

习近平经济思想研究征文

更好发挥财政职能作用优化投资方向

马海涛

投资是经济增长的重要引擎，也是优化供给结构、改善民生的关键力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，不断深化对经济社会发展规律的认识，充分发挥投资关键作用，在加强基础设施等重点领域投资的同时，持续加大教育、社会保障、就业等领域投入，促进物质资本和人力资本积累相协调。习近平总书记指出，“要坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”。财政作为国家治理的基础和重要支柱，更好发挥其职能作用促进投资于物和投资于人紧密结合，对于稳定宏观经济大盘、推动高质量发展具有重要意义。

推动物质资本和人力资本积累相协调

党的十八大以来，财政在资源配置、收入分配、宏观调控等方面的职能不断深化，为支持夯实经济社会发展物质基础、提升全社会人力资本提供了有力保障。

推动基础设施建设取得显著成效。支持传统基础设施更新，“十三五”时期，各级财政累计投入7.5万亿元，拉动交通运输领域形成超过16万亿元的固定资产投资规模；“十四五”时期，安排中央预算内投资3.33万亿元，支持水利、交通等基础设施建设。持续加大新型基础设施财政投入，2023年至2024年用于新型基础设施的地方政府专项债券新增规模合计达到776.04亿元，2024年12月又将云计算、数据中心等纳入专项债券用作项目资本金范围，有力支撑相关建设。促进制造业转型升级，中央财政陆续设立工业转型升级专项资金，国家新兴产业创业投资引导基金等，为推动制造业高端化、智能化、绿色化发展提供稳定财力支撑。加力支持高水平科技自立自强，深化科研经费管理改革，出台一系列重要改革方案，着力构建符合科研活动规律的财政投入与管理机制，全国一般公共预算科技支出从2012年的4452.63亿元增至2025年的12062亿元。

推动民生保障安全网进一步织密扎牢。促进多层次社会保障体系更加健全，建立统一的城乡居民基本养老保险制度，全国城乡居民基础养老金最低标准从2014年的每人每月70元提升至2026年的每人每月163元。突出就业优先导向，中央财政就业补助资金投入从2012年的454亿元增至2025年的667.4亿元，通过技能提升补贴、扩岗补助等政策，有力保障就业形势总体稳定。积极支持人口高质量发展，围绕教育、养育、住房、医疗、养老等重点支出领域，设立7项个人所得税专项附加扣除，有效减轻家庭负担；2012年至2025年，全国教育、卫生健康与社会保障和就业支出合计从41072.73亿元上升至109279亿元，占全国一般公共预算支出的比重从32.61%提升到38.02%。促进居民消费潜力释放，2024年和2025年分别投入1500亿元和3000亿元超长期特别国债资金支持消费品以旧换新，2026年继续安排2500亿元超长期特别国债，

青年学人

政策协同充分激发内需潜力

席鹏辉

内需是拉动经济增长的主动力和稳定锚。去年底召开的中央经济工作会议提出，“实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给”。今年的《政府工作报告》明确提出，“设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金”。7月30日召开的中共中央政治局会议进一步强调，“优化实施财政金融协同促内需政策”。财政金融协同促内需政策是宏观调控领域推出的重要创新举措，要实施好一揽子政策，用好专项资金，放大政策乘数效应，加力扩大内需，为推动经济向新向好发展提供有力支撑。

助力形成联动效应

财政政策与货币金融政策是国家宏观调控体系的两大重要工具，二者调控目标一致、工具优势互补、传导机制不同。财政政策可通过调整支出结构、税费减免、发行专项债等方式，为产业转型升级、区域均衡发展、民生改善等提供资金保障；货币金融政策可通过公开市场操作、调整利率、调整存款准备金率等，调节市场流动性，兼具总量和结构双重功能。单纯依靠政府投资或消费补贴，资金约束明显，撬动作用有限；单纯依托金融政策，可能出现资金空转、脱实向虚，难以精准补齐内需短板。

