

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

为生态文明建设提供坚实法治保障

张永生

统筹高质量发展和高水平保护

习近平总书记指出,人类经历了原始文明、农业文明、工业文明,生态文明是工业文明发展到一定阶段的产物,是实现人与自然和谐发展的新要求。2026年8月15日,在第四个全国生态日,《中华人民共和国生态环境法典》(以下简称法典)正式施行。这是继民法典之后我国第二部以“法典”命名的法律,也是世界上第一部以“生态环境”命名的法典。法典共5编、1242条、16万余字,系统整合30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规。法典是中国法治建设的重要里程碑,对于在法治轨道上推进新时代生态文明建设,实现中华民族永续发展,具有重大而深远的意义。

蕴含人与自然生命共同体理念

进入工业文明时代以来,传统工业化迅猛发展,在创造巨大物质财富的同时,也付出了沉重的生态环境代价。这在一定程度上源自工业文明人与自然“主客二分”的哲学理念,强调人是主体、自然是客体,把自然作为征服对象。法典以“人与自然是生命共同体”为哲学基础建构规则体系,把人与自然看作一个有机整体,致力于实现人与自然和谐共生的现代化筑牢法治根基。

法典第2条对“生态环境”进行了明确界定,即影响人类生存和发展以及生态系统功能的各种天然的和经过人工改造的自然空间、自然因素及其相互联系与作用的总体,包括大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、山岭、草原、湿地、冰川、高原、荒漠、野生生物、自然遗迹、人文遗迹、自然保护区、城市和乡村等。该条文将“影响人类生存和发展”与“影响生态系统功能”并列,将“天然”与“经过人工改造”的自然空间、自然因素统一纳入法律调整范围,超越了西方传统环境法中“人类中心主义”与“生态中心主义”的二元对立。

法典第4条进一步明确,“树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念”。“尊重、顺应、保护”三个关键词,体现了对自然内在价值与生态系统完整性的深刻认同。法典第6条确立了“系统治理”“生态优先”等原则。“系统治理”原则体现了“山水林田湖草沙是生命共同体”理念,注重统筹考虑自然生态各要素;“生态优先”原则明确了生态环境保护在经济社会发展中的重要地位。

法典站在人与自然和谐共生的高度,统筹考虑大气、水、土壤等生态环境要素,为推动经济社会发展全面绿色转型提供法治支撑。

以法典形式落实创新理论

法典以习近平生态文明思想为魂和纲,贯彻习近平法治思想,将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确认下来。法典全面体现习近平生态文明思想的核心要义、丰富内涵和实践要求,并在第4条强调“贯彻习近平生态文明思想”,推动习近平生态文明思想落实到生态文明建设全过程各方面。

法典阐明法治与生态文明建设的关系,

必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,保持常态化外部压力。要进一步建立健全和严格执行生态环境法规制度,坚持运用好、巩固拓展好强力督察、严格执法、严肃问责等做法和经验。要进一步压紧压实各级党委和政府生态环境保护政治责任,深入推进中央生态环境保护督察,强化执法监管,切实做到明责知责、担责尽责。

——习近平总书记2023年7月17日在全国生态环境保护大会上的讲话

明确提出“坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境”。保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上推进新时代生态文明建设。

习近平总书记强调,“要用系统论的思想方法看问题”。生态环境治理具有复杂性和艰巨性,要推动各类生态环境要素由碎片化治理转向整体性保护,实现人与自然和谐共生,就必须增强整体性、系统性和协同性。法典的编纂,以系统观念为引领,以系统治理为原则,构建起“污染防治—生态保护—绿色低碳发展”三位一体的框架。

法典将“保障公众健康和生态环境权益”“维护生态安全”“推动绿色低碳发展”“加快推进人与自然和谐共生的现代化”等确立为立法目的。将“尊重自然、顺应自然、保护自然”“良好生态环境是最普惠的民生福祉”“绿水青山就是金山银山”等习近平生态文明思想的重要内容转化为国家法律规定。法典实现了党的生态文明主张与国家意志的统一,将党中央关于生态文明建设的决策部署通过法定程序上升为国家意志;实现了国家意志与人民意愿的统一,回应人民群众对清新空气、清澈水质、清洁环境等生态产品的需求。同时,将新时代生态环境保护的实践经验上升为法典规定,具有鲜明的时代特征和中国特色。

