

夏粮收购亟待破解开票难

眼下，夏粮收购正酣，市场却弥漫着一种焦灼与无奈的情绪。涉税开票难，正成为横亘在农户、粮食经纪人与收粮企业之间最突出、最头疼的现实堵点。粮食经纪人无票可开，收购企业有票难开，这场合规转型带来的阵痛，让粮食收购“最后一公里”陷入“肠梗阻”。

开票难，难在售粮人与“开票资格”的结构性错位。我国农业生产以一家一户小农经营为主，粮食收购天然具有散、小、乱的特点。在实际粮食交易中，农户大多选择将粮食卖给粮食经纪人，经过整理、分级后，再转手卖给粮库、加工企业等。农户不具备开票能力，粮食经纪人多数未办理税务登记，也无法提供销售发票。按照税收政策，收储企业向自产自销的农户反向开票，但不允许向粮食经纪人反向开票。粮食经纪人不能开票，收储企业不敢收粮。更棘手的是，粮食经纪人跨区域收购粮食，开票更加困难。这导致粮食经纪人有粮卖不掉，资金被套住甚至亏本。

开票难，是多重因素叠加的结果。长期以来，粮食收购管理粗放，粮食经纪人无账本、凭感觉定价、交易不留痕。《粮食经营台账管理办法》实施仅4个多月，数字化、规范化

涉税开票难，正成为横亘在农户、粮食经纪人与收粮企业之间最突出、最头疼的现实堵点。接下来，应主动作为，综合施策，让每一笔交易合规留痕，让每一粒粮食顺利归仓，让每一个参与者安心放心。

要求增多，基层难以迅速切换。农村年龄偏大的农户，文化程度不高，对开票用途、流程及权益知之甚少，宣传引导多停留在文件传达和集中培训层面，“不会开、不敢开、不愿开”成普遍心态，影响了好政策的执行效果。同时，税务部门通过跨部门数据共享，实现“合同、发票、资金、货物”四流合一校验，传统交易中货物流散乱、资金流混杂、合同缺失等问题暴露出来。虚开发票案件频发，倒逼税务部门加强审核，企业因惧怕“踩线”而不敢开票。

开票难的痛感，正影响着产业链上的各环节。农户早已习惯简单直接的现金交易，如今要求实名登记、身份核验、逐笔开票，年长农户较难适应，担心个人信息泄露，甚至误以为是收购企业故意刁难。收购企业不开票不合规，开票又无合法凭证来源；没有合规进

项发票，增值税无法抵扣，采购成本也无法在税前作为列支，导致税负被动加重。粮食经纪人无奈之下只能借用农户身份登记开票，如果农户未实际供货，属于虚构业务。一旦被查实，面临补缴税款、加收滞纳金、行政处罚款甚至刑事追责，风险将迅速向整条供应链传导。需要警惕的是，当借证开票成为潜规则，诚信经营者反而在竞争中吃亏，“劣币驱逐良币”的逆向选择一旦形成，最终损害的是农户利益和国家粮食安全底盘。

破局之道，正在探索中浮现。技术层面，“支付即开票”模式在多地试点。农户卖粮过磅完成，企业付款即自动触发开票、生成数电发票并推送至农户手机。全程无需反复出示身份证、无需人工登记、无需填表排队，每笔交易真实留痕、全程可溯。服务层面，各地正着力破解开票难。例如，江苏省涟水县实行

“先备案后放票”，粮食部门核实业务真实性后备案，税务依备案及收购量放票；河南省鹿邑县实现卖粮、开票、享惠就近“一站式”办结，有效疏通散户开票难、企业抵扣堵点。制度层面，政策优化以群众满意不满意、农户方不方便、企业能不能落地为评判标准，既要守住合规底线，又要灵活回应实际需求。

一张小小发票，连着农民“钱袋子”和国家“米袋子”，绝不能让其卡住农民卖粮路。破解开票难，不能一味施压，也不能放任自流。应主动作为，综合施策，让每一笔交易合规留痕，让每一粒粮食顺利归仓，让每一个参与者安心放心。只有这样，才能牢牢守住大国粮仓根基，稳稳托住粮食安全底盘。



