智库圆桌（第41期·总401期）

探索推进全体人民共同富裕的有效途径

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，也是一个长期的历史过程。党的十八大以来，习近平总书记就共同富裕作出一系列重要论述，为扎实推动共同富裕提供了根本遵循。在实践中，浙江持之以恒实施“八八战略”，稳步推进共同富裕示范区建设，不断取得新成效。“十五五”新征程上，如何全面准确把握共同富裕的深刻内涵，在发展实体经济、促进就业增收、鼓励勤劳创新致富等方面进一步探索推进全体人民共同富裕的有效途径？本期特邀专家围绕相关问题进行研讨。

发展实体经济夯实物质基础

做大“蛋糕”，是推进共同富裕的重要前提。发展实体经济作为重要着力点，各地进行了怎样的探索实践？如何为实现共同富裕进一步筑牢坚实物质基础？

邓曲恒（中国社会科学院经济研究所副所长）：共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。习近平总书记指出，“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义”。我国仍是发展中国家，这决定了推进全体人民共同富裕，重要前提是做大“蛋糕”，推动经济规模不断扩大，在高质量发展中夯实物质基础。

为什么要做大“蛋糕”？其一，经济发展能够创造就业，带动居民收入稳步增长。“十四五”以来，我国每年城镇新增就业稳定在1200万人以上，居民收入增长与经济增长基本同步。其二，经济发展能够带动财政收入增长，为提升基本公共服务和社会保障水平，以及加大转移支付力度提供强大支撑。其三，经济发展能够创造更高品质的产品与服务，更好满足人民美好生活需要。

怎样做大“蛋糕”？重要的途径是大力发展实体经济。习近平总书记指出，“实体经济是一国经济的立身之本，是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱”。党的十八大以来，我国始终高度重视发展壮大实体经济。党的二十大报告明确提出，“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化”；党的二十届三中全会强调，“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”；“十五五”规划纲要对建设现代化产业体系、巩固壮大实体经济根基作出重要部署。近年来，通过大规模设备更新和技术改造，推动传统产业智能化、绿色化、融合化发展，同时发展壮大战略性新兴产业，加快培育未来产业，我国制造业规模连续多年居全球首位。2025年国内生产总值跃上140万亿元新台阶，人均国内生产总值近10万元。深耕实体经济沃土，为实现共同富裕提供了坚实保障。

各地因地制宜探索实践，形成了各具特色的发展路径。江苏聚焦“1650”产业体系，重点打造16个先进制造业集群、50条重点产业链，2025年制造业增加值占全省GDP比重居全国首位，制造业高质量发展指数连续五年全国第一，高新技术企业超6.1万家，走出一条科技创新与产业创新深度融合的路子。广东依托完备产业链建设现代化产业体系，地区生产总值连续30多年居全国首位，2025年规模以上工业企业达7.6万家，20个产业集群增加值占GDP比重为31.7%，数字经济与先进制造业双轮驱动特征鲜明。四川深入实施六大优势产业提质倍增行动，高技术制造业增加值快速增长，2025年汽车产量突破100万辆，同时围绕“15+N”重点产业链前瞻布局人工智能、航空航天、低空经济等新兴产业。陕西依托秦创原创新驱动平台推动科教优势转化为产业优势，2025年新能源汽车产量突破百万辆，光子、无人机等8条产业链产值增速超过10%。随着创新驱动能力持续增强，产业集群优势稳步提升，实体经济规模不断壮大，“家底”更加厚实。

新征程上，推动实体经济高质量发展，进一步夯实共同富裕的物质基础，需在以下方面持续发力。

一是不断完善现代化产业体系。产业发展是扩大就业、提高收入的重要途径。要优化提升传统产业，通过设备更新、技术改造、数智赋能做“加法”，促进传统产业数智化、绿色化转型，更好发挥对稳岗扩容、推动居民收入增长的支撑作用。培育壮大新兴产业和未来产业，同时带动大规模技能培训与人力资本积累，为劳动者收入增长打通稳步向上的通道。促进服务业提质增效，着眼于人的全面发展，推动更多资金资源投资于人，发展吸纳就业能力强的生活性服务业和赋能制造业的生产性服务业，提升经济发展对就业和居民收入增长的带动能力。

二是因地制宜发展新质生产力。新质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志，是推动技术进步、促进经济增长、筑牢共同富裕根基的重要动力。人工智能催生大批新职业，低空经济、数字经济等领域不断开辟新场景，要引导“人工智能+”与就业扩容提质相结合。一方面，鼓励企业在智能化改造中探索“机器换人”与“人岗适配”并举，把释放出的劳动力通过再培训转入新岗位；另一方面，完善职业培训体系和社会保障衔接机制，增强人工智能的普惠性，让技术红利惠及更多劳动者。