加强财政金融政策配合，有助于形成联动效应，产生“1+1>2”的政策效果。财政资金投

有力促进消费水平提升。

适应发展需要更加注重投资于人

从“十五五”乃至更长时期看，“投资于人”的重要性和紧迫性日益凸显。立足社会主要矛盾变化和中国式现代化的本质要求，加大财政投入力度更好支持改善民生和扩大人力资本积累，是财政服务经济社会高质量发展的内在要求。

社会主要矛盾变化要求优化财政资源配置。在改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国社会主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。彼时，基础设施薄弱、工业体系尚不健全，发展首先要解决“有没有”的问题。与之相适应，财政资源配置以投资于物为主，推进大规模基础设施建设和工业化进程，既是解放和发展生产力的现实选择，也为经济长期保持较快增长奠定了坚实基础，契合特定发展阶段的现实条件。随着中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展阶段、需求结构发生深刻变化。人民对美好生活的向往，不仅包括“有没有”的刚性需求，还包括“好不好”的品质需求，对教育、医疗、就业等领域的新期待愈发迫切。同时，随着基础设施投资回报率下降，单纯依靠物质资本投资不可持续。在这一背景下，财政资源配置必须适应社会主要矛盾变化，由侧重投资于物转向坚持投资于物和投资于人紧密结合，推动物质资本积累与人力资本提升相互促进，更好满足人民群众对美好生活的需要，助力解决发展不平衡不充分问题。

推进中国式现代化要求财政工作坚持以人民为中心的价值导向。区别于西方以资本为中心的现代化，中国式现代化立足中国国情、符合中国实际、顺应时代潮流，本质是人的现代化。人口规模巨大的现代化，要求财政加大人力资本投入力度，持续完善医疗、教育、技能培训等公共服务，加快把人口红利转化为人才红利，为现代化建设提供坚实人力支撑。共同富裕作为中国式现代化的重要特征，要求财政聚焦民生领域短板持续发力，稳步推进基本公共服务均等化，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，缩小区域、城乡、群体间差距，更加注重发展机会公平，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。推动物质文明和精神文明相协调，要求财政既要持续支持完善基础设施等硬件建设，也要强化文化等公共服务供给保障，促进人民群众物质富足、精神富有。人与自然和谐共生的现代化，要求优化生态文明建设领域财政资源配置，支持产业绿色转型升级，推动形成绿色生活方式和消费模式。走和平发展道路的现代化，要求财政以物质资本投资增强国家综合实力，以人力资本投资培养高素质国际化人才，助力我国更好参与全球治理，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。

青年学人

政策协同充分激发内需潜力

席鹏辉

人能够牵引金融资源，撬动数倍于财政资金的社会资本投入，以最小的政策成本实现最大的内需提振效果。通过优化个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策，完善中小微企业贷款贴息、设备更新贷款贴息、民间投资专项担保计划等定向补贴，能够更好满足居民大宗消费需求、促进民间投资、支持小微经营主体可持续发展。实施财政金融协同促内需一揽子政策，有助于向市场传递持续扩内需、稳增长明确政策信号，提升民间投资意愿，减少居民预防性储蓄，推动消费需求持续释放。此外，财政金融协同不仅能直接刺激需求，而且能通过支持设备更新、技术创新、产业升级，带动供给质量和结构提升，进而牵引创造新的需求，催生新型消费，破解供需结构性错配。

青年学人

人能够牵引金融资源，撬动数倍于财政资金的社会资本投入，以最小的政策成本实现最大的内需提振效果。通过优化个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策，完善中小微企业贷款贴息、设备更新贷款贴息、民间投资专项担保计划等定向补贴，能够更好满足居民大宗消费需求、促进民间投资、支持小微经营主体可持续发展。实施财政金融协同促内需一揽子政策，有助于向市场传递持续扩内需、稳增长明确政策信号，提升民间投资意愿，减少居民预防性储蓄，推动消费需求持续释放。此外，财政金融协同不仅能直接刺激需求，而且能通过支持设备更新、技术创新、产业升级，带动供给质量和结构提升，进而牵引创造新的需求，催生新型消费，破解供需结构性错配。

