树立和践行正确政绩观

广东以实干实绩激发改革动能

本报广州8月2日讯（记者杨阳腾）树立和践行正确政绩观学习教育开展以来，广东紧扣高质量发展首要任务，一体推进学查改，引导各地各单位把握发展机遇，昂扬干事劲头，以实干实绩为广东改革发展注入强劲动力。全省上下坚持学以致用，强化实干担当，以有力举措推动营商环境持续优化、新质生产力加快形成、民生福祉不断增进，把学习教育成效转化为高质量发展的生动实践。

全省多部门联合开展“广货行天下”行动，通过“广货”充分展现广东作为经济大省在扩内需、稳外贸方面的责任担当。4月份，“广货行天下”夏季行动启动，通过产销对接、展会拓市、惠民促销、直播带货等多元举措，全方位打通“广货”流通销售渠道，以“媒体+”为核心抓手，组织媒体深入“广货”产业链、价值链上下游，构建媒体“+市场”“+电商”“+品牌”的全方位赋能体系，进一步推动“广货”从“产品走量”向“品牌出圈”“价值升级”跨越。

广州市交通运输局统筹推进立交桥下空间治理，清理隐患区域6.3万平方米，分类盘活98处、约120万平方米空间资源，推动“一刀切”向“分类治”转变；深化智能审批改革，依托大数据实现公共客运车辆退出营运“零材料、秒批办、全网办”。广州市城市规划展览中心推出“蓝途——千年商都 向海图强”海洋主题展，落地全国首个海洋政产学研金一体化平台“广海汇”，聚焦绿色智能船艇、海洋无人体系等应用场景，促成多项合作意向。广州金控旗下万联证券聚力打造三大百亿元级基金矩阵，推动金融资源下沉赋能基层与产业；牵头设立广州首个“百千万工程”基金群，在五区落地60亿元专项基金；组建广东首只百亿元级上市公司高质量发展基金，创新“龙头+子基金”模式；发起华南首只百亿元级人力资源产业基金，服务“百万英才汇南粤”行动。

潮州市召开多场民营企业、服务业企业专题座谈会，邀请各行各业经营者面对面交流，现场记录诉求、逐项明确责任、及时反馈答复。针对制造业智能化转型慢、企业减负空间不足等共性问题，统筹制定实施人工智能赋能制造业提质升级、质量立市等政策文件，开展“数智赋能”专项行动，发布制造业领域应用场景清单，切实为企业松绑减负。每月1日至20日推行“企业宁静日”制度，除安全生产、投诉核查等特殊情形外，行政执法部门不得随意入企检查，让企业能安心抓生产、拓市场。制度实施以来，该市入企检查频次同比下降近四成，企业经营负担大大减轻。

韶关市大力推进“算电协同”，积极申报国家算网枢纽互联中心和算力互联互通区域节点。建设深广韶空芯光纤数据大通道，布局建设词元工厂，联合深圳南山区打通“前店后厂”数据要素流通模式，依托国家“来数加工”试点政策，推动韶关算力供应港澳、输出东南亚。围绕延伸产业链条，精准招引上下游头部企业，深化“算力+应用”，全产业链打造大数据产业生态。据悉，韶关已连续5年举办算力产业招商大会，今年大会现场集中签约了一批重点项目，涵盖大模型算力、数据要素流通、人工智能应用等领域，释放千亿元级算力合作意向。

中国新闻奖名专栏 金视角

发展银发经济，能不能“抢人大战”？

近来，一些地方围绕康养旅居、养老服务等领域加快布局，凭借气候、生态等优势，积极吸引老年群体旅居养老，各地“抢老人”成为热议话题。这一现象背后，是人口结构变化带来的产业机遇，也是地方寻找发展新空间的主动探索。

不过，发展银发经济，不能简单等同于“抢人大战”。老年群体选择生活目的地，看重的不只是生态环境，也关注医疗保障、公共服务、生活配套和消费场景。吸引老年人只是起点，如何让需求更好满足、让产业更好成长，才是关键所在。

推动银发经济更好更快发展，需要从吸引老人转向服务老人。老年群体的需求正在从基本养老保障向健康管理、品质生活、精神文化等领域延伸。地方布局相关产业，不能只关注人口流入规模，更要围绕老年群体实际需求完善供给体系，提升医疗服务水平、优化适老化环境、丰富消费场景，推动银发消费潜力进一步释放。

发展银发经济也不能停留在项目建设和招商层面。银发经济及养老服务、医疗健康、智慧养老、文化旅游、适老产品等多个领域，需要推动产业链上下游协同发展，形成覆盖需求、服务和消费的完整生态。项目带来的是阶段性吸引力，产业生态决定的是长期生命力。

