格局的看法”。

特朗普总统夫人梅拉尼娅稍早时候讲述了背后缘由：“两位元首有着良好的关系。习近平主席要踏上我们的土地，我们必须以最大的尊重欢迎他。”

习近平主席在机场书面讲话中深刻指出：

“两国应该成为伙伴而不是对手，实现中华民族伟大复兴和让美国再次伟大，完全可以并行不悖、相互成就、造福世界。”

红毯那头，特朗普总统将习近平主席送上车，微笑着挥手道别。

次日清晨，特朗普总统在社交媒体早早预告：“今天将会和中国的习主席度过非常重大的一天。”

秋阳澄明，白宫南门廊的白色大门为中国贵宾开启。国事访问的这场欢迎仪式，时长近一个半小时。前期，外媒纷纷报道了白宫外墙如何精心修葺、礼兵如何高强度训练等诸多细节。

每一处精心安排，都在重新定义彼此的距离：

南车道两侧，美国武装部队最高礼遇仪仗队列队迎接，一直延伸至南门廊的两国国旗展示区；

白宫国事楼层，奏响两国国歌的是有“总统专属”美誉的海军陆战队乐队——这支成立于1798年的乐队，是美国最古老的专业音乐团体；

南草坪上，海军陆战队无声操枪排献上操枪表演，全程没有一句口令，枪操却整齐划一，习近平主席竖起大拇指表达赞赏，特朗普总统欣喜回应；

玫瑰园里，身着独立战争年代军装的陆军老近卫军横笛鼓号队和有“司令专属”之称的海军陆战队鼓号队精彩亮相；

白宫上空，军机编队献上飞行表演，向中美两国元首夫妇致敬；

（下转第二版）

经济论坛
中国新闻奖名专栏

明规立制让拖欠账款不敢为不能为

□　金观平

大企业拖欠中小企业账款乱象将迎来更大力度整治。国务院办公厅印发《关于加强中小企业回款难问题治理有关工作的通知》提出，加强大型企业支付行为监管，央企国企要发挥表率作用，中央企业对中小企业全部采用现金支付；同时，规范管理电子凭证等非现金支付工具，[illegible]电子凭证最长付款期限[illegible]个月等。

企业之间的[illegible]随着商品交易中赊销赊购而出现。在此基础上，企业之间形成了商业信用。它比银行信用更早出现，在一定程度上缓解了企业短期资金调配难题，扩大了商品交易规模。

不过，近年来商业信用出现被滥用现象。部分大企业倚仗自身的市场竞争优势地位，刻意拉长中小企业账期，[illegible]账期[illegible]算节点，要么拖延验收或结算。有的大企业还玩起了“[illegible]头吃”花样，不仅欠账不付，还要再赚一笔融资利差。这些行为不仅挤占中小企业现金流、影响中小企业正常运转，而且影响行业健康发展和社会信用体系建设，阻碍国民经济畅通循环，亟需采取措施加以整治。

明规则，为治理拖欠行为提供依据。当前，多数行业暂未出台专门的结算支付规则，这为部分大企业提供了可乘之机。延期多久算失信并没有明确规定，中小企业即便投诉也没有依据。为此，《通知》规范“付款四项关键要素”并推动纳入合同示范文本，引导大型企业将对中小企业的最长付款期限限制在60日内。下一步，相关行业主管部门要制定、完善本行业的结算支付规定，既为大企业及时支付账款划定明确边界，也让中小企业对于“什么时候能够拿到回款、以什么方式拿到回款”心中有数。

抓整治，让拖欠行为不敢为、不能为。厘清了失信行为的认定标准，还要有明确且有力的惩戒措施。监管部门应持续加强协作，建立信息共享、定期交流的工作机制，对故意拉长账期或被中小企业投诉较多的大型企业，综合运用约谈、调解等方式督促整改，多方协同化解中小企业回款难。同时，严格反不正当竞争执法，持续畅通投诉举报渠道，依法处置有关线索。

