

持续提升核电建设含金量

总投资超1700亿元！近期，国务院常务会议决定核准浙江金七门核电二期、广东太平岭核电三期、辽宁庄河核电一期、山东莱阳核电一期4个核电项目，共8台核电机组。作为“十五五”开局之年首批落地的核电项目，此次集中核准，标志着我国核电建设步入规模与质量协同共进的重要阶段。

核电项目集中核准的背后是多重国家战略需求相互交织。在当前宏观经济环境下，扩大有效投资是稳增长的重要抓手，核电堪称投资领域的“压舱石”。这类项目单体投资规模大、建设周期长、产业链条纵深广阔，1700亿元的直接投资，能够撬动全产业链约5000亿元的总产出，从特种钢材、高端装备制造到工程建设、科研创新，将为上下游产业带来实实在在发展机遇。

保障能源安全，是核电加速发展的另一重现实逻辑。按照规划，到2030年我国在运核电装机将达1.1亿千瓦左右。浙江、广东、山东等沿海经济大省，工业体量庞大，社会用电负荷常年高位运行。同时，人工智能技术兴起带动电力需求持续抬升，越来越多国家重新审视核电价值。不同于风光等间歇性新能源，核电不受昼夜、气象条件约束，出力稳定可控，在我国新型电力系统中扮演着不可替代的角色。

实现“双碳”目标的时代使命，同样呼唤核电加快发展。一台百万千瓦级核电机组，每年可减少二氧化碳排放超900万吨。在大规模降碳的现实考题面前，核电不是可有可

核电项目单体投资规模大、建设周期长、产业链条纵深广阔，将为上下游

产业带来实实在在的发展机遇；核电不受昼夜、气象条件约束，出力稳定可控，

在我国新型电力系统中扮演着不可替代的角色，同时也是清洁能源体系不可

或缺的关键拼图。

无的补充选项，而是我国清洁能源体系当中不可或缺的关键拼图。

细看本次获批的项目清单，相较于过往核电布局，此次核准的价值不只体现在机组数量增长、技术迭代、路线布局、资本参与等方面都有新突破，核电产业发展“含金量”进一步提升。

看技术迭代，金七门二期、太平岭三期定位为“华龙一号”2.0版示范工程，这套被称作“三代加”的自主核电技术，在原有成熟技术基础之上，对安全性能、运行经济性、智能运维水平完成全方位优化升级，标志着中国核电产业从总体并跑，迈向全面并跑、局部领跑的发展阶段。

看路线布局，本次获批的8台机组里，6台采用“华龙一号”技术路线，山东莱阳2台机组选用“国和一号”，两大完全自主知识产权的三代核电技术同时落地，印证我国已经建成成熟完备的核电技术体系，两条技术路线互为补充、互相促进，为后续核电规模化发展

筑牢技术底座。

看资本结构，民间资本参与核电建设的通道持续拓宽，金七门项目引入雅戈尔、阿里系等社会资本参股，打破传统认知里核电投资高度依赖国资的固有印象。社会力量有序入局，为重大能源项目投融资模式探索出新路径。

长久以来，大众对核能的印象多停留在发电，而如今核能早已跳出单一发电功能边界，向着多元综合供能方向阔步前行。核能供热、工业供汽、制氢、海水淡化等应用场景不断落地拓展，核能综合利用持续挖掘能源价值，提升整体热利用效率。以山东莱阳核电项目为例，项目配套规划核能供热工程，两台机组即可具备6800万平方米供热能力。待到6台机组全部建成投运之后，整体供热能力将突破1.7亿平方米，能够满足约28个县级市的供暖需求。

谈及核电发展，公众最关心的永远是安全问题。安全始终是核电发展不可动摇的生

命线，本次国务院常务会议明确要求，要按照全球最高安全标准建设和运营核电机组，务必确保核电安全万无一失。这既是对社会公众关切的直接回应，也为项目建设、调试、运行全周期划下不可逾越的硬杠杠。技术进步也为核电安全提供了有力保障，以“华龙一号”2.0版为例，通过优化安全系统设计和纵深防御策略，采用了先进堆芯保护技术、压力容器直接注入、非能动熔融物堆内滞留技术等，设计基准事故下，操纵员可干预时间由1.0版的30分钟提高到72小时。