三是促进区域经济协调发展。推进全体人民共同富裕，难点在欠发达地区、在农村。要发挥全国一盘棋的制度优势，深化东中西部产业协作，引导传统产业、部分新兴产业和特色富民产业向中西部、向县域延伸，借鉴各地产业发展经验，创造更多“离土不离乡”的就业岗位。以县域经济和乡村特色产业为抓手，推进乡村全面振兴，发展农产品精深加工、乡村旅游、农村电商等，让产业链增值收益更多惠及农民。

稳就业保民生同频共振

保障和改善民生，是推进共同富裕的内在要求。就业是最基本的民生。在带动群众就业增收方面，各地有哪些经验？如何为推动共同富裕提供持久动力？

王霞（中国劳动和社会保障科学研究院副院长）：就业是最基本的民生，一头连着经济发展，一头系着百姓福祉。调查显示，我国居民人均可支配收入的七成、脱贫家庭纯收入的八成，均来自工资性收入和经营性收入。促进高质量充分就业，可以更好激发人的潜能和创造力，优化人力资源结构，为推动高质量发展提供不竭动能，同时有利于促进居民增收、缩小收入分配差距，为实现全体人民共同富裕创造有利条件。

“十四五”时期，我国城镇新增就业累计达6242万人，城镇调查失业率均值低于5.5%的预期控制目标，就业扩容带动居民收入稳步增长。这些成绩的取得，得益于就业优先战略的落地和推进，也源于各地在稳岗拓岗、优化分配、精准帮扶等方面的创新实践，为推动共同富裕积累了可复制、可推广的基层经验。

做大“蛋糕”，以产业和就业协同拓宽增收渠道。解决就业问题，根本上靠发展。我国实施就业优先战略，加强产业和就业协同，通过促进产业发展稳岗扩容，把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标。各地将就业优先战略深度嵌入产业发展全过程，依托特色产业创造优质岗位，持续拓宽就业增收渠道。山东把产业协作作为协作帮扶的重要引擎，围绕甘肃“牛羊菜果薯药粮种”八大核心产业精准施策，推动特色产业向规模化、标准化、品牌化迈进，让特色产业成为群众增收致富的“压舱石”。四川阿坝州立足高原特色农牧业、文旅产业，落地雪梨深加工等特色项目，带动万余名群众在家门口就业增收。

分好“蛋糕”，以分配制度创新完善增收保障机制。党的二十大报告对完善分配制度作出系统部署，明确提出“提高劳动报酬在初次分配中的比重”“完善按要素分配政策制度”。各地持续创新收入分配制度，兼顾效率与公平，优化工资水平决定机制、增长机制，产业发展红利更多更公平惠及最广大人民群众。江苏出台《江苏省集体协商条例》，对推动签订职工技术创新、“能级工资”专项集体合同等提出明确要求，健全制度机制着力提高技能人才薪酬待遇。上海连续多年发布企业技能人才市场工资价位，向社会释放出“多劳者多得、技高者高薪”的强烈信号。

兜牢底线，以精准施策促进发展成果普惠共享。共同富裕是全体人民共同富裕，既要帮助广大人民群众实现增收致富，又要针对困难群体做好兜底保障。各地健全就业援助机制，在就业扶持等方面精准施策，织牢民生兜底保障安全网。安徽蒙城分类建立岗位信息台账，依托公众号常态化宣传用工信息，为农民工、就业困难人员等群体就地就近就业提供岗位推荐等服务，推动实现更高质量就业。四川广元建立信息共享机制，动态掌握享受低保、残疾等对象情况，主动摸排社会保险补贴、公益性岗位安置等政策对象，推动政策“直达快享”。

扎实推动共同富裕，要坚定不移实施就业优先战略，持续深化收入分配制度改革，健全多层次社会保障体系，推动就业更好实现质的有效提升和量的合理增长，拓宽广大群众通过勤劳致富迈向共同富裕的路径。

一是构建就业友好型发展方式。通过因地制宜发展劳动密集型产业，持续夯实就业基本盘，充分挖掘数字经济、低空经济等新兴领域增长潜力，为就业扩容和收入提升提供重要支撑。健全就业影响评估机制，推动产业布局与岗位供给同步谋划，增强创业带动就业效应，完善创业孵化、创业补贴等支持举措。

二是加快塑造现代化人力资源。健全终身职业技能培训制度，深入实施“技能照亮前程”培训行动，结合产业发展和急需紧缺职业需要，提高大规模职业技能培训的实效性。提升全社会人力资本和专业技能，提高就业创业能力，增强致富本领，畅通向上流动通道。

三是完善工资收入分配制度。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，加强企业工资分配宏观指导。健全最低工资标准调整机制，探索通过集体协商合理确定行业、区域技能人才最低工资，充分体现技能价值，激发技能人才创新创造活力。引导企业建立健全基于岗位价值、能力素质、创新创造、业绩贡献的薪酬分配制度，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

