

说数

托举亿万老人的幸福晚年

康琼艳

民政部、全国老龄办发布的《2025年度国家老龄事业发展公报》，系统呈现了过去一年我国老龄事业发展的总体状况。数据显示，我国应对老龄化的步伐，正迈向基础保障更趋完善、服务供给扩容提质、银发消费活力迸发的高质量发展新阶段。

截至2025年末，全国60周岁及以上老年人口达3.23亿人，占总人口的23.0%。与2021年相比，60周岁及以上老年人口总量增长近21%。数字的增长，既对社会保障体系提出了新的考验，也为银发经济崛起提供了深厚土壤。养老服务、健康医疗、日常照护、社会参与，正日益成为全社会关注的焦点。

我国社会保障的“安全网”不仅越织越密，更越织越牢。截至2025年末，全国基本养老保险参保超10.7亿人，基本医保参保超13亿人，参保率稳固在95%。企业年金、个人养老金稳步发展，老年人福利津贴覆盖面更广。长期护理保险正式从地方试点转为全国运行，参保人数跃升至3.09亿人。这意味着失能老人照护这一民生痛点正从“临时性救济”升级为“制度性保障”，一个更加立体、更有韧性的保障体系正全力守护老年人的幸福晚年。在健康服务领域，截至2025年末，90%以上的二级及以上公立综合性

医院设立老年医学科，老年健康服务的可及性和便利性显著提升；1.46亿老年人在基层医疗卫生机构获得免费的健康管理服务，79.6万残疾老年人得到康复辅具适配服务，“医养结合”正从概念转化为老年人身边可感可及的实惠。

在老年人口规模持续增加的背景下，全国养老机构、设施和床位的总量呈现结构性调整，折射出养老服务供给正从“量的扩张”转向“质的提升”。2025年，我国三级养老服务网络已见雏形——县级公办养老机构实现全覆盖，乡镇区域养老服务中心建成率达53%，社区养老服务机构和设施达35.61万个，农村互助型养老服务设施有14万余个。数据背后是供给逻辑的深刻变化：家庭养老床位加快建设，护理型床位占比提升至69.9%，8万个助餐点日均服务300万人次，正让老年人“养老不离家”的心愿变为日常。曾经定位模糊、服务粗放的养老机构逐步退出，社区嵌入式、医养结合型、服务专业化的高质量机构加速补位。从“老人跟着机构走”到“服务跟着老人走”，一套更加精准高效、更加契合老人需求、更加贴近家庭场景的养老服务供给体系正在加快形成。

2025年是银发经济从政策蓝图走向消费市场的关键一年。居家适老化

改造带动适老产品销售721万件，旅居养老人次超8000万，5000亿元服务消费与养老再贷款设立……这些数据共同勾勒出一个万亿元级消费市场的蓬勃脉动。银发经济，既是惠及民生的生动实践，也是驱动经济增长的新引擎。

方向已经明确，步伐正在加快。新时代的老龄工作正由保障基本生活，迅速延伸到照护、健康、消费、文化、权益保护等全场景，让每一位老年人都能享有更有尊严、更有品质和更有温度的晚年，正加速迈进亿万老年人的现实生活。

人口老龄化概况

全国60周岁及以上老年人口数量(万人)
及占全国总人口比重(%)

全国65周岁及以上老年人口数量(万人)
及占全国总人口比重(%)

养老保障体系

基本养老保险

- 截至2025年末，全国参加基本养老保险**107591**万人，比上年末增加**309**万人
- 全国有**17.79**万户企业建立企业年金，参加职工**3343**万人，企业年金投资运营规模**4.2**万亿元

医疗保险

- 截至2025年末，全国基本医疗保险参保人数**133069.39**万人

社会福利

- 截至2025年末，全国享受老年人津补贴人数**5353.8**万人

养老服务设施建设

- 截至2025年末，全国共有各类养老机构和设施**39.5**万个(含医养结合机构)，养老床位合计**767.9**万张

三级养老服务网络

- 全国有县级公办养老机构**4730**个
- 建成**2.05**万个乡镇(街道)区域养老服务中心

覆盖率
100%

建有成
53%

- 社区养老服务机构和设施**35.61**万个，床位**269.5**万张
- 农村互助型养老服务设施**14**万余个

适老化改造

- 2025年，实施适老化无障碍改造小区**9000**余个、加装电梯**1.69**万部
- 累计更新**15.5**万辆低地板及低入口城市公交车
- 累计推动**3092**家老年人常用的网站和App完成适老化无障碍改造

老年健康服务

- 截至2025年末，全国共有国家老年医学中心**1**个，老年疾病国家临床医学研究中心**6**个

- 设有老年医学科的二级及以上公立综合性医院占比**超过90%**

- 截至2025年末，全国共有医养结合机构**8289**个

进行养老机构备案的
医疗卫生机构
3650个

设立医疗卫生机构的
养老机构
4639个

多元配套服务

老年助餐

- 2025年，中央彩票公益金安排**3**亿元补助**2**万个助餐点提升服务能力
- 截至2025年末，全国老年助餐点达**8**万个，每天超过**300**万老年人就餐

老年教育

- 截至2025年末，全国各级文化馆办有老年大学**701**个
- 搭建全国老年教育公共服务平台，汇聚**79.3**万门(个)共计**729.5**万分钟课程资源，注册用户超**1222**万人，累计提供学习支持服务**2.6**亿人次



更多内容 扫码观看

数据来源 民政部官网

本版编辑 李 瞳 林 蔚 美 编 吴 迪