

香江观察

提升特区治理效能的重大举措

香港特区政府近日正式公布《香港特别行政区经济和社会发

展第一个五年规划(2026—2030年)》。规划设立了五个主要目标,分别为经济发

展取得新突破、国际竞争力和影响力持续提升、北部都会区建设加速

提效、民生福祉显著改善,以及融入和服务国家发展大局取得重大进展。这是香港历史上第一个五年规划,是特区政府提升治理效能的重大举措,也是推动香港实现高质量发展的行动纲领。

首先,香港的五年发展规划是一份规划,不是一份计划。五年规划为香港指明战略发展方向、未来前行路径与重点发展领域。规划列明了22个“主要指标”,涵盖北部都会区、创科、社会民生、大湾区建设等六大范畴。规划内分为约束性指标和预期性指标。其中的约束性指标是政府部门必须完成的任务,对特区政府具备硬性约束力,不会对企业、社团等经济社会活动的参与者造成干扰,更不会改变香港现行的经济体制。

其次,香港的五年发展规划不会造成所谓的“内地化”和“矮化”。香港特区的身份是中央赋予的,其独特优势是长期形成的,不会因为规划的出台而改变。澳门已经在实施第三个五年发展规划,并未影响特区的独特优势和地位。而且,香港的五年规划的内容都是着眼于巩固香港独特优势,突出香港特色,立足香港禀赋打造新竞争力,体现了审时度势和担当作为。最后,香港的五年发展规划是“对接”国

家发展规划,而不是“纳入”国家发展规划。香港的首个五年规划,对更好融入和服务国家发展大局作出部署。这种做法是在国家发展规划中寻找机遇,发挥好自身独特优势做好对接。香港之所以能发展成为国际化大都市,关键就在于能够跟上世界产业转移和科技革命的浪潮,把握祖国内地改革开放发展的机遇,而不是刻舟求剑一成不变。如今,祖国内地成为世界经济

发展的引擎,对世界经济增长贡献率常年保持在30%以上,是世界上150多个国家和地区的主要贸易伙伴,许多经济体都在搭乘中国发展的便车、快车。

在这样的背景下,香港对接国家发展规划是与时俱进的当然之举。香港的五年发展规划是香港特区政府担当作为的体现,是为香港经济谋未来、为香港社会谋和谐、为香港市民谋福祉的一份好规划。跟上潮流把握机遇才是王道,融入大局成就自我方为英雄!

香港历史上第一个五年规划,是特区政府提升治理效能的重大举措,也是推动香港实现高质量发展的行动纲领。

首先,香港的五年发展规划是一份规划,不是一份计划。五年规划为香港指明战略发展方向、未来前行路径与重点发展领域。规划列明了22个“主要指标”,涵盖北部都会区、创科、社会民生、大湾区建设等六大范畴。规划内分为约束性指标和预期性指标。其中的约束性指标是政府部门必须完成的任务,对特区政府具备硬性约束力,不会对企业、社团等经济社会活动的参与者造成干扰,更不会改变香港现行的经济体制。

香港历史上第一个五年规划,是特区政府提升治理效能的重大举措,也是推动香港实现高质量发展的行动纲领,是为香港经济谋未来、为香港社会谋和谐、为香港市民谋福祉的一份好规划。跟上潮流把握机遇才是王道,融入大局成就自我方为英雄。

其次,香港的五年发展规划不会造成所谓的“内地化”和“矮化”。香港特区的身份是中央赋予的,其独特优势是长期形成的,不会因为规划的出台而改变。澳门已经在实施第三个五年发展规划,并未影响特区的独特优势和地位。而且,香港的五年规划的内容都是着眼于巩固香港独特优势,突出香港特色,立足香港禀赋打造新竞争力,体现了审时度势和担当作为。最后,香港的五年发展规划是“对接”国

家发展规划,而不是“纳入”国家发展规划。香港的首个五年规划,对更好融入和服务国家发展大局作出部署。这种做法是在国家发展规划中寻找机遇,发挥好自身独特优势做好对接。香港之所以能发展成为国际化大都市,关键就在于能够跟上世界产业转移和科技革命的浪潮,把握祖国内地改革开放发展的机遇,而不是刻舟求剑一成不变。如今,祖国内地成为世界经济

发展的引擎,对世界经济增长贡献率常年保持在30%以上,是世界上150多个国家和地区的主要贸易伙伴,许多经济体都在搭乘中国发展的便车、快车。

在这样的背景下,香港对接国家发展规划是与时俱进的当然之举。香港的五年发展规划是香港特区政府担当作为的体现,是为香港经济谋未来、为香港社会谋和谐、为香港市民谋福祉的一份好规划。跟上潮流把握机遇才是王道,融入大局成就自我方为英雄!

