

# 系统布局扩内需促消费

日前，经国务院批复同意印发的《扩大消费“十五五”规划》提出，要“坚持扩大内需这个战略基点”“更好发挥消费对经济发展的基础性作用”，这表明消费作为国民经济基础、推动经济增长重要引擎的作用更加突出，也反映出当前我国经济增长动力机制从投资和出口驱动向消费驱动深刻转型。

对消费的重视有着深刻的宏观背景与现实紧迫性。当前全球贸易保护主义抬头，外需不确定性明显增加，依靠外部市场拉动增长的空间受到挤压，必须立足国内需求掌握发展主动权。我国已进入工业化、城镇化中后期，大规模基建投资边际效用递减，而居民消费率较发达经济体仍有差距，消费潜力尚未充分释放。数据显示，“十四五”时期最终消费支出对经济增长的平均贡献率达58.8%，2025年社会消费品零售总额已突破50万亿元，消费的基础性地位已具现实支撑，但仍面临供需偏弱、社保预期不稳等制约，需在“十五五”时期通过专项规划系统

破局。

《规划》提出，到2030年社会消费品零售总额达到60万亿元左右，居民消费率明显提高，消费对经济增长的拉动作用进一步增强，以量化目标锚定消费的市场底盘。在任务层面，首次将促进服务消费提质惠民列为六大重点任务，首次将养老、托育、文旅、健康等作为重点领域，明确以商品为主向商品服务并重升级的规律；同时围绕提升消费能力、优化消费环境、完善制度机制等维度部署28条举措，包括清理汽车、住房等领域不合理限制、落实带薪休假、健全社保兜底等，构建起“增收—保障—供给—制度”的长效机制。《规划》设置9个专栏细化落地，标志着消费基础性作用有了实实在在的抓手。

超大规模市场是我国经济发展的重要优势。更好发挥消费对经济发展的基础性作用，关键在于跳出短期思维，打好需求侧增收减负与供给侧提质适配的组合拳。在需求侧，要夯实居民消费能力根基，推动居民收入增

长与经济增长同步，健全工资合理增长机制，增加财产性收入渠道，同时通过优化教育、医疗、养老等公共服务供给降低预防性储蓄动机，让居民能消费、敢消费。在供给侧，要以服务消费扩容和业态创新匹配升级需求，推动“人工智能+消费”、绿色消费等新场景供给，以高标准质量体系倒逼商品服务升级，解决供需错配导致的消费外流与意愿不足。在制度侧，需加快清理抑制消费的不合理限制，完善财政金融协同支持机制，落实休假制度保障消费时间，推动消费与投资良性互动，使有效投资更多投向消费基础设施与民生短板。

让消费真正发挥作用，考验的是宏观政策的定力与耐心。《规划》从短期刺激基底转向深耕收入分配、社会保障与制度环境，旨在换取经济长周期的稳步增长。随着《规划》的深入实施，一个供需互促、城乡互补、内外联通的强大国内市场必将加速形成，为中国式现代化注入源源不断的内生动力。



交通运输部最新数据显示，今年前7个月，全国完成港口货物吞吐量105.6亿吨，同比增长1.3%，其中内、外贸吞吐量同比分别增长0.3%和3.6%；完成集装箱吞吐量2.1亿标箱，同比增长5.1%。图为8月25日拍摄的江苏省连云港集装箱码头，货轮停在泊位装卸集装箱。

王 春摄(中经视觉)

## 水利部对5省份启动洪水防御Ⅳ级应急响应

加密雨水情监测预警，科学调度防洪工程

本报北京8月25日讯(记者吉蕾蕾)记者从水利部获悉，水利部25日对河北省、山西省、内蒙古自治区、陕西省、青海省等5省份启动洪水防御Ⅳ级应急响应。

据预报，8月25日至28日，西北中部东部、华北中部北部将有一次较

强降雨过程。受其影响，黄河上中游干流及支流湟水、大黑河、皇甫川、窟野河，海河流域永定河、大清河、漳沱河等河流将出现涨水过程，暴雨区内部分中小河流可能发生超警以上洪水，山洪灾害和淤地坝安全度汛风险高。

为应对汛情，水利部指导督促地方水利部门和流域管理机构密切监视天气变化，滚动加密雨水情监测预报预警，强化会商研判和值班值守，科学精细调度防洪工程，突出抓好水库和淤地坝安全度汛，中小河流洪水和山洪灾害防御等工作，及时提请地方政府提前转移受威胁群众和危险区人员，确保人民群众生命财产安全。

## 广西

优化

本报南宁8月25日讯(记者童政)

今年以来，广西钦州市抢抓平陆运河将建成通航的重大机遇，加快构建现代化向海产业体系。目前，钦州市形成了千亿元级石化化工、五百亿元级轻工、两百亿元级新能源新材料产业，构建了广西首个风电装备制造产业集群，向海产业发展底盘持续扩大。