自2022年以来，我国连续多年保持每年核准约10台核电机组的节奏，常态化核准趋势维持不变。此次8台机组集中获批，正式拉开“十五五”时期核电建设大幕。千亿元投资落地的背后，不仅是一座座拔地而起的核电站，更有我国兼顾稳增长保就业、守牢能源安全底线、推进科技自立自强、稳步实现“双碳”目标的战略定力。



□ 本报记者 亢舒

产业聚焦

全周期保障多样性住房需求

《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定》(以下简称《决定》)日前公布，自2026年9月20日起施行。这标志着我国住房公积金制度改革进一步深化。

司法部、住房和城乡建设部负责人介绍，《决定》在总体思路上是把党中央、国务院关于深化住房公积金制度改革的决策部署和实践中之行之有效的经验做法转化为制度规范。同时，坚持问题导向，聚焦人民群众对优化住房公积金管理制度的主要关切完善制度设计，增强修改的针对性和实效性。在实施层面，强调在确保住房公积金资金安全的前提下提升使用效能，更好适应房地产发展形势和缴存人多样化住房消费需求。

拓宽提取和使用范围

住房公积金提取范围是各方面普遍关注的问题。上述负责人介绍，《决定》的重点内容之一，是拓宽了住房公积金提取和使用范围，包括对提取住房公积金支付房租不再设置房租超出家庭工资收入规定比例的门槛限制，新增装修自住住房、支付自住住房物业费等可以提取住房公积金的情形。在这个问题上，《决定》坚持积极稳妥、统筹兼顾，紧扣住房消费和缴存人两个核心要素，将实践中需求比较普遍和迫切的支付房租以及装修费、物业费进一步纳入住房公积金提取范围，更好满足缴存人多样化住房消费需求。同时增加“国务院批准的其他住房消费情形”这一兜底性规定，为进一步拓宽住房公积金提取范围留出了制度空间。

上海交通大学国际与公共事务学院教授陈杰认为，《决定》的突出亮点之一是住房公积金更加坚持全周期保障。住房公积金提取情形新增装修自住住房、支付自住住房物业费以及国务院批准的其他住房消费情形，将推动住房公积金制度由购房支持工具向覆盖多样化住房消费场景转型，进一步释放缴存资金的民生效用。

住房公积金将为人民群众追求更美好的居住条件提供坚实助力，坚持住有所居和更加宜居相结合。安徽工业大学商学院教授吴义东认为，《决定》在保留购买、建造、翻建、大修自住住房以及偿还购房贷款本息等原有提取场景基础上，新增了直租居住品质提档升级的提取情形。其一，将装修自住住房纳入提取范围，在当前二手房流通加速、存量房更新需求集中释放的背景下，缓解缴存人装修资金压力；其二，新增支付自住住房物业费，使制度支持从购房、租房环节进一步延伸至住房持有阶段的常态化支出，切实减轻居住负担。上述调整，使得住房公积金得以贯通租房安居、购房置业、修房养护等住房消费全链条，助力实现从住有所居到更加宜居的阶段转变。

扩大公积金制度覆盖面

《决定》扩大了住房公积金制度覆盖面，明确个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以自愿缴存住房公积金，按照规定享受相应的政策支持。

上述负责人介绍，将住房公积金制度覆盖面扩大到灵活就业群体，是适应我国就业结构变化、增强制度普惠性的重要举措。考虑到灵活就业群体实际情况和地区发展水平差异，《决定》在扩大住房公积金制度覆盖面问题上坚持两点：尊重灵活就业人员意愿，不搞强制和“一刀切”，规定个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以自愿缴存住房公积金，按照规定享受相应的政策支持；授权设区的市级以上地方人民政府制定具体办法，同时明确住房和城乡建设部等国务院有关部门应当加强指导。

浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬认为，住房公积金制度建立初期，“单位人”是主要的就业形态，现行《住房公积金管理条例》因此将住房公积金缴存对象确定为单位及其在职职工。当前，数字经济、平台经济、共享经济等新业态蓬勃发展，外卖骑手、网约车司机、网络主播、自由设计师等灵活就业群体规模持续壮大。今后，住房公积金不再是“单位人”的专利，灵活就业人员也可以加入“公积金大家庭”。