统筹促消费扩投资

2026年，中央财政专门安排1000亿元，推出财政金融协同促内需一揽子6项政策，综合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等工具，发挥财政、金融等多项政策的协同联动效应，统筹推进促消费、扩投资。各地结合区域经济社会细化政策举措，有力推动政策加快落地，政策效果逐步显现。一是通过产业基金撬动社会资本，改变财政资金直接补贴、“撒胡椒面”式的投入方式，采取市场化运作模式带动社会资本参与，实现财政与金融的深度联动。二是以贷

款贴息降低融资成本，引导银行信贷资源精准流向消费领域和实体经济。三是依托专业担保机构，为缺少抵押物的经营主体提供增信，增强经营主体特别是中小微企业的融资可得性。四是运用风险分担机制，补偿商业银行、融资担保机构的信贷损失，降低机构信贷风险，增强其信贷投放意愿。据统计，今年1月至6月，四项促消费政策惠及居民消费约1.31万亿元；四项促投资政策惠及民间投资超1.24万亿元。

还要看到，实践中财政金融协同促内需仍有一些问题。比如，政策协同机制不完善，联动衔接不足，不少地方尚未建立常态化、制度化的财政金融协同工作机制；财政资金乘数效应尚未充分发挥，部分地区财政资金撬动金融资本、社会资本能力偏弱；省市层面政策体系较为完善，但部分基层地区政策落地能力相对欠缺，存在政策解读不到位、审批效率偏低等情况。

优化二者互动机制

为进一步提升政策实施效能，应着力加强财政政策与金融政策配合联动，优化二者之间的互动机制，确保财政资金精准投放、金融资源高效流动，持续拓展内需增长新空间。健全常态化协同机制，形成政策合力。建立跨部门联动工作机制，构建政策联合制定、联合实施、联合监管、联合评估的全流程协同体系。完善政策动态调整机制，根据内

弱项，聚焦新型基础设施、先进制造业、战略性新兴产业等重点领域加大投入，加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策。在人力资本投入上，推动财政资源向教育、健康、技能培训等领域精准倾斜，构建分层分类职业技能培训体系，聚焦高校毕业生、农民工等重点群体开展订单式、项目制培训，完善培训补贴与就业服务配套，增强劳动者职业技能，提升其收入水平与消费能力。另一方面，健全投资于人的税收政策体系。个人所得税层面，完善专项附加扣除政策，动态优化婴幼儿照护、子女教育、继续教育、大病医疗等扣除标准，探索与物价水平、区域发展情况挂钩的调整机制，强化对家庭全周期人力资本投入的税收支持。企业所得税层面，对企业职工教育经费等人力资本投入实施加计扣除，实行差异化优惠政策支持中小微企业发展，对企业设备更新、技术改造等物质资本投入给予配套税收优惠。消费税层面，充分发挥其引导调节作用，引导居民养成健康生活方式，从源头减轻公共卫生支出压力，提升财政民生投入综合效能。

青年学人

弱项，聚焦新型基础设施、先进制造业、战略性新兴产业等重点领域加大投入，加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策。在人力资本投入上，推动财政资源向教育、健康、技能培训等领域精准倾斜，构建分层分类职业技能培训体系，聚焦高校毕业生、农民工等重点群体开展订单式、项目制培训，完善培训补贴与就业服务配套，增强劳动者职业技能，提升其收入水平与消费能力。另一方面，健全投资于人的税收政策体系。个人所得税层面，完善专项附加扣除政策，动态优化婴幼儿照护、子女教育、继续教育、大病医疗等扣除标准，探索与物价水平、区域发展情况挂钩的调整机制，强化对家庭全周期人力资本投入的税收支持。企业所得税层面，对企业职工教育经费等人力资本投入实施加计扣除，实行差异化优惠政策支持中小微企业发展，对企业设备更新、技术改造等物质资本投入给予配套税收优惠。消费税层面，充分发挥其引导调节作用，引导居民养成健康生活方式，从源头减轻公共卫生支出压力，提升财政民生投入综合效能。

