

内陆腹地跻身开放前沿

——来自河南省开封市的调查

本报记者 夏先清 杨子佩

对于不沿边、不靠海的内陆城市，该如何打破区位束缚、重塑竞争优势？中原大地上，河南省开封市以融入全国统一大市场为战略牵引，推动物流链、服务链、产业链三链深度融合，从制造聚集迈向创造输出，走出一条内陆城市外向型经济高质量发展的新路径。

在开封综合保税区，集装箱卡车实现秒级验放通行；平均每4分钟，便有一辆“开封造”奇瑞汽车下线启程；通过跨境物流体系，杞县大蒜香飘海外；蕴含宋风古韵的雅乐制品，在保税仓内吸引世界目光……在河南省开封市，一场以物流链、服务链、产业链深度融合为驱动的系统性变革，正在重塑这座中原古城的经济版图。

建设全国统一大市场，是畅通国内大循环、推动构建新发展格局的必然要求。开封市不沿边、不靠海，该如何打破地理区位制约，从开放“末梢”迈向开放“前沿”？开封市委书记高建立说：“开封的开放发展，必须跳出地域局限，在服务全国大局中找准定位、系统重构。要以融入服务全国统一大市场建设为方向，以郑州开封同城化为战略牵引，推动物流链、服务链、产业链三链深度耦合、系统赋能。这是一场以制度创新为核心、以系统集成作为特征的深层变革，旨在将内陆腹地的区位优势，转化为双向开放、链接内外的枢纽优势。”

物流筑基：从腹地到枢纽

在开封，开放通道的加速突围，始于物流网络的“物理革命”与“智慧重构”。

车牌自动识别，道闸秒级抬杆。在开封综保区智慧卡口，满载货物的集装箱卡车排队依次通过，全程无人值守、流畅无感。就在2年前，这片繁忙区域还面临着棘手难题——综保区规划分为东、西两区，中间被城市道路隔断，若采用传统“下穿”或“上跨”方式连接，需投入巨资，工期可能长达5年。

“时间就是竞争力。”中国(河南)自由贸易试验区开封片区管委会副主任李战军回忆，经过反复论证，一个全国首创的方案被提出并实施——“阶段性物理围网+信息化监管”模式。简而言之，就是利用现有市政道路的绿化带空间，通过加装可移动物理围网和全覆盖电子监控系统，打造出一条满足海关全封闭监管要求的保税物流专用通道。

“这就像给两个区块安装可调控的‘智慧闸门’和‘电子天眼’，既守住监管底线，又实现物流高效通行。”李战军说，这一创新方案将建设周期从5年压缩至1年，节省资金约3亿元，为奇瑞KDI(软件组装)出口基地等重大项目迅速入驻投产赢得宝贵时间。

区内畅通只是第一步，接入全国、全球物流大动脉才是目标。在开封国际陆港施工现场，铁路专用线已初具雏形。开封市城乡一体化示范区（经济技术开发区）党工委書記王彦涛指着规划图介绍，“我们的目标是打造一个‘空、陆、铁、海、数’五港合一的现代化多式联运枢纽。向东衔接连云港、青岛港，融入海上丝绸之路；向西无缝对接中欧班列（郑州），嵌入亚欧大陆桥干线；未来还将通过贾鲁河航道通江达海”。届时，货物在综保区可办理各类联运手续，实现“一次委托、一单到底、一票结算”。

在加快构建现代综合立体交通网络的同时，开封区域性物流节点也在同步强化。在兰考县，陆港园区悄然成势。“园区已入驻企业33家，今年上半年累计开行集装箱班列131批次，运输货值约2.46亿元。”开封市兰考县陆港运营管理有限公司董事长金星介绍，兰考陆港将与开封国际陆港形成功能互补，构建起“核心枢纽+节点支撑”的物流网络体系，让外贸企业就近选择最优出海路径。

