

章丘金蝉破土生“金”

金蝉的学名叫黑蚱蝉若虫,指还未蜕壳出土的幼体。仅在山东,它的方言称呼竟多达30余种。晚风掠过林地,手电微光在树影之间闪烁,俯身拨开泥土,寻觅蛰伏数载破土而出的金蝉。这样的“夏夜寻宝”,是一代人永不褪色的童年记忆、乡土温情。

油炸金蝉,外酥里嫩,撒上椒盐或孜然,那就是山东人夏日里的下酒硬菜。煎饼吃、焖饭吃,各有各的香。这一盘的金黄酥脆,瞬间能抚平思乡情。

如今,这只在地底默默蓄力三四年、一朝放声高歌的“小不点”,在济南市章丘区历经20多年的深耕培育,已成为贯通种养、加工、文旅、研学的富民产业。近年来,章丘区统筹发展布局,推动白云湖、相公庄两个街道错位发展、双向赋能,创业人才扎根乡野深耕特色产业,政府部门靠前施策精准护航,乡村文旅资源串珠成链,走出了一条根植本土禀赋、可复制可延展的林下经济振兴之路。

从田间野趣到林下经济

章丘境内沙质土壤疏松肥沃,苹果、柳树等经济林木连片铺展,发达的林木根系蜿蜒交错,为金蝉提供了天然的繁育生长环境。这方水土的独特禀赋,为金蝉产业埋下了勃发的种子。

20世纪90年代,章丘白云湖辛丰村坐拥2800亩苹果园,林果产业是全村支柱,果农们一度将金蝉视作啃噬树根的“祸患”。白云湖街道辛丰村党支部书记董道新早年外出务工的经历拓宽了他的眼界,眼见村内林果产业结构单一、鲜果价格易受市场波动、农户抗风险能力薄弱,他一直思索盘活林下闲置空间的路径,让有限土地释放更多价值。

转折发生在2004年。在一次外出产业考察中,人工规模化金蝉养殖模式为他打开了新思路。董道新就拿出自家果园试点,把带有蝉卵的枝条埋入果树根系土层,精心管护、耐心守候,成为章丘最早试水标准化金蝉养殖的领路人。

那时候,质疑声、技术瓶颈、销路难题接踵而至:农户担忧金蝉依靠树根汲取养分导致果树减产,三四年养殖周期前期只有投入无收益,普通农户难以承担亏损风险;野生金蝉自然繁育成活率仅10%,虫卵孵化、土层深度把控、林木品类筛选存在专业壁垒,散户养殖极易减产,产销脱节更让产业发展陷入僵局。

关键时刻,政府部门主动纾困解难。“乡村特色产业起步,群众有顾虑是常态,多亏政府搭平台、引技术、拓渠道,让百姓看得见收益,才愿意主动投入。”董道新记忆犹新。

“近年来,我们主动对接科研团队,落地技术帮扶项目,多方专家深入果园实地勘测,推广规范化养殖,金蝉繁育成活率大幅提高,群众的养殖信心更加坚定。”白云湖街道党工委书记袁致甲说。

在相公庄街道李房新村,退伍老兵孙钦国的创业路,恰如金蝉蛰伏厚积,一朝绽放。

2022年,43岁的孙钦国从部队转业后毅然放弃城市稳定发展机遇,来到相公庄街道李房新村,流转村内170亩撂荒林地,自筹资金600万元打造金福农业标准化金蝉养殖基地。

孙钦国说,创业初期,困难很多,林地荒草丛生、水利路网基础设施薄弱,连续3年大额投入无营收,亲友纷纷劝自己及时止损。

点评

因势利导破解发展瓶颈

孟凡庚

一方林下沃土,孕育特色产业。历经多年发展,章丘金蝉产业由农户零散种养逐步发展为在山东省颇具影响力的林下经济样板,为乡村振兴写下生动注脚。反观发展之路,能为特色产业培育带来诸多启示。

选准赛道是特色产业发展的基础。章丘林地、果园资源充裕,温润的气候与土质适宜金蝉繁育,具备发展林下种养得天独厚的自然条件。以往,众多林地仅有林果单一收益,土地立体价值长期闲置。金蝉养殖不占用耕地,构建起“树上结果、林下育蝉”的立体循环模式,创新推行的“基地+村集体+农户”发展模式,把稳定收益带给村民,从而带动周边村庄群众参与养殖。

