

现代化水网建设全力加速

今年以来,我国全力加快现代化水网建设。上半年,新开工三峡水运新通道、太浦河后续一期、福建上白石水利枢纽、辽宁辽东半岛水资源配置、广东雷州半岛灌区、安徽淠史杭灌区现代化改造等25项重大水利工程,全国水利建设投资持续保持高水平,为稳就业、稳企业、稳市场、稳预期作出了积极贡献。

一座座水利工程与江河湖泊交织成网。水利部副部长孙志禹介绍,目前,国家水网40条骨干输排水通道已建和在建35条,588个重要调蓄结点已建和在建473个,国家水网覆盖范围占国土面积的比例达80.3%,有力保障防洪安全、供水安全、粮食安全、生态安全。

项目建设进度条刷新

近年来,国家水网建设全面提速,自2022年起已连续4年完成水利投资超万亿元。今年上半年,全国完成水利建设投资5151亿元,为确保全年完成投资超过1万亿元奠定了坚实基础。

“充足的项目储备是开展大规模建设的基础。”水利部规划计划司司长李明介绍,水利部坚持“项目跟着规划走”,加强项目谋划储备。按照规划安排,有序推进项目前期工作和立项建设,形成了“实施一批、前期一批、储备一批、谋划一批”的滚动接续机制。在投资落实上坚持“两手发力”,发挥好政府投资的带动放大效应,并全力争取更多地方政府专项债券、银行贷款、社会资本用于水利建设。

工程建设进度是完成水利投资的支撑。一方面,在建工程建设进度持续刷新。西江大藤峡、广西落久水利枢纽通过竣工验收,引江济淮二期合肥水源工程正式进入试运行阶段,海南牛岭路岭灌区工程万宁隧洞、黑龙江林海水库二号输水隧洞实现全线贯通,贵州花滩子水库大坝达到430米度汛高程,新疆大石峡水利枢纽工程最后一台水轮发电机组吊装到位,江西梅江灌区主体工程全面完工。

另一方面,积极推进重大工程开工建设。上半年,已开工重大水利工程25项,接近去年全年开工数量。在保障防洪安全方面,新开工太浦河后续一期、漳河干流治理等7项防洪工程;在保障供水安全方面,新开工辽宁辽东半岛水资源配置、重庆福寿岩、云南南瓜坪水库等9项工程;在推动区域协调发展方面,三峡水运新通道项目于6月8日开工。

“这是‘十五五’时期开工建设的首个国家重大标志性工程,建成后将进一步拓展三峡工程综合效益,推动长江经济带发展战略实施。”李明说。

基础设施短板加快补齐

今年入汛以来,珠江流域、长江中下游、华北、东北等地先后遭遇强降雨,部分地区形成洪涝灾害,防汛形势严峻复杂。

“旱能灌、涝能排”是水利保障粮食等重要农产品稳定供给的重要基础。水利部农村水利水电司司长倪文进表示,应对强降雨,水利部指导督促相关地区加强灌排沟渠清淤疏浚,强化排水泵站调度,必要时通过架设临时排水机泵等措施及时排除农田积水,最大程度减小灾害损失。

重点区域排涝能力建设也在加快推进。倪文进介绍,近期水利部已安排2026年中央资金31.96亿元,支持实施13个重点区域排涝能力建设项目,实施后预期可有效



在安徽省芜湖市平铺镇新平灌区,当地水利部门通过水库动态调度、灌区蓄水保水等措施,优化水源配置,保障农业灌溉用水,为夏粮稳产丰收提供水利保障。

肖本祥摄(中经视觉)

提升330多万亩低洼易涝地排涝能力。此外,水利部门持续加强农田沟渠修复整治和平原涝区治理,目前全国除涝面积已达3.87亿亩。

近年来,随着全球气候变暖不断发展,极端强降雨发生的频率和强度均呈上升趋势,由此带来海河流域、松辽流域、黄河中游降雨显著增多,防汛形势面临新的发展变化。比如,2023年7月,海河流域发生自1963年以来最大的流域性特大洪水。

增强防灾减灾能力,必须要加快流域防洪排涝体系建设,加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板。

在海河流域,北京钻子岭、二道河,河北乌拉哈达、青山、姜里、野沟门等6座水库开工建设,建成后可新增防洪库容4.67亿立方米;北运河、永定河、大清河、子牙河、漳卫河等24条骨干河道治理工程全面推进;东淀、文安洼、贾口洼、兰沟洼、小清河分洪区、献县泛区等25处国家蓄滞洪区加快建设,完工后将有效保证175亿立方米的滞洪容积。

在黄河流域,古贤水利枢纽工程建设有序推进,黄河下游“十四五”防洪工程全面完工,上游宁夏段河道治理工程已完工,青海、甘肃、内蒙古段加快建设;在松辽流域,31条主要支流、125条中小河流、68条山洪沟治理加快实施……孙志禹表示,水利部将深刻把握近年来北方地区降水集中性、极端性趋强,洪涝灾害频发重发的新情势,坚持问题导向,加快完善流域防洪工程体系,加快构建雨水情监测预报“三道防线”,整体提升北方地区防洪排涝能力。