流程创新与硬件建设同等重要。在开封综保区卡口，满载大型拖拉机的货车连货驶出，这是海关以政策与流程优化打造通关便利生态的缩影。“海关的政策支持和服务创新，帮我们解决了大难题。”中联重科开封工业园人力资源部主任孙培茎感慨。

针对企业诉求，开封海关以“一链一策”加工贸易政策为核心，构建从合同签订指导到商品归类、风险评估的全流程服务体系，量身定制加工贸易及“一票多车”智能化通关方案；通过整批报关、分批入区、智慧卡口“无感通车”等有效举措，破解车辆调度不足、非工作时段通关不便等难题。

企业享受到实实在在的政策红利：加工贸易保税政策可免缴进口关税与增值税，助力企业降低采购成本；通关便利化措施让运输成本显著降低，实现出口“零等待”。

物流的触角更深入田间地头。在杞县大蒜国际交易市场，分拣工手指翻飞分装蒜头，随后一袋袋杞县大蒜被运至传送带，送上货车。杞县副县长李青杰说：“我们正探索‘保税+农业’，还计划采用‘高铁+冷链’模式，让大蒜更新鲜、更快地抵达全球餐桌。”这小小的蒜头，创造了超1亿美元的年出口额。高效的物流体系，让更多土特产突破地域限制，走向世界。



抹黑。”该企业负责人李恒贵回忆。开封市商务局走访后，迅速启动应急响应，协助对接国家“贸法通”平台，全程指导企业在韩国提起商标无效诉讼。最终，3个被抢注商标中已有两个被宣告无效。“政府的支持给了我们绝地求生底气。”李恒贵说，商务局还帮助他们拓展新市场，成功对接日本、越南等地客户，去年公司出口额增长186%。

真金白银的财政支持，是服务链中最直接的赋能。开封落实重点企业“服务专员”制度，一对一帮助企业用足用好各级扶持政策，去年协助企业申报并获得各类扶持资金2376万元。精准“滴灌”式的资金支持与普惠性的金融服务形成互补，共同支撑企业出海远航。

特色产业的金融服务更需量身定制。文化类企业多为轻资产，常常面临融资难问题。开封设立“文化艺术支行”，推出“原艺贷”“艺分期”等信用产品，最快可3分钟完成审批，已累计授信超2700万元。

在开封综保区内，开封海关与中国(河南)自由贸易试验区开封片区管委会建立企业问题清单和“问题清零”机制，确保通关疑问“不过夜”、报关单“日清零”。河南汴欧进出口贸易有限公司致力于研发极寒地区专用汽车改装技术，却因核心部件进口成本高、监管流程复杂受到制约。得知企业困难后，开封海关与管委会组成服务专班，联合推出采用“整车保税加工”模式进行高端汽车个性化定制的“保税加工”账册。公司总经理苏鑫说：“政策帮我们降低了30%以上的资金占用成本，让我们有更多资金投入研发。”第138届中国进出口商品交易会(广交会)上，该公司的极寒版改装车订单超1.8亿元。

产业扎根：从制造到创造

物流链的通达与服务链的优化，最终落脚于产业链的扎根与升级。开封以“保税+”政策为引擎，推动本地产业与全球价值链深度融合，培育出一批具有国际竞争力的产业地标，实现从“制造聚集”向“创造输出”的跃升。今年上半年，开封市制造业投资同比增长25.6%，外贸进出口总值完成92.9亿元，外贸主体不断扩大。

“保税+智造”，挺起产业脊梁。走进奇瑞汽车河南有限公司总装车间，机械臂有序挥舞，平均每分钟就有一

台新车下线。这里不仅是生产基地，更是链主企业的引力场。公司有关负责人乔永指向正在扩建的新厂区说：“我们与开封市汽车产业投资有限公司合作投入65亿元实施技改，目标是将这里建成捷途全球第一出口基地。”

