# 经济日报

2026年8月15日 星期六

农历丙午年七月初三

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15734期（总16307期）


# 习近平生态文明思想引领美丽中国建设谱新篇

## 写在全国生态日暨生态环境法典施行之际

新华社记者

8月15日，在第四个全国生态日到来之际，《中华人民共和国生态环境法典》正式施行，宣告我国生态环境保护开启“法典化”时代。这部法典以习近平生态文明思想为魂和纲，对于以高水平法治守护绿水青山具有重大而深远的意义，为共建清洁美丽的地球家园提供中国方案、贡献中国智慧。

“生态文明建设功在当代、利在千秋。”习近平总书记深刻指出。

法护山河，典泽千秋。从制度建设到法治保障，从体制改革到绿色发展，在习近平生态文明思想指引下，我国的生态环境保护治理开启新阶段，绿色低碳发展步履愈发坚定，持续奏响人与自然和谐共鸣的时代乐章。

### 思想之光：“推动绿色发展，建设生态文明，重在建章立制”

一部法典，标记生态文明建设的里程碑时刻——

2026年3月12日下午，北京人民大会堂。十四届全国人大四次会议表决通过的《中华人民共和国生态环境法典》，成为继民法典后我国第二部以“法典”命名的法律。

承载着亿万人民守护美好家园的殷殷期盼，生态环境法典首次把习近平生态文明思想写入法律，将其核心要义转化为具有普遍约束力的法律规范，更好在法治轨道上推进生态文明建设。

思想之光，照亮人与自然和谐共生之路。

习近平生态文明思想是中国共产党不懈探索生态文明建设的理论升华和实践结晶，是马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统生态文化相结合的重大成果。这一重要思想来源于实践又指导实践，为新时代推进生态文明建设提供根本遵循和行动指南。

在青海，中学教师新文退休后，主动报名成为一名“民间河长”，常年骑着三轮摩托车穿梭在海拔4500多米的沱沱河畔。

“沱沱河是我们的母亲河，守护它是我分内的事。”他说，生态环境持续向好，是所有一线护河人共同的心愿。

今年是全面推行河湖长制10周年。青海通过河湖长制层层压实江河保护责任，一条条河流、一个个湖泊拥有了专属的巡护守护者。一处处美丽河湖丰盈了美景，点亮了生活。

河湖长制的推行，是我国生态文明制度体系日趋完善的生动缩影。

经国序民，正其制度。制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题，生态文明建设尤其如此。

推动绿色发展，建设生态文明，重在建章立制”；

“只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障”；

“要加快制度创新，增加制度供给，完善制度配套，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线”；

……

习近平总书记的谆谆嘱托，宣示了生态文明建设要严格用制度管权治吏、实现[illegible]的[illegible]。

以“制”促“治”，筑牢基石。党的十八大以来，我国着力构建、完善生态文明制度体系，不断筑牢生态环境保护根基。

新时代以来，一系列制度护航美丽中国建设，《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》两个重要文件相继出台，形成生态文明体制的纲领性架构，生态文明顶层设计和制度体系建设加快推进。

建立实施生态文明建设目标评价考核制度、生态环境损害责任终身追究制、生态环境分区管控制度、排污许可制等制度机制，严格落实生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”，党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的责任体系更加严密健全。

2026年，中办、国办印发《美丽中国建设成效考核办法》，提高对党中央生态文明建设决策部署的执行力，以考核促进生态环境质量改善和相关工作落实，压实生态环境保护责任。

以“法”促“治”，强化保障。党的十八大以来，我国生态环境法治建设开启了立法力度最大、监管执法尺度最严、法律制度实施效果最为显著的时期。

在2018年的一次座谈会上，习近平总书记曾谈到一家企业，是当地纳税大户，但也是排污大户，“这两年环保部门动真格严查，开出2700多万元的长江流域‘史上最大环保罚单’”。

这家企业就是位于长江湖北石首段的楚源集团。从曾经的排污大户，到如今的绿色标杆，转折点正是企业2016年因违法排污收到“天价罚单”。企业加大投入治理污染、转型升级，一步步走上绿色发展的路子。