香港历史上第一个五年规划,是特区政府提升治理效能的重大举措,也是推动香港实现高质量发展的行动纲领。

首先,香港的五年发展规划是一份规划,不是一份计划。五年规划为香港指明战略发展方向、未来前行路径与重点发展领域。规划列明了22个“主要指标”,涵盖北部都会区、创科、社会民生、大湾区建设等六大范畴。规划内分为约束性指标和预期性指标。其中的约束性指标是政府部门必须完成的任务,对特区政府具备硬性约束力,不会对企业、社团等经济社会活动的参与者造成干扰,更不会改变香港现行的经济体制。

其次,香港的五年发展规划不会造成所谓的“内地化”和“矮化”。香港特区的身份是中央赋予的,其独特优势是长期形成的,不会因为规划的出台而改变。澳门已经在实施第三个五年发展规划,并未影响特区的独特优势和地位。而且,香港的五年规划的内容都是着眼于巩固香港独特优势,突出香港特色,立足香港禀赋打造新竞争力,体现了审时度势和担当作为。最后,香港的五年发展规划是“对接”国

家发展规划,而不是“纳入”国家发展规划。香港的首个五年规划,对更好融入和服务国家发展大局作出部署。这种做法是在国家发展规划中寻找机遇,发挥好自身独特优势做好对接。香港之所以能发展成为国际化大都市,关键就在于能够跟上世界产业转移和科技革命的浪潮,把握祖国内地改革开放发展的机遇,而不是刻舟求剑一成不变。如今,祖国内地成为世界经济

发展的引擎,对世界经济增长贡献率常年保持在30%以上,是世界上150多个国家和地区的主要贸易伙伴,许多经济体都在搭乘中国发展的便车、快车。

在这样的背景下,香港对接国家发展规划是与时俱进的当然之举。香港的五年发展规划是香港特区政府担当作为的体现,是为香港经济谋未来、为香港社会谋和谐、为香港市民谋福祉的一份好规划。跟上潮流把握机遇才是王道,融入大局成就自我方为英雄!

其次,香港的五年发展规划不会造成所谓的“内地化”和“矮化”。香港特区的身份是中央赋予的,其独特优势是长期形成的,不会因为规划的出台而改变。澳门已经在实施第三个五年发展规划,并未影响特区的独特优势和地位。而且,香港的五年规划的内容都是着眼于巩固香港独特优势,突出香港特色,立足香港禀赋打造新竞争力,体现了审时度势和担当作为。最后,香港的五年发展规划是“对接”国

家发展规划,而不是“纳入”国家发展规划。香港的首个五年规划,对更好融入和服务国家发展大局作出部署。这种做法是在国家发展规划中寻找机遇,发挥好自身独特优势做好对接。香港之所以能发展成为国际化大都市,关键就在于能够跟上世界产业转移和科技革命的浪潮,把握祖国内地改革开放发展的机遇,而不是刻舟求剑一成不变。如今,祖国内地成为世界经济

发展的引擎,对世界经济增长贡献率常年保持在30%以上,是世界上150多个国家和地区的主要贸易伙伴,许多经济体都在搭乘中国发展的便车、快车。

在这样的背景下,香港对接国家发展规划是与时俱进的当然之举。香港的五年发展规划是香港特区政府担当作为的体现,是为香港经济谋未来、为香港社会谋和谐、为香港市民谋福祉的一份好规划。跟上潮流把握机遇才是王道,融入大局成就自我方为英雄!