面对银发经济这一新赛道，各地还需避免简单复制、同质竞争。不同地区资源条件、产业基础和消费需求存在差异，发展路径也应有所区别。生态优势突出地区，可探索旅居养老；医疗资源[illegible]区，可发展康复养老；文化特色鲜明地区，可推动文旅融合。找准适合自身的发展方向，才能避免低水平竞争，形成特色化发展格局。

发展银发经济，不只是培育一个新产业，也是推动公共服务完善、提升城市品质的重要契机。银发经济的价值，不在于一时吸引多少老年人，而在于能否持续提升服务供给、完善产业生态，让老年群体共享发展成果，也让银发经济成为经济转型升级中的新增长点。

韩培海

伟大征程

奋进“十五五”，阔步新征程

□ 新华社记者 施雨岑 孙鹏程

“通过！”

2026年3月12日，人民大会堂万人大礼堂。如潮的掌声中，十四届全国人大四次会议表决通过决议，批准“十五五”规划纲要。

去年10月，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议审议通过了“十五五”规划建议。习近平总书记在作规划建议说明时指出：“研究制定好‘十五五’规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。”

党的二十届四中全会提出“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。

宏伟目标，犹如导航的灯塔，指引前行的方向。

约2万字的规划建议与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心。

建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基；加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力；建设强大国内市场，加快构建新发展格局……规划建议分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

从“十五五”规划建议到规划纲要，党的主张通过法定程序转化为国家意志和人民共同行动，成为我们党团结带领亿万人民乘势而上的崭新起笔。

翻开规划纲要，16个“强国”建设目标引人注目，20项主要指标清晰具体，109项重大工程项目涉及中国式现代化建设的诸多方面……一幅蔚为壮观的五年发展“全景图”铺展开来。

对一个时期的定位，当放在历史的长周期中加以观察。

从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。

强国建设、民族复兴新征程上，我国通过“十四五”“十五五”“十六五”3个五年的努力，到2035年将基本实现社会主义现代化，实现“两步走”战略安排的第一步。

回望“十四五”，我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位。

习近平总书记高瞻远瞩：“要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”

山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。全党全军全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，一棒接着一棒跑、一茬接着一茬干、一张蓝图绘到底，前路必将更加灿烂光明！

（新华社北京电）

8月1日，中小学生和家长在江西省科学技术馆内观看人工智能科普展，体验机器人、机械臂、模拟驾驶器等科技产品。 朱柏臣摄（中经视觉）

国家防减救灾委对甘肃“7·26”重大山洪灾害调查评估挂牌督办

本报北京8月2日讯（记者常理）7月26日，甘肃省定西市渭源县会川镇罗家磨村双石门沟区域突发短时强降雨，引发山洪灾害，目前已造成25人死亡、23人受伤。根据《自然灾害调查评估暂行办法》有关规定，国家防灾减灾救灾委员会对该起灾害调查评估实施挂牌督办，要求甘肃省人民政府依照有关法律法规及规章规定，及时组织开展灾害调查评估，推动提高防灾减灾救灾能力，切实维护人民群众生命财产安全。

灾前重预防 灾后强保障

本报记者[illegible]

[illegible]月7日，强台风“摩羯”暴雨袭击河北承德宽城满族自治县，城区内涝、道路中断，村落成了“孤岛”，群众生命财产安全受到严重威胁。灾情就是命令，宽城县广大党员干部逆行出征，奔赴防汛救灾和灾后恢复重建一线。

宁可十防九空，不能万一失防。暴雨来临前，宽城县委、县政府提前启动防汛一级应急响应，各乡镇党委扛牢主体责任，将重心由“抗灾”向“避灾”前移。

化皮溜子镇三家村党支部书记屈海慧凭借基层经验敏锐预判风险，坚持“人撤得出去才是硬道理”。降雨初期，她带领村两委干部逐户敲门，劝导低洼及隐患点60余名群众提前转移。7月11日暴雨倾盆，她再次紧急组织转移群众203名；次日吊桥被毁、道路阻断，她连夜冒雨进入岔沟门村，将110名群众安全护送到村内高地，为后续救灾赢得宝贵时间。

[illegible]台派出所所长田利猛接到[illegible]沟村[illegible]沟门求救信息，带队火速驰援。面对汹涌河水和危路，他巧妙借助排险钩机的机械臂开辟临时“水上通道”，成功救出2名被困村民，并将其护送至安置点。

7月12日，五虎沟村救援打响。宽城县公安消防大队党员孙聪一行在激流中发现被困轿车，车内人员处境危急。孙聪与两名队友系紧安全绳，蹚着齐腰深的洪水靠近车辆，成功救出被困人员。返程途中突发意外，一名队友被洪水冲倒，为保护队友和群众，孙聪右小腿被滚石砸中。简单包扎后，他强忍伤痛、不顾疲惫，毅然重返搜救一线，诠释了共产党员“关键时刻站得出来、危急关头豁得出去”的本色。

