

欧盟继续收紧数字监管政策

本报记者 蔡 淳

欧盟委员会近日宣布,将 ChatGPT、Reddit 和 Roblox 纳入《数字服务法》最高等级监管范围。欧委会负责技术主权、安全与民主事务的执行副主席亨娜·维尔库宁说,这3项服务在欧盟拥有大量用户,对公民和社会产生的影响也在扩大,需要接受与之相对应的“更高标准的审查和问责”。

监管升级首先与平台的用户规模有关。根据《数字服务法》,在欧盟每月用户超过 4500 万的在线服务(约占欧盟人口的十分之一),根据其功能被归类为超大型在线平台或超大型在线搜索引擎。上述 3 家在电商服务商的月活跃用户均已达到这一门槛,平台所承担的责任也会随之增加。

在此基础上,欧委会此次更新认定,要求 3 家服务商在此前《数字服务法》一般性规定的基础上,承担更多责任。比如,需要评估非法内容传播、未成年人使用、用户身心健康、基本权利以及选举和公共安全等方面可能存在的风险,并采取措施降低风险。同时,3 家公司还要接受独立审计,并在规定范围内向监管机构和研究人员提供数据。欧委会表示,3 家公司在收到正式认定通知后有 4 个月时间履行新增义务。

监管要求进一步落到具体业务层面,3 家企业面对的重点也不尽相同。以 ChatGPT 为例,今后监管者关注的可能不只是它“能不能回答问题”,还包括它为什么给出这样的回答、如何处理违法和有害内容、怎样保护未成年人,以及当大量用户依赖人工智能(AI)获取信息时,平台如何降低错误信息被放大的风险。Reddit 的情况有所不同,平台依靠用户自行发布和交流内容,监管重点会更多落在内容管理和信息传播上。Roblox 则拥有大量年轻用户,儿童和青少年安全将是监管中的重要问题。

随着监管范围扩大,欧委会手中的调查工具箱也将进一步充实。欧委会表示,新的认定赋予其更强的调查权,可以进一步了解这些服务的功能以及相关系统如何运行。这意味着,过去主要由公司内部决定的产品设计、内容管理和风险控制,现在将有更多部分置于监管部门的视线之下。如果欧委会调查后认定企业故意或因疏忽违反《数字服务法》规定,最高可处以其一财政年度全球营业额 6% 的罚款。若企业拒绝执行欧委会的相关决定,还可能面临按日计算的周期性罚款,最高可达到其平均每日全球营业额的 5%。可见,这些要求并非可以忽略的“小麻烦”。当然,这些都是法律规定的最高上限,实际罚款金额还要根据违规行为的严重程度、持续时间等具体情况确定。对于全球业务规模庞大

欧盟委员会宣布

将ChatGPT、Reddit和Roblox纳入《数字服务法》最高等级监管范围,要求3家服务商在该法一般性规定基础上,承担更多责任

3家公司在收到正式认定通知后有4个月时间履行新增义务

如果欧委会调查后认定企业故意或因疏忽违反《数字服务法》规定,最高可处以其一财政年度全球营业额6%的罚款

人们在法国巴黎参观“科技万岁”科技创新展。

新华社记者 郭惠我摄

在法国巴黎,一名男子在“科技万岁”科技创新展上体验VR设备。

新华社记者 郭惠我摄

如果企业拒绝执行欧委会相关决定,还可能面临按日计算的周期性罚款,最高可达到其平均每日全球营业额的5%

和应用。对于普通用户来说,这场政策分歧最终可能体现为一个很现实的问题:同一个 AI 产品,在欧洲和美国是否会有不同的功能、不同的内容管理方式,甚至不同的产品推出节奏。

从更长的时间来看,此次监管调整所触及的,已经不只是 3 家企业的合规问题。过去,监管主要围绕社交平台、搜索引擎和电商网站展开。如今,AI 正在成为人们获取信息、学习和处理事务的新入口,传统的监管边界也随之被重新划定。欧委会正在尝试回答一个越来越现实的问题:当一家科技公司的产品已经深入人们的日常生活,它究竟应该承担多大的公共责任?与此同时,欧洲也需要面对另一道难题,就是既要让用户更加安全,也不能让监管成本高到阻碍创新。

随着 AI 越来越深入人们的工作和生活,欧美围绕数字规则的分歧恐怕还会持续,而“如何在创新与安全之间找到平衡”,也将成为全球科技治理绕不开的一道难题。

近日,美国、英国、德国、日本等发达经济体国债遭到抛售,国债收益率纷纷攀升至多年高位。日本 10 年期国债收益率时隔 30 年首次触及 3%;美国 10 年期国债收益率一度升至 4.798%,为 2025 年 1 月以来最高水平;英法德澳长期国债收益率也攀上 10 余年高位,全球主要市场几乎无一幸免。

