

农业保险需织起更密安全网

今年以来,台风“美莎克”“巴威”“白海豚”等登陆我国,波及范围广、致灾强度大,给农业生产造成不小冲击。在这场与台风的竞速中,农业保险第一时间响应,把广大农户损失降到最低,展现了风险兜底的重要价值,也反映出大力发展农业保险的必要性。财政部等4部门近日联合发布的《关于加快农业保险高质量发展的实施方案》,明确了加快农业保险高质量发展的时间表、路线图,织起更密的“安全网”,更好护航农业生产、保障农户利益。

农业保险是现代农业发展的“稳定器”。我国农业保险从无到有、从商业试办到政策支撑,已成为保障国家粮食安全、稳定农户生产收益、助力乡村全面振兴的重要金融工具。从统计数据可以看出农业保险的跨越式发展:2007年农业保险保费规模仅52亿元,2025年则已超1550亿元,成长为全球保费规模最大的农业保险市场。目前,我国农业保险每年可为上亿户次农户提供风险保障超5万亿元。

农业保险总体发展迅速,作用发挥显著。不过,在“做大”的同时,尚未实现“做强”,特别是对照农业强国建设要求,在保障层级、供给结构、风险管理、服务效能等方面仍存在明显差距。近年来极端天气多发频发,台风、洪涝、干旱等灾害给农业造成严重

近年来极端天气多发频发,台风、洪涝、干旱等灾害造成严重损失,广大农户风险保障需求日益增长。需要推动农业保险提质增效、转型升级,使其真正成为农业强国建设的重要支撑。

损失,广大农户风险保障需求日益增长。需要推动农业保险提质增效、转型升级,使其真正成为农业强国建设的重要支撑。

农业保险政策需更加普惠,这既是其政策性定位的本质要求,也是应对发展短板、服务国家战略、适应“三农”需求的必然选择。当前保障资源更多向家庭农场、农民合作社等新型经营主体倾斜,小农户普遍存在参保率偏低、保障额度不足的问题。稻谷、小麦、玉米三大粮食作物保险覆盖率较高,保障相对充分;而特色经济作物、畜禽水产、林下经济等领域保障供给不足。此次方案提出了农业保险深度、农业保险密度等目标,前者是保费与第一产业增加值的比值,反映农业保险对农村经济发展的贡献,后者则是保费与第一产业就业人员数量的比值,反映农业保险人均惠及保障程度。此外,还要求提升特色农业保险对特色农业产业的保障水平。通过构建复合、多元、多层次的农业保险体系,完善产品供给体系,让更多

农户享受到政策性农业保险阳光的普照。

农业保险高质量发展,需要优化运行机制。农业保险高质量发展不是简单的保额提升、险种增加,而是一场系统性的制度升级与效能变革,重点要从“有没有保障”转向“保障好不好、服务优不优、能否可持续”。从规模扩张走向质量提升,必须向运行机制要效率和活力。农业保险的发展离不开财政支持,近年来中央财政保持较高强度保费补贴,推动农业保险长足发展。农民买政策性农业保险交的保费里,大部分都是国家和地方政府给的补贴,多的能补到80%甚至90%以上,少的也补到了30%至50%。推动农业保险高质量发展,需要加强财政补贴管理,提高财政资金使用效益,把每一分钱花出最大效益,对虚假理赔、骗取套取保费补贴等违法违规行为,加大打击和惩戒力度。此外,财政、发展改革、农业农村、保险监管、林业草原等部门及保险机构需加强工作联动、信息互通,优化完善承保管理,完善查勘

定损制度。

农业保险高质量发展,还需提升理赔服务质效,打通政策落实“最后一公里”。政策设计再好,如果没有在农户遇灾受损的时候进行有效理赔,就失去了应有功能。保险机构应完善基层服务网络,简化手续、优化流程、赔款到户,提升理赔效率和精准度,及时助力农户减少损失、恢复生产,让广大农户有更强的获得感。当然,农业保险不能“重赔付、轻防损”,而是要防赔并重,前移风险管理关口,做到“事前防灾减灾、事中救灾减损、事后及时赔付”。