晒账本，公开透明形成市场约束。对于那些资金充裕但长期欠账不还的企业，不妨晒一晒账本，接受市场监督，形成潜在的长期约束。《通知》提出，完善账款信息披露要求。其中，细化完善上市公司信息披露规则，明确要求应付账款达到一定规模的上市公司披露主要账款支付方式、平均账期、商业汇票和电子凭证开立情况等事项。接下来，金融管理部门将进一步细化披露要求，引导上市公司压缩账期，及时支付中小企业款项。

规模稳步增长，服务更多场景——

我国跨境支付网络不断织密

本报记者　勾明扬　陈果静

最新数据显示，截至今年8月末，人民币跨境支付系统（CIPS）参与者达1853家，其中直接参与者211家，间接参与者1642家，来自192个国家和地区的近5300家法人银行机构通过CIPS办理跨境支付业务。数字增长的背后，离不开我国现代化跨境支付体系的加快建设。

近年来，全球跨境支付体系进入快速发展阶段。2025年全球跨境支付总规模208万亿美元，同比增长6.9%。总量上涨的同时，全球跨境支付体系分化重组的趋势十分明显：全球主要支付系统持续更新迭代，新型跨境支付机制在探索中发展，区域本币结算规模持续提升。

中国银联股份有限公司董事长董俊峰表示，全球已有超过85%的央行在推动本币跨境支付和自主结算机制，跨境互联有望更加高效、更为积极开展，共同支撑区域合作。“随着南南合作持续深入，中国已成为众多国家和地区的重要贸易伙伴。中资企业加快融入全球产业链供应链，跨境商旅、留学、务工日益频繁，为推动人民币国际化、跨境支付体系建设奠定了良好条件。”董俊峰说。

“全球跨境支付体系的发展演进对于我国具有重要参考意义。”中国人民银行副行长陆磊表示，跨境支付体系不只是单纯的资金清算通道，还是金融双向开放的底层基础设施、人民币国际化的重要支撑，更是服务实体经济、保障高水平对外开放的金融大动脉。加快建设安全高效、开放包容的跨境支付体系，对服务国家战略、保障金融安全、提升全球治理话语权都具有重要作用。

面对全球支付格局深刻调整，中国人民银行统筹基础设施升级、跨境互联互通以及多元生态培育，加快我国现代化跨境支付体系建设步伐。“持续建设并完善CIPS”是其中一项重要举措。陆磊表示，作为人民币跨境结算的“毛细血管”和“最后一公里”，各市场机构要积极支持、深度参与CIPS建设，围绕重点业务场景丰富人民币结算产品和服务，为人民币跨境使用创造有利条件。

不断织密的跨境支付互联互通网络，也正在将服务触角延伸到更多场景。中国支付清算协会会长任德奇介绍，为推动支付清算市场开放发展，协会进一步增强跨境二维码统一网关服务能力，优化境外钱包受理环境，完成“内包外用”业务上线运行，逐步形成一点接入、双向互通的格局。同时，做优支付便利化产业协同，持续丰富境外来华人员支付便利化场景，提升各类支付工具受理的兼容性，满足多元化支付需求，稳步推进境内条码支付互联互通和受理网络平等有序开放。据了解，统一网关上线一年来，系统功能不断完善，接入机构持续增加，交易规模稳步增长，在服务扩大对外开放、促进跨境互联互通方面的作用逐步显现。

市场端的实践更为鲜活。腾讯公司副总裁、财付通总经理郑浩剑透露，财付通积极参与跨境二维码统一网关建设，推动近50个境外电子钱包接入统一网关。境外用户无需改变原有支付习惯，使用熟悉的钱包扫描微信支付商户收款码，或向商户出示付款码，即可在中国境内数千万微信支付商户消费。同时，公司积极与境外网关、当地机构开展合作，覆盖更多热门消费场景，让中国用户在境外也能便捷使用微信支付。