香港历史上第一个五年规划,是特区政府提升治理效能的重大举措,也是推动香港实现高质量发展的行动纲领。

首先,香港的五年发展规划是一份规划,不是一份计划。五年规划为香港指明战略发展方向、未来前行路径与重点发展领域。规划列明了22个“主要指标”,涵盖北部都会区、创科、社会民生、大湾区建设等六大范畴。规划内分为约束性指标和预期性指标。其中的约束性指标是政府部门必须完成的任务,对特区政府具备硬性约束力,不会对企业、社团等经济社会活动的参与者造成干扰,更不会改变香港现行的经济体制。

其次,香港的五年发展规划不会造成所谓的“内地化”和“矮化”。香港特区的身份是中央赋予的,其独特优势是长期形成的,不会因为规划的出台而改变。澳门已经在实施第三个五年发展规划,并未影响特区的独特优势和地位。而且,香港的五年规划的内容都是着眼于巩固香港独特优势,突出香港特色,立足香港禀赋打造新竞争力,体现了审时度势和担当作为。最后,香港的五年发展规划是“对接”国

家发展规划,而不是“纳入”国家发展规划。香港的首个五年规划,对更好融入和服务国家发展大局作出部署。这种做法是在国家发展规划中寻找机遇,发挥好自身独特优势做好对接。香港之所以能发展成为国际化大都市,关键就在于能够跟上世界产业转移和科技革命的浪潮,把握祖国内地改革开放发展的机遇,而不是刻舟求剑一成不变。如今,祖国内地成为世界经济

发展的引擎,对世界经济增长贡献率常年保持在30%以上,是世界上150多个国家和地区的主要贸易伙伴,许多经济体都在搭乘中国发展的便车、快车。

在这样的背景下,香港对接国家发展规划是与时俱进的当然之举。香港的五年发展规划是香港特区政府担当作为的体现,是为香港经济谋未来、为香港社会谋和谐、为香港市民谋福祉的一份好规划。跟上潮流把握机遇才是王道,融入大局成就自我方为英雄!

世界上150多个国家和地区的主要贸易伙伴,许多经济体都在搭乘中国发展的便车、快车。

在这样的背景下,香港对接国家发展规划是与时俱进的当然之举。香港的五年发展规划是香港特区政府担当作为的体现,是为香港经济谋未来、为香港社会谋和谐、为香港市民谋福祉的一份好规划。跟上潮流把握机遇才是王道,融入大局成就自我方为英雄!



刘春沐阳

一水连琴澳 五载帆正扬

本报记者 喻剑



上图 横琴·澳门青年创业谷是横琴重点打造的产业平台,服务港澳企业和科技创新企业。袁天晓摄(中经视觉)

右图 横琴客运码头是横琴粤澳深度合作区唯一的客运港。袁天晓摄(中经视觉)

一湾海水牵琴澳,五载春风帆正扬。仲秋时节,南海之滨潮涌风劲,横琴岛上生机迸发。行走在天沐河畔,可见琴澳跨境专线穿梭不息,澳琴国际教育(大学)城内书声琅琅,智能无人车在全域开放的路网上平稳行驶……处处洋溢着协同发展的蓬勃朝气——横琴粤澳深度合作区(以下简称“合作区”)是制度创新的热土,也是政策落地、开放包容、宜居宜业的“桃花源”。

今年9月,正值《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》印发5周年。站在新的时间节点回望,合作区正处在从第一阶段建设成果加快向第二阶段发展目标迈进的关键期。2025年,合作区地区生产总值达到547.05亿元;今年上半年,地区生产总值286.87亿元,同比增长7.5%。截至今年8月底,合作区澳资企业8224户,较2021年挂牌成立时增长77.36%,平均每6家企业中就有1家具有“澳门基因”;实际在园澳门青创企业项目超410家,累计孵化港澳青年创业项目超过1200个。

人流更密了:据珠海边检总站统计,横琴口岸客流、车流分别从5年前的730万人次和103万辆次,增至近一年的3560万人次和435万辆次,年均增速达37.3%和33.3%;经横琴口岸通关的澳门旅客日均通关量,从5年前的5300人次攀升至如今的2.59万人次。