青年学人

弱项，聚焦新型基础设施、先进制造业、战略性新兴产业等重点领域加大投入，加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策。在人力资本投入上，推动财政资源向教育、健康、技能培训等领域精准倾斜，构建分层分类职业技能培训体系，聚焦高校毕业生、农民工等重点群体开展订单式、项目制培训，完善培训补贴与就业服务配套，增强劳动者职业技能，提升其收入水平与消费能力。另一方面，健全投资于人的税收政策体系。个人所得税层面，完善专项附加扣除政策，动态优化婴幼儿照护、子女教育、继续教育、大病医疗等扣除标准，探索与物价水平、区域发展情况挂钩的调整机制，强化对家庭全周期人力资本投入的税收支持。企业所得税层面，对企业职工教育经费等人力资本投入实施加计扣除，实行差异化优惠政策支持中小微企业发展，对企业设备更新、技术改造等物质资本投入给予配套税收优惠。消费税层面，充分发挥其引导调节作用，引导居民养成健康生活方式，从源头减轻公共卫生支出压力，提升财政民生投入综合效能。

同时，要聚焦深化财税体制改革，理顺中央和地方财政关系，为投资于物和投资于人协同发展提供坚实制度支撑。一是进一步理顺政府间财政关系，适当加强中央事权，提高中央财政支出比重，如将全国性或跨区域基本公共服务、重大基础设施建设等事项明确为中央财政事权，减少并规范交叉重叠的中央与地方共同财政事权事项。提高均衡性转移支付比重，强化地方政府提供基本公共服务的财力保障。二是强化财政资源统筹能力，适当提高国有资本收益上缴中央财政比例，盘活各类存量资金与闲置资产，加强跨领域资金整合，集中财力保障国家重大战略任务，为投资于物和投资于人协同发展提供财力支撑。三是增加地方自主财力，健全地方税体系，推进消费税征收环节后移并稳步下划地方，培育地方主体税种，增强地方民生保障与建设投入能力。四是健全预算管理制度。强化投资项目可行性研究与财政承受能力论证，坚决防止低效无效投资；建立综合绩效评价体系，加强预算绩效评价结果与预算安排的衔接。五是加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。扩大地方政府专项债券投向领域和用作资本金范围，重点保障新型基础设施、民生等重点领域融资需求，推动投资于物和投资于人紧密结合、协同共进。

（作者系教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中央财经大学校长）

弱项，聚焦新型基础设施、先进制造业、战略性新兴产业等重点领域加大投入，加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策。在人力资本投入上，推动财政资源向教育、健康、技能培训等领域精准倾斜，构建分层分类职业技能培训体系，聚焦高校毕业生、农民工等重点群体开展订单式、项目制培训，完善培训补贴与就业服务配套，增强劳动者职业技能，提升其收入水平与消费能力。另一方面，健全投资于人的税收政策体系。个人所得税层面，完善专项附加扣除政策，动态优化婴幼儿照护、子女教育、继续教育、大病医疗等扣除标准，探索与物价水平、区域发展情况挂钩的调整机制，强化对家庭全周期人力资本投入的税收支持。企业所得税层面，对企业职工教育经费等人力资本投入实施加计扣除，实行差异化优惠政策支持中小微企业发展，对企业设备更新、技术改造等物质资本投入给予配套税收优惠。消费税层面，充分发挥其引导调节作用，引导居民养成健康生活方式，从源头减轻公共卫生支出压力，提升财政民生投入综合效能。

青年学人

弱项，聚焦新型基础设施、先进制造业、战略性新兴产业等重点领域加大投入，加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策。在人力资本投入上，推动财政资源向教育、健康、技能培训等领域精准倾斜，构建分层分类职业技能培训体系，聚焦高校毕业生、农民工等重点群体开展订单式、项目制培训，完善培训补贴与就业服务配套，增强劳动者职业技能，提升其收入水平与消费能力。另一方面，健全投资于人的税收政策体系。个人所得税层面，完善专项附加扣除政策，动态优化婴幼儿照护、子女教育、继续教育、大病医疗等扣除标准，探索与物价水平、区域发展情况挂钩的调整机制，强化对家庭全周期人力资本投入的税收支持。企业所得税层面，对企业职工教育经费等人力资本投入实施加计扣除，实行差异化优惠政策支持中小微企业发展，对企业设备更新、技术改造等物质资本投入给予配套税收优惠。消费税层面，充分发挥其引导调节作用，引导居民养成健康生活方式，从源头减轻公共卫生支出压力，提升财政民生投入综合效能。