四是完善就业支持和权益保障政策。加强高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业帮扶，深化跨区域劳务协作等帮扶举措。保障劳动者平等就业权利，健全统一规范的人力资源市场体系，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。加快推动新就业形态劳动者权益保障相关立法，建立健全新就业形态人员职业伤害保障制度，加强超龄劳动者基本权益保障。健全社会保障体系，更好发挥再分配和第三次分配的调节功能，推动低保救助、临时帮扶、公益性岗位政策联动衔接，强化对低收入群体的兜底保障。

营造勤劳创新致富良好氛围

促进共同富裕不是搞平均主义，而是要鼓励勤劳创新致富。如何畅通向上流动通道，给更多人创造致富机会，让大家通过奋斗创造幸福生活？

赵忠（中国人民大学劳动人事学院院长）：实现全体人民共同富裕，要鼓励人们勤劳创新致富，共同做大“蛋糕”，夯实物质基础，同时分好“蛋糕”，充分调动和激发广大劳动者的积极性。必须坚持以人民为中心的发展思想，给更多人创造致富机会，形成人人参与的发展环境。

首先，通过有效市场和有为政府协同发力，促进劳动力要素有序流动。一方面，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。劳动力通过市场机制流动和配置的过程，也是与其他生产要素有效组合，把劳动力禀赋转化为劳动收入的过程。改革开放以来，我国通过实行家庭联产承包责任制、推动农村富余劳动力向城镇转移等，促进劳动力要素市场化配置，在增加劳动者收入的同时，极大促进了经济社会发展。夯实市场基础，关键是要建立更加公平的统一大市场，消除劳动力市场的制度性分割。另一方面，更好发挥政府作用。一是为市场有序运行创造良好环境。例如，推进户籍制度改革和公共服务均等化，进一步消除城乡要素流动障碍，促进劳动力合理流动；以用人制度改革为抓手，完善配套的社保、档案等制度，着眼消除不同类型单位之间的制度性障碍，促进各类要素资源高效配置。二是为市场有效运行提供有力支持。例如，建立劳动力相关信息发布机制，促进人力资源服务业发展。北京市人力资源和社会保障局在市场调查基础上，连续多年发布新质生产力人力资源开发目录，为用人单位、劳动者、人力资源服务机构、教育培训机构在招聘求职、教育培养、技术技能评价等方面提供指引，降低市场交易成本、强化政策协同，有效促进了人力资源深度开发、优化配置。

其次，面向重点群体，畅通社会流动渠道，不断增强社会活力。对于低收入群体，要通过公共就业服务和市场机制发现其劳动价值，激发其内生动力。市场和政府协同发力，通过市场化岗位、公益性岗位等多种渠道，为低收入群体创造更多机会；发挥社会保障体系的兜底作用，通过优化基本公共服务、精准设置项目，提高代际流动性。例如，我国2012年开始实施“国家扶贫定向招生专项计划”，保障教育公平，为贫困地区学生提供了更多向上流动的机会。对于农民工群体，要通过深化户籍制度改革，完善基本公共服务，帮助其加快市民化进程，在住房、医疗、养老等方面提高农民工社会保障水平。要规范有序推进农村土地流转，慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让，探索农民增加财产性收入的渠道；推动乡村全面振兴和城乡融合发展，为农民工提供更多就业选择；有针对性地提升农民工人力资本和专业技能水平，提高就业创业能力，增强致富本领。

再次，通过技能培训赋能职业发展，提高劳动收入份额，鼓励勤劳创新致富。一方面，加强职业技能培训。面对人工智能浪潮，要前瞻性研判市场需求的变化，加强技能培训与岗位需求对接，帮助劳动者在动态职业流动中寻找更适合的新岗位新职业。适应新经济形态，引导培训行业、各类培训机构健康有序发展，推动职业技能培训扩容提质。2025年，我国以“技能照亮前程”培训行动为牵引，开展大规模职业技能提升培训，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”联动模式，增强培训的针对性、时效性，全年开展补贴性培训超过1100万人次，支持劳动者以一技之长创造美好前程，赋能职业发展，获得向上流动的机会。另一方面，提高劳动收入份额。劳动是财富的源泉，实现奋斗目标根本上靠劳动、靠劳动者创造。要健全市场价格形成机制，推行工资集体协商制度，加快构建技能导向的薪酬分配制度，有效释放劳动、技术等生产要素潜力。“十五五”规划纲要把居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步作为主要目标之一；人力资源和社会保障部发布《技能人才最低工资分类参考指引》，为区域、行业、企业分类分级合理确定技能人才最低工资提供参考和指导，为提高劳动收入份额提供了制度保障。