灌区建设与改造稳步推进

水利是农业的命脉。今年上半年,新开工广东雷州半岛、江西井冈山等3座大型灌区,以及安徽淠史杭、浙江四明湖、湖南青山水轮泵等5座大型灌区现代化改造工程。



“这些项目大多集中在我国粮食主产区,对筑牢国家粮食安全根基,促进乡村全面振兴具有重要意义。”李明说。

粮食生产根本在耕地、命脉在水利、出路在科技、动力在政策;解决靠天吃饭问题,根本的一条是大兴农田水利。倪文进介绍,今年,得益于灌区建设和改造稳步推进,全国耕地灌溉面积上的夏粮产量占全国夏粮总产量的88.11%。目前,在圆满完成春灌任务的基础上,正全面开展夏灌保丰收各项工作。今年全国已累计灌溉供水1280亿立方米,灌溉面积达6.7亿亩。

记者了解到,今年水利部会同相关部门,安排中央资金158亿元支持13处大型灌区建设,实施宁夏青铜峡、江苏通州团结等109处大中型灌区现代化改造。同时,协同推进“硬投资”与“软建设”,完善运行管护和水价形成机制,推动灌区骨干工程与高标准农田建设有效衔接和信息共享,发挥灌区整

体效益。

水利基础设施建设离不开真金白银的投入。今年以来,各地深化灌区建设投融资机制改革,全国落实地方政府专项债、银行贷款、社会资本共2580亿元,同比增长7%,水利建设资金多渠道落实。比如,江苏睢宁县通过新建灌区新增耕地指标交易,收益主要用于灌区建设和运营,进一步加快灌区现代化建设进程。

“十五五”开局之年已然过半,水利基础设施建设仍需加力推进。孙志禹表示,下一步水利部将锚定《国家水网建设规划纲要》2035年建设目标,加强统筹规划、优化布局结构、促进集成融合,加快完善水网“纲、目、结”,围绕新一轮千亿斤粮食产能提升行动,在东北等水土资源条件适宜地区,新建一批现代化大中型灌区,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力的水安全保障。

加快提升我国入境消费

便利化国际化水平,丰富消费业态场景,推动入境消费高质量发展,为提振消费注入新动能。

入境消费是服务出口的重要组成部分和服务消费的重要增长点。扩大入境消费,是展示我国国家开放形象、增进中外文明交流互鉴的重要窗口,也是缩小我国服务贸易逆差、优化服务贸易结构、推动消费市场扩容提质的重要举措。近年来,我国入境消费发展快活力足,但与入境消费强国相比,我国入境消费发展还不充分,发展潜力亟待挖掘。当前,我国入境消费正从以旅游观光为主转向多业态融合发展的新阶段,要顺应全球消费发展新趋势,加快提升入境消费便利化国际化水平,丰富消费业态场景,推动入境消费高质量发展,为提振消费注入新动能。

提升入境消费便利化国际化水平,让境外消费者“愿意来、方便来、还想再来”。稳步扩大免签国家范围,持续优化过境免签政策,推动更多重要客源地纳入“免签朋友圈”。恢复和加密国际航班,重点增加欧美、共建“一带一路”国家等国际直航航班数量,开辟更多邮轮航线,提升入境国际通达性,实现全球游客“快进易出”。推动入境消费支付、住宿登记、交通出行、电信业务、景点预约等事务便利化,推广移动支付“外卡内绑”“外包内用”,在机场、酒店以及客流量较大的景区保留外币兑换点、外卡POS机等设施,满足入境游客多样化支付需求。提高公共标识的国际化规范化水平,开发集智慧导览、在线问答、景点讲解、多语种翻译等功能于一体的智慧导览设备,为消费者提供“智慧向导”服务。简化境外消费购物退税流程,实现退税商店全流程无纸化退税全覆盖,鼓励更多退税商店提供“即买即退”服务,提升入境消费便利度和满意度。

丰富传统入境消费产品供给和消费场景,推动“商旅+百业”融合发展。推动传统入境旅游消费向商品采购、休闲体验等领域融合发展,延长入境消费链条,做大做强“二次消费”。根据入境消费者需求丰富商品供给,增加老字号、非遗、名优特产、“智能、健康、时尚”消费名品等中国特色优质产品供应,支持各地培育打造“城市礼物”“必购必带”高品质特色产品,让“游客流量”转化为“消费增量”。推动入境消费与国潮文化、美食文化、民俗风情、节庆文化以及戏剧、影视、音乐、演艺等艺术形式相结合,增强服务互动性,提升游客参与感、体验感。依托国际消费中心城市和入境游重点城市建立入境游主干网络,打造一批入境游消费集聚区和友好型商圈,培育若干全球知名的旅游购物空间品牌。鼓励平价特产店、纪念品店、礼品店等加入退税网络,推动更多国货国品进入退税商店,促进国货销售。