青年学人

弱项，聚焦新型基础设施、先进制造业、战略性新兴产业等重点领域加大投入，加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策。在人力资本投入上，推动财政资源向教育、健康、技能培训等领域精准倾斜，构建分层分类职业技能培训体系，聚焦高校毕业生、农民工等重点群体开展订单式、项目制培训，完善培训补贴与就业服务配套，增强劳动者职业技能，提升其收入水平与消费能力。另一方面，健全投资于人的税收政策体系。个人所得税层面，完善专项附加扣除政策，动态优化婴幼儿照护、子女教育、继续教育、大病医疗等扣除标准，探索与物价水平、区域发展情况挂钩的调整机制，强化对家庭全周期人力资本投入的税收支持。企业所得税层面，对企业职工教育经费等人力资本投入实施加计扣除，实行差异化优惠政策支持中小微企业发展，对企业设备更新、技术改造等物质资本投入给予配套税收优惠。消费税层面，充分发挥其引导调节作用，引导居民养成健康生活方式，从源头减轻公共卫生支出压力，提升财政民生投入综合效能。

青年学人

弱项，聚焦新型基础设施、先进制造业、战略性新兴产业等重点领域加大投入，加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策。在人力资本投入上，推动财政资源向教育、健康、技能培训等领域精准倾斜，构建分层分类职业技能培训体系，聚焦高校毕业生、农民工等重点群体开展订单式、项目制培训，完善培训补贴与就业服务配套，增强劳动者职业技能，提升其收入水平与消费能力。另一方面，健全投资于人的税收政策体系。个人所得税层面，完善专项附加扣除政策，动态优化婴幼儿照护、子女教育、继续教育、大病医疗等扣除标准，探索与物价水平、区域发展情况挂钩的调整机制，强化对家庭全周期人力资本投入的税收支持。企业所得税层面，对企业职工教育经费等人力资本投入实施加计扣除，实行差异化优惠政策支持中小微企业发展，对企业设备更新、技术改造等物质资本投入给予配套税收优惠。消费税层面，充分发挥其引导调节作用，引导居民养成健康生活方式，从源头减轻公共卫生支出压力，提升财政民生投入综合效能。

需形势变化、政策实施效果，及时优化政策工具与扶持方向，避免政策冲突、资源浪费。

优化政策工具组合，放大财政资金乘数效应。持续丰富政策工具箱，组合运用财政贴息、融资担保、风险分担等政策工具，降低中小微企业、居民消费信贷门槛，简化审批流程。用好千亿级财政金融协同促内需专项资金，重点向消费升级、设备更新、绿色低碳、乡村全面振兴、民生保障等扩内需重点领域倾斜。

加强基层能力建设，畅通政策传导路径。支持地方开展财政金融协同政策相关培训，提升基层干部政策运用、落地执行能力。简化政策申报、审批、兑付流程，提升政策落地效果。加大政策宣传普及力度，借助大数据向企业、居民精准推送扩内需政策，提升政策知晓度和覆盖面。

推动打通制约投资消费的堵点卡点，不断增强内需增长动能。针对数字消费、银发消费、文体服务消费等领域，考虑出台专项补贴与专项信贷联动政策，培育新的内需增长点。通过进一步提高贴息上限、授信担保额度以及降低担保费率等方式更大力度支持民营企业发展，激活民间投资活力，以有效投资带动就业增收、消费提质扩容，促进投资和消费良性循环，进一步释放内需潜力。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、财经战略研究院财政研究室副主任）

要深化财税体制改革，完善财政转移支付体系，健全省以下财政体制，稳步推进地方税体系建设，夯实地方基本财力和自我发展能力。

——习近平总书记2022年12月15日在中央经济工作会议上的讲话

青年学人

习近平总书记指出，财政是国家治理的基础和重要支柱，科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。“十五五”规划纲要提出，“加强财政资源和预算统筹，加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算统筹力度”“把依托行政权力、政府信用、国有资产资产获取的收入全部纳入政府预算管理”。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，加大财政资源和预算统筹力度，为做好“国家账本”赋能，不仅是提升财政资金使用效率、推动高质量发展的关键之举，也是推进国家治理体系现代化和治理能力现代化的重要一环。

