携手构建公正合理的全球人工智能治理体系

——在2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式上的主旨讲话

（2026年7月17日，上海）

中华人民共和国主席 习近平

尊敬的各位同事、各位来宾，

女士们，先生们，朋友们：

70年前，一群年轻学者在美国新罕布什尔州达特茅斯会议上首次提出人工智能概念。70年间，世界各国人工智能科学家和研发者不断在未知中求索、在曲折中前行、在坚守中突破。70年后，面对新一轮蓬勃发展的人工智能浪潮，我们相聚在浦江之畔，共同探讨促进全球人工智能朝着向上向善、造福人类的方向发展，具有重要意义。我谨代表中国政府和中国人民，对大家的到来表示热烈欢迎。

回望历史，蒸汽机的发明开启工业文明，电力的普及点亮现代社会，互联网的诞生连接整个世界。每一次科技革命都深刻重构人类生产生活方式，推动经济社会发展大幅跃升。

当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球人工智能技术创新进入前所未有的活跃期，万物智联、人机协同、跨界融合、共创分享的智能技术，叠加释放巨大能量，既蕴含巨大机遇，也面临治理挑战。人类不得不直面时代之问：当机器开始思考，人类如何与之相处？当算法参与决策，安全如何保障？当技术挑战伦理，治理如何跟上？当鸿沟不断拉大，普惠如何实现？这些问题需要国际社会深入思考、共同作答。

中方认为，各国应当秉持以人为本、向上向善理念，让人工智能成为促进共同繁荣、维护共同安全的一个重要动力源，携手构建公正合理的全球人工智能治理体系。在此，我提4点意见。

第一，坚持开放共赢，驱动创新发展。人工智能是世界经济增长的新引擎和新旧动能转换的加速器，正从“数字世界”走向“物理世界”。要抓住难得的历史性机遇，鼓励开源开放、合作共享，全面促进人工智能科技创新、产业发展、场景应用，协同推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，让人工智能赋能千行百业。

第二，强化风险意识，确保安全可控。人工智能应当成为人类的可信工具。要高度重视人工智能引发的各类内生和衍生风险，推动构建法律法规、技术监测、风险预警、应急响应体系，筑牢安全底线，防范滥用恶用，确保人工智能始终处于人类控制之下。同时，应当共同反对在人工智能领域泛化国家安全概念、把本国安全凌驾于他国安全之上的做法。

第三，鼓励包容并蓄，促进文明互鉴。人工智能发展和应用不应该侵蚀和损害世界文明多样性和各国文化独特性。要用全人类共同价值塑造人工智能的价值观，善用人工智能技术增进不同文明的理解和包容，促进不同文明交流互鉴，精心培育各美其美、美美与共的文明百花园。

第四，倡导和衷共济，完善全球治理。人工智能是全人类共同的智慧结晶和宝贵财富。要践行真正的多边主义，切实发挥联合国的重要作用，加强人工智能发展战略、治理规则、技术标准的对接协调，早日形成具有广泛共识的全球治理框架，让这一前沿技术更好造福人类社会。要广泛开展国际合作，帮助全球南方国家加强能力建设，弥合数智鸿沟，促进可持续发展，避免在人工智能领域造成新的历史不公。

女士们、先生们、朋友们！

今年是中国“十五五”开局之年。“十五五”规划为未来5年中国经济社会发展擘画蓝图，也为国际社会提供机遇清单。近年来，中国积极拥抱人工智能发展，坚持有效市场和有为政府相结合，加强人工智能科技创新，积极推进“人工智能+”行动，培育各类主体共生共荣的健康生态，智能经济核心产业规模已经超过万亿元人民币。各类智能终端走进千家万户，切实惠及民生，“中国智造”已成为中国式现代化的又一亮丽名片。

同时，中国始终坚持发展和安全并重，把握人工智能发展趋势和规律，不断完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则，确保人工智能安全、可靠、可控，让人工智能这匹千里马既跑得快又跑得稳。