政府因势利导是特色产业壮大的关键。特色产业更需要政府顺势赋能,精准施策。针对养殖户技术薄弱、发展信心不足等痛点,章丘区搭建技术交流平台,推动农技资源下沉,普及标准化繁育方式。同时推动产业跨界融合,挖掘金蝉文化内涵,打造林

间体验项目,举办特色节庆活动,把季节性种养产业和乡村文旅结合,拉长产业链条,持续激活产业内生动力。

及时补齐发展短板是特色产业提质的保障。聚焦经营主体现实需求,章丘区完善冷库、孵化基地等基础设施配套,拓宽线上线下销售渠道,破解保鲜难、销路窄等现实难题;做好政策咨询、技术培训等常态化服务,吸引各类人才返乡创业。同时,也清醒看到发展中面临的短板:深加工体系尚未成型,区域品牌影响力有限,特色产业抵御市场与自然风险的能力仍有不足等。面向未来,还需持续优化涉农服务,引入深加工项目,健全冷链体系;统一生产标准,打造章丘金蝉区域品牌;完善风险保障体系,推动产业从规模扩大转向高质量发展。

放大资源优势,强化精准引导,不断破解发展瓶颈,一定能推动金蝉产业释放更大富民效应。

“金蝉蛰伏数年才能破土,乡村产业也要摒弃急功近利的思想,熬过沉淀周期,自然迎来收获。”孙钦国扎根林地、潜心钻研,一步步破解发展难题。

相公庄街道敏锐地捕捉到林下金蝉产业蕴藏的发展潜力,立足片区化推进乡村振兴,为孙钦国的养殖基地对接周边村落资源,协助搭建“公司+村集体+农户”联营模式,把零散林地整合连片,实现一地生多金、一村带一片。

从单点培育到片区布局

历经20多年培育打磨,章丘已形成白云湖、相公庄两大核心金蝉产业集聚区,辐射周边10多个行政村,建成种苗繁育、生态养殖、冷链仓储、精深加工、文旅体验、电商直销全产业链产业体系。依托全区片区化乡村振兴布局,产业联动明水古城泉水文旅业态,构筑跨区域林下经济产业格局。

两大片区错位布局、优势互补,产业规模实现跨越式增长。截至今年6月,相公庄金福农业基地辐射带动8个村集体、132户农户参与,标准化养殖林地突破2500亩,稳定吸纳200多名村民就近务工,拉动区域农特产品销量上涨。“丰产时段,基地单日金蝉出土最高10万只,夜间采摘客流峰值上千人,单晚产出4万多只,全年采收营收破100万元,企业综合营收预估800万元。”孙钦国信心满满。

白云湖街道辛丰村林果金蝉种养面积400多亩,300多户村民户户参与种养,每年40天采收期,全村产业交易额稳定在400万元至500万元。村内标准化蝉卵孵化车间,种苗外销年利润45万元,董道新正全力打造章丘金蝉种苗区域品牌,让章丘金蝉走向更广阔市场。

在产销渠道建设层面,当地搭建地头批发商定点收购、线上短视频团购、文旅现场

零售三重销售通路,市场销路常年供不应求。当前,金蝉地头批发价格维持每只1.2元,园区体验零售价格每只1.5元,对比十几年前每只三四毛钱的售价,产品市场价值稳步抬升。每到夏季,董道新、孙钦国的手机终日不断接到各地批发商的订货来电,常常需要统筹调配货源,平衡各地客商采购需求。与此同时,两大产业片区同步落地专业冷链库房,依靠速冻锁鲜技术实现金蝉全年对外供货,摆脱了产业受制于夏季采收的时间局限。

纵向深挖产业链条,章丘持续推动初级农产品转型升级,本土食品企业依托金蝉药食同源、高蛋白的特质,研发真空即食卤金蝉、速冻食材、金蝉特色面点、金蝉月饼等多款衍生品;联动山东农业大学等科研团队推进金蝉花人工培育项目,蝉蜕作为传统名贵中药材,市场收购价格可达每斤600元,实现金蝉从头到尾全品类价值挖掘,不断拉高产业附加值。