为全球生态环境治理作出贡献

当前,环境污染、气候变化、生物多样性减少等生态环境问题,给人类生存和发展带

来严峻挑战。习近平总书记强调,“要保持加强生态文明建设的战略定力”“无论国际形势如何变化,中国积极应对气候变化的行动不会放缓”。在变乱交织的当今世界,中国坚定不移推动生态文明建设和绿色发展,不走西方发达国家“先污染后治理”的老路,坚持人与自然和谐共生,超越了传统工业文明,为全球可持续发展提供了重要启示,为全球南方国家提供了全新选择。编纂完成世界上第一部以“生态环境”命名的法典,展现了中国用最严格制度、最严密法治保护生态环境的意志和决心,为全球可持续发展注入更多稳定性和确定性。法典为世界生态环境治理贡献中国智慧、中国方案,法典的诞生,表明中国由全球环境治理的重要参与者到引领者的重大转变。

法典坚持统筹推进国内法治和涉外法治,就应对全球性生态环境挑战作出体系化安排,充分发挥国家在国际法实施中的主体作用。法典秉承人类命运共同体理念,在第14条明确规定“国家加强生态环境领域的国际合作,履行中华人民共和国缔结或者参加的国际条约规定的义务,支持生态环境保护国际交流与合作,积极参与生态环境国际规则的研究与制定,积极阐释中国特色生态环境法治理念、主张和成功实践,推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系”。明确宣示“国家坚持共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则”,将中国已批准的《生物多样性公约》《联合国气候变化框架公约》等国际环境公约的相关要求落实到法典中,充分承担大国责任、展现大国担当。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、生态文明研究所所长)

“十五五”规划纲要提出,“丰富优质体育产品和服务供给,鼓励发展赛事经济,推进水域、空域、山地等向户外运动安全有序开放,持续巩固和扩大‘带动三亿人参与冰雪运动’成果,推动体育产业高质量发展”。绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山。保护生态环境,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,既是顺应人民群众高品质生活新期待的必然选择,也为丰富优质体育产品和服务供给特别是发展户外运动等创造了有利条件。

数据显示,2025年我国户外运动消费人次超8亿,户外运动消费总额超1万亿元,运动装备、运动培训、赛事组织等细分领域市场空间不断增长。骑行、越野、攀岩、潜水、冰雪运动等各类运动项目,已从小众圈层逐步走向大众普及,人民群众对装备品质、场地条件、专业指导、安全保障的要求持续提升。

体育产品与服务兼具使用价值与价值二重性。其使用价值体现为满足人民群众强身健体、休闲娱乐、陶冶情操等需求,价值则通过市场交换得以实现。随着我国社会主要矛盾转化,人民群众对物质文化生活提出了更高要求。就体育而言,人们已不再局限于运动场地、赛事观赏等基础层面的需求,转而追求专业化、个性化、场景化的运动体验。需求结构的深刻变化,是驱动体育产业提质升级的内生动力。

体育产品与服务既具有公共性,也具有市场性。一方面,全民健身公共服务属于准公共产品,健身活动具有显著正外部性特征,不仅有助于提高个体健康水平,还能带来节约社会医疗成本、提升人力资本等社会效益。另一方面,竞赛表演、健身休闲、体育培训等业态市场化特征突出,可依托价格机制优化资源配置。这决定了优质体育产品和服务供给既不能单靠政府投入,也不能完全交由市场调节,必须坚持有效市场和有为政府相结合,合力推动体育产业高质量发展。