农业保险高质量发展的方向明确,未来可期。通过理顺机制、优化流程、激活效能,农业保险将更好适配农业强国建设的要求,持续发挥稳粮保收、助农增收的重要作用。



随着中秋、国庆假期临近,国内文旅消费热度攀升。与此同时,大众出行观念正在发生转变,“旅途加一站、出行多一城”的中转出游成为拓宽消费场景、激活文旅增量的重要抓手。

中转出游的兴起并非简单的出行偏好迭代,而是契合消费升级、交通提质、产业转型的必然趋势。旅客主动选择高铁、航班中转方案,利用停留时间游览中转城市,感受本土特色,让赶路式出行转变为体验式旅行。中转出游有利于打破传统文旅“单点引流、旺季拥堵、淡季闲置”的发展困境,盘活全国海量交通枢纽客流资源,丰富国内旅游产品供给体系,为服务业扩容提质、区域经济发展注入持久动力。

我国发展中转出游具有明显优势。综合立体交通网络持续完善、政策红利持续释放,都为旅客中转出游创造了有利条件。特别是近年来,我国持续优化240小时过境免签政策,也为国际中转旅客提供了便捷的城市体验通道。中转出游正在从小众潮流走向大众普及,市场规模稳步增长、示范场景不断涌现。北京、广州等国际枢纽城市,昆明、乌鲁木齐等边境枢纽城市,成为入境中转出游热门选择。

从国际经验看,新加坡、迪拜等国际航空枢纽,依托长周期过境免签政策,打造集换乘、购物、休闲、观光于一体的机场综合体,针对不同停留时长旅客定制半日游、城市微度假产品。覆盖全球的密集航线网络、高效便捷的中转流程、半小时通达主城区的地面交通、高辨识度的城市文旅资源,是发展中转出游的优势所在。

当前,我国中转出游市场虽然热度高涨、成效初显,但仍存在产品供给同质化、服务标准不统一、区域联动不足、客流转化效率不均等难点堵点,制约着中转出游发展。需立足国内市场实际、借鉴国际经验,从政策赋能、产品创新、服务提质、枢纽升级、生态共建等维度精准发力,全面夯实产业发展根基,推动中转出游从临时体验走向常态化、品质化业态。

细化配套政策,强化制度支撑。优化升级交通枢纽服务,对标国际一流枢纽标准,全面升级中转软硬件配套服务,扩大急转保障、专人引导、优先改签等特色服务覆盖范围。各地交通、民航、文旅部门应建立常态化联动机制,将中转文旅融合纳入综合运输与文旅产业专项规划。持续优化过境免签、停留备案、通关安检等便利化政策,扩大政策覆盖面、简化旅客办理流程。推进民航、高铁、城市轨道交通互认、票务互通、时刻衔接,提升换乘便捷度。支持枢纽服务升级、文旅产品创新和联动营销,鼓励各地推出中转消费、景区、交通等优惠措施,持续降低中转出游体验门槛。

深耕产品创新,打造分层体验。立足各枢纽城市资源禀赋与地域特色,摒弃同质化供给,搭建精细化、差异化的中转产品体系。针对短时中转旅客,推出城市打卡、特色美食、机场休闲等轻量化体验产品。针对长时中转及过夜旅客,打造半日游、一日游精品线路,串联城市地标、非遗街区、核心商圈与近郊景点。积极推进中转与研学、夜游、康养等业态深度融合,适配青年、家庭、研学等多元群体需求,打造一城一特色的中转文旅品牌,有效提升游客停留意愿与消费转化率。

升级枢纽能级,搭建联动网络。持续优化国内航空、高铁枢纽布局,加密国内外航线班次,强化核心枢纽辐射能力,培育区域性中转文旅节点城市。推动京津冀、长三角、成渝等重点城市群资源互联互通,建立跨区域中转文旅协同机制,统一服务标准、优惠政策与宣传体系,联合打造跨城联游产品。深化境外航司合作,拓展国际通程航班版图,依托航权优势畅通内外客流循环,构建国内畅达、国际联通的现代化中转网络,持续拓宽中转出游辐射边界。

