

能源广角

煤炭保供贵在安全主动

工业生产机器运转不息、城乡生活灯火常明，稳定可靠的能源供给，是经济社会平稳运行的底气。立足我国能源资源禀赋，煤炭依旧是保障电力稳定、托举民生用能、稳住工业大盘的“压舱石”。近日，国家发展改革委、国家能源局、国家矿山安监局联合印发通知，全面部署煤炭稳产保供工作，为即将到来的供暖季筑牢能源保障底线。在关键时间窗口发力稳煤保供，稳住的不仅是煤炭市场供需，更是民生底线、市场预期与经济增长基本盘。

当前推进煤炭稳产保供，有着极强的现实紧迫性。在煤炭市场运行中，季节性规律和行业习惯形成了独特的需求节奏。眼下正值夏秋交替的关键过渡期，夏季用煤高峰渐退，北方冬季供暖刚需蓄势待发，正是冬储补库、备战寒冬的黄金窗口期。这个阶段的保供储备工作，直接影响全国供暖季能源保障的稳定性，容不得拖延、更不能滞后。一旦错过最佳储备节点，面对冬季集中刚需，容易出现供应偏紧、价格波动等问题。

市场数据已经释放明确信号，保供稳价正当其时。近段时期，秦皇岛港5500大卡动力煤现货价格逼近千元关口。虽然年度长协价保持稳定，形成了一定价格缓冲，但现货价格持续走高，依然会给火电、供暖企业带来经

当前推进煤炭稳产保供，有着极强的现实紧迫性。眼下正值夏秋交替的

关键过渡期，夏季用煤高峰渐退，北方冬季供暖刚需蓄势待发，正是冬储补库、

备战寒冬的黄金窗口期。这个阶段的保供储备工作，直接影响全国供暖季

能源保障的稳定性，容不得拖延，更不能滞后。

营压力。不同于夏季可灵活调节的工业用电，北方冬季供暖是刚性民生需求，没有缩减缓冲空间，煤炭保供是一场必须打赢的民生硬仗。

稳煤的关键是稳预期、稳链条、稳大局。当前煤价高位运行，源于主产地安全监管常态化下的供给优化调整，叠加终端冬储补库需求升温。若市场形成持续涨价预期，容易引发囤货惜售、恐慌采购的恶性循环，进一步放大供需矛盾。主管部门此时释放明确保供信号，就是要打破市场炒作预期，以政策确定性对冲市场不确定性，让企业安心生产、市场稳定运行、群众安心过冬，实现稳煤、稳电、稳暖、稳信心。

此次煤炭保供并非粗放式增产放量，而是坚守安全底线、科学有序的精准保供。通

知明确要求所有保供工作必须以安全生产为前提，这是不可逾越的红线。保供不能以牺牲安全为代价，安全也不能成为消极保供的借口。各地要通过强化生产监测调度、优化生产组织节奏，稳妥推进煤矿复产达产，加快联合试运转煤矿验收，推动煤炭产量平稳回升，实现安全与保供双向兼顾、统筹推进。

为全方位夯实能源保障，本次政策长短兼顾、标本兼治。在当下生产端，压实各产煤地区和企业责任，盘活优质产能、加快复产达产，全力补齐短期供应缺口，稳住当下能源供给基本盘。在市场调节端，锚定电煤保供核心，严格落实电煤中长期合同签订履约制度，以长效稳定的合同份量对冲现货市场波动；同时科学发挥进口煤炭的补充调剂作用，灵

活调节国内供需缺口。

在长远发展端，政策立足能源安全大局，着力推进煤炭接续产能建设，常态化布局产能储备，建立弹性充足的产能释放机制，可根据市场形势适时投放储备产能。整套政策“组合拳”，既解当下燃眉之急，又谋长远发展之策，做到保眼前、留后手、谋长远，持续提升能源供给稳定性和韧性。