银发经济更要“读懂”真需求

黄秋生

近期，不少地方做大做优银发经济，深耕康养旅居、养老服务等领域。“十五五”规划纲要提出，“大力发展银发经济，丰富适老化产品和老年服务供给，培育银发经济龙头企业和知名品牌”。以消费升级推动养老产品和服务扩容提质是重要课题。

近年来，银发经济持续繁荣发展。据多家机构测算，我国银发经济规模已接近10万亿元，预计2035年将攀升至30万亿元，届时占GDP比重约10%。养老金融、智慧康养、老年教育、旅居康养等正成为银发经济中的重要增长极。不过，热潮之下仍需冷思考，发展银发经济目前依然面临一些“叫好不叫座”的现实问题。

例如，产品同质化严重，不少养老服务和适老产品缺乏差异化竞争力，部分资本炒作“高端”概念甚至进行欺诈，严重损害市场环境；专业人才供需矛盾突出，传统以生活照料为主的人才培养模式难以适应医养结合、智慧康养等新兴业态。

又如，适老场景建设滞后，老年教育供需缺口巨大，社区和养老机构的陪诊服务严重不足；金融产品的晦涩条款让老年人“不敢投”，支付保障体系尚不健全。

这些问题说明，高质量发展银发经济，精准

适配是核心要求。

做实需求分层。低龄健康老人、高龄慢病老人、失能失智老人需求各异，应放弃一款产品或一套服务打天下的模式。例如，山西省天津市推行红、黄、蓝三色窗花分级标识管理机制，红色对应重点守护户、黄色对应常态关怀户、蓝色对应健康乐活户，实现养老服务精准分类、靶向施策。

健全标准与信任机制。加快建立养老服务分级认证和适老化产品标识机制。例如，江苏省无锡市出台最新的居家养老服务机构等级评定办法，将评定等级分为A级至5A级，推动养老服务提质升级。

开发适老化的科技产品。智能设备不必追求复杂功能，大号字体、一键呼救、语音交互才是刚需。例如，西安市未央区综合养老服务中心配备了可以监测健康的智能床垫和一键呼叫的AI智能语音，用科技与温情守护“银发”一族。

深耕社区场景。要依托社区养老服务站建立需求采集与动态反馈机制。例如，江西省抚州市构建“点单+接单+派单+评单”机制，老人通过小程序或热线预约助洁、助餐、陪诊等服务，低保、失能等老人可享受政府兜底保障，实现资源高效对接。

打通银行理财可支配收入配置堵点

近期发布的数据显示，截至今年6月末，银行理财市场存续规模达33.66万亿元，同比增长9.75%。目前，银行理财积极推动跨境多元化资产配置，有利于分散投资风险，稳定理财收益，强化产品竞争力。随着债券通“南向通”政策支持持续优化，理财跨境投资边界持续拓宽，多层次全球化资产配置体系日趋完备。

所谓“南向通”，即中国香港与内地债券市场互联互通南向合作，是指境内投资者经由内地与香港相关基础服务机构在债券交易、托管、结算等方面互联互通的机制安排，投资香港债券市场交易流通的债券。今年7月份，央行推出“南向通”升级举措，包括上调年度净投资额度，拓宽可投品种，明确后续将“南向通”持仓债券纳入场内质押回购支持范围。额度管理上，“南向通”总额度与合格境内机构投资者、人民币合格境内机构投资者相互独立、互不占用，账户可使用人民币或外汇投资离岸债券，搭建独立于外币合格境内机构投资者的离岸债券增量配置通道，为理财、险资等机构拓宽了跨境投资路径，提升跨境资金灵活运用空间。

与“南向通”资产投资渠道形成互补的，是今年银行间外币对市场理财子公司的准入放开。今年6月份，中国外汇交易中心正式批准中银理财成为外币对市场会员，进一步完善了银行理财跨境资产配置体系。多元化跨境工具的落地，推动银行

理财市场跨境资产配置堵点，提升理财公司的核心竞争力。

基于此，今年“南向通”、外币对市场实现制度性试点突破，打通了银行理财全球化资产配置的关键堵点，显著提升了行业跨境投资、汇率风险对冲综合能力，为银行理财深度参与金融高水平对外开放、构建多元化全球化资管布局提供了坚实制度支撑。