产业更旺了:集成电路企业超过百家,今年上半年,“四新”产业增加值达195.37亿元,同比增长7.9%,占GDP比重达68.1%。生活更近了:澳门居民可以在横琴看病、养老、读书、创业,越来越多的澳门家庭把生活半径从一座城拓展到两座城。

从两地协作走向共同治理

横琴与澳门最近处不到200米。5年前,合作区挂牌成立,一场前所未有的制度探索由此展开。“共商、共建、共管、共享”的“四共”体制是“一国两制”下的一个前所未有的制度创新。“横琴粤澳深度合作区执行委员会副主任曹普锋说。

在他看来,最核心的突破是治理权的重构。“从澳门方面来讲,自2021年合作区成立以后,澳门从一个‘参与者’变成了一个‘共同治理者’;从广东方面来讲,其实是把一部分治理权让渡给了合作区,并由澳门特别行政区政府和广东省政府共同管理。”

共商、共建、共管、共享,不只是4个词,更是一套把两地优势重新组合起来的治理逻辑。目前,已有180多项省级行政职权下放到合作区,累计推出350余项规则衔接机制对接事项,“澳事琴办”服务拓展至474项。广东的产业腹地、市场空间与澳门的国际化平台、自由港优势,在横琴形成叠加。

这种优势叠加,首先体现在政策落地。2024年3月1日,合作区正式实施分线管理,货物“一线”放开、“二线”管住,人员进出高度便利;符合条件的货物从“一线”进入横琴享受保税或免税,加工增值达到一定条件后经“二线”进入内地可免征关税。

政策从纸面走进企业,也走进居民生活。澳门青年黄茵2019年在横琴·澳门青年创业谷创办了湾谷科技研究有限责任公司,如今已把工作、家庭和孩子教育安放在横琴。“以前总觉得科研成果离市场很远,但现在在横琴,这一切都变得触手可及。”她与合作的澳门科技大学科研团队之间,一条“半小时跨境科研转化圈”正在形成——澳门高校科研团队负责前沿研究,横琴承接中试和成果转化,再对接大湾区产业和市场。

如今,两地政务服务可以“双向通办”,澳门“一户通”预约服务延伸至横琴,商事登记、社保、公证、不动产登记等常用业务进一步实现便利办理。截至今年8月底,已累计服务澳门居民超8400人次。“澳门新街坊”澳门政务24小时自助服务中心累计服务澳门居民超过1.9万人次。9月16日,琴澳两地共建的“澳政服务站”在合作区政务服务中心启用,这也是内地首个澳门政务线下服务专区,采用“澳门公务员定期驻点、合作区工作人员咨询代收”的协同模式,将进一步提升琴澳同城化办事体验。

物流领域显现出新突破。横琴加速打造“1210保税进口+9610跨境出口”双向畅通的商贸格局。据拱北海关统计,合作区成立5年来,进出口总值达1900亿元;目前区内海关备案企业2582家,较5年前增长约84%。8月26日,澳门国际机场横琴前置货站航空打板业务先行先试“首单首飞”落地,超过万件跨境电商出口货物在横琴完成海关监管、航空安检、理货打板等作业后,经横琴口岸运往澳门机场,全国首个跨境陆空联运物流项目业务流程正式跑通。

从空间承载走向产业融合

横琴要为澳门经济适度多元发展提供新平台,最终还要落到产业上。

5年来,合作区围绕科技研发和高端制造、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸、现代金融四大“新”产业持续发力。2025年全年“四新”产业增加值达367.07亿元;今年上半年,规上工业增加值同比增长205.4%,制造业增加值增长314.4%,高技术制造业增加值增长648.8%。

在合作区产业发展局副局长张戈看来,合作区正着力构建“研发在澳门、转化在横琴、生产在珠海、销售在全球”的产业联动发展模式。“澳门研发+横琴转化+湾区市场”,让澳门高校和科研机构的创新资源拥有更大的产业承载空间;“澳门监造+横琴生产+全球销售”,则让澳门品牌工业借助横琴的制造能力打开更大市场。