横向推动业态融合,以打造金蝉文化节为抓手,做强独具地域特色的夏夜经济。相公庄街道连续多年举办“知了世界·相公有礼”金蝉文化节,布设林间捉蝉体验区、乡土烧烤市集、蝉主题画展馆,农耕民俗展演板块。2025年首届金蝉文化节,短短20天接待游客突破2.5万人次,综合营业额突破100万元,济南、淄博、滨州等地游客驱车奔赴园区,重温一代人夏夜捕蝉的乡土记忆。

从一业壮大到多业融合

章丘布局金蝉产业的最终落脚点,是锚

定富民增收、壮大村集体经济、涵养乡土人才、涵养乡村新风。

相公庄街道李房新村村民李学光依托街道“共富公司+合作社+企业+农户”改革政策,使用孙钦国免费赠送的全套养殖技术,利用5.3亩林地栽植240棵柳树开展金蝉养殖,投产第一年便实现增收1.3万元,如今林地丰产阶段单日可产出700多只金蝉。“从前这片林地常年撂荒,一年到头没有一分收益,靠着金蝉产业,足不出村就能拿到踏实收入,日子一年比一年红火。”李学光说。

在白云湖街道辛丰村,种养规模较大的农户,仅金蝉一项年收入可达10多万元,而寻常果农依靠林果叠加金蝉的立体种养模式,家庭年收入普遍增加。村民冯洪花经营3亩果园,丰产时节一夜便可捡拾500多只金蝉,40天采收周期便可收获一笔可观的收入,过去一亩果园仅凭苹果创收,年收入大约5000元;如今依托树上挂果、地下养蝉、林间种菜的立体模式,一亩综合收益突破1万元。

产业红利不只体现在居民收入层面,如今依托片区发展,各村依托金蝉文旅带来的客流,开设金蝉生命周期科普课堂,开展“金蝉脱壳”实景观察、知了猴趣味竞赛,成为章丘中小学固定研学点位;顺势带动村内农家乐、农家特产、乡村民宿同步发展,村居环境持续整治优化,村容村貌悄然蜕变。

金蝉蛰伏三载,终得盛夏一鸣。接下来,章丘将继续深耕林下特色产业,让声声蝉鸣奏响乡村产业兴旺、集体增收、百姓富足、全域振兴的新乐章。

江西省鹰潭市月湖区深化商事制度改革——

经营主体的感受才是最终打分

本报记者 刘 兴

“没有月湖区创业担保贷款帮忙,车间扩建和新生产线根本铺不开。”江西省春林食品发展有限公司负责人章春林告诉记者,企业扩张卡壳时,靠着月湖区就业创业服务中心连续4笔合计1400万元的创业担保贷款解了燃眉之急,如今公司生产规模扩大,刚在当地招了32名员工。

春林食品的故事,是江西省鹰潭市月湖区商事制度改革持续深化的缩影。2021年5月,国务院办公厅印发督查激励通报,月湖区因“深化商事制度改革成效显著、落实事中事后监管等相关政策措施社会反映好”上榜——当年全国216个获督查激励的地方中,凭商事制度改革单项上榜的区县级单位寥寥无几。这块牌子挂出来5年,月湖区没把它当终点,而是顺着“准入更宽、准营更快、监管更准”这条线往下啃。

月湖区行政审批局副局长芦峰介绍,月湖区破题的抓手是相对集中行政许可权改革,核心是“一照合证”——“一次告知、一表申请、一窗受理、一同核查、一链审批、一照准营”,把过去营业执照、经营许可证分开跑的多道关磨成一道坎,“最难的是部门数据打通,市场监管、税务、公安等14个部门的平台要跟国家企业信用信息公示系统(江西)对上,我们磨了大半年”。准入门槛降下去的同时,事中事后监管跟上来,区里搭建智慧市场监管平台,用“随机抽、分类管、联合惩、用信服”把户均检查时间