更深层次的变化在产业链上延展。当地以奇瑞为圆心延链、补链、强链，吸引电池、电控等核心配套企业聚集，力争将本地化配套率提升至60%以上。“供应链更短、更韧，是我们‘出海’的最大底气。”乔永说。今年上半年，开封汽车及零部件出口达60.9亿元。从最初的软件出口到如今极寒版、定制版等高附加值改装车批量“出海”，开封汽车产业正完成从“规模制造”到“技术输出+品牌出海”的关键跨越，加快打造千亿元级汽车城。

“保税+农特”，点“土”成金。杞县依托省级质检中心和自主制定标准，推动产业向蒜氨酸、大蒜素等精深加工延伸，年加工能力超60万吨。在开封综保区，大蒜借力“保税+电商”、期货保税交割等新模式加速出海。通许酸辣粉产业园通过全自动生产线与“通许U粉”品牌，占据全国市场六成份额，带动产值近80亿元，并通过跨境电商抱团“出海”。

为系统支持特色产业开拓国际市场，开封海关深入分析主要目标市场的法规标准，精准指导企业完成关键资质认证；量身定制“服务包”，通过优化流程、设立绿色通道，实现货物“即报、即检、即放”。“海关所有便利化措施的核心，就是让本地特色农产品无缝对接国际标准，更顺畅地走向世界。”开封海关关长李晓芸表示。在一系列精准服务赋能下，产品“出海”成效显著：“通许U粉”成功进入多国市场；今年上半年，开封大蒜出口额达2.8亿元。

“保税+文化”，唤醒千年IP。在中国(河南)自贸试验区国际艺术品保税仓，《合乐图》民族乐器复刻特色文化展演将古画中的场景重现于今。依托“保税展示”模式，境外艺术品入区

调查手记

以制度创新破解区位局限

杨子佩

曾几何时，不沿边、不靠海似乎意味着被排除在对外开放的主航道之外，区位优势被视为一种难以突破的“宿命”。但开封的实践表明：内陆开放的真正壁垒，不在物理版图之上，而在认知框架之中。

相似的区位条件下，有的地方能留住企业，有的地方却留不住，差别往往不在硬环境，而在服务的精细度。企业衡量营商环境，看的不是文件有多厚，而是遇到困难时有没有人真正站在身边。帮助企业从零开始打通外贸的第一条通道，远赴海外为企业维权诉讼“撑腰”，政府的角色正从管理者转向护航人。

物流的通达和服务的优化，最终要指向产业链的扎根。围绕一家链主企业深挖本地配套，推动土特产拿到进军国际市场的通行证——这种定力的背后是清醒的判断：产业吸引力，不在于短期优惠的力度，而在于能否为不同生命周期的企业提供不可替代的系统

赋能。将一时“流量”转化为持久“增量”，才是真正的竞争力所在。

快速发展之下的短板同样不容回避。进出口“一条腿长、一条腿短”，是内陆城市的普遍弱项。擅长把产品卖出去，却尚未充分利用全球资源来武装本地产业链。这种结构失衡不是失败，而是下一步改革的精准“靶点”。能否从单向输出走向双向循环，考验的是对外开放的更深层功力。

建设中的开封国际陆港，“空、陆、铁、海、数”五港合一的蓝图正在铺展。所谓内陆开放的高阶形态，从来不只是吞吐量的增长，而是一种底层逻辑的重构：打破部门壁垒，地理边界和思维定式，让物流的每一次提速、服务的每一次优化，都沉淀为产业链向上突围的底座。以制度创新破解区位局限，改革效能便可持续转化为发展增量，为城市能级跃升注入更多动力。

河南自贸试验区开封片区政务服务中心为企业提供一站式服务。图为政务服务中心大楼。

(资料图片)

河南开封宋韵文创产品亮相深圳文博会。

王涵林摄

本版编辑 闫伟奇 郎冰美 编倪梦婷