思想引领改革，改革完善法治。通过不断补齐重点领域法治短板，环境保护制度之网越织越密。

我国把生态文明写入宪法，确立生态文明的宪法地位；引入按日连续罚款、查封扣押、限产停产等硬措施，出台“史上最严环保法”；聚焦人民群众反映强烈的生态环境问题，制修订大气、水、土壤、固体废物、噪声、海洋等一批污染防治领域的专门法律；创新流域、区域生态环境立法，专门制定长江保护法、黄河保护法、青藏高原生态保护法、黑土地保护法等法律……

（下转第二版）

经济论坛

中国新闻奖名专栏

# 为美丽中国筑牢法治基石

□ 金观平

8月15日是第四个全国生态日，《中华人民共和国生态环境法典》正式施行。这是继民法典之后我国第二部以“法典”命名的法律。它的正式施行，将为美丽中国建设筑牢坚实的法治基石，为经济社会发展全面绿色转型注入强大动能。

党的十八大以来，我国初步形成由一[illegible]保护[illegible]生态环境[illegible]部门[illegible]特殊[illegible]行政[illegible]地[illegible]性法规组成的生态环境法律体系，但制度分散、衔接不畅、协同不足等问题客观存在。生态环境法典对现行生态环境法律制度规范进行系统整合、编订纂修、集成升华，强化了协同效能，补齐了短板弱项，为在法治轨道上推进新时代生态文明建设、全面推进美丽中国建设提供了更加系统、更加权威的法治保障。

[illegible]以来，在习近平生态文明思想[illegible]我国生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化。生态环境法典首次将习近平生态文明思想写入法律。它的施行，意味着“尊重自然、顺应自然、保护自然”“良好生态环境是最普惠的民生福祉”“绿水青山就是金山银山”“用最严格制度最严密法治保护生态环境”等重大理念已转化为国家法律制度，实现了党的生态文明主张与国家意志、人民意愿的高度统一，将推动我国生态文明建设再上台阶。

作为世界上第一部以“生态环境”命名的法[illegible]生态[illegible]将污染[illegible]生[illegible]保[illegible]低碳[illegible]领域[illegible]一[illegible]部法典之中进行统筹。这三大领域恰好回应了联合国环境规划署指出的地球面临的三大危机——环境污染、生物多样性丧失和气候变化。法典专设“应对气候变化”一章，填补了我国该领域的法律空白，为如期实现“双碳”目标提供了法治保障，为全球环境治理贡献了中国方案。生态环境法典的施行，标志着我国进入以生态环境法典推动和保障生态文明建设的时代，充分展现了负责任的大国担当。

当前，我国经济社会已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段。生态环境法典的施行，将以法治力量驱动产业绿色升级。生态环境法典对排污权、碳排放权、温室气体自愿减排等交易制度作出系统规定，推动将减排成果转化为经济效益；加大绿色金融支持力度，引导金融资源向绿色低碳领域倾斜；杜绝“一刀切”式管理，推进区域化、差异化精准管控。生态环境法典的施行，为推动发展方式深刻变革提供了重要制度支撑。同时，法典明[illegible]国家[illegible]生产[illegible]任[illegible]林[illegible]认[illegible]废弃[illegible]利用的税收优惠，为产业构建了长期稳定的制度预期。这也将进一步压实企业全生命周期环保与低碳责任。随着再生材料强制使用范围与比例逐步明朗，相关行业企业的合规产能、回收渠道和技术壁垒，将加速转化为业绩确定性与估值支撑。在生态环境法典的制度引领下，企业将逐步实现从“被动守法”到“主动合规”的转变，助力美丽中国建设稳步前行。

生态环境法典的施行，是我国生态文明建设和法治建设的里程碑。在习近平生态文明思想科学指引下，我们将以最严格的制度、最严密的法治，接续书写美丽中国建设的崭新篇章。

两项主要指标增速持续高于名义GDP增速——

# 社会融资环境较为宽松

本报记者 勾明扬

中国人民银行8月14日发布金融统计数据显示，7月末，社会融资规模存量为463.27万亿元，同比增长7.4%；广义货币（$M_2$）余额355.51万亿元，同比增长7.7%；人民币贷款余额282.29万亿元，同比增长5.1%。其中，社融和$M_2$两项指标增速均持续高于名义GDP（国内生产总值）增速，社会融资条件保持在较为宽松的状态。透过数据可以看出，金融服务实体经济的质效稳步提升。