从表面看,导火索是油价与货币政策。中东冲突升级推高能源价格,布伦特原油期货价格重回每桶 90 美元上方,通胀黏性难消。美联储主席沃什在杰克逊霍尔年会上释放偏紧信号,9 月加息概率升至六成,日本和欧洲央行的加息预期同步升温。降息预期退潮,债市应声下跌。

然而,油价和加息能解释短期行情波动,却解释不了主要市场长债收益率为何同时升至多年高位。真正的原因,要到各国的财政账本里去找。

先看美国。8 月份美债突破 40 万亿美元,本财年利息支出逼近 1.2 万亿美元,已超过国防开支。低利率时代发行的国债正密集到期,美国政府只能发行利率更高的新债来偿还旧债。债务扩张推高利息,高额利息又倒逼更多发债。财政纪律松弛后,债务便自我强化。

再看日本。公共债务占国内生产总值(GDP)比重高达 230%,债务规模居发达国家首位。日本编制预算时,原本按长期借钱成本不超过 3%测算一年的利息,但现在 10 年期收益率却达到了 3%,等于借钱成本顶到了自己算账时的天花板,再往上走利息就要超预算,只能靠多借债或加税填补财政窟窿。过去很长时间,市场默认日本的超低利率会一直延续,如今这个界线正在被打破,投资者开始要求更高的收益率,补偿高悬的债务风险。

主要经济体大量发债的同时,全球科技巨头也在为人工智能基建密集筹钱,截至 8 月中旬已发债近 2200 亿美元,是去年全年的两倍。专业机构测算,这一规模相当于美国财政部向私人投资者净发行中长期国债的四分之一。美国政府与科技企业同时涌向市场排队借钱,争抢的却是同一批长期买家手里的资金。借钱的多了,买家自然要求更高回报,主权信用也面临重新定价。

国际货币基金组织(IMF)总裁格奥尔基耶娃表示,全球公共部门债务占 GDP 的比重接近 100%,超过二战后高位并且仍在攀升。IMF 报告警告,美债供应量增加正在压缩其传统上享有的安全溢价,这种侵蚀将推高全球借贷成本;供应驱动的美债收益率上升,几乎会 1:1 溢出到外国债券市场。一个耐人寻味的信号是,像法国这样的欧元区核心国家,10 年期国债收益率都已超过曾深陷债务危机的希腊。这背后,是多年来发达经济体财政纪律的普遍松弛,财政纪律松一寸,融资成本就紧一尺。

债市承压,痛感不会止于债市。国债收益率是全社会借贷成本的定价基准。长端利率居高不下,政府付息负担加重,财政空间被逐步侵蚀,房贷、车贷和企业贷款也跟着水涨船高。以美国为例,随着国债收益率上升,30 年期定息抵押贷款平均利率攀升至 6.71%,达到 2025 年 7 月以来最高水平。这股压力还会经估值渠道向股市蔓延,无风险利率上升直接抬高权益资产的贴现率,压缩股票尤其是高估值成长股的估值空间。借贷成本的抬升,最终将由家庭、企业和政府共同买单。

有人担心市场会重演 2023 年硅谷银行的风险。这主要是因为国债收益率往上走,已发行的旧债券价格就往下跌,手里长债越多,账面浮亏越大。硅谷银行当年在低利率时买入大量长期国债,收益率飙升后债券大幅缩水,储户集中挤兑,银行被迫亏本卖债。不过眼下银行资本和存款比 3 年前厚实,急性风险不高,有时间消化债券账面亏损,短期内重演区域性银行危机的概率不高。真正需要警惕的是,债务负担滚雪球式累积,持续挤压财政空间、抬高企业经营成本,这种深层压力比急性冲击更难扭转。

过去 10 多年来,发达经济体利率长期处于低位,借钱很便宜,政府和企业扩张都不难。如今债市集体抛售,意味着轻松借钱的日子正在远去。长期利率最终还是市场说了算,要稳住长期利率,靠的是可信的财政纪律、稳健的增长预期和政策克制。

本版编辑 陈 艳 孙亚军 美 编 吴 迪

中国智慧引领上合“更上一层楼”

关键斌

刚刚落幕的上合组织比什凯克峰会上,成员国领导人共同签署发表《上海合作组织二十五周年比什凯克宣言》,批准修改和补充《上海合作组织宪章》议定书、应对安全威胁与挑战综合中心条例、禁毒中心条例,审议通过安全、经济、人文合作以及组织建设等 28 份成果文件。各方赞赏中国作为创始成员国为上合组织发展作出的重要贡献,同意落实此前天津峰会作出的战略擘画,完善机制建设,增进政治互信,深化贸易、投资、科技、能源、金融、产业链供应链、互联互通等各领域合作。今年是上海合作组织成立 25 周年,也是全面实施《上合组织未来 10 年(2026—2035 年)发展战略》的开局之年,中国智慧正持续引领上合组织合作事业“更上一层楼”。

