

顺应需求更好发挥住房公积金作用

常

近日,国务院常务会议审议通过《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定(草案)》。会议指出,要更好发挥住房公积金功能作用,拓宽提取和使用范围,扩大制度覆盖面,提升管理服务效能,更好满足居民多样化住房消费需求。这意味着住房公积金在促进住房消费、保障民生福祉方面的基础性作用将更加凸显。

住房公积金制度是我国城镇住房制度的重要组成部分。随着住房发展阶段变化,住房公积金资金使用重点经历了从支持住房建设到支持居民个人购房,再到满足其他住房消费需求的过程,对提高城镇居民居住水平发挥了重要作用。1999年,国务院颁布施行《住房公积金管理条例》(以下简称《条例》),住房公积金制度运行走上法治化规范化轨道。

当前,房地产市场供求关系发生重大变化,对住房公积金制度运行提出新要求,修订完善《条例》,及时回应人民群众关切十分必要。从缴存人住房需求看,我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向以存量提质增效为主的阶段,人民群众住房需求总体上从有没有转向好不好,住房消费支出从购房、租房

我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向以存量提质增效为主的阶段,人民群众住房需求总体上从有没有转向好不好,住房消费支出从购房、租房向修房、养房拓展,缴存人在住房装修、更新改造、维修养护等方面的需求大幅增长,亟需扩大住房公积金使用范围。

向修房、养房拓展,缴存人在住房装修、更新改造、维修养护等方面的需求大幅增长,亟需扩大住房公积金使用范围。

从当前就业结构看,我国人口和就业结构发生较大变化,平台经济和新就业形态快速发展,灵活就业的新就业群体规模快速增长,有必要对住房公积金缴存机制进行健全完善,支持个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员,自愿缴存和使用住房公积金,帮助他们解决住房问题。

扩大住房公积金提取使用范围是本次《条例》修订的重点。新增住房公积金提取情形是:装修,支付自住住房物业费,以及其他住房消费情形。住房公积金将既能降低缴存

人的住房支出,有助于释放刚性和改善性住房需求,同时也有利于稳定市场预期。

公积金政策也应因城施策。一二线城市住房总价相对较高,改革重点多数集中在提升住房公积金贷款额度,给缴存人购房提供更大力度支持。其他一些城市则把改革重点放到拓展住房公积金提取和使用范围上,特别是细化住房公积金用于城市更新、住房更新改造等具体用途。

实践中,各地找准自己城市住房市场最急迫需求,持续优化住房公积金政策。从贷款额度、首付比例、提取范围、覆盖群体、服务创新等方面发力,进一步释放住房消费潜力,保障民生福祉。积极探索住房公积金用于支

付物业费、房屋更新改造、加装电梯等住房消费支出,满足居民多样化住房消费需求。有的城市提升用于适老化改造的公积金提取额度。有的城市则明确子女可提取公积金为父母住宅加装电梯,并实现家庭代际互助。有的城市推出物业费、购房契税、车位购置、适老适幼改造、毛坯房装修等多项提取举措,举措出台以来有众多职工实际提取公积金用于住房消费。

作为我国城镇住房制度的重要组成部分,住房公积金制度将继续在满足居民住房消费需求、提高城镇居民居住水平中发挥重要作用。



本报记者

徐蕾洁

巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务。截至去年年底,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期任务已圆满完成。经过5年过渡期的持续努力,脱贫地区的发展基础更加稳固,脱贫群众的内生发展动力明显增强。这既是对过去工作成效的肯定,也对今后帮扶工作的系统性、精准性和可持续性提出了更高要求。

今年是“十四五”开局之年,也是开展常态化帮扶的第一年。农业农村部副部长张兴旺表示,今年各相关部门在保持政策总体稳定的前提下适度调整优化,基本构建起了常态化帮扶政策体系。要持续完善监测帮扶机制,“一户一策”制定落实针对性帮扶措施,把工作做得更为精准。

从实际成效来看,常态化帮扶已经实现稳健开局。据统计,截至今年6月底,脱贫劳动力就业规模超过了3200万人,脱贫县农村居民人均可支配收入增速继续高于全国农村平均水平。张兴旺说,要充分发挥东西部协作、中央单位定点帮扶、驻村帮扶和社会帮扶这“四支力量”作用,凝聚起常态化帮扶的强大合力。