“十五五”开局之年，钦州市聚力构建“1+4+N”现代制造业发展格局：打造高端合成材料、精细化学品、化纤纺织等特色产业集群，建设面向东盟的化工原材料基地；加快打造现代轻工、新材料、新能源、装备制造四大支柱产业；充分挖掘海洋、运河、港口等资源，重点突破低空经济、新一代电子信息、生物医药等产业，以新质生产力塑造向海产业竞争优势。

同时，钦州进一步优化向海发展布局，以平陆运河为轴牵引全域向海，一体推进港口建设、产业布局、园区发展与城市配套服务。谋划建设完善运河沿线两岸关键基础设施体系，以内河港为龙头打造陆屋、平吉、久隆等若干个“港、产、城、园区”融合发展综合体，重点发展粮油加工、食品冷链等沿河临港适水产业，统筹发展运河沿线民生保障和公共服务。

在向海产业强劲发展的带动下，今年上半年，钦州市地区生产总值增长7.2%，规模以上工业产值、增加值分别增长19.4%、13%。钦州市市长李玉成介绍，钦州将主动融入国家、广西壮族自治区重大区域发展战略，着力构建现代化向海产业体系，全力推动向海经济高质量发展。

# 经济日报

2026年8月26日 星期三

农历丙午年七月十四

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第15745期(总16318期)

新华社北京8月25日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《党政领导干部生态环境损害责任追究办法》，并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

《党政领导干部生态环境损害责任追究办法》全文如下。

### 党政领导干部生态环境损害责任追究办法

(2015年8月9日中共中央批准 2015年8月9日中共中央办公厅、国务院办公厅发布 2026年7月9日中共中央政治局常委会会议修订 2026年8月3日中共中央办公厅、国务院办公厅发布)

**第一条** 为了坚持和加强党对生态文明建设的全面领导，全面推进美丽中国建设，强化党政领导干部生态环境保护责任，推动树立和践行正确政绩观，根据有关党内法规和法律，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于县级以上地方党委和政府及其有关部门领导成员，中央和国家机关有关部门领导成员，以及上列部门有关机构领导人员的生态环境损害责任追究。

乡镇(街道)、事业单位、各类开发区领导成员，国有企业及其内设机构、所属企业领导人员的生态环境损害责任追究，参照本办法执行。

**第三条** 党政领导干部生态环境损害责任追究工作坚持下列原则：

- (一)党政同责、失职追责；
- (二)依规依法、精准有效；
- (三)严肃问责、终身追究。

**第四条** 有下列情形之一的，应当追究相关地方党委和政府主要负责人的责任：

- (一)贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的方针政策和决策部署不力，组织落实深化生态文明体制改革任务、统筹推进生态环境治理体系建设不到位，致使生态环境问题突出，或者任期内生态环境状况明显恶化；
- (二)作出的决策违反生态环境保护方面党内法规、法律法规、政策、规划，或者不顾生态环境盲目决策，突破生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线；
- (三)统筹推进经济社会发展全面绿色转型目标任务落实不力，贯彻执行国土空间规划、生态环境分区管控、水资源刚性约束等工作不到位，造成严重后果或者恶劣影响；
- (四)推动落实生态环境保护责任不到位，在生态环境保护协作方面推诿扯皮，造成严重后果或者恶劣影响；
- (五)本地区发生严重环境污染和重大生态破坏事件、事

境污染和重大生态破坏(灾害)事件、事故应对处置不力；

(六)推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理不力，组织实施生态环境保护 and 修复不到位，致使生态严重退化；

(七)本地区生态环境损害赔偿工作组织开展不到位，应赔尽赔存在较大差距，或者对严重环境污染和重大生态破坏案件组织推进生态环境损害赔偿工作不力；

(八)对巡视巡察、生态环境保护督察、自然资源督察、自然资源资产离任审计以及纪检监察建议、行政公益诉讼裁判等指出的生态环境问题，组织推动整改不严不实，敷衍整改、表面整改、虚假整改；

(九)其他应当追究责任的情形。

有上述情形的，在追究相关地方党委和政府主要负责人责任的同时，对其他有关领导成员以及有关部门领导成员依据职责和权限追究相应责任。有下列情形之一的，应当追究相关地方党委和政府有关领导成员的责任：

(一)督促指导分管部门履行生态环境保护职责、落实生态环境保护目标任务不到位，环境污染防治、发展方式绿色转型、生态保护修复、推进碳达峰碳中和等工作开展不力，分管行业、领域突出生态环境问题长期得不到解决或者一再出现；