“从跨境支付体系架构来看，我国跨境支付互联互通完整架构已基本搭建完成。内地与香港跨境支付通稳健运行，场景与参与银行持续扩大，与阿联酋以及其他国家和地区支付基础设施互联互通有序推进。未来，将持续推进快速支付系统互联互通，加快建设和完善跨境二维码统一网关。”陆磊表示，此外，还要稳步发展数字人民币，并构建多元化跨境支付生态。

越是扩容，越要守牢安全与合规的底线。网联清算有限公司总裁崔嵬认为，新技术在飞跃，新业态在孕育，支付方式在迭代，支付范式在演进，但发展与安全并重的原则不能变。陆磊表示，各市场机构在开展跨境业务中，要坚守合规底线，加强风险监测，在安全合规前提下积极探索跨境支付业务创新；在开展对外合作过程中，要强化“出海”合力，避免“内卷式”竞争，共同构建公平合理、有序竞争的跨境二维码支付生态。

导读

用技能照亮更多青年前程　3版
消费券有量更需有效　5版
打好历史经典产业三张牌　6版
躲开非法荐股新套路的“坑”　7版
秋装上新功能优先　9版
法律服务换一种增长逻辑　11版

中国经济向新向优向强

重点领域风险化解有序推进

□　本报记者　尚　咲

安全是发展的前提，发展是安全的保障。做好当前经济工作，要切实筑牢安全屏障，稳定房地产市场，实施好一揽子化债方案，扎实推进地方中小金融机构改革化险、减量提质。在各方共同努力下，我国重点领域风险化解有序推进，粮食、能源资源、重要产业链供应链保障能力持续增强，安全底座不断夯实，为经济稳健运行提供了坚实支撑。

加强地方政府债务管理

自2024年“6+4+2”化债组合拳推出以来，一揽子化债方案持续落地见效。财政部数据显示，截至7月末，6万亿元置换债券已累计发行5.73万亿元，可累计节约利息支出约6000亿元。根据预算安排，今年共新增地方政府专项债券4.4万亿元，重点支持建设重大项目、置换隐性债务、消化政府拖欠账款等，截至7月末，全国已发行新增专项债券2.4万亿元。

“化解存量隐性债务步伐不断加快，地方政府还本付息压力明显减轻。地方政府应落实还本付息归集计划，在强化社会资本投入责任履行、项目绩效实现、融资成本适应性科学调整的基础上，按照规定履行政府责任。”中央财经大学财税学院教授白彦锋说。

在稳妥化解存量隐性债务的同时，遏制违规新增隐性债务始终是铁的纪律。相关部门严格落实地方政府举债终身问责制和债务问题倒查机制，持续保持零容忍的高压监管态势，严肃查处违法违规举债融资行为。近期，中央纪委办公厅和财政部办公厅公开通报6起地方政府隐性债务追责问责典型案例，释放出对新增隐性债务、化债不实从严整治、一查到底的强烈信号。

财政部副部长廖岷表示，“十五五”时期，将加快构建与高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，在发展中化债、在化债中发展，多措并举增强地方自主财力，兜牢基层“三保”底线。

“地方政府债务管理的目标不应简单理解为债务越少越好，而应形成规模适度、结构合理、使用高效、责任清晰、风险可控的债务管理体系，在守住风险底线的同时，为地方经济高质量发展和公共服务保留合理空间。”北京国家会计学院副院长、教授李旭红认为，应把债务管理与财税体制改革相结合，通过健全地方税体系、完善转移支付制度等方式增强地方自主财力。

推进中小金融机构减量提质

金融风险防控须臾不可松懈，中小金融机构改革化险是其中的关键环节。金融监管总局副局长丛林表示，“十四五”时期，我国重点领域风险有序处置，防范化解金融风险攻坚战取得重要阶段性成果，高风险地方中小金融机构数量较峰值大幅压降，守住了不发生系统性金融风险底线。