常态化帮扶稳健开局,守住了不发生规模性返贫致贫底线,为扎实推进乡村全面振兴奠定了坚实基础。帮扶工作进入新阶段后,面临的形势、任务和要求都与过去有所不同,需要各地各部门在实践中不断探索。今年上半年,农业农村部会同相关部门,按照“大稳定、小调整”原则,基本建立起常态化帮扶政策体系,包括监测帮扶、帮扶资金使用、产业就业帮扶等。

当前帮扶工作以开发式帮扶为主,中央财政安排常态化帮扶资金1770亿元,重点支持产业就业帮扶和欠发达地区改善发展条件。这笔资金为各地在帮扶政策支持上提供了稳定的预期,使地方能够谋划中长期发展项目,而非局限于短期应急安排,通过产业发展带动就业增长,通过就业稳定促进收入持续增加。

在产业帮扶方面,各地以县为单位因地制宜确定帮扶主导产业,避免“千村一面”和同质化竞争。目前,全国帮扶主导产业总产值突破2万亿元,近3/4脱贫人口与新型农业经营主体建立了利益联结机制。在就业帮扶方面,通过推进东西部劳务协作、跨省务工交通补贴、特色劳务品牌培育等方式,实现了省外就业1300万人以上;发挥乡村公益性岗位、就业帮扶车间和以工代赈等作用,实现了省内就业超过1900万人。

“各地采取农户自主申报、部门大数据预警、基层日常排查等多种方式,及时识别防止返贫致贫对象,因人因户精准落实帮扶措施,更好做到早发现、早干预、早帮扶。”农业农村部帮扶司司长许健民介绍,在西部地区,确定了160个国家乡村振兴重点帮扶县,在中西部地区确定了390个省级乡村振兴重点帮扶县,集中资源支持实施一批补短板促发展惠民生的项目。

许健民表示,下一步,将保持责任不松、力度不减,真抓实干,全力抓好抓紧常态化帮扶。健全建强监测体系。监测范围逐步拓展到全体农村人口,实现全覆盖;优化监测方式,用好大数据手段,发挥基层干部的前哨作用,把有返贫致贫风险的群众快速识别出来,针对性地开展帮扶。紧盯大龄劳动力和新成长劳动力两类重点群体加强就业帮扶,发挥以工代赈、帮扶车间等作用,稳定乡村公益性岗位,促进帮扶对象稳岗就业。同时,常态化实施“志智双扶”行动,一个是志气的“志”,一个是智慧的“智”,有效激发帮扶对象内生动力,加强重点区域倾斜帮扶。

在脱贫人口管理方面,下一步将做好脱贫人口分类管理,对离开帮扶政策会出现返贫风险的,继续给予帮扶。同时,强化开发式帮扶举措,推动实施帮扶产业全链开发惠农增收工程,持续发挥产业联农带农作用,让更多农户在产业链发展中获得稳定收益,实现从“扶上马”到“送一程”再到“自主行”的转变。

本版编辑 赖奇春 美 编 倪梦婷

国家金融监督管理总局北京监管局关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经国家金融监督管理总局北京监管局批准,换发《中华人民共和国金融许可证》。现予以公告:

中国民生银行股份有限公司北京宋家庄支行
简称:中国民生银行北京宋家庄支行
业务范围:吸收公众存款;发放短期、中期和长期贷款;办理国内外结算;办理票据承兑与贴现;代理发行、代理兑付、承销政府债券;买卖、代理买卖外汇;从事银行卡业务;提供信用证服务及担保;代理收付款项;总行在国务院银行业监督管理机构批准的业务范围内授权的业务。
批准日期:2015年12月24日
机构住所:北京市丰台区石榴乡路88号院23号楼-1层-101,1层101、102、3层301、302
机构编码:B0009S211000226 许可证流水号:01119919
邮编:100079 机构电话:010-89508026
发证日期:2026年07月24日
事由:迁址更名