产业融合,既需要龙头项目引领,也离

不开企业梯度培育。“‘澳门+横琴’是合作区发展的根本底色。‘育苗培优’计划,就是要把琴澳一体化发展的独特优势转化为产业发展的实际成效,让更多好企业在横琴播种、扎根、成长、壮大。”广东省委横琴工委副书记、省横琴办主任、合作区执委会副主任聂新平说,“我们搞‘育苗培优’,目的很简单,标准也很单一,就是希望企业在横琴真正‘旺’起来——人数倍增、业务倍增、贡献倍增。”

“育苗培优”计划实施1年来,标志性成果持续涌现:首批入库企业中有39家实现实际办公人数增长,累计新增536人,11家企业实现人员规模倍增;真健康医疗成功登陆交所,成为合作区本土培育的首家上市公司;联邦生物达成总金额20亿美元的重大海外许可合作等。合作区落实“有求必应、无事不扰”服务准则,推动金融机构为有关培优企业提供近11亿元信用融资支持,规模20亿元的“育苗培优”基金已完成注册落地。

机器人产业领域的一微科技就是一个鲜活样本。从最初20余人的团队,到如今近400人的国家级专精特新“小巨人”企业,一微科技累计申请知识产权超过2000项,发明专利授权量与有效量均居合作区首位。珠海一微科技股份有限公司董事长姜新桥介绍,公司正在探索“横琴研发、澳门出海、大湾区产业化、面向全球市场”的发展路径。“生于横琴、长于横琴的一微,将在下一个十年,让机器人真正聪明起来,‘中国芯’也将从横琴走向更大的市场。”

普强时代信息技术有限公司落户横琴多年,已从横琴“育苗”企业升级为“培优”企业。公司创始人兼CEO何国涛说,琴澳联动带来了不少在其他地方难以获得的跨境场景试点机会。2025年,普强与澳门电力签署战略合作协议;今年6月,又与澳门联通、珠海联通签署战略合作协议,探索建设“粤港澳国际BPO联合运营中心”。

产业融合的探索还在延伸。广东真健康医疗科技开发股份有限公司核心产品已提交欧盟CE认证申请,计划通过琴澳协同拓展国际市场;创办于2025年的深泽未来

科技(广东横琴)有限公司深耕小语种人工智能赛道,覆盖120多个语种、17个行业。与此同时,琴澳创新产业园一标段已于今年6月30日完成主体竣工验收,二标段计划年底实现主体全面完工,为澳资企业和重点龙头企业提供“一站式、全周期、保姆式”专属服务。

正在生长的新家园

产业的枝叶终究要扎根于生活的土壤。横琴的5年,也是一座“新家园”从蓝图变为日常的5年。

今年9月,1400余名澳门大学、澳门理工大学、澳门旅游大学的研究生在已位于澳琴国际教育(大学)城的横琴校区入读。澳门旅游大学校长黄竹君说,延伸办学让澳门高校能够利用横琴的空间开拓合作平台,也让澳门青年看到了在大湾区创业、工作的更大想象空间。

医疗与养老同样是横琴民生融合的重要落点。据合作区民生事务局局长冯方丹介绍,琴澳两地已建立多项跨境医疗协作,涵盖跨境转诊、点对点跨境急救转运、跨境医学影像结果互认,并推动澳门医疗券延伸至横琴使用,为琴澳居民跨境就医提供便利;合作区现有4处居家养老服务中心,并引入澳门专业团队运营,提供康复治疗、个案管理、安全评估、长者赋能等具有澳门特色的服务,同时设有7处长者饭堂,开展普惠长者助餐服务。

2022年从澳门迁居横琴的梁爱花被街坊尊称为“花姐”。“澳门街坊总会给我们的帮助好像及时雨,使我感受到这份温暖,我好想将这份爱心传递下去。”在她的带动下,横琴各社区共已组建19支志愿队伍,在册志愿者655名,2025年累计开展服务活动205场。

对更多澳门青年而言,横琴意味着一次人生的“出花园”。黄茵用了3个字概括这5年:“近、实、融”——琴澳的距离越来越远,政策的支持越来越实,两地的生活和事业越来越融。

9月8日至11日,第二十六届中国国际投资贸易洽谈会在厦门举行。在众多参展参会的境内外客商中,港澳台各界以形式多样的活动深度融入这场全球投资盛会,成为投洽会极具特色的组成部分。