向新而行,壮大共同繁荣创新动能。作为经济总量约占全球四分之一的区域合作组织,上合组织多数成员国属于发展中国家,经济合作是上合组织行稳致远的发展根基。中方始终秉持“大家一起发展才是真发展”理念,坚持发展优先导向,把上合组织打造成为高质量共建“一带一路”、践行全球发展倡议的优先合作平台。中方在峰会上倡导“坚持发展优先,开创共同繁荣的前景”,推动普惠包容的经济全球化,既巩固贸易投资、互联互通、能源资源等传统领域合作,也拓展人工智能、数字经济、绿色产业、绿色矿产等新兴领域合作,推动区域合作走深走实、提质升级。为此,中方承诺继续办好上合组织数字经济论坛、农业博览会等重点活动,面向上合组织国家建设国际人工智能应用合作中心,在天津设立中国—上海合作组织口岸经济合作中心,未来 3 年同成员国联合实施 100 个科技合作项目。一系列务实举措将助力各方抢抓时代机遇,开辟数字智能合作新赛道,依靠科技创新补齐内陆国家产业短板,降低对传统资源贸易路径依赖,培育区域经济

增长新引擎,通过发展战略互促、创新资源共享,破解区域发展碎片化难题,携手构建一体化协同发展格局。

向实深化,厚植民心相通根基。上合组织高质量发展,既要有顶天立地的骨干工程,也离不开温润人心的民生温度。为此,上合组织正在构建起“大项目托底、小项目暖心”的务实合作体系,统筹兼顾国家合作大局与普通民众现实诉求,实现国家利益与民生福祉同步提升。中方在峰会上提出“坚持以人为本,厚植世代友好的根基”,倡导扩大民间交往,为成员国睦邻友好不断注入生机活力。为深化经济民生层面的交流交融,各方通过互联互通、能源基建等重大项目构筑起区域合作“硬骨架”的同时,积极通过一批“小而美”的民生项目织密民心相通“软纽带”。中方全力推动“健康快车光明行”公益项目、中国滴灌技术赋能乌兹别克斯坦农业生产、中巴鲁班工坊、多国青年数字技能培训班项目常态化运行,确保民间减贫交流、青少年互动、传统医学合作持续走深做实。这些项目覆盖医疗、农业、职业教育、减贫等诸多领域,接地气、见实效、惠民生,让基层百姓对上合组织合作具体成果可感可及。本次峰会上,中方宣布设立中国—上海合作组织基础教育合作中心,依托鲁班工坊、孔子学院搭建文明互鉴平台,拓展立法机构、政党、智库、媒体多元交往渠道,进一步夯实上合组织世代友好社会根基。

向合聚力,为世界稳定与全球治理贡献上合方案。当今世界多重赤字交织叠加,各类风险挑战层出不穷。上合组织秉持“遇事多商量,有事好商量”原则,凝聚成员国集体共识,践行真正的多边主义,围绕全球治理改革、地区热点问题发出团结公正的上合声音,成为动荡变局中至关重要的稳定力量。中方在峰会上主张“坚持安全为要,营造普遍安全的环境”“坚持对话

协商,完善公平有序的治理”,相关理念得到各方广泛认同,并充分体现在宣言之中。宣言旗帜鲜明反对霸权主义、单边制裁与贸易保护主义,倡导构建更加包容均衡的多极化治理格局,强调上合组织地区在世界经济、保障全球可持续发展方面要发挥引领作用。宣言重申坚决捍卫第二次世界大战成果,铭记并反对篡改历史。各成员国在国际贸易、粮食安全、气候变化、人工智能全球治理等议题凝聚共同立场,传递全球南方国家的共同诉求,推动国际规则朝着更加公平合理的方向演进。面对复杂地缘冲突,上合组织各方反对以集团化和对抗思维解决国际和地区问题,主张和平解决国家间分歧和争端。

走过二十五载,上合组织已成为地区安全繁荣的重要保障、全球稳定与经济发展的重要基石。比什凯克峰会为上合组织未来 10 年发展进一步锚定前进航向、明确实施路径,将推动上合组织实现更好发展。站在新的历史起点,上合组织应继续在中国智慧引领下,积极践行四大全球倡议,持续释放合作潜能,携手各成员国联合应对新型安全挑战、共同迈向现代化,为动荡变革的世界源源不断输出和平力量、贡献发展红利,为推动构建人类命运共同体,续写永久和平、共同发展的崭新篇章。

(作者系国务院发展研究中心亚非发展研究所所长)

图为在吉尔吉斯斯坦贾拉拉巴德州,中国建设工人为中吉乌铁路贾拉拉巴德隧道安装隧道通风设备。

(新华社发)