中国民生银行股份有限公司北京亚运村支行
简称:中国民生银行北京亚运村支行
业务范围:办理人民币存款、贷款、结算业务;办理票据贴现;代理发行金融债券;代理发行、代理兑付、销售政府债券;代理收付款项。办理外汇存款;外汇贷款;外汇汇款;外币兑换;国际结算;结汇、售汇;通过上级行办理代客外汇买卖。总行在银行业监督管理机构批准的业务范围内授权的业务。
批准日期:2001年06月08日
机构住所:北京市朝阳区北辰东路8号院25号楼-2至6层101内1层M-110-1、M-111-1、M-112-1、M-113-1、M-110-2、M-111-2、M-112-2、M-113-2
机构编码:B0009S211000017 许可证流水号:01119922
邮编:100101 机构电话:010-64915367
发证日期:2026年07月29日
事由:迁址

产业聚焦·AI向实而行②

□ 本报记者 李治国

工业“老师傅”的数字“新学徒”

上海电气上重铸锻公司的精炼炉旁,火光映红了冶铸车间精炼炉炉长华山的面庞。他随手捻起一撮炉渣,仅凭色泽的细微差异,便能精准判断钢水的还原状态。这套“看渣识钢”的绝活,是他用20多年守炉练就的“肌肉记忆”。几公里外的振华重工焊接车间,老师傅侧耳倾听电弧燃烧的“嘶嘶”声,能从一声极其细微的“发闷”中预判焊缝即将出现气孔。这种“听声辨焊”的本事,无法从任何一本教科书上学到。这些场景,每天都在我国数以万计的工厂里上演。

老师傅的经验,是制造业最柔软也最坚硬的“内核”。然而,随着一代人逐渐老去,这些“压箱底”的绝活正面临传承断层。我国制造业正处于由大转强的攻坚期,一场与时间赛跑的“经验抢救”行动正悄然展开。而这场抢救的“手术刀”,正是飞速发展的人工智能。日前,记者深入相关企业,了解如何让深藏在老师傅身上的“绝活”,实现数字化存储和应用。

当看火候遇上算法

将老师傅的经验数字化,谈何容易。“你问他怎么判断的,他可能告诉你‘看一眼就知道’‘这个不对劲’。”上海库帕思科技有限公司交付运营总监邓思文说,“这些话对人有用,但对机器是无效指令。”