本届投洽会两岸融合发展专区在2025年首展基础上全面扩容提质,展区面积由500平方米扩容至1000平方米,打造集成成果展示、产业交流、项目对接于一体的两岸合作新场景。专区还配套举办两岸集成电路产业合作交流活动、金融赋能两岸产业发展对接会、两岸特色消费食品产业合作对接会三场专题活动,以“展洽融合”模式推动两岸产业链供应链深度耦合。

厦门市副市长林志成介绍,本届投洽会两岸融合发展专区以“链通两岸·融享新机”为主题,聚焦半导体、精密机械、生物医药、金融服务、消费食品五大两岸优势互补赛道,共汇集22家参展主体。参展数量较上届实现翻番,近半数为上市台企,产业集聚度、龙头代表性显著提升。

台胞赖才达领衔创办的剂泰科技带来全球首创AI纳米递送平台前沿成果,重点对接福建、厦门生物医药产业生态;惠柏新材带来两岸新材料产学研合作成果,企业与台湾逢甲大学工学院共建产学研机制,开展复合材料联合攻关与人才共育,打通两岸科研成果落地转化通道;在大陆扎根30多年的建霖集团首次将高端精密智造能力推向前台,从卫浴家居向汽车、新能源、机器人等智慧板块延伸零部件业务。

“通过两岸融合发展专区,我们不仅能够展示特色产品,还有机会与其他企业进行项目推介、洽谈合作。”微玉集团市场运营负责人郑宝荣介绍,两岸产业协同合作为集团发展带来了新机遇,期待加深与台资企业的合作交流,在技术创新、产品研发和产业融合等领域达成新成果。

投洽会期间,重点省份对台营商环境推介活动也在厦门国际博览中心举办,来自台湾商业总会、全国台企联、台湾工业总会等重点工商团体约150位台商代表齐聚现场。安徽合肥、河北雄安新区、吉林长春经开区、福建平潭等地依次登台推介,围绕区位禀赋、科创实力、重点产业布局、平台载体建设、惠企扶持政策等多维度推介各地投资机遇。

9月8日上午,厦门国际博览中心3号馆内,一座采用几何形态设计的展馆开门迎客。这是由香港贸易发展局打造的“香港馆”,以“香港通道 连接全球”为主题。开馆首日便吸引众多境内外客商驻足参观。其设计理念也与国家“十五五”规划中香港“四个中心”的定位相呼应,即强化国际金融、航运、贸易中心功能,打造国际创新科技中心,并建设高增值供应链服务中心。

香港馆内划分了4个主要展示区域,分别是“出海全球通”“双向投融资”“对接全球市场”和“创科合作”。这些板块吸引大量境内外客商前来问询,不少企业代表围绕如何利用香港拓展海外业务、在港注册公司等问题,与现场工作人员进行细致沟通。展馆中摆放的机器人同样受到欢迎,参会者争相与之互动;旁边的AI大使互动站也有不少观众通过语音或文字输入,查询自己关心的内容。

投洽会期间,香港馆还举办了“港通天下,链接全球”双向跨境投资交流宣介会等多场配套活动。香港特区政府投资推广署助理署长李淑菁表示,香港特区政府成立的“内地企业出海专班”已协助逾200家内地企业在港设立或扩展业务。香港不只是“超级联系人”,更是能帮企业“避雷”和“增值”的“超级增值人”。

澳门特别行政区招商投资促进局在本届投洽会设立面积180平方米的“澳门馆”,集中展示澳门经贸发展优势及与葡语国家的联动优势,中华(澳门)金融资产交易股份有限公司首次参加。澳门馆全方位推介澳门作为中国与葡语国家商贸合作服务平台的功能定位,推动对澳双向投资务实合作。

从两岸融合发展专区的扩容提质,到香港“超级增值人”角色的全面展示,再到澳门的精准推介,港澳台各界在本届投洽会上各展所长、各显其能,绘就了一幅投资合作、协同发展的生动图景。



在第26届投洽会两岸融合发展专区,微玉集团展示特色产品。本报记者 刘春沐阳摄