“社融和$M_2$这两项指标，分别从资产和负债的不同角度较为全面地反映了金融总量的变化。而贷款只是社融的一个组成部分、$M_2$的一个创造渠道，当债券等其他渠道增长较快时，贷款增速低一些是正常的。”中国民生银行首席经济学家温彬认为。

近年来，以银行贷款为主体的间接融资占比持续下降，包括债券、股票在内的多元化融资占比稳步上升。前7个月，社会融资规模增量累计为22.25万亿元，其中，企业债券净融资2.52万亿元，同比多1.1万亿元；非金融企业境内股票融资4061亿元，同比多1847亿元。债券和股票融资合计占比已超过贷款占比。

远东资信研究院副院长张林说，近些年，多层次资本市场建设提速，债券融资、股票融资、私募股权投资等渠道显著拓宽，企业可以选择符合自身需求的融资方式，对传统银行贷款的依赖度逐步降低。

相比信贷增量的短期波动，信贷结构优化、资金使用效能提升更值得关注。7月末，普惠小微贷款余额38.19万亿元，同比增长9.0%，不含房地产业的服务业中长期贷款余额61.94万亿元，同比增长9.3%，增速均高于同期各项贷款增速。

招联首席经济学家董希淼表示，体量庞大的存量贷款也在持续发挥作用。目前我国贷款总量已突破280万亿元，在存量贷款支持下派生的货币资金、形成的企业资产，仍在经济循环中长期发挥价值。

与此同时，企业贷款利率、发债利率等主要融资价格指标处于低位水平，也是社会融资环境保持宽松的重要体现，表明资金供给比较充裕。记者梳理发现，2018年以来，企业贷款和个人住房贷款加权平均利率从5%至6%左右的水平稳步下降至目前的3%左右，5年期AAA级企业债利率从4%至5%左右降至1.8%左右，进一步减轻了经营主体融资负担。

8月14日，湖北省十堰市茅箭区朝北沟片区绿意盎然。朝北沟废弃矿石场因长期矿石开采，山体破损、废渣堆积等问题突出。经过一系列生态修复，矿石场已变为兼具生态涵养与民生服务功能的绿地。 叶 桓摄（中经视觉）

## 导读


| | | | |
|---|---|---|---|
| 将关键小事办成暖心实事 | 3版 | 机器人4S店不只是门好生意 | 5版 |
| 职业培训应跟上市场变化 | 6版 | 两个“首次”突破意义不凡 | 7版 |
| 丝路风骨入心来 | 9版 | 游客“慢充”，景区得“快充” | 10版 |


习近平经济思想研究 征文

# 以先进制造业为骨干建设现代化产业体系

黄泰岩

先进制造业是实体经济的重要支柱，现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。习近平总书记明确指出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。“构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”，是习近平经济思想的重要内容，体现了我们党对产业发展规律认识的深化。对其进行体系化学理化研究和阐释，具有重要的理论和实践价值。

### 准确把握内在一致性

先进制造业和现代化产业体系，在不同经济时代具有不同的内涵界定。在工业经济时代，工业化通常被等同于现代化，现代化产业体系就是工业化的产业体系。传统手工业被机器大工业替代，传统农业也走上了工业化改造之路。那时的先进制造业，就是机器大工业。而在数字经济时代，现代化的内涵已不止于工业化，更包含了数智化等新维度，建设现代化产业体系就必须推进产业智能化、绿色化、融合化，并提升其完整性、先进性、安全性。当下的先进制造业，更多体现为经过数智化转型的传统制造业、数智技术催生的新兴制造业以及面向数智技术发展趋势布局的未来制造业。这些都与数字经济、数智技术密不可分。数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，不仅是新的经济增长点，而且是改造提升传统产业的支点，可以成为构建现代化经济体系的重要引擎。从这个意义上说，数字经济赋予先进制造业和现代化产业体系全新的时代内涵。