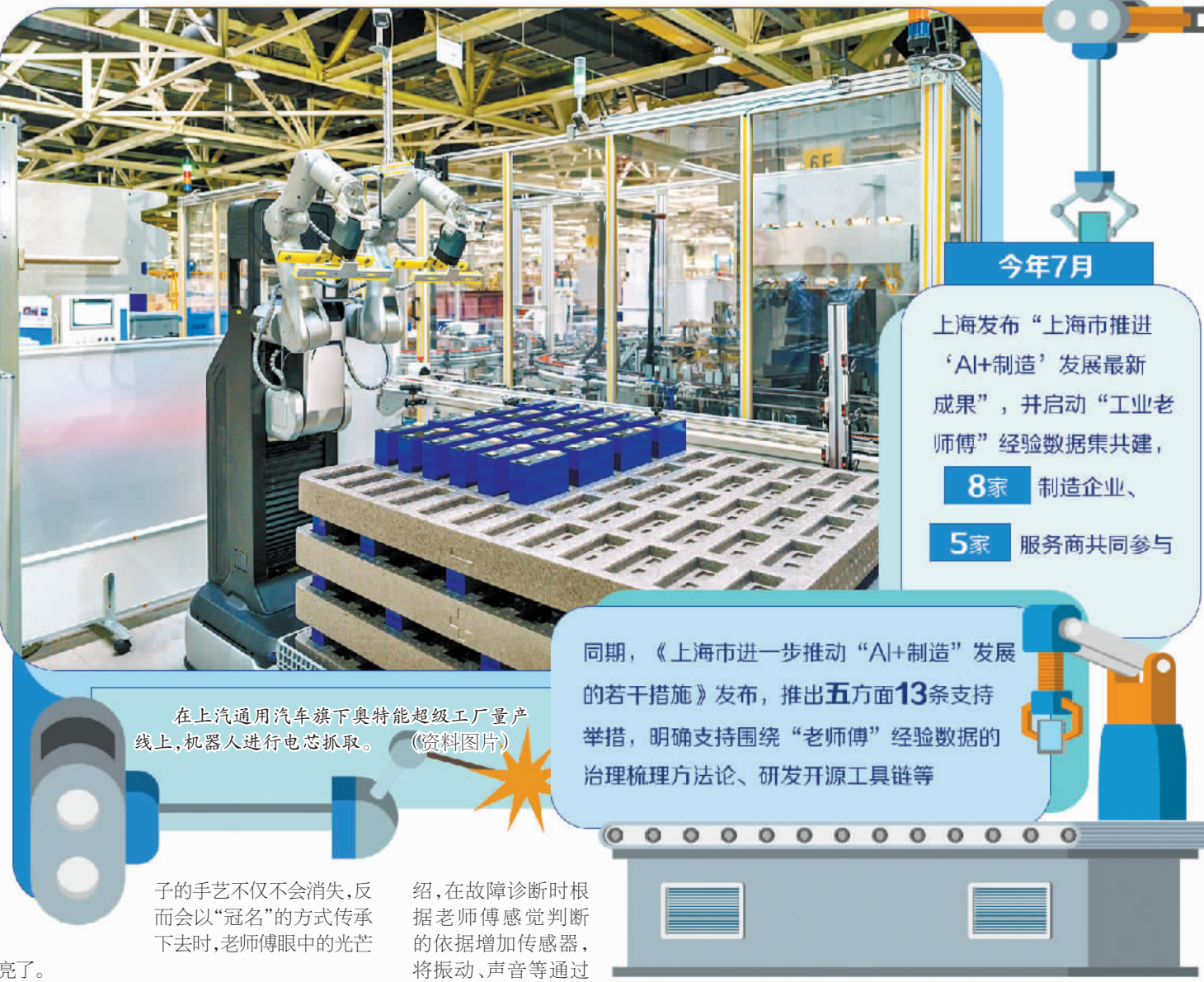
老师傅们遇到的最大困难,是“不知如何配合”。隐性知识的“隐性”二字,成了第一道天堑。上海电气上重铸锻冶铸分厂副厂长唐伟峰对此感触颇深:“炼钢老师傅的很多经验都是通过感官对现场状况进行判断,特别是针对实际操作过程中不断变化因素的判断。口述时知识点往往分散,后期需要进行大量的转化和整理工作。”

有人试图直接复制老师傅所有经验,搞“大而全”的知识库,结果因复杂度太高而停摆。振华重工首席数字官赵子健回忆,接入真实产线后发现,复杂焊接工况对数据质量、工艺机理和现场经验的要求远高于预期。单纯靠算法开发公司“交付一个模型”,很难真正解决产线问题。后来,团队调整策略,由公司内部工艺人员与算法工程师深度协同,才逐步破解困局。大家由此认识到,懂制造的人主导AI,AI才能真正赋能制造。

库帕思在实践中摸索出“最小场景单元”法。邓思文介绍,他们先不贪多,而是选一个边界清楚的任务。例如,“环焊缝质量评定”,把老师傅“怎么看底片、怎么判缺陷、怎么定等级、什么情况必须复检或开挖”的流程拆解出来,最终形成“情境、线索、判断、动作、边界、结果”六要素。邓思文说:“只有把复检规则、风险等级、伪影伪样本一起沉淀,机器学到的才不是‘像什么’,而是‘为什么这样判、什么时候不能判’。”

技术的难题尚可攻克,人的观念才是最大的变量。“开始的时候老师傅还是有些戒备心理,不清楚将自己的经验交出来后会怎么样。”上海电气上重铸锻公司副总经理周思敏坦言,“教会徒弟饿死师傅”的朴素观念,在AI时代被放大为对未知的恐惧。

如何破局?周思敏讲述了上海电气上重铸锻公司的做法:“我们提前考虑了应对策略,说明这不会对他们的工作岗位有利益影响,目的是通过数字化的形式将经验传承下去,还会根据个人的特点来打造智能体。”当得知一辈



子的手艺不仅不会消失,反而会以“冠名”的方式传承下去时,老师傅眼中的光芒亮了。

在振华重工,工程师采取了“跟岗观察+联合标注+对比反馈”的方式。赵子健介绍,算法人员、工艺人员和检测人员共同跟班作业,由老师傅现场指出异常时刻并说明判断依据,标注人员同步记录熔池图像与电信号特征,经反复比对形成对应关系。