培育新兴入境消费业态,拓展入境消费空间。培育办好有影响力的国际展会,积极争取举办更多高水平国际体育赛事、演出演艺活动,开发“展会赛事IP”衍生消费,延长展会赛事消费链条。强化“留学中国”品牌和能力建设,布局建设高水平国际医疗服务区,培育面向国际和周边国家的教育培训、医疗康养等服务市场,打造具有全球吸引力的入境消费目的地。

(作者系中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所副所长、研究员)

谭永生

本版编辑 祝君壁 美编 王子莹

城市体检为城市“把脉开方”

本报记者 亢舒

城市体检是城市更新的工作基础。《城市更新“十五五”规划》明确,全面开展城市体检,建立完善“专项规划—片区策划—项目实施方案”的实施体系,健全城市体检与城市更新一体化推进机制。住房和城乡建设部部长倪虹表示,应深入开展城市体检,查找人民群众身边的急难愁盼问题和影响城市竞争力、承载力、可持续发展的短板弱项。体检查找出来的问题,就是城市更新的重点。2025年,全国297个地级及以上城市和152个县级市开展了城市体检工作。

住房和城乡建设部有关负责人近日表示,加强城市体检结果应用与城市更新规划实施体系衔接,设市城市全面开展城市体检工作,加快实现住房、小区(社区)、街区、城区(城市)四个维度体检全覆盖。要结合城市更新重点任务因地制宜开展专项体检,健全发现问题、解决问题、评估效果、巩固提升的工作机制。

在推进城市体检的过程中,一些城市积极完善城市体检指标体系。内蒙古自治区呼和浩特市结合生态修复、文化传承、功能完善等城市更新重点任务,增设了32项地方特色指标,形成“60项基础指标+8项省级特色+32项市级特色”的指标体系。湖南省邵阳市构建重点更新片区体检指标体系,对工业遗存丰富、老旧厂区与生活街区紧密交织的32个更新片区开展体检,设置“工业遗存数量及改造利用率”“老年助餐点”“农贸市场覆盖率”等体检指标。

一些城市探索专项体检方法。广州市南沙区开展“青年发展型城市”专项体检,聚焦港澳青创基地、产业园区、人才公寓集聚区等青年核心承载区域,设置“人才公寓供需匹配度”“青创空间使用率”“公共交通接驳时长”等特色指标。依据体检生成的问题,提出人才服务优化、青创载体扩容、通勤效率提升、文体休闲补短板等差异化更新方案,支撑青年公寓改造、青创空间升级、公交微循环优化等更新项目谋划与空间资源配置。河北省保定市开展城中村腾空土地改造专项体检,摸清城中村腾空土地边界、现状、权属、规划条件及潜在开发意向,依据地块禀赋与区位特点,分类提出公共服务补充、产业植入、居住配套等差别化更新利用方案。

城市体检与城市更新如何一体化推进?有的城市依据城市体检制定城市更新规划,有的城市依据城市体检生成城市更新项目。山西省通过立法明确城市体检与更新规划的衔接机制,出台《山西省城市更新条例》,明确设区的市、县(市)人民政府应当建立城市体检评估制度,住房城乡建设部门应当每年组织开展城市体检评估工作,查找城市建设、发展和治理等方面的问题,形成城市体检评估报告,作为编制城市更新专项规划的重要依据。江西省赣州市以历年城市体检结果为依据,形成《赣州市年度中心城区城市体检项目建议清单》,针对体检发现的突出问题建立“动态问题库”,指导年度城市更新项目谋划。

很多城市积极推动城市体检检出的问题立行立改、限时解决。河北省石家庄市建立闲置空间“即查即改”转化机制,针对体检发现的空间低效与设施短板问题,对拆违腾退地、街角空闲地、高架桥下等零星地块逐一踏勘,将其转化为口袋公园、停车场和球类场地建设项目,提升城市治理响应速度与群众满意度。北京市海淀区中关村街道构建多部门联动的街道级城市体检工作机制,搭建多部门联动、多专业协同的工作平台。街道既当“体检员”,又当“调度员”统筹资源,将体检发现的复杂问题精准分解、推送至各部门。各部门依职责快速响应,生成城市更新项目,推动问题解决。

一些城市还持续跟踪问题解决情况。广东省佛山市建立跨年度“问题整改跟踪台账”,构建起“体检—整改—复查—销号”的工作机制,确保问题不搁置、治理有延续。

“要用好城市体检提出的问题清单和整治建议清单,从老百姓‘住房、养老、就业、入学、就医’等切身问题出发,为民解忧,问需于民,立足人民群众高品质生活的空间需求,加快补短板、强弱项。”中国城市规划设计研究院城市更新分院院长范嗣斌说。

“先体检、后更新”“无体检、不更新”已成为城市更新工作共识。一体化推进城市体检与城市更新,是从“查病因”到“开药方”,再到“治顽疾”和“强筋骨”的过程,为城市高质量发展注入强劲和持久动力。



江苏省南通市通州区金沙街道虹南社区虹桥南村,工人正在进行老旧小区加装电梯吊篮施工作业。

翟慧勇摄(中经视觉)