共筑共赢生态,激活长效动能。推动航司、机场、文旅企业、电商平台深度协同,搭建一体化运营服务与营销体系。借鉴大型枢纽成熟经验,常态化推出“机票+景区”“机票+商圈权益”等组合产品,精准导入城市消费场景。依托新媒体开展精准宣传,普及中转出游攻略,培育常态化消费习惯。以中转文旅发展倒逼城市完善公共服务,优化文旅环境,将短时过境客流转化为长期复访客群,持续提升枢纽城市文旅品牌影响力与市场竞争力。

(作者分别系国家发展改革委经济体制与管理研究所研究员、副研究员)

王琛伟

张文明

给小水体立下大规矩

蒋波

不久前,江苏省东台市发生了一起违建破坏生态环境的事件。因乡村河道被违建挤占,行洪空间被压缩、航运功能受损,引发关注。

看似乡村个案,实则折射出基层治理、生态保护与乡村振兴之间需要理顺的现实命题。有的基层组织重视经济发展,但生态环境保护的日常巡查监管制度执行流于形式,对河道管理条例、岸线管控要求执行不严格,将小问题拖成了老大难。生态保护与乡村经济发展并非对立关系。优良水生态本身就是乡村发展的宝贵资源。推进乡村振兴、发展现代农业和乡村文旅,都离不开良好水环境的支撑。

在我国乡村,房前屋后散布着无数小水沟、小水塘、小河流等小水体,它们是距离群众最近的生活资源,是乡村的血脉。这些小水体承担着防洪排涝、农业航运、生态涵养等多重功能,直接关系到群众的生产安全与日常生活。管好这些小水体的河道岸线,守牢生态底线,是推进宜居宜业和美乡村建设的重要基础。一处违建向河道延伸数米,短期看只是占了少许

水面,长期看却会不断缩小行洪断面,容易埋下安全隐患;通航空间变窄,农业物资运输不畅,也将直接影响农业生产。

因此,任何私自侵占河道的行为,损害的不仅是生态环境,更是乡村公共资源和集体公共利益。违建侵占屡禁不止,不仅破坏生态家底,还会消解制度权威,透支群众信任。

管好一方河道,既考验基层依法行政的能力,也检验着民生实事的落地成效。生态管护不是阶段性任务,不能等问题曝光才被动应对,常态化监管要落到田间地头,把矛盾化解在萌芽状态。一方面,要动真碰硬纠治存量违建,严格落实河湖管护法规,厘清权责链条,完善群众诉求受理、核查、反馈闭环;另一方面,要健全常态化巡护监督体系,压实属地管护责任,强化普法宣传,引导群众树立公共水域共治共享意识。

方寸小水体,连着民生福祉,关乎长远发展。唯有守牢生态底线,压实治理责任,才能真正实现生态效益、社会效益与发展效益协同共进,夯实乡村振兴的坚实基础。



王少华作

□ 时 锋

漫评

人脸亟须上把“锁”

构建协同高效化工创新生态

随着人工智能、大数据等技术在化工领域的广泛应用,化工行业正经历数字化转型。在这一过程中,数据共享、找数数据难等问题成为制约行业高质量发展的瓶颈。构建协同高效的化工创新生态,需要建立覆盖“研发—设计—生产—市场”各环节的化工产业全链条大数据中心,按需生成实验室难以覆盖的真实工况催化反应与工艺数据,为行业大模型提供更为坚实的数据底座。

构建产学研用深度协同机制。相关政府部门、高校、科研院所、企业应进一步汇聚产学研用优势资源,共同构建协同高效的化工创新生态。积极围绕智能化工大模型和智能体研发、工业软件融合发展、行业数据和算力平台建设等,联合开展关键核心技术攻关、平台共建。加强关键核心技术攻关,以新技术强化引领,构建化工产业协同创新体系,推动产业链与创新链、服务链、人才链的深度融合。

培育更多复合型创新人才。智能化转型离不开人才支撑,需着力建设跨部门协同的化工科创平台,打通教育、科技、人才链条,培养既懂技术又懂市场的复合型人才。高校、科研院所、企业等可联合培养既懂化工工艺又懂数据智能的复合型人才,加大化工产业、人工智能、大数据培训力度,有效提升队伍素质和能力。