作为负责任大国，中国在人工智能领域始终致力于做国际公共产品的提供者。我提出《全球人工智能治理倡议》以来，中方先后推动联合国大会协商一致通过人工智能能力建设国际合作决议，发布《人工智能能力建设普惠计划》和《“人工智能+”国际合作倡议》，倡议成立世界人工智能合作组织，源源不断贡献中国方案。

中国人常讲，单弦不成音，独木不成林。人工智能发展不应该是某个国家的独奏，而应当是全球合作的交响。在各方共同努力下，世界人工智能合作组织在上海应运而生，一年前的构想已经转化为实际成果。这是中方响应全球南方呼声、团结国际社会积极推动人工智能发展和治理的重大举措，将成为人工智能发展史上的一个重要里程碑。

为进一步支持全球人工智能发展、推进全球人工智能能力建设，我宣布，未来5年，中国将面向发展中国家提供5000个人工智能专题研修培训名额；面向东盟、阿盟、非盟、拉共体、上合组织、金砖国家建设国际人工智能应用合作中心；推动气象智能预警方案“妈祖”在30个国家落地应用，守望万家灯火，护佑四海安澜。

女士们、先生们、朋友们！

“明者因时而变，知者随事而制。”人工智能技术发展越是一日千里，向上向善、造福人类的方向越要正确锚定，监管治理的尺度越要精准把握，防范失控的措施越要及时完善。要始终用人类智慧和国际共识引领人工智能发展，使其真正成为增进全人类福祉、推动人类文明进步的强大正能量。

中国愿以更加开放的姿态、更加务实的行动、更加长远的目光，同各方一道把握和应对人工智能发展的机遇和挑战，携手共创人类社会更加美好的未来！

谢谢大家！

（新华社上海7月17日电）

二〇二六世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议主席声明

2026年7月17日至20日，2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议在中国上海举行。中华人民共和国主席习近平出席大会开幕式并发表主旨讲话。哈萨克斯坦总统托卡耶夫、柬埔寨首相洪玛奈、泰国总理阿努廷、联合国秘书长古特雷斯，以及来自100多个国家和国际组织的官方代表、产学研界嘉宾等出席大会。在新一轮智能浪潮席卷全球的重要历史节点，大会以“智能伙伴 共创未来”为主题，共同探讨如何促进全球人工智能向善普惠发展。

大会认为，人工智能全方位重构人类经济社会发展模式，将对人类文明进步产生深远影响。人工智能带来的机遇和挑战同步上升，一方面，人工智能深度融入产业、民生、科研等诸多领域，为经济转型、技术突破、效率提升注入强劲动能。另一方面，在人工智能持续迭代过程中，技术伦理、数据安全、监管体系等问题也随之凸显。

大会认为，人工智能是全球治理的最新课题，要秉持“同球共济”精神，通过人工智能国际协调为全球治理树立新范式。应当统筹发展和安全、平衡创新和治理、兼顾本国利益和全球福祉，坚持以人为本、智能向善、公平普惠、协同共治原则，加强人工智能国际合作，讨论和解决智能时代人类共同面对的重大问题、紧迫挑战，把人工智能能力建设国际合作置于人工智能全球治理的突出位置，着力解决资源分布不均、权力分配不公等突出问题，帮助全球南方国家在人工智能发展进程中平等受益，助力落实联合国2030年可持续发展议程，确保人工智能造福全人类。

一、创新是人工智能发展的核心驱动力。我们倡导培育以企业为主体、以市场为牵引、以应用为导向、以科研为基础、以人才为根本的创新生态。人在人工智能发展中发挥关键作用，要高度重视培养具备数字和人文素养、创新能力和全球视野的人工智能领域人才。