能源安全是国家安全的重要基石，稳固的能源供给是高质量发展的重要支撑。在能源转型持续推进的当下，新能源受间歇性、波动性特性限制，尚无法完全兜底全社会用能需求，煤炭的兜底保障、调峰支撑作用依旧无可替代。稳住煤炭供应，就是守住工业生产的“粮食”、民生保障的“底气”。



□ 本报记者 刘 慧 潘卓然

产业聚焦

守住管好“大国粮仓”

手中有粮，心中不慌。“十四五”时期，我国粮食综合生产能力持续提升，粮食产量迈上7亿吨台阶，粮食产业持续升级，粮食企业年工业总产值超过4万亿元，粮食流通高效顺畅，粮食市场供应充足、运行总体平稳，以国内稳产保供的确定性有效应对外部环境的不确定性，中国人的饭碗端得更牢、成色更足。

国家发展和改革委员会党组成员、国家粮食和物资储备局局长刘焕鑫表示，“十五五”时期，将深入实施国家粮食安全战略，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，提升粮食产购储加销协同保障能力，加强粮食购销和储备管理，推进粮食流通提质增效，促进粮食产需衔接、结构优化、品质提升，加快建立同我国大国地位相符的现代化粮食流通体系。

抓实粮食购销

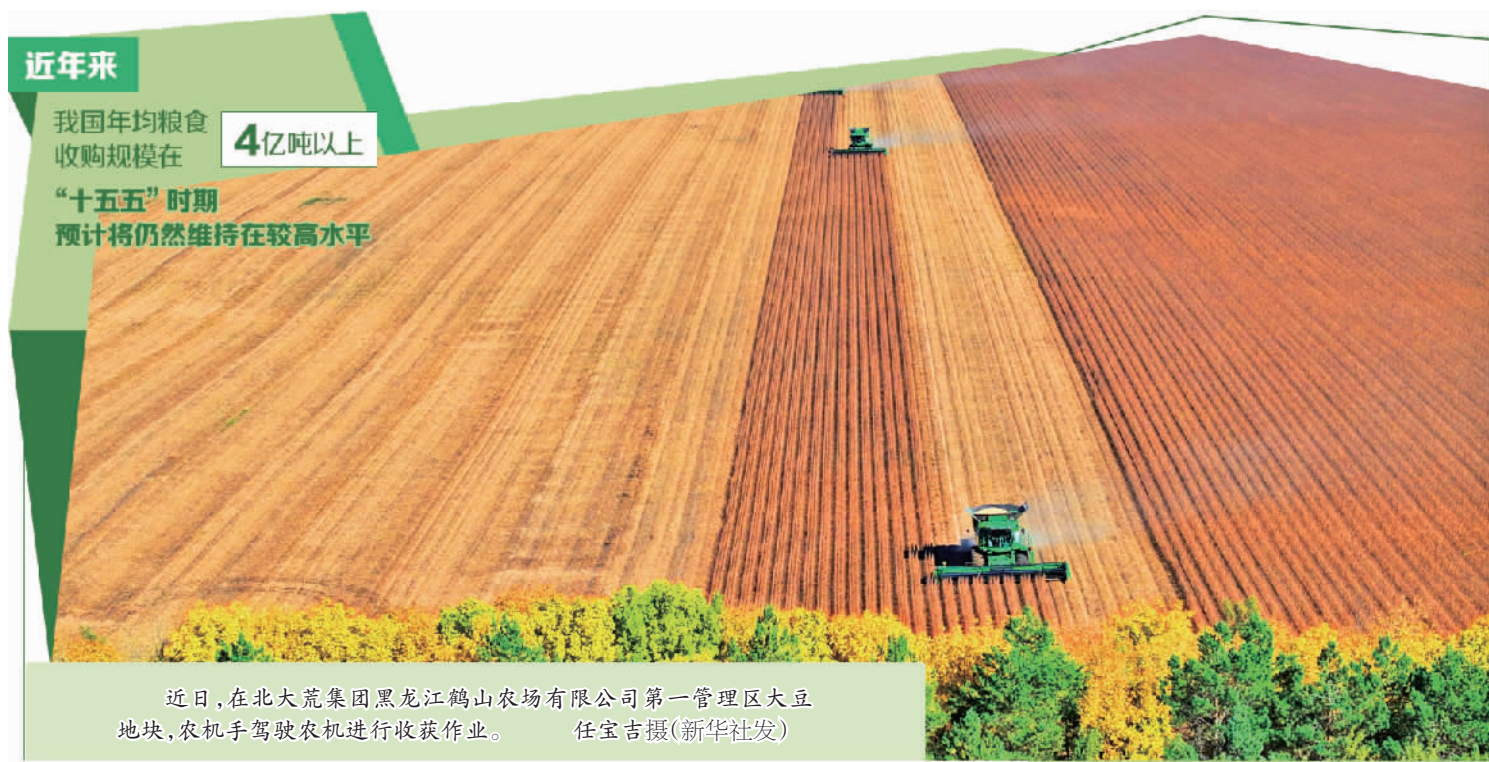
粮食购销一头连着亿万农民的钱袋子，一头连着千家万户的米袋子，是保障粮食安全、维护市场稳定的关键一环。推动粮价保持在合理水平，既能避免“谷贱伤农”，又能防止“米贵伤民”。