银行理财在开展跨境配置过程中，要筑牢底线思维，夯实合规根基，严格遵循相关操作规程。跨境资金必须全程闭环监管，严禁开展无实质投资的资金空转与跨境套利。银行理财投资机构应树立风险把控意识，严格遵守资金隔离制度，全面统筹规划建仓节奏，抓好境外投资标的负面清单管理，决不涉足监管限制的相关领域。

同时，要注意做好多重风险管控。外币资产受汇率波动影响较大，银行理财投资机构需把握市场运行规律，合理开展汇率对冲，坚决杜绝投机操作。着重提升银行理财投资机构的海外投研能力。积极优化银行理财产品创设，做好资产久期与申赎周期匹配，预留流动性缓冲应对集中赎回，同时严格落实投资者风险测评与适当性匹配要求，保障信息披露充分透明。在稳步拓宽跨境投资渠道、丰富配置工具的同时，监管层面要持续严守跨境资本流动与资管合规底线，保障跨境资金流动平稳有序、行业合规运营。



朱慧卿作

□ 时 锋

团播野蛮生长该刹车了

近期，中央网信办开展“清朗·网络娱乐团播乱象整治”专项行动，依法处置违规团播账号1840余个，重点整治内容低俗、诱导打赏及侵害未成年人权益等问题。此举为团播发展划定清晰的行为底线。

团播作为新兴网络直播业态，本可为公众提供多样化的文化娱乐体验。然而，在“流量至上”逻辑裹挟下，部分从业者逐渐偏离正轨，使其成为靠低俗博流量、靠诱导赚快钱的灰色通道，严重污染网络环境，透支行业生命力。

治理不能止于封号。监管部门应加强常态化巡查与跨平台联动执法，完善法规细则，对违规行为形成长效震慑。平台需强化内容审核与风险识别机制，优化算法导向，畅通举报渠道，并大幅提高违规成本，严防账号换壳重生。从业机构应摒弃短期流量思维，回归内容品质竞争，鼓励专业文艺力量参与，以优质供给挤压低俗空间。



立稳大国工匠“顶梁柱”

张 雪

前不久，中华全国总工会启动2026年大国工匠人才推选工作，计划在全国范围内推选420名大国工匠人才。当前，产业加快向新向强，对技术应用、工艺创新和成果转化提出了更高要求。大国工匠长期扎根生产一线，既是破解技术难题的攻坚力量，也是连接创新成果与生产实践的重要纽带。如何培养造就更多大国工匠，为产业向新提供有力支撑，成为题中应有之义。

随着智能制造向纵深推进，产品的生产方式和产业形态得以重塑，大国工匠施展本领的空间也有所拓宽。不同产业向新发展的任务不同，大国工匠发挥作用的着力点也各有侧重。对于传统产业来说，其改造升级、工艺改进、节能降耗和质量提升仍有不少难题需要攻克。大国工匠有着深厚实践积累，能够从传统的设备运行和工艺流程中发现问题，为技术改造和提质增效提供支撑。对新兴产业和未来产业来说，新能源汽车、锂电池、光伏等产品迭代快，新产品从样品走向量产，需逐一破解精度、良率、稳定性等难题。同时，许多前沿技术仍然缺少成熟工艺和现成标准，从技术验证迈向工程应用往往需要反复试验。在这一过程中，大国工匠能够

深入设备调试和工艺优化一线，在反复试验中找准关键变量，完善生产参数，为新产品稳定量产提供工艺保障，成为推动新技术应用的重要力量。

立稳大国工匠“顶梁柱”，还应更多地发挥他们的专业优势，使其汇聚到技术攻关、工艺改进和成果转化中，推动新技术加快转化为新工艺、新产品，为产业提质升级注入更强劲动能。

其一，强化产业需求牵引，让大国工匠深度融入产业创新实践。围绕重点产业链、重大工程和重大项目，摸排生产线改造、新产品试制、关键工艺突破等实际需求，把产业发展的难点堵点转化为大国工匠技术攻关任务。例如，山东省淄博市围绕20条重点产业链组建劳模工匠人才创新联盟，设立大国工匠工作站，通过技术攻关、成果转让等方式服务产业发展。发挥链主企业、龙头企业和专精特新企业的组织带动作用，聚焦行业共性技术、关键制造工艺和量产难题，开展协同攻关。支持大国工匠参与技术革新、试制验证和工艺优化，更好发挥其扎根一线的实践优势。