二、推动人工智能赋能千行百业、走进千家万户。人工智能具有鲜明赋能属性，应当积极推广“人工智能+”模式，激发全球创新活力，探索全新科研范式，打造智能经济新形态，培育以大模型为基础、智能体驱动为引领的词元经济新模式，协同推进传统产业的改造升级、新兴产业的培育壮大和未来产业的谋篇布局，推进人工智能在科学、教育、工业、农业、卫生、交通、气候、环境、政务等领域的应用。

三、开源开放是人工智能普惠发展的重要路径。应当以负责任的方式鼓励共建开源生态，积极打造开放包容的国际开源社区，尊重企业自主选择，在重视知识产权保护的前提下，促进人工智能研究成果和技术经验的分享，提升人工智能技术和服务的可及性。

四、数据在人工智能发展中发挥重要作用。应当把握数据高流动性、高赋能性特征，深化数据资源开发利用，切实保障数据安全，共同加强个人信息保护，加快构建数据产权等基础制度，确保数据可管、可控、可追溯，促进数据安全有序流动和高效开发利用。

五、发展可持续的人工智能，推进人工智能与能源系统的深度融合。通过在新能源富集地区布局规模化智算集群，引导算力负荷与电力资源的协调调度，关注人工智能对能源消耗和生态环境的影响，推动人工智能绿色低碳发展，促进人工智能与[illegible]人工智能技术对社会转型的影响，系统评估和应对人工智能对就业结构的冲击，发挥人工智能在创造就业岗位方面的潜能，积极开展人工智能教育[illegible]，激发全社会创新创[illegible]，应维护劳动者的权利和尊严，构建更有温度的智能社会。

七、重视人工智能带来的安全风险，积极推动构建法律法规、技术监测、风险预警、应急响应体系，坚持风险导向、敏捷治理，探索分类分级管理，筑牢安全底线，防范滥用恶用，确保人工智能始终处于人类控制之下。

八、人工智能前沿技术的升级迭代给网络安全带来复杂影响，对金融、电力、通信、交通等关键基础设施构成潜在威胁。全球领先的人工智能企业应以审慎态度推进人工智能研发，为人工智能大模型加装必要护栏，确保前沿模型的安全部署，防范人工智能带来系统性风险。

九、智能体是人工智能产品和服务的新形态，应当明确决策权限和行为边界，建立行为追溯和风险提示机制，着力提升智能体内生安全能力，化解应用衍生风险。

十、应当共同防范和打击恐怖主义、极端势力和跨国有组织犯罪集团对人工智能技术的滥用恶用，在国际上建立必要的危机管控和应急响应机制。

十一、应当践行真正的多边主义，发挥联合国在全球治理中的核心作用，重视人工智能全球治理碎片化问题，支持联合国全球人工智能治理对话、国际人工智能科学小组两项机制发挥作用，进一步凝聚全球共识、分享最佳实践，确保各国权利平等、机遇平等、规则平等。

十二、探索共同构建人工智能国际经贸规则，促进人工智能产业链供应链普惠合作，支持发展中国家更多参与全球分工，确保各国企业公平参与国际竞争，维护人工智能产业链供应链稳定。

十三、针对联合国可持续发展目标执行严重滞后的实际，应当持之以恒推进落实“加强人工智能能力建设国际合作”联大决议，结合发展中国家的实际需求开展务实合作，支持各国发掘自身潜力和独特优势，共享人工智能发展红利。

十四、加快安全、产业、伦理标准制修订，兼顾技术进步、风险防范、社会伦理，建立具有广泛共识、科学、透明、包容的标准规范框架，促进各国间标准互认，降低人工智能国际合作的成本和门槛。

十五、尊重各国历史文化、社会制度、文明形态差异，保护世界文化多样性。推动人工智能技术适配多元文化场景，促进各国文化的创造性转化和创新性发展，维护世界文明多样性和各国文化独特性。