眼下，夏粮收购已近尾声，秋粮收购大幕已经开启。秋粮品种多、产量大、范围广，旺季收购将从9月下旬开始，一直持续到明年4月底。据介绍，目前，粮库仓容、收购资金、人员、器材等要素已准备就绪，预计今年秋粮旺季收购量在3.5亿吨左右。值得关注的是，今年秋粮收购形势较为复杂，面临供强需弱、极端天气频发以及国外粮价上涨等多重因素影响，这对做好收购工作提出了更高要求。有关部门表示，有信心、有能力做好今年的秋粮收购工作。

刘焕鑫表示，抓好粮食购销，要促进粮食市场流通顺畅、运行平稳。强化部门协同和政策配套，搞好人员、资金、仓容、运力等要素保障，确保收购工作有序推进。深化产销合作和农企对接，加大市场化收购力度，充分发挥骨干企业带动作用，引导各类经营主体积极入市。强化各级政府储备吞吐调节和协同运作，用好最低收购价政策，维护市场平稳运行。优化为农服务，帮助种粮农民解决粮食流通环节面临的问题。依法依规加强粮食收购监管，加强跨部门行政执法协作，从严惩治坑农害农行为，切实维护良好的收购秩序。

近年来，我国年均粮食收购规模在4亿吨以上，“十五五”时期预计将仍然维持在较高水平。

刘焕鑫表示，组织好这种大规模收购，总的原则是坚持市场化取向和保护农民利益并重，有效市场和有为政府结合，市场化收购和政策性收购统筹。“十五五”时期，做好粮食收购主要是用好四条路径。一是多元经营主体自主入市收购，数万家粮食企业是粮食收购的主要力量；二是骨干企业引领带动收购，涉粮中央企业、地方龙头企业在仓容、资金、人员、渠道等方面具有优势，带动力比较强；三是政府储备企业轮入收购；四是最低收购价托市收购，发挥稳预期、兜底线的作用。



抓牢粮食储备

如果说粮食购销连接的是田间与餐桌，那么粮食储备就是保障粮食安全的“压舱石”。面对极端天气频发、重大突发事件多发的现实挑战，抓好粮食储备，确保“大国粮仓”坚如磐石、稳如泰山，是应对各种风险挑战的底气所在。