虞晓芬表示，将灵活就业人员纳入住房公积金制度覆盖范围，精准匹配其租房居住、购房安家的安居需求，切实降低其定居城市的成本，有利于更好助力新型城镇化。对灵活就业人员来说，在城市扎根更有底气。从试点情况看，参加住房公积金制度的灵活就业人员70%是新市民、青年人。住房公积金可用于支付房租、自住住房装修、物业费的费用，将更好满足不同阶段的多样化住房消费需求，帮助更多灵活就业的新市民在城镇安居乐业。对城市来说，试点成为城市吸引人才、实施重大项目、发展特色产业的有力抓手。持续集聚稳定的城市人口资源，将为推进新型城镇化夯实“人”的基础，为城市可持续高质量发展注入更多动能，实现民生保障、人口集聚、城市发展的多维共赢。

将灵活就业人员纳入住房公积金制度覆盖范围，是“投资于人”理念的具体实践。虞晓芬说，推进灵活就业人员参加住房公积金制度，有利于降低灵活就业人员住房成本，促进其更好融入城市、共享发展成果，也有利于因地制宜集成就业创业、产业发展、子女教育、民生保障等配套政策，使灵活就业人员共享城市公共服务，有更多机会实现技能提升、能力成长，提高自身竞争力，促进全面发展。

更好顺应人民群众期待

进一步提升住房公积金管理服务效能，是各方面的普遍期待。上述负责人介绍，《决定》在提升住房公积金管理服务效能方面主要明确了4个方面的举措：一是简化职工申请提取住房公积金的手续，无需再由所在单位核实和出具提取证明。二是缩短住房公积金贷款申请审查时限，由15日缩短到10日。三是要求国务院住房和城乡建设主管部门和省、自治区人民政府住房城乡建设主管部门以及住房公积金管理中心加强数字化、智能化建设，实现住房公积金缴存记录



《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定》

◆ 拓宽住房公积金提取和使用范围

包括对提取住房公积金支付房租不再设置房租超出家庭工资收入规定比例的门槛限制，新增装修自住住房、支付自住住房物业费 etc 可以提取住房公积金的情形

◆ 扩大住房公积金制度覆盖面

明确个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以自愿缴存住房公积金，按照规定享受相应的政策支持

等全国范围内互信互认，推动住房公积金转移接续、异地贷款等业务便捷高效办理。四是明确住房公积金管理中心应当督促单位按时履行住房公积金缴存登记和足额缴存等义务，并对未督促单位履行义务的行为明确了法律责任。

此外，《决定》进一步强化住房公积金资金风险防控。据介绍，为进一步加强风险防控、确保住房公积金资金安全、防范骗提骗贷等风险，《决定》主要明确了两方面措施：强化信用约束，规定国务院住房和城乡建设主管部门应当确定住房公积金领域公共信用信息，住房公积金管理中心应当建立全面完整的信用记录并纳入全国信用信息共享平台；完善处罚规定，对以欺诈、伪造证明材料等手段违法提取住房公积金、获得住房公积金贷款的行为，规定了明确的法律责任。

《决定》体现立法引领改革。首都师范大学政法学院副教授崔俊杰认为，当前，我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向以存量提质增效为主阶段，房地产市场供求关系发生重大变化。《决定》回应人口和就业结构变化，为住房公积金制度扩面搭建法治框架。住房公积金制度的受益面进一步扩大，有利于促进机会公平，促进发展成果由人民共享。《决定》回应人民群众住房需求变化，为拓宽资金使用范围夯实制度基础，拓展住房公积金提取范围，将更好顺应人民群众期待，提升住房公积金制度的吸引力。

专家表示，《住房公积金管理条例》与时俱进修改完善，将为加快构建房地产发展新模式、更好满足人民群众美好生活需要提供有力法治保障。

安全应急装备产业是防范化解重大风险、提升突发事件应对能力的物质基础与技术保障，其发展水平直接关系国家公共安全保障能力和产业链现代化水平。近日，工业和信息化部、应急管理部联合印发《安全应急装备产业发展“十五五”规划》(以下简称《规划》)，对未来5年产业发展重点任务作出部署，提出到2030年，安全应急装备产业规模、技术水平、产品质量、应用深度和广度显著提升。重点领域产业规模达到1.4万亿元。