其二，深化产学研协同，不断提高大国工匠培养质量。推动企业、职业院校和科研机构协同育

日前召开的中共中央政治局会议明确指出，有力推进“两重”建设和“两新”工作；扎实推进“六张网”规划建设。其中，在“两重”建设工作中，跨区域跨流域大通道是一个重要方面，也是物流网建设的重要支撑。

作为我国区域间、流域间以及连通国际运输的主动脉，跨区域跨流域大通道是支撑区域经济发展、促进区域联动的主轴线，对推动区域间互联互通、互利共赢，拓展国内大循环空间具有重要意义。近年来，我国跨区域跨流域大通道建设成效显著，但仍然存在一些突出问题。

一是通道空间布局不优，存在泛通道化现象。在国家“十纵十横”综合运输大通道基础上，各省（区、市）又规划建设若干省级大通道。各地的“泛通道化”极大分散了交通资源和运输需求，通道的高集聚、高载能优势难以充分发挥，不但降低了运输效率、抬升了物流成本，而且造成运输市场的不良竞争和基础设施的重复建设。

二是通道运行衔接不畅，组织方式过于传统。跨区域跨流域大通道的“点”“线”结构性矛盾突出，枢纽转运设施、装卸设备专业化和标准化水平不高，通道内各运输方式衔接不畅，以集装箱铁海联运为代表的多式联运发展水平较低，较欧美发达国家仍有较大差距。

三是通道运输结构不均衡，专业能力亟待加强。多元化货物运输需求快速增长，但通道专业化、精准化等货运功能考虑不足，精准串联生产地、加工地、消费地等区域的重载铁路、重载公路等专业货运通道，特别是集装箱运输通道还比较欠缺。

有鉴于此，当前和今后一段时间，亟需补上短板，加快推进跨区域跨流域大通道建设，推进综合运输通道布局从传统支撑国土空间开发的以通道建设和空间拓展为重点，转向支撑区域经济布局的以优化通道运输组织、提升通道运行效率为重点，为支撑构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系提供有力支撑。

一方面，优化精准适配区域经济发展的运输通道布局。构建与国土空间开发和城市群发展格局高度契合的跨区域跨流域大通道体系，高质量建设战略骨干通道。提升畅通现代流通循环和国民经济循环的通道运行效率和效益，积极推动通道多式联运发展，统筹协调各种运输方式衔接转换、口岸通关等关键组织环节，强化信息对接与运行衔接，完善关键标准和技术规范。加快推进传统通道基础设施数字化改造，推进通道数字化运行与沿线智能化交通平台衔接，提升通道数字化运行组织能力和数字化监管水平。

另一方面，打造通道经济带。推动资源要素沿跨区域跨流域大通道高速流动与集聚，加强通道与产业深度融合发展，积极引导产业向通道沿线有序转移，形成规模化的上下游产业链协作联系，牵引开创形成通道带物流、物流带经贸、经贸带产业发展新局面。探索零碳绿色运输模式，深化运输结构调整，加快绿色低碳运输装备和技术应用推广，打造零碳运输通道。构建高标准统一开放通道运输市场，加强通道跨区域跨部门跨方式协同机制改革，推进标准衔接和规则协同。推进通道运输价格改革，探索通道运行市场化定价机制，规范相关环节收费，有序推进相关补贴退坡、退出。破除通道市场准入壁垒，培育通道运营和组织主体，完善民营企业参与通道重大项目和通道运营的长效机制。

此外，提升通道系统韧性和战略安全保障水平。加强通道交通设施安全维护，完善多灾易灾地区、国家战略腹地 and 关键产业备份基地等重点区域通道抗风险能力和战略安全保障能力，提升多路径连接比率。强化通道对粮食、原油、煤炭、铁矿石等重要战略物资稳定供应的流通安全托底保障能力。健全多元化、韧性强的国际运输通道体系，增强产业链供应链安全稳定保障能力。

（作者均系国家发展和改革委员会综合运输研究所研究员）