大会期间，《关于成立世界人工智能合作组织的协定》签署仪式在上海举行。世界人工智能合作组织是全球首个人工智能政府间国际组织，总部将设在上海。世界人工智能合作组织坚持向善普惠原则，旨在支持全球南方国家加快人工智能发展，提升创新、应用、治理综合能力，追赶科技革命浪潮，弥合智能鸿沟。世界人工智能合作组织的基本原则是遵循《联合国宪章》宗旨和原则，尊重各国主权和文明多样性，坚持平等相待，践行多边主义，秉持共商共建共享理念，实现互利共赢。世界人工智能合作组织向所有国家开放，并将同其他国际组织保持沟通，探讨适当的合作形式。

（新华社上海7月17日电）

开放合作共创人工智能新未来

本报评论员

[illegible]7日[illegible]，国[illegible]上海[illegible]会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式并发表主旨讲话时提出，坚持开放共赢，驱动创新发展。这一重要讲话既展示了我国坚持人工智能自主创新的坚定信心，也传递出我国深化开放合作、以智能红利惠及全人类的鲜明主张。

历经多年布局攻坚，我国人工智能产业加速壮大，综合实力稳居全球第一梯队，大模型、智能体、人工智能芯片加速迭代，2025年人工智能核心产业规模超过1.2万亿元，今年人形机器人全年整机产量有望突破10万台。全球前十开源大模型中八款源自中国，人形机器人出货量全球占比超八成，人工智能专利申请量占全球六成，自主创新生态根基持续夯实。

当前，“人工智能+”行动纵深推进，智能技术深度融入千行百业。在制造车间，数字孪生、工业智能体重构生产流程，传统流水线具备自主调[illegible]、故障预判、柔性生产能力；在城市治理、医疗健康、交通物流、民生服务等领域，智能系统、机器人主动响应需求、协同处理事务，大幅提升社会运行效率。本届大会1100余家海内外企业参展、3000余项前沿成果集中亮相、300余款新品全球首发，正是中国人工智能产业生态繁荣、应用场景遍地开花的生动缩影。

开放才能共赢，发展人工智能从来不是关起门来的单打独斗。技术流动、人才互通、市场共享，产业才能更好更快地迭代升级。中国始终秉持开放包容理念，不筑技术壁垒、不搞排他“小圈子”，持续搭建世界人工智能大会这一多边对话平台，推动场景落地、资本对接。本届大会上，世界人工智能合作组织在上海应运而生，这正是中国响应全球南方呼声、团结国际社会积极推动人工智能发展和治理的重大举措。从开源模型全球共享，到智能标准协同制定，再到算力、数据、算法生态互通，中国以全方位、多层次的开放合作姿态，携手各方推动人工智能成为造福全人类的国际公共产品。

创新赢得未来，人工智能将加速走进千家万户、赋能千行百业。要立足自主创新，持续攻坚模型、算力、数据等技术短板，加大基础研究，做强国产软硬件全产业链；打通从基础研究到产业落地的关键堵点，打造创新活跃的产业链供应链生态，构建梯度联动、互补协同的全国创新格局；深化“人工智能+”全面落地，进一步挖掘高价值应用场景，培育智能经济新赛道；发挥人工智能的头雁效应，推动传统产业、新兴产业、未来产业协同并进、共生共荣。

人工智能不是竞争博弈的工具，而是人类携手发展的伙伴。站在智能化变革的关键节点，各国以开放为纽带、以创新为引擎、以善治为保障，共享发展机遇，携手应对挑战，必将共同开创普惠、安全、繁荣的人类智能新未来。

《人工智能合作发展行动计划》发布

新华社上海7月17日电（记者魏玉坤、杨有宗）7月17日，2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议在上海召开。会上，国家发展改革委会同有关部门共同发布了《人工智能合作发展行动计划》。

《人工智能合作发展行动计划》旨在贯彻落实习近平总书记有关“人工智能应该是造福全人类的国际公共产品”的重要指示精神，从数据、算力、生态、赋能、人才、规则、治理和伦理等方面，提出优质数据供给、智能算力普惠、开源生态共享、人工智能深度赋能、数智人才共育、规则标准共建、安全治理协作、人工智能向善等八项行动，以务实举措响应联合国关于加强人工智能国际合作、弥合数字鸿沟、推动人工智能赋能可持续发展等方面的倡议。