先进制造业和现代化产业体系二者在技术基础、产业形态、本质属性上具有内在一致性，准确把握它们的共同特征，对于理解以先进制造业为骨干建设现代化产业体系至关重要。

先进制造业和现代化产业体系的共同技术基础是数智技术。习近平总书记指出：“当前，全球产业体系和产业链供应链呈现多元化布局、区域化合作、绿色化转型、数字化加速的态势，这是经济发展规律和历史大趋势，不以人的意志为转移。”新一轮科技革命和产业变革正在深入推进，以人工智能为代表的数智技术加速迭代应用，不仅催生新兴制造业和服务业，孕育未来产业，而且广泛渗透到传统产业，对制造业、服务业、农业等进行全方位、全链条改造，推动产业数智化转型。在这一过程中，数智技术的基础性作用不断凸显。因此，只有加快人工智能等数智技术创新，突破基础理论和核心技术，强化算力、算法、数据等高效供给，才能进一步夯实先进制造业和现代化产业体系的技术基础。

先进制造业和现代化产业体系的共同产业形态是新科技革命催生的新产业、新业态、新模式。新兴产业、未来产业属于新产业，传统产业数智化转型衍生叠加出新业态、新模式，它们共同构成了先进制造业和现代化产业体系的新形态。因此，只有在科技创新基础上加快推进产业创新，才能实现制造业和产业体系在技术、模式、组织形态等方面的颠覆性变革，从而发展先进制造业、形成现代化产业体系。

先进制造业和现代化产业体系的本质属性是新质生产力。习近平总书记指出，“必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以科技创新为引领、以实体经济为根基，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系”。这表明，无论是发展先进制造业，还是建设现代化产业体系，都与新质生产力息息相关。因地制宜发展新质生产力，就是要依据不同地区的资源禀赋和发展条件，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

### 制造业水平决定产业体系质效

先进制造业和现代化产业体系虽然具有统一性，但毕竟是两个不同概念，需要在统一性的基础上科学认识差异性，从而完整准确把握它们的相互关系。

马克思创立了产业资本理论，认为产业资本分布在采矿业、农业、畜牧业、制造业、运输业等不同部门，其中制造业居于基础性地位，科学界定了制造业在工业化的产业体系中的重要作用。习近平总书记立足我国经济发展实践，明确提出“制造业是立国之本、强国之基”，强调“要着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”。这科学揭示了先进制造业和现代化产业体系之间的辩证关系，为建设现代化产业体系指明了方向。

整体上看，建设现代化产业体系以先进制造业为骨干，具有内在学理逻辑。

其一，制造业的技术性质决定了产业体系的整体技术性质。马克思认为，各种经济时代的区别，不在于生产什么，而在于怎样生产，用什么劳动资料生产。劳动资料是人类劳动力发展的测量器。依据劳动资料的技术性质，马克思把制造业分为“工场手工业的机器制造业”和“用机器生产机器”的机器大工业。而我国发展的先进制造业是“数智化”的机器制造业，这与工场手工业和机器大工业具有完全不同的技术性质，以此为骨干的现代化产业体系就与工场手工业、机器大工业的产业体系严格区别开来。

数智技术的持续创新和突破，是建设现代化产业体系的关键。先进制造业则是数智技术落地应用的重要场景和推动数智技术创新的重要源泉。一是为科技创新提供新业态应用场景。科技创新成果只有落到产业上，才能转化为现实生产力。这就需要在生产制造等应用场景进行中试和检验，从而不断完善和升级技术，促进新技术新产品规模化商业化应用。二是为数智技术创新提供海量数据支持。我国完整的制造业体系积累了海量的生产和消费数据，可以有效驱动数智技术创新，为其提供良好的产业生态，形成制造业和数字经济相互促进的良性循环。三是制造业的规模和技术进步直接影响着数智技术创新。随着大模型参数规模的指数级增长，对芯片、算力、供电网络等硬件的需求也成倍增加，硬件支撑的重要性日益凸显。如今，人工智能的发展越来越受制于芯片制程、数据中心建设和能源续航等物理层能力，而非单纯依赖算法优化或软件更新。四是制造业的发展为生产性服务业向专业化、高端化升级提供了条件。制造业效率的提升，离不开生产性服务业所承担的产品研发和技术创新功能，产学研深度融合的创新体系建设在实践中不断深入推进，进而为数智技术的突破和创新创造条件。五是制造业和研发之间的信息互动能有力推动数智技术创新。当研发和生产之间能够实现便捷、快速的信息交换和反馈时，研发设计成果便能迅速得到试验验证，而生产过程中产生的需求也会为后续研发提供新的方向。

（下转第二版）