当前，我国经济社会发展面临新的战略机遇与风险挑战，对财政资源配置的精准性和有效性提出更高要求。2025年，全国一般公共预算收入为216045亿元，比2024年下降1.7%；全国一般公共预算支出达287395亿元，增长1%，收支缺口达71350亿元。财政紧平衡成为预算管理的常态。在此背景下，优化支出结构、提升资金使用效率成为当前财政工作的重要任务。加强财政资源和预算统筹，有利于避免资金使用碎片化和重复投入，确保公共资金精准投向国家发展的关键环节。

服务国家战略科技力量和现代化产业体系建设。“十五五”规划纲要将“建设现代化产业体系”和“加快高水平科技自立自强”置于突出位置。预算安排必须体现战略导向，发挥好财政资金的引导作用，支持先进制造业集群发展，培育壮大新兴产业和未来产业，推动产业向智能化、绿色化、融合化转型；持续加强对基础研究、原始创新和关键核心技术攻关的投入，完善激励保障机制。

保障强大国内市场建设。建设强大国内市场是构建新发展格局、推动高质量发展的战略支撑。要加强财政资源和预算统筹，积极发挥财政在促消费扩投资中的作用。优化财政支出结构，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力和意愿，支持实施提振消费专项行动，培育新的消费增长点。推动预算向“两重”“两新”等重点领域倾斜，注重将投资于物和投资于人紧密结合，促进人力资本积累。

坚持人民至上推进共同富裕。“十五五”规划纲要就加强民生保障作出一系列重要部署。财政资源要更多地投向就业、教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域倾斜，着力解决好人民群众急难愁盼问题。支持实施城乡居

民增收计划，在推动做大“蛋糕”的同时分好“蛋糕”。为统筹发展和安全提供财力保障。当前国际环境复杂严峻，我国发展面临的不确定难预料因素增多。预算安排必须牢固树立底线思维、增强风险意识。要重点保障粮食安全、能源资源安全、产业链供应链安全等领域投入，加强对战略性矿产资源勘探开发和储备的支持。预留必要的财政空间，提升地方政府债务、金融等领域风险防范与处置能力。

财政支持落实好“十五五”时期各项战略任务，仅靠扩大支出规模是不够的，必须进一步释放改革潜力，持续深化预算管理制度改革，加大财政资源和预算统筹力度，全面提升资金使用效率和效益。一是加强全口径预算管理。强化“四本预算”统筹衔接，加大政府性基金预算、国有资本经营预算调入一般公共预算统筹使用的力度。继续划转国有资本充实社保基金，将更多资源集中用于保障国家重大战略和基本民生。完善央地财政关系，适当加强中央事权、提高中央财政支出比重，通过健全地方税体系、规范转移支付制度增加地方自主财力。二是强化财政支出统筹。全面实施预算绩效管理，将绩效理念和方法融入预算编制、执行、监督全过程。大力推行零基预算，坚决压减非急需、非刚性以及无效低效支出。确保资金集中精准投向科技创新、现代化产业体系建设、民生保障、国家安全等战略优先领域。三是做好跨年度预算平衡。加强中期财政规划管理，加大逆周期和跨周期调节力度。立足当下，实施好更加积极的财政政策；着眼长远，对重大项目进行成本估算和财政承受能力评估，合理确定政府投资规模。把握好支持发展与防范风险之间的动态平衡，增强财政可持续性。四是盘活财政存量资金。建立长效机制，对结余资金和连续两年未用完的结转资金按规定及时收回统筹使用，加大清理财政专户和预算单位实有资金账户存量资金力度，防止资金沉淀闲置。同时，依托大数据、人工智能等技术，提升财政收支预测准确性，政策模拟科学性、资金监管穿透力，推动预算管理提质增效。

（作者系东北财经大学中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、高等经济研究院执行院长）