车间里的质变

经验一旦“开口说话”,释放出的能量超乎想象。

在振华重工的钢桥项目板单元焊接中,系统对未焊透、咬边、气孔等缺陷的识别准确率已达98%。振华重工智能制造工程师、焊接方向博士朱嘉伟介绍:“检测响应从焊后24小时至48小时缩短至焊接过程中的毫秒级靶向实时反馈,实现了从‘事后被动检测’向‘事中主动预警’的转变。”

更令老师傅振奋的是“意外之喜”。振华重工人工智能工程师、计算机硕士陈奎宇透露:“AI系统在识别已知缺陷类型的基础上,还发现了若干此前未被老师傅注意到的微弱异常信号,这些信号经深入分析后被确认为新型缺陷的前兆特征,反向丰富了老师傅的经验体系。”老师傅们普遍反馈,系统减少了事后返修的繁重劳动,使焊接作业更加从容有序。陈奎宇观察到,部分老师傅甚至表现出对模型原理的浓厚兴趣,表示“想学学这门新本事”。

在上汽通用动力科技(上海)有限公司,老师傅的“手感”被力学传感器捕捉,“耳感”被振动传感器识别转化。公司总经理孔鸣介

绍,在故障诊断时根据老师傅感觉判断的依据增加传感器,将振动、声音等通过传感器进行数据化采集,再利用机器学习建立分析模型。AI开始介入新能源电池包高压电测试等高危环节,正计划由人形机器人加大模型替代,以更好消除带电操作风险。

负责发动动机箱体维修的老师傅秦南切身感受到了这种变化:“本来只有几位专家或老师傅自己使用的经验方法,经过大模型提炼和类比推广后,在后续的类似项目和案例中能够不断发挥指导作用。老师傅本身工作量没有增加,部分疑难问题还有AI助手参与讨论,帮忙分析原因,解决问题更方便轻松,也更明确高效。”

而在上海核工院,AI并非只学习某一个“超级师傅”,而是将几十年间无数设计、施工、运行人员的“组织经验”进行结构化沉淀。上海核工院副总工程师张琳说,这里并不是简单把某一位专家的经验“装进机器”,而是将几十年来参与核电建设人员共同积累的工程智慧进行结构化沉淀。上海核工院数字化工程所总工程师荣辉补充道,很多资深专家看到AI能够快速检索过去几十年的类似案例时表示,这相当于把过去分散在不同文件、不同项目中的经验重新连接起来。

可复制的场景地图

单点的突破令人振奋,但上海的目标是系统性的“燎原”。

2025年8月,上海市经济和信息化委员会印发实施《上海市加快推动“AI+制造”发

展的实施方案》。今年7月,上海发布了“上海市推进‘AI+制造’发展最新成果”,并正式启动“工业老师傅”经验数据集共建。上海电气、宝钢股份、外高桥造船、振华重工、上汽通用动力、上海核工院、飞华公司、六联智能8家制造企业,联合库帕思、中国联通上海市分公司、中国信通院上海工创中心、品见智能、金理科技5家服务商共同参与。

同期,《上海市进一步推动“AI+制造”发展的若干措施》正式发布,推出五方面13条支持举措,明确支持围绕“老师傅”经验数据的治理梳理方法论、研发开源工具链等。

周思敏表达了制造业企业的期待,期待有政策能支持我们夯实数据底座,建设高质量工业数据集,把算力和模型研发的成本降下来,让传统制造企业也能大范围使用AI。另外,也建议提供一些典型案例供参考。

荣辉也呼吁:“期待产业链上下游共同参与工业经验数据资源建设,形成更加开放协同的工业智能生态,让人工智能技术更好服务制造业高质量发展。”从把数据“存起来”到让数据“跑起来”,再到让数据“活起来”,上海正在书写的,不仅是一座城市的产业转型故事。当中国制造业的“老师傅”经验,变成一行行代码、一个个参数、一条条规则,它们将成为下一代“具身智能”和“物理AI”最宝贵的养料。这场关乎未来竞争力的“经验抢救”,正为中国由“制造大国”迈向“智造强国”贡献智慧。