(二)对分管部门、行业或者领域违反生态环境保护方面党内法规、法律法规、政策、规划的行为监管失察、制止不力甚至包庇纵容；

(三)未正确履行职责，导致应当依法由政府责令停业、关闭的严重污染环境或者造成重大生态破坏的企业事业单位、其他生产经营者未停业、关闭；

(四)在职责范围内对严重环境污染和重大生态破坏(灾害)事件、事故应对处置、组织查处不力；

(五)未按照政策规定或者合同约定安排拨付生态环境保护方面资金，或者违规挤占、挪用政府必须履行支付义务的生态环境保护方面支出，造成严重后果或者恶劣影响；

(六)其他应当追究责任的情形。

有上述情形的，在追究相关地方党委和政府有关领导成员责任的同时，对地方有关部门领导成员依据职责分工和履职情况追究相应责任。

**第六条** 有下列情形之一的，应当追究地方政府有关部门领导成员的责任：

- (一)制定的制度规定、采取的工作措施与生态环境保护方面党内法规、法律法规、政策、规划相违背；
- (二)违反生态环境保护方面法律法规、政策，批准开发利用规划和项目；

(下转第三版)

## 导读

智能产业驶入发展快车道

3版

电商和实体经济是队友而非对手

5版

新版公积金条例彰显“投资于人”理念

6版

变赛事流量为长期增量

8版

“奔县”赛道比拼精准画像

9版

短视频里的“神药”该治治了

11版

# 抓好“一老一小”服务保障

——推动经济持续向新向优向好发展⑤

本报记者 敖 蓉 吴佳佳

养老与托育一头承载亿万家庭对老有所养、幼有所育的民生期盼，另一头关联劳动力供给、居民消费预期与产业成长空间，既是兜牢民生基本盘、完善人口发展支撑的底线工程，也是扎实落实下半年经济工作部署、持续扩大国内有效需求的重要着力点。

### 养老资源贴近实际生活

近年来，我国老龄事业在社会保障、养老服务、健康支持、银发经济和老年友好社会建设等方面取得了积极进展。北京大学人口研究所所长、老年学研究所所长陈功表示，我国养老服务资源配置日益贴近老年人的实际生活，服务体系出发点逐步由一般性的设施供给转向对差异化需求的识别和回应。

高龄、失能、独居老年人对长期照护、助餐助洁、康复护理和上门服务的需求尤为突出。据统计，2025年长期护理保险参保人数超3亿，享受待遇人数接近193万，定点服务机构超1.3万家，初步形成了覆盖失能评估、费用支付和照护服务的制度链条。“长期护理保险的加快发展，使失能照护获得更加稳定的制度支持，也有助于减轻家庭长期照护压力。”陈功说。

随着老年人消费能力的提升和观念的转变，银发消费逐渐成为扩大内需的重要增长点。相关机构预测，到2035年，我国银发经济整体市场规模有望突破30万亿元。

西南交通大学公共管理与政法学院教

授、国际老龄科学研究院副院长杨一帆表示，向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴，本质上是将选择权交还给老年人，让他们可根据实际需求选择服务商、决定消费方向。“需求侧驱动”的模式更能激发市场活力，也更能倒逼供给端提升服务质量。

### 普惠托育服务提质升级

隔代照料压力大、双职工家庭假期托管难、普惠托育资源供给不足，是当前社会普遍存在的民生痛点。聚焦群众急难愁盼，重庆市石柱县统筹妇联、工会、卫健等多部门，协同构建“托幼一体、公益兜底、单位补充、社区赋能”多元托育体系。当地盘活存量幼儿园增设标准化托班，网点覆盖城乡，叠加财政补贴、税费优惠，普惠托育最低月费仅420元。

县域托育服务提质升级，是全国普惠托育体系发展的生动缩影。近年来，我国依托中央财政普惠托育示范项目，全力推进托育综合服务中心、普惠托位建设。各地因地制宜探索创新，逐步形成幼儿园延伸办托、社区嵌入式托育、单位配套托育、家庭托育点等多元供给模式。目前，全国托育服务机构达12.6万家，托位总量超660万个，群众家门口

的“放心托”覆盖面持续扩大。

同时，多重保障政策持续落地见效，超长期特别国债重点支持托育基础设施建设，托育机构水、电、气、热执行居民价格，多地按每名幼儿每年3600元的标准发放育儿补贴至3周岁，双向降低机构运营成本和家庭养育负担。今年，国家卫生健康委联合多部门持续优化托育资源布局，加大中央预算内投资支持力度，深化普惠托育试点建设，推动妇幼保健机构与托育机构建立常态化协作机制，持续提升托育服务的可及性与专业性。

中国人民大学人口与健康学院副院长杨凡说，就近布局多元化托育服务，不仅能够有效破解双职工家庭照料难题、释放女性就业潜力，还能激活民生消费新动能。

### 供需协同搭好服务底座

当前，我国“一老一小”民生事业正逐步跳出单一福利发展思维，制度建设从试点探索走向体系定型，政策重心从供给驱动转向供需协同，服务方式也转变为统筹推进公共服务供给与产业培育发展。但养老育儿服务供需之间存在的结构性矛盾等问题仍待破解。近期召开的中央政治局会议提出，抓好