数据显示，截至2025年末，由金融监管总局及派出机构监管的银行业金融机构法人3619家，较2024年末减少676家，农村中小银行2025年一年就缩减了670家。从改革路径来看，通过“一省一策”的省联社改革、将村镇银行改建为主发起行的分支机构、兼并重组等方式，银行业有力有序地实现了“瘦身”，有效引导金融机构深耕主业、错位发展，持续提升金融体系的适应性和竞争力。

“中小金融机构整合明显提速，改革路径也日趋多元，重心已从化解存量风险升级为减量提质与转型发展。”招联首席经济学家、上海金融与发展实验室执行主任董希淼说。

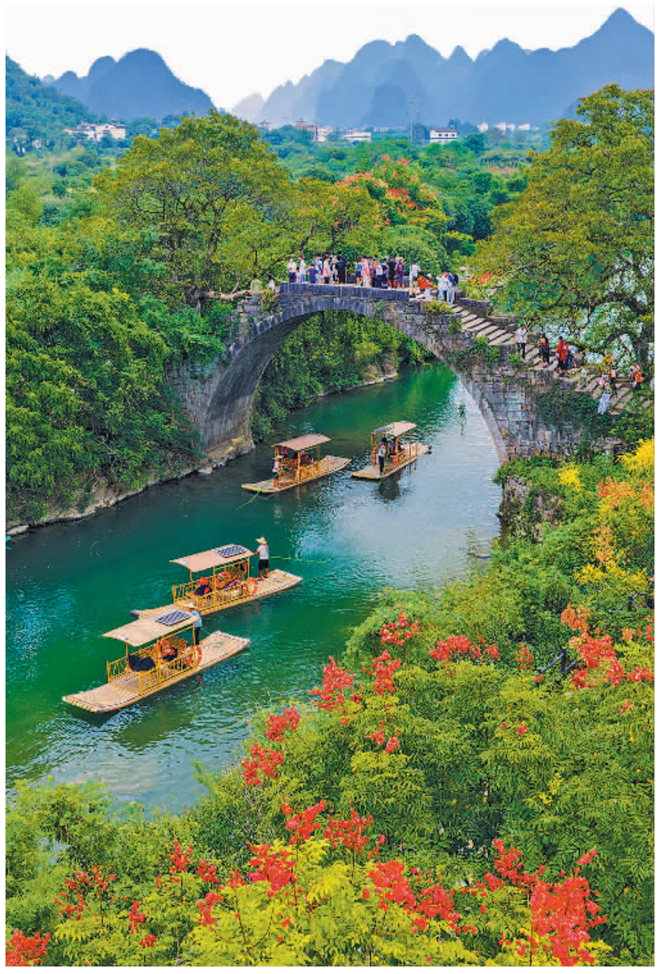
减量不是终点，提质才是目的。近期，金融监管总局、中国人民银行、中国证监会、财政部联合印发《关于健全金融机构治理的实施意见》，提出22条措施，推动形成权责边界清晰、激励约束相容、风险管理严格、运转规范高效的金融机构治理机制。丛林表示，将强化央地协同、凝聚监管合力，稳妥有序推动地方中小金融机构风险处置；同时，引导化险机构持续巩固改革成果，加快治理重塑、管理重构、业务重组，提升专业化经营管理能力和风险防控水平。

董希淼认为，部分中小金融机构仍面临较大的经营和合规压力，改革化险的长期性和复杂性不容忽视，应健全金融风险早期纠正机制，强化跨部门、跨领域的风险监测预警。对存量风险坚持分类施策、精准拆弹，同时多渠道补充资本，增强金融机构抵御风险能力。

优化调整房地产政策

我国持续优化调整房地产政策，控增量、去库存、优供给，有序放宽购房限制，深化住房公积金制度改革，加大保障房住房供给，推动实施城市更新改造，从供需两端双向发力。

（下转第二版）



9月26日，广西桂林市阳朔县遇龙河富里桥，游客乘坐竹筏赏景游玩。今年中秋假期，县域深度游火热，相关订单涨幅较大。　夏立慧摄（中经视觉）