汛情趋稳后，宽城重心转向灾后重建与民生保障。该县各级党组织坚持“一手抓清淤重建，一手抓暖心帮扶”，加快恢复生产生活秩序。7月13日，河北纪君华律师事务所党支部集结7名党员律师组成志愿服务队，在城区民族街清理路障，力保道路早日畅通。次日该支部发起捐款，全员积极响应，将6400元善款送抵受灾较重的西冰窖村，用于购置米面油等急需物资。

从风雨逆行、抢险救人，到烈日清淤、爱心帮扶，宽城各级党组织和广大党员干部以实际行动践行初心使命，筑起守护群众生命财产安全的“红色堤坝”。如今，宽城正全力推动家园复原、民生归位，奋力夺取防汛救灾和灾后恢复重建的全面胜利。

（上接第一版）

一方面，注重一体统筹，多网协同推进。统筹考虑拟实现的目标、拟解决的问题以及具备的实际条件，在布局上坚持全国一盘棋。比如，布局建设算力网不能一哄而上，要强化统筹布局、有序建设，注重供需适配、算电协同，做到科学合理、安全可靠、绿色低碳、成本可控。

另一方面，注重高效利用，解决实际问题。据介绍，“十五五”时期，新型电网拟投资超5万亿元，将通过电网架构、输电储能技术、供电服务等创新，更好满足用电以及新能源消纳等需求，提升应对自然灾害和快速恢复的能力。物流网方面，将推动“十五五”时期社会物流总费用与国内生产总值的比率进一步下降，支撑全社会商品和资源高效流转。

软硬统筹提升运行效能

前不久，今年第三批“两重”建设项目正式下达。随着全年8000亿元超长期特别国债资金与项目清单全部下达完毕，一批重大基础设施项目进入施工旺季。

在肖宏伟看来，宏观政策精准发力为推进基础设施建设提速增效提供坚实保障，三季度是政策见效的关键窗口期，要坚持目标导向，把钱花在刀刃上，建成了就要发挥作用。

国家发展改革委国民经济综合司副司长周宏伟表示，将加快落实落细扩大有效投资政策，统筹抓好“两重”建设，抓住三季度施工旺季，加快8000亿元新型政策性金融工具资金投放使用，加快专项债发行使用。

重大基础设施建设兼顾当前和长远，既涉及硬投资也包含软建设。以项目建设为契机，加强规则机制等软建设，打通硬件互联互通、规则标准衔接、信息共享、市场准入等方面堵点卡点，提升持续运营服务能力，是实现“有没有”到“好不好”的关键。

“将通过解决不同地区、不同领域的算力、电力、数据协同问题，减少资源浪费、提高运行效率；通过解决不同运输方式、载具的硬件设施和规则标准衔接问题，降低物流成本、提高物流效率。此外，‘六张网’治理与以往不同，将强调监测调度，并通过人工智能等技术手段以及信息共享等改革举措，提升整体治理效能。”蒋毅说。

防止一哄而上乱烧钱

（上接第一版）国家发展改革委产业经济与技术经济研究所研究员刘振中认为，高风险、高投入、长周期，决定了培育未来产业需要较为严苛的禀赋条件。

接受采访的专家普遍认为，若无精准研判和统筹谋划，未来产业既有可能因路线选择不当错失发展机遇，也容易因各地一哄而上而陷入重复建设。这是经济规律、体制机制、政府与市场关系共同作用的产物。

经济学中有个“潮涌”现象，就是在一个后发经济体，社会对于有前景的新兴产业容易形成共识。而当共识一旦形成，大量企业和地区会几乎同时进入，彼此又不清楚对方的决策，结果就是协调失灵、过度进入。资本市场的“错失恐慌”情绪、政策资源形成的套利空间，进一步强化了各方入局未来产业的动机。

身处其中的企业由此展开“厮杀”。6月13日，北京中关村，在一场由北京智源人工智能研究院主办的学术大会上，多位具身智能企业CEO谈及融资热潮时表示，储备资本是为了“囤积粮草”，备战即将到来的行业“卡位赛”，眼下的热潮仅仅是序章。

让“潮涌”更加白热化的，是地方政府的政绩竞争。渠慎宁坦言：“没有地方想在风口上缺席，未来产业也是政绩赛道。”

拆解一些地方动辄“一哄而上”的动因，至少混合了3种复杂心态：

——“捡到篮里都是菜”的投机思维。在项目引进上追逐热点、“来者不拒”，对资本与人才的承载力、产业与地方的适配度评估不到位，结果项目“水土不服”。

——“自扫门前雪”的狭隘心理。只顾自身利益，无视全国大局，最终陷入投入低效、产能过剩的困境。

——“急于分杯羹”的“显绩”偏好。刘振中指出，部分政绩考核指标的短期化，令一些地方更倾向于追逐3年至5年可见规模的热门赛道。正景资本投资合伙人刘雨佳告诉记者，有地方过早提出远超实际的产值目标，与当前发展阶段明显不匹配。