找准主攻方向先行示范

2003年，习近平同志在浙江省委十一届四次全会上提出“八八战略”，成为指引浙江改革发展和全面小康建设的总方略。浙江是如何坚持一张蓝图绘到底，在推进共同富裕中先行示范的？

白小虎（浙江省委党校浙江省“八八战略”创新发展研究院研究员）：“八八战略”是省域的全面规划和顶层设计，为推动浙江经济社会发展提供了科学指南。20多年来，“八八战略”指引浙江不断破解发展不平衡不充分难题，将做大“蛋糕”与分好“蛋糕”有机结合，为推动高质量发展、推进共同富裕提供坚实支撑。

通过高质量发展做大“蛋糕”。高质量发展是促进共同富裕的基础，浙江立足实体经济这个根基，走出一条“壮大经营主体、升级产业体系、拓宽富民渠道”的发展路径。

一方面，发挥民营经济在稳增长、拓岗位、增就业等方面的重要作用，依托民营企业打造“企业+村集体+农户”模式，实施山海协作工程、“共富工坊”建设，推动区域城乡协调发展。临海通过“共富工坊”模式将彩灯产业生产环节延伸至乡村，带动2200余户农户就近就业。传化集团依托实业资源打造“谢径安·传化农创村”，以工业赋能乡村产业振兴，实现企业增效、村集体增收、农民致富。

另一方面，坚持实体经济为本、制造业当家，加快数智化转型。慈溪依托数字技术赋能家电、汽配等传统产业；诸暨传统袜业借助智能制造转型升级，最大限度发挥县域产业富民效应。截至2025年末，全省拥有国家制造业单项冠军企业278家、专精特新“小巨人”企业2166家，大多数为民营企业，工业互联网平台覆盖百亿元级产业集群。浙江推动科技红利普惠共享，探索走出数字化转型和城乡均衡发展协同推进之路。

通过深化改革分好“蛋糕”。聚焦缩小城乡、地区、收入差距，浙江以体制机制改革为抓手，持续优化分配格局，推动人的全生命周期公共服务优质共享，兜牢民生保障网，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

着力构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。实施“扩中”“提低”改革，推动形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构，重点关注技术工人、新就业形态从业人员、进城农民工等九类群体，拓宽增收渠道。发挥民营经济发达的优势，促进城乡均衡发展，全省农村居民人均可支配收入连续41年居全国各省份首位，有效破解城乡发展不平衡问题。

以公共服务“七优享”工程为载体，推进基本公共服务一体化改革。聚焦“幼有善育、学有优教、劳有所得、病有良医、老有康养、住有宜居、弱有众扶”等领域，推动基本公共服务更加普惠、均等、可及，建设“15分钟公共服务圈”，打造共建共享的高品质生活。在教育领域，4700多所义务教育学校（校区）参与教共体结对，24个县（市、区）入选2024年义务教育优质均衡发展县（市、区）。龙游县以“共享教师”改革为抓手，破解村校师资难题。浙江90个县（市、区）已创新推行“共享教师”改革，1857所学校参与共享，占全省中小学校总数的16%。

浙江在高质量发展建设共同富裕示范区的实践中，把缩小城乡、地区、收入差距作为主攻方向，深化运用“千万工程”经验，打造“县城—中心镇—重点村”发展轴，推进城乡融合体制机制改革。发展轴以县域为重要单元，县城、中心镇、重点村为关键轴点，通过空间优化、产业联动、功能互补，推进县域产业集群、人口集中、服务集成、资源集聚。

一是系统推进城镇基础设施、优质公共服务沿轴线向乡村梯度延伸，缩小城乡差距。沿轴线推进城乡一体化供水、城乡污水系统治理、“四好农村路”建设、5G规模化应用等，促进城乡共同繁荣发展。二是向山区海岛县倾斜，缩小地区差距。山区海岛县是推进共同富裕的工作重点、难点和主战场。针对区位制约、产业基础薄弱等问题，深入推进“山海协作”，发挥山海资源优势，不断培育壮大特色产业，持续激活薄弱区域内生动力。2025年，山区海岛县（含调出县）规模以上工业增加值突破2000亿元，增速高于全省平均水平，地区差距进一步缩小。三是向平台集聚要素，缩小收入差距。沿发展轴统筹布局小微企业园、特色小镇等产业平台，推动“土特产富”全链发展，形成“县城总部研发、中心镇加工配套、重点村就地富民”产业链分工，拓宽村民收入渠道。2025年，全省建成单产超10亿元“土特产”全产业链136条。今年上半年，城乡居民人均可支配收入比值为1.64，同比缩小0.03。实践证明，通过打造发展轴多维度精准发力，可助力缩小城乡、地区、收入差距，在扎实推进共同富裕上不断取得新进展。

本版编辑 谢慧 美编 王子萱 来稿邮箱 jjrbjjzk@163.com