压缩掉约三分之二,归集的各类经营主体信用信息同比增幅领跑全省。

商事便利先闯过关,但月湖区还有一道老难题。1983年鹰潭升格为省辖市,原县级鹰潭市区域改称月湖区,此后一直是鹰潭政治、文化、商贸中心,市政府驻地就在区内。但随着高新区、信江新区先后析出以及2010年夏埠乡划归信江新区管辖,月湖区实际管辖面积缩至90平方公里,“区里有项目、审批在市里”的错位感越来越强,老城区、月湖新城、物流园片区落在月湖行政辖区内,工程建设项目审批权却大多攥在市里,企业办事“区里收件、市里转审”是常态。

2021年那块通报激励牌,给了月湖区往市里要权限的底气。借着这股劲,2023年2月鹰潭全市推行“市、区(市)同权”改革,月湖区主动接、精准接——全市154项市级赋能事项按“应放尽放、权责一致、重心下移、动态调整”下沉,分三种方式赋权:96项直接下放、28项下放实质性审核权、30项服务窗口前移;中心城区月湖新城、老城区、物流园片区的工程建设项目“一站式”集成审批40个事项交由月湖区实施。“过去开连锁药店,二类医疗器械备案得跑市局,一来一回三五天,现在区里综合窗口交一套材料,当天就能拿证。”鹰潭某大药房月湖片区负责人陈琳说。月湖区顺势把建设、城管、特种设备、药品经营这些过去必须“上市里”的事项一并沉下来,全区承接审批事项389

在甘肃省陇南市文县政务大厅,设有一处“办不成事”反映窗口。这块标牌初看令人疑惑,深入了解便知其中深意:该窗口专门受理普通窗口难以处置的跨区域、跨部门、跨省业务以及历史遗留难题,兜底化解群众通过常规渠道无法办理的各类急难愁盼,真正实现“办不成事”窗口能办事。

四川籍群众博利伍牛身患重病、长期卧床,需要跨省办理残疾证。因本人无法到场,业务办理遭遇堵点,辗转多个常规窗口仍未能解决。随后,文县“办不成事”窗口全程跟进、代办服务,积极联动四川相关单位,依托部门承诺背书开展线上办理,安排专人专线跨省沟通协调,成功攻克难题,将群众眼中“办不成的事”转变为“暖心办”,同时同步协助当事人申领相关补贴。

如今,“办不成事”窗口在全国多地落地生根,之所以能持续引发广泛关注,根源在于它为政务服务兜住了最后一道“防线”,打通了政务服务“最后一公里”。

当下,绝大多数事项已能“最多跑一次”办结,但部门间协调不畅、老年人等特殊群体办事不便、陈年旧账难清理等特殊问题,仍是困扰群众的“难心事”。

要让“办不成事”窗口办成事,兜底保障的核心,就是要在常规流程之外搭建“办成事”的闭环通道。

首先,打破部门壁垒,让跨区域、跨层级、跨业务的协调有专人牵头、有机制托底,不能中途甩锅,必须从头到尾,直至完成群众诉求。

其次,打破责任壁垒,严格落实首问负责制,谁第一个接单,谁就要负责到底,群众找上门了,接手的第一个人就有责任把事办到底。当“首问”真正成为“终责”,“办不成”才能变成“办得成”。

再次,打破制度壁垒,从每一件“办不成”中倒查堵点,通过搭建历史遗留案例数据库,归集各地典型案例,分类梳理问题根源。针对共性遗留堵点,推动行业主管部门统一优化流程、修订完善政策,形成“个案处置、共性溯源、制度优化”的治理链条,以个案撬动流程再造,把解决“一件事”的方法变成解决“一类事”的流程、标准,从根本上减少同类历史遗留问题重复发生。

要真正做到这些,还需建立从受理、转办、跟办到回访的全链条闭环,限时办结、超时预警、定期复盘,让每一个诉求都有迹可循、有人担责;转变政绩评价导向,重点考核首问负责制执行率、办结率、满意度、疑难问题源头整改实效。通过常态化监督,倒逼首问负责制落到实处。

“办不成事”窗口的设立,是政府部门直面痛点、不回避矛盾的务实之举。它之所以广受好评,是群众“问题被看见、难题被接住”的温度,标志着服务型政府建设正在向纵深推进。

本版编辑 周颖一 美 编 夏 祎

基层政务服务

赵梅

窗