统筹谋划未来产业，必须把需要和可能统一起来。习近平总书记明确提出，要引导各地牢固树立和践行正确政绩观，坚持全国一盘棋，因地制宜、错位发展，防止盲目“跟风”上项目、乱“烧钱”。不能让错位的政绩观，成为未来产业加速发展的制约。

（三）走出未来产业培育三大误区

产业发展一哄而上能被根除吗？从病因看，难。“禁绝同质化投资不现实，关键是要遏制无禀赋、低水平、重复建设式的恶性一哄而上，以实现有序错位竞争。”刘振中表示。为此，要解好“政府与市场关系”这道必答题，走出未来产业培育的认识误区。

第一，强化统筹不是忽视竞争。

当前正值未来产业突破瓶颈的关键窗口期，若各地各自为战、要素分散，将难以应对国际竞争。对此国内外已有共识，统筹资源、体系化布局是理性应对之策。

上世纪七八十年代，日、美两国先后开展半导体产业攻关，采用的方法如出一辙，都是由政府出资，召集国内最具实力的企业组建联合体，如美国的“半导体制造技术战略联盟”，目标是共同解决行业技术难题。这让两国半导体产业都取得领先优势。

未来产业比拼的是国力，需要的不是“散兵游勇”，而是集中力量办大事。那么，该如何有效统筹资源？刘振中建议：一是实现国家级重大创新资源跨区域共享，打通全国大科学装置、检测验证平台开放共享机制；二是建立国家级未来产业项目联审机制，对重复建设项目出具风险预警。

也要避免滑向另一个误区：认为强化统筹就是不要竞争。未来产业充满不确定性，离不开政府和市场任何“一只手”，尤其需要依靠市场分散风险、并行试错。

中国电子信息产业发展研究院科技与标准所所长、研究员程楠认为，对于基础研究、具有准公共产品属性的关键共性技术和受制于人的“卡脖子”技术，应当集中开展有组织的攻关；对于技术方向尚未收敛的前沿技术、颠覆性技术，要充分发挥市场作用。政府以搭平台、聚资源、优环境为主，营造创新生态。

统筹，管布局、底线、安全；竞争，管技术、市场、效率。统筹不干预细分市场竞争，竞争不突破全国差异化布局，才能实现“统而不死、活而不乱”。

第二，投资决策不以一时论短长。

怎样上项目才算不盲目？这是一个看似容易、实则复杂的问题。

多位受访专家指出，判断是否“一哄而上”的关键在于决策质量，而非经营成败。“哪怕一个项目暂时成功了，如果当初的决策脱离自身条件、无视风险约束、靠行政意志硬上、在单一项目上拿财政豪赌，那在性质上仍然是一哄而上，只是风险还没有暴露。”在渠慎宁看来，决策是否理性、风险是否可控、损失是否可承受——守住这三条原则，就能用确定性应对未来产业不确定的前景。

这些年，“合肥模式”为人们津津乐道。合肥真正值得学习的地方，不是投了哪家企业，而是其投资决策建立在严密论证、风险对冲和退出机制上；其投资目标瞄准完善国家产业链短板，即便一家企业亏损，仍带动本地配套、人才、中试平台沉淀，形成长期产业资产。归根结底，就是做到“因地制宜”四个字。

第三，摒弃政绩考核短期思维。

未来产业耗资巨大，但短期内往往难以盈利。产业的培育周期与地方政府政绩考核周期之间，存在一定错位。为做大产值，一些地方热衷于自建全产业链条，与当地承载能力和产业基础不相匹配。

刘振中认为，应当弱化短期产值指标，拉长考核周期，增设产业创新生态等中长期指标。特别要建立跨区域产业协同利益共享机制，推行产值、税收跨区域分成制度，让地方不必强求本地全产业链闭环，承接某个细分环节也能共享产业链整体收益，主动参与全国大市场分工。

“把收益分配和考核导向理顺了，地方自然愿意专精于自己最擅长的环节。”渠慎宁补充说，改革要落到具体的口径调整上，比如把错位发展和分工贡献纳入考核、划定容错和问责清单，从数量导向转向质量和效率导向。用考核奖励理性、专精和协同，约束盲目、求全和短期，把地方政府的积极性引导到正确方向上来。

（调研组成员：吴 强 曹红艳 牛 瑾 佘惠敏 黄 鑫 陈果静 沈 慧 原 洋 执笔：原 洋）