会上，国家发展改革委会同有关部门还共同发布了《中国智·惠世界（2026）》案例集。《中国智·惠世界（2026）》案例集是国家发展改革委连续第三年发布，收录了我国在人工智能领域开展国际合作的10个生动故事。与往届相比，覆盖地区国别更加广泛，“人工智能+”应用合作场景更加丰富，“以人为本、智能向善”的理念更加突出，集纳了人工智能国际合作中的宝贵成果，展现了我国对全球人工智能发展贡献的中国智慧、中国方案。

《国际人工智能伦理治理行动计划》发布

新华社上海7月17日电（记者周圆、杨有宗）17日，在上海举行的2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议上，工业和信息化部会同有关方面共同指导发布《国际人工智能伦理治理行动计划》，为全球人工智能治理贡献了兼具原则性与可操作性的行动框架。

行动计划是中国面向国际社会提供的重要公共产品，在联合国《未来契约》及其附件《全球数字契约》的框架下，围绕人工智能全生命周期伦理治理、风险分类分级防控、敏捷治理机制建设、产业链协同生态培育、社会氛围营造等方向，呼吁各国结合自身实际积极行动，本着共商共建共享的原则加强政策协调与实践合作。

下一步，工业和信息化部将联合相关国际组织，持续推进行动计划落地。深化多边协作机制，推动各国政府、产业界、学术界开展对话协作；强化治理能力普惠，重点面向发展中国家开展伦理治理能力建设合作；厚植治理生态土壤，推动产业链各主体明确权责边界，鼓励可解释性、隐私保护、偏见矫正等伦理治理技术的研发与开源共享，同时推动科技伦理教育融入国民教育体系，切实保障妇女、儿童、老年人、残障人士等弱势群体权益，弥合数字鸿沟。

《智能体互信互联互操作全球合作倡议》发布

新华社上海7月17日电 7月17日，在上海举行的2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议上，中国国家互联网信息办公室会同有关方面提出《智能体互信互联互操作全球合作倡议》。

据悉，智能体作为人工智能时代最具变革性的技术形态之一，其互信、互联、互操作水平深刻影响全球数字经济的融合程度与人类社会的未来。倡议的提出旨在释放智能体赋能可持续发展的潜力，防止形成智能鸿沟，凝聚各方共识，与全球伙伴共同打造开放、可信、安全、普惠的智能体生态。

倡议呼吁，强化技术研发，驱动协同创新；促进标准互认，消弭生态壁垒；共建基础设施，保障互联可及；共推应用落地，加速场景示范；共促产业协同，繁荣全球生态；共筑安全底线，恪守伦理准则；促进数据流动，强化普遍保护；加强资源共享，弥合智能鸿沟；营造包容文化，尊重多元治理；提升数字素养，确保人人受益。

《全球人工智能创新指数报告2026》发布

新华社上海7月17日电（记者刘祯、董雪）7月17日，在上海举行的2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议上，《全球人工智能创新指数报告2026》发布。

此次发布的报告聚焦基础支撑、资源与环境、科技研发、产业与应用、国际合作交流5个维度，对46个国家的人工智能创新发展情况进行量化评价，反映全球人工智能发展整体格局及变化趋势。

在全球人工智能发展趋势上，报告显示，人工智能基建持续扩张，能源供应成为未来发展新变量；大模型产业化重心正从通用转向垂直、从训练转向推理、从单点技术应用转向业务全流程重塑，企业重资产投入特征显著；全球人工智能治理面临紧迫需求，中国多维度推动全球治理与普惠合作。

据介绍，全球人工智能创新指数研究由中国科学技术信息研究所联合北京大学组织开展，已连续6年在世界人工智能大会发布报告。