工业和信息化部安全生产司相关负责人表示，《规划》将推进新技术、新工艺、新材料等深度赋能安全应急装备，强化极端场景应急通信保障能力，为全面提升行业本质安全水平与防灾减灾救灾能力提供产业支撑，推动公共安全治理模式向事前预防转型，以高水平安全保障高质量发展。

“十四五”以来，我国安全应急装备产业实现快速发展。2025年重点领域产业规模突破1万亿元，形成了覆盖安全防范、应急处置和安全应急服务的产业体系，技术水平不断提升，创新活力和竞争优势日益增强。

“当前，人工智能、大数据、无人机等新技术加速向应急领域渗透，推动安全应急装备向智能化、模块化、轻量化方向发展。”中国信息通信研究院副院长敖立表示，能够在复杂环境下自主作业的搜救机器人、具备长航时和重载能力的大型应急无人机、采用新材料的高性能个体防护装备，正在成为研发创新热点。

记者日前在湖北恩施宣恩县看到，一台大型无人机正向山里运送通信器材。中国移动恩施分公司网络部应急主管詹雨介绍，重载无人机单机最大载重可达200公斤，可单次携带800米至1200米的高强度通信光缆，飞越峡谷、溪河、塌方路段，通过空中牵引快速完成跨障光缆敷设；能精准抛投卫星背包站、便携式发电机、抢修工具等全套应急物资，一站式满足抢修需求，大幅缩短抢修时间。

去年，国内首个5G+北斗边坡监测雷达在宣恩县完成部署。詹雨告诉记者，该设备能对不稳定山体进行毫米级位移监测。依托5G+北斗高精度定位与AI视觉技术，平台可实时捕捉极微弱的地表形变，一旦超标立即触发预警。管理人员通过手机小程序即可“一屏观全城”，精准研判、快速疏散，将地灾风险化解在萌芽状态，从源头守护群众生命财产安全。

“公共安全治理模式正从以事后救援为主的模式，加速向‘风险源头管控’和‘关口前移’的主动预防模式转变，这一转型催生了对高精度监测预警设备、智能风险感知终端、全域应急通信装备等全链条装备的体系化需求。”敖立说。

“十五五”时期，我国安全应急装备产业发展面临新的形势和任务。自然灾害和各类公共安全风险交织叠加，新领域新风险不断增加，对安全应急装备提出更高要求。新型工业化、新型城镇化加速推进，社会安全风险主动防控意识不断增强，安全应急装备需求更加迫切。同时，产业发展还面临关键核心技术短板、市场需求释放不足、产业生态和支撑体系尚不健全等现实挑战。

“当前，我国安全应急装备产业链短板集中在核心零部件和关键材料领域。高端传感器、工业级控制芯片高端产品、高性能碳纤维、阻燃防水复合材料等国产化率较低，消防、矿山、水下救援等特种机器人对外依存度较高。”中国安全产业协会副理事长高宏说。

工业和信息化部安全生产司相关负责人介绍，《规划》聚焦产业发展关键环节，从加强产业创新、促进装备推广应用、培育壮大产业主体、优化产业生态4个方面，细化提出15项具体任务。为突出重点抓手，围绕关键共性技术攻关方向、新兴技术融合创新重点方向、重点推广领域和产品、企业提质升级、产业集聚与布局，部署了5个专栏。高宏认为，《规划》通过提出建立健全产能储备、产地储备、技术储备、原材料储备、重要装备和零部件储备，推动储备范围由单一成品向产能、技术、原材料等多元拓展，有利于提升产业链自主可控能力，满足安全发展理念和重大突发事件应急需求。

“十五五”时期，产业发展的方向是从“有产品”走向“成体系”。高宏表示，过去更多是单个装备技术的突破，今后5年将看到装备验证、标准建设、场景培育、应用推广等配套方面的协同发展。各方应以《规划》实施为契机，推动各项重点任务部署落地见效，稳步提升安全应急装备的供给质量与产业现代化水平。

本版编辑 陶 珂 美 编 王子莹



上海彭浦新村彭一小区外景。

新华社记者 方 喆摄