储备粮是保百姓饭碗的粮食，必须管好用好。业内认为，要着眼备得足，持续优化粮食储备品种结构和区域布局，使粮食储备更加适应市场调节和应急保供的需要。着眼储得好，统筹粮食仓储设施存量和增量，优化布局、提升功能，稳步增加高标准粮仓规模，同时对符合条件的老旧仓容进行升级改造。着眼用得上，科学把握粮食储备吞吐的时机、节奏和力度，发挥好储备“蓄水池”“调节器”作用。

提升粮食应急保障能力，是应对重大突发事件、筑牢粮食安全防线的重要举措。“目前已形成国家、省、市、县四级粮食应急预案体系，建成京津冀、长三角、粤港澳、成渝、华中、西北、东北7个区域粮食应急保障中心，全国有近7万家粮食应急保障企业，超过6万家粮食应急供应网点，粮油应急日加工能力、供应能力均超过180万吨，一天加工量够全国人民吃两天。”国家粮食和物资储备局副局长钱毅表示，“十五五”时期，将持续完善粮食应急保障体系，在“五个体系”上下功夫，即完善预案指挥体系、储备库存体系、加工配送体系、监测预警体系和协同保障体系，确保应急时刻拉得出、供得上、保得住。

守住管好“大国粮仓”，既要靠制度机制，也离不开现代监管手段。国家粮食和物资储备局副局长秦玉云表示，“十五五”时期，将围绕健全粮食监管新模式，坚持监管与服务并重，以“人工智能+监管”为牵引，加大对关系群众切身利益重点问题的执法力度，推动执法更加规范、服务更加精准、监管更加有效。

“十五五”时期，有关部门将巩固和扩大法治与改革方面取得的成果，继续深入贯彻实施粮食安全保障法，不断完善配套制度规范，组织制定粮食储备安全管理条例，进一步完善绿色储粮等标准体系，指导和推动地方健全区域粮食安全保障制度；同时，持续深化粮食流通体制改革，不断为管粮管储注入新的生机和活力。

抓细粮食产业

如果粮食储备守护的是安全底线，那么粮食产业关系发展的活力与成色。近年来，我国粮食产业保持持续稳定增长态势，粮食企业工业总产值从“十三五”时期末的3万亿元增加到“十四五”时期末的超过4万亿元，实现了五年迈上一个万亿元台阶，展现出强劲的发展韧性。

粮食产业既要有“量的积累”，更要有“质的跃升”。刘焕鑫表示，抓好粮食产业，要推动粮食产业链供应链质量提升、韧性增强。深入实施优质粮食工程，不断提升粮食产业发展质量和效益，粮食产业有望实现年工业总产值4.5万亿元以上，更好满足人民群众从“吃得饱”向“吃得好”“吃得营养健康”转变的需要。延伸粮食产业链，引导粮食精深加工与初加工、综合利用加工协调发展。特别是支持产粮大县增强粮食加工转化能力，壮大县域粮食产业经济，提高粮食产业增值效益。激发产业创新的倍增效应，培育壮大龙头骨干企业，引导中小企业向专精特新方向发展，加强粮食品品牌建设，带动粮食产业向新向优转型。

民以食为天，食以安为先。粮食是重要的食品原料，粮食质量安全涉及的环节多、链条长，只有把好每一道关口、守牢每一个环节，才能让老百姓买得放心、吃得安心。秦玉云表示，将聚焦粮食收储环节，加强质量安全监管。进一步提高监测效率，加快采样检验进度，做到粮食收到哪里，质量情况就掌握到哪里，做到风险早发现、早预警、早处置。严格把好粮食质量入库关、储

“十四五”时期 我国粮食综合生产能力持续提升 粮食产量迈上 7亿吨 台阶 粮食产业持续升级 粮食企业年工业总产值 超过4万亿元 粮食流通高效顺畅 粮食市场供应充足