近日,上海公安局江海分局侦破一起盗窃案,一男子诱导舍友做出点头、摇头等动态人脸核验动作,借此转走对方账户存款,引发广大网友对脸部信息泄露的焦虑。

与“盗脸”同时存在的,还有“卖脸”。据报道,随着AI短剧快速扩张,将自身肖像授权给AI短剧制作方并收费的交易也开始兴起,“人脸”前所未有地成为一件既能被窃取又能售卖的商品。然而许多人还没有充分意识到这背后的风险隐患。一方面,脸部生物信息被盗很可能造成财产等损失;另一方面,一些平台的形象授权协议对授权者并不公平,授权者可能无法及时知悉自己的“人脸”被用在什么地方。法规约束要及时跟上技术的发展,为此类行为划定红线。大众要提高警惕,若发现脸部信息被盗,应及时报警以规避财产损失。



扫码更懂内容

解决好回款难这个“心头大事”

邓浩

回款难问题一直是中小企业的“心头大事”。国务院办公厅印发的《关于加强中小企业回款难问题治理有关工作的通知》(以下简称《通知》),提出4方面10条具体措施,对依法治理中小企业回款难问题作出部署。

经济运行中,中小企业处在账款拖欠的最末端,对资金链更为敏感。因账款被拖欠导致现金流短缺,对中小企业扩大生产、开拓市场、创新发展等会有不小的影响,还容易层层传导,影响市场活力,阻碍经济循环。近年来,国家先后出台多部保障中小企业款项支付的政策法规,但现实中回款难问题仍然存在。特别是一段时期以来,部分大型企业利用其市场竞争优势地位,拉长中小企业账期,亟须采取措施进行专项整治。

拖欠中小企业账款的实质是转嫁融资成本,破坏的是公平竞争的市场环境。由于自身规模较小,抗风险能力较差,中小企业天然处于议价弱势,缺乏对等话语权。部分大型企业通过模糊账期起算节点、拖延验收或结算、滥用商业汇票和应收账款电子凭证等相关手段,拉长账期占用中小企业资金,以此

提高自身资金收益,甚至形成不对等的利益绑定,变相控制下游配套企业。《通知》坚持问题导向,直击痛点堵点,以健全行业账款支付规则为基础,以加强大型企业支付行为监管为重点,以规范管理非现金支付工具为支撑,以强化资金传导效能和融资支持为保障,综合施策、精准发力。

《通知》要求,分行业明确合理账期,并将账期起算节点、账款支付方式及流程、货物和服务检验验收(或工程竣工验收)标准及期限、最长付款期限等关键要素进行明确;推动龙头企业率先践行“60日付现承诺”;建立健全大型企业账款监测机制,重点关注应付账款规模大且现金类资产充裕的大型企业;发挥央国企及时支付表率作用。通过细化规则,把过去回款约定中的诸多模糊地带清晰化,让监管更有针对性且常态化,无疑有利于防止大型企业滥用市场竞争优势地位,从根本上保障中小企业合法权益。

一手交钱,一手交货,是做生意最朴素的逻辑。《通知》不仅在政府采购项目等多个方面对采用现金支付提出了明确要求,还特别强调要把电子

凭证的最长付款期限压减到6个月。只有让中小企业尽可能快地收到现金,才能有效减轻其财务负担,促进“血液”循环。对压减应付账款期限、压降规模成效明显的大型企业,《通知》要求在贷款、发债等方面给予融资支持,并提出支持大型企业融资置换应付账款。这些举措可以有效缓解大型企业资金压力,鼓励其及时向上下游企业支付现金。

作为国民经济和社会发展的生力军,中小企业在我国技术创新、产业韧性、就业民生等方面具有举足轻重的意义。治理回款难问题事关中小企业健康发展、市场竞争环境优化和国民经济畅通循环。工业和信息化部等部门近日印发的《促进中小企业发展“十五五”规划》也明确提出,“防范化解拖欠中小企业账款”。一分部署,九分落实。加强源头治理,健全长效机制,把责任落实到人,严格保障中小企业款项支付,将有助于中小企业进一步提振发展信心、稳定发展预期,也将为经济高质量发展注入持久动力。

(中国经济网供稿)