当前,我国体育产品和服务供给总量不足与结构失衡并存,其中结构性矛盾尤为突出,主要表现在三个层面。第一,实物与服务供给结构性失衡。2024年全国体育产业总规模达38421亿元,体育用品制造及销售领域总产出为20850亿元,约占全部体育产业总产出的54.3%,而赛事运营、健身休闲、体育培训等体育服务业市场整体规模偏低,呈现出“硬产品”强、“软服务”弱的特征。实物型消费仍是我国居民体育消费的主要构成部分,服务供给存在明显短板。第二,区域城乡发展差距较大。优质体育场地设施集中于东部发达地区、城市中心区域,中西部地区和广大农村地区的体育基础设施依然薄弱。基层服务供给能力不足,不少社区存在“有设施无服务、有场地无指导”的现象。第三,季节性供给与常年性需求存在矛盾。如,冰雪运动参与人群不断扩大,但冰雪场地设施主要集中在冬季运营,非雪季场地闲置问题较为突出。同样,水上运动、山地户外运动等也存在明显的季节性特征。如何平滑供给曲线、实现全季候服务覆盖,是丰富优质体育产品和服务供给亟须破解的难题。

破解这些问题,提升供给对需求变化的适应性和引领性,丰富优质体育产品和服务供给,更好满足人民群众高品质生活需求,可从以下几方面着力。

合理利用自然资源,拓展优质供给空间。推进水域、空域、山地等向户外运动安全有序开放,可考虑建立自然资源体育开发价值评估体系,科学评估资源环境承载力等相关因素,对产品形态进行差异化定位。同时,探索推行“一站式”服务,运用数字化手段监测资源承载力、环境容量,保障资源开放安全有序。

巩固冰雪运动发展成果,培育新增长点。创新冰雪场地和运动场景供给模式,打破参与冰雪运动的时空限制,支持建设可拆装式冰场、旱雪场等设施。推出冰雪旅游、冰雪培训、冰雪装备等多元化产品和服务,满足不同群体的参与需求。探索四季运营模式、完善产品体系,推动冰雪运动由季节性消费转化为全年常态化消费。

提升服务产品品质,推动供给结构升级。破解“硬产品”强、“软服务”弱的问题,需从赛事经济、培训服务、场景体验等多方面入手。鼓励发展赛事经济,在引入国际赛事提升产业影响力的同时,着力培育群众赛事,构建多层次赛事体系。依托赛事IP延伸产业链条,推动赛事经济成为带动产业发展的重要引擎。在培训服务领域,围绕群众体育普及工作,推动培训服务规范化、标准化发展。在场景体验领域,深化业态融合创新,促进户外运动与自然教育、文化体验相结合,以服务品质提升带动产业发展。

创新制度供给,优化产业发展环境。加快健全体育产品和服务标准体系,推进户外运动场地设施建设标准、服务供给规范、从业人员资质要求、安全保障规定等各类标准的制定工作。坚持区域协调、城乡统筹,优化公共体育设施布局。探索完善生态补偿机制,实现生态保护与产业发展的良性循环。

(作者系成都体育学院天府国际体育赛事研究院院长、研究员)

本版编辑 秦悦美 编 吴迪
来稿邮箱 jjrbl@sina.com

加快推动新旧动能平稳接续转换

熊鸿儒

7月30日召开的中共中央政治局会议指出,“加快推动新旧动能转换”。新旧动能转换,是一个经济体摆脱对传统发展路径依赖、重构增长动力结构、迈向更高发展质量的过程。当前,全球范围内诸多新领域新赛道进入新技术规模化应用关键阶段,我国经济呈现动能向新、结构向优的发展态势。我们要在深刻把握中长期经济动能转换规律和趋势的基础上,坚持从我国国情和实际出发,因地制宜、因业施策,充分激发全社会创新创造活力,加快推动新旧发展动能平稳接续转换。

洞察新旧动能转换规律

从长周期审视,每一次重大科技革命和产业变革都伴随着新旧动能的深刻转换,其演进过程蕴含清晰的内在逻辑。

动能转换过程是“渐变”而非“突变”。技术演进规律表明,新动能从技术突破、规模化应用,进而改造替代传统动能、形成新的主导产业,需要与既有要素资源、基础设施、市场等长期磨合。新动能的成长壮大不可能一蹴而就,而需要日积月累渐进推进。旧动能积累的企业资产、产业链条及就业体系,也难以在短期内出清或优化。