存关和出库关。修订粮油仓储管理、政府储备粮油质量检查等制度，制定一批实用性强的国家标准，以更加完善的制度标准，切实守护好人民群众“舌尖上的安全”。

粮食增产是硬道理，减损同样大有文章可做。有关部门将持续推动高标准粮仓建设和现有仓房升级改造，实施绿色储粮技术集成应用示范项目，打好绿色储粮技术的“组合拳”，不断提升绿色储粮功效。重点聚焦绿色储粮、综合利用、全谷物等方面，组织开展相关标准的制定修订，进一步引领和规范节粮减损，鼓励企业适度加工，积极挖掘副产品的利用潜力，促进粮食资源的高效利用。进一步加大科技服务力度，指导解决粮食清理干燥、短期储存、虫霉防治等方面的问题，努力促进农户储粮减损增效。

“十五五”时期，粮食和物资储备部门将扎实做好粮食市场和流通这篇文章，积极推进粮食产业高质量发展，不断增强国家粮食安全保障能力，为经济社会高质量发展提供有利条件。



国家统计局日前公布8月份商品住宅销售价格变动情况统计数据和1至8月份全国房地产市场基本情况。国家统计局城市司高级统计师杨彩芳介绍，8月份，70个大中城市中，一线城市商品住宅销售价格环比上涨，二三线城市环比降幅总体收窄，一二三线城市同比降幅继续收窄。

从新建商品住宅情况看，8月份70个大中城市中，38个城市新建住宅销售价格同比降幅比上月收窄，其中一线、二线、三线城市销售价格同比降幅分别比上月收窄0.2个、0.1个、0.1个百分点。从二手住宅情况看，8月份70个大中城市中，48个城市住宅销售价格同比降幅比上月收窄，其中一线、二线、三线城市销售价格同比降幅分别比上月收窄1.0个、0.2个、0.2个百分点。

这表明，今年以来，各地区各部门坚持因城施策，调整优化房地产政策，持续控增量、去库存、优供给，多渠道盘活存量商品房、化解库存，扎实推进城市更新，积极推动住房制度调整和优化，加快构建房地产发展新模式，效果正在逐步显现。

近期，我国房地产交易总量有所改善。国家统计局新闻发言人付凌晖介绍，随着我国房地产市场发展阶段的变化，市场交易格局正在发生深刻调整，过去以新房交易居多正逐步转向以存量交易居多，这是一个重要变化。根据近期住房和城乡建设部发布的数据，1至8月份二手房交易网签面积达到5.5亿平方米，连续多月高于新房销售面积。从增速看，1至8月份新建商品房销售面积同比下降12.1%，而二手房交易网签面积同比增长10.6%。尽管新建商品房交易减少，但随着二手房交易的增加，房地产市场交易总量趋于稳定。

新建商品房库存继续降低。付凌晖介绍，各地区积极采取措施通过购房补贴、卖旧买新等支持政策，以及将库存房源转为保障房等多种方式，推动商品房去库存，取得积极成效。8月末，全国新建商品房待售面积同比下降1.1%，今年以来连续6个月下降，而且近几个月下降幅度还在扩大，其中商品房待售3年以下面积下降4.2%，短期库存去化效果更为显著。

目前，房地产已进入传统的“金九银十”销售旺季。广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉认为，开发商在“金九银十”前都在做供货铺排。九月份会加快供应性价比高的产品，预计这两个月交易量会有所增长。

近年来，我国房地产市场供求关系出现重大变化，更好满足群众居住需求成为房地产市场发展新趋势。当前，群众居住需求呈现出向“好不好、适不适合”多元化发展转变的态势，智能、绿色、适老化等住房需求在增加。原有的房地产市场运行模式越来越难以适应房地产市场新变化，需要加快推动房地产发展模式转变。

付凌晖介绍，今年以来，相关部门进一步深化住房公积金制度改革、完善商品房销售及其配套制度等，推动构建房地产发展新模式。从未来发展看，随着这些政策措施落实落地，将有助于推进我国房地产市场转型发展，更好满足群众美好生活需要。

本版编辑 吉亚娇 美 编 吴 迪