新旧动能此消彼长具有非均衡特征。从经济发展实践看,动能转换本质上是“创造性破坏”的过程,新动能创造的价值与旧动能退出产生的成本,在时间节奏、规模体量上并不同步,也不对称。结构调整必然伴随存量资产价值重估、劳动力再配置和利益格局调整,短期内可能出现经济转型阵痛。这就要求动能转换必须把握好破与立、稳与进的关系,在发展中缓解结构调整的阵痛。

实现动能转换与制度创新密切相关。马克思主义政治经济学揭示,生产力与生产关系的矛盾运动是推动人类社会进步的根本动力。当新的生产力萌发成长,唯有体制机制及时调整,技术势能才能更好转化为经济发展动能。

新旧动能转换将深刻影响国际竞争格

把握全球新动能发展趋势

从国际看,新旧动能转换是破解当前全球发展困境的重要举措。7月,国际货币基金组织将2026年全球经济增长预期下调至3%,明显低于2019年前的水平。短期来看,全球增长困境与地缘冲突、经贸摩擦等密切相关。但立足中长期视角,新旧动能接续不畅是更重要的制约因素。特别是在人口老龄化加剧、全要素生产率走低、收入分配差距扩大等深层问题凸显的背景下,唯有通过科技革命和产业变革培育新动能,才能突破增长瓶颈。

当前,以数智、绿色、健康为主要特征的创新驱动正在全球范围内加速孕育。在数智领域,人工智能对经济社会发展的影响很可能超过历次科技革命和产业变革。数智技术深度发展将显著促进劳动者素质提升、劳动资料革新、劳动对象拓展,重塑经济社会形态,并对就业和收入分配带来深远影响。在绿色领域,清洁能源转型进程加速,绿色发展带来新的增长机遇,全球能源投资重心转向清洁能源,国际能源署发布报告预测,2026年全球清洁能源投资将达到2.2万亿美元,接近全球能源投资的三分之二。在健康领域,生物医药、精准医疗、健康管理等方向技术突破与产业化应用加速,成为重要的增长极,全球主要经济体纷纷布局生物医药、健康产业。

根据产业生命周期理论,产业从导入期迈向成长期,必须跨越规模化应用的关键拐点。目前新能源汽车、机器人、高端芯片、光伏储能、创新药等领域进入市场规模快速增长的阶段,而量子信息、碳利用与封存等赛道尚处于导入期。看待新产业新动能,既不能以导入期的发展状态低估其长期成长潜力,

也不能以成长成熟期的标准苛求其当期经济贡献。必须保持战略定力、完善梯度培育机制,使新动能接得上、走得远。

持续塑造新动能新优势

党的十八大以来,我国新旧动能转换取得积极成效。新产业、新业态、新商业模式“三新”经济增加值占GDP比重逐年提高,2025年我国“三新”经济增加值约为25.78万亿元、按现价计算同比增长6.2%。创新驱动发展成效进一步显现,全社会研发经费投入强度达2.8%,首次超过经济合作与发展组织国家平均水平,全球创新指数排名提升至第10位。经济增长对房地产等传统行业的依赖性持续降低,高技术产业等拉动作用明显增强。2021年至2025年,规模以上高技术制造业增加值年均增长9.2%,高于规模以上工业年均增速3.3个百分点。今年1月至7月,规模以上高技术制造业增加值同比增长13.8%,快于全部规模以上工业增加值8.5个百分点。

也要看到,当前新动能对经济增长的贡献仍有提升空间。2025年“三新”经济增加值占GDP比重为18.39%,规模以上高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重为17.1%,传统动能仍是支撑经济增长的基本盘。同时,新动能与旧动能的边界并非固化不变,而是随发展阶段动态变化的。因此,一方面要推动传统产业改造升级,稳住基本盘,促进动能平稳接续。传统产业通过数智化、绿色化改造,能够释放出巨大的创新活力和增长潜力。另一方面,必须以科技创新为引领,培育壮大新兴产业和未来产业,支持人工智能、量子科技、生物制造等前沿领域加速突破,加快塑造经济发展新优势。

其一,壮大数智、绿色、健康等领域新动能。在深入把握国内需求结构和层次变化的基础上,可重点考虑数智、绿色、健康等领域的新动能培育。深入实施“人工智能+”行动,发展智能经济新形态,研究出台适用于软件、数据、算法等无形资产投资的税收优惠政策,