经济日报

2026年7月14日 星期二

农历丙午年六月初一

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15702期（总16275期）

中共中央 国务院关于全面推进自然资源和不动产统一确权登记的意见（二〇二六年）

为完善自然资源资产管理制度体系，落实统一履行全民所有自然资源资产所有者职责，促进自然资源安全、高效、永续利用和资产保值增值，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，处理好高质量发展与高水平保护的关系，以健全自然资源资产产权制度为主线，强化自然资源整体保护，促进自然资源资产高效配置，维护自然资源资产所有者权益，健全自然资源资产管理体制机制，加强监督管理，守牢资源安全底线，为推进人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑和保障。

主要目标是：到2030年，自然资源资产管理制度体系更加健全，履职主体更加明确、资产家底更加清晰、整体保护更加有力、资产配置更加高效、考核监督更加完善，各类自然资源资产和全部国土空间得到有效保护，自然资源资产管理水平明显提升。到2035年，自然资源资产管理体制机制运转顺畅，系统完备的自然资源资产管理制度体系全面建立，自然资源资产管理水平全面提升。

二、摸清自然资源资产家底

（一）完善自然资源统一调查监测评价制度。覆盖土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋、荒漠等各类自然资源以及国家公园等国土空间，完善统一调查标准体系。统筹实施国土调查及年度变更调查、自然资源专项调查和监测、国土空间动态监测，体系化开展海洋综合调查，优化森林草原湿地荒漠调查监测等，全面掌握自然资源本底。推进新型基础测绘体系建设，基于统一的时空基准构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”。基于国土空间基础信息平台强化调查监测数据分析评价，健全自然资源调查监测评价成果应用和共享机制。加快推进调查监测工作数字化转型。

（二）健全自然资源资产清查统计核算制度。融合运用自然资源调查、国土空间监测、确权登记、分等定级估价等成果，定期开展自然资源资产清查，查清实物量、探索核算价值量，摸清自然资源资产底数，理清使用权状况。建立自然资源资产清查成果年度更新机制，加强清查成果分析应用。健全全民所有自然资源资产统计制度。完善自然资源资产负债表编制制度并推进常态化编制。探索开展自然资本核算。

三、健全自然资源资产产权制度

（三）健全自然资源资产用益物权等权利体系。坚持资源公有、物权法定，依法设立和保护自然资源资产使用权，推动自然资源资产所有权与使用权分离。建立和完善自然资源资产权利体系，明确相应权利内容和行使方式，解决资源权利设定重叠时权利不清等问题。探索单独设立深层地下空间建设用地使用权，完善与规划保护利用方式相适应的地下空间权利体系。推动设立国有农用地使用权，健全国有农用地权利体系。完善填海成陆后海域使用权向土地使用权转换的衔接机制。构建无居民海岛权利体系。依法依规推进用水权改革，明确各区域和各类取用水户的用水权利边界。

（四）全面推进自然资源和不动产统一确权登记。深化自然资源确权登记制度改革，推进水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域、无居民海岛以及探明储量的矿产资源等自然资源和国家公园、自然保护区、自然公园（含风景名胜区）等国土空间的统一确权登记，明晰自然资源资产的产权主体和权属界线。巩固不动产统一登记改革成果，提升登记规范化水平和便利度。深化农村集体土地所有权登记成果更新应用。规范高效做好林权类、海域使用权和无居民海岛使用权不动产登记。加快完善地籍数据库，推动形成统一产权底板。

四、强化自然资源整体保护

（五）促进自然资源资产保值增值。建立自然资源资产管理指标体系并发挥引导作用，强化整体保护和合理利用，严守耕地和永久基本农田保护红线，强化生态保护红线底线约束，严格城镇开发边界管控。结合国土空间规划编制实施，推进土地混合开发、空间复合利用和土地用途依法合理转换。健全主体功能区制度体系，引导各地区立足资源禀赋发挥比较优势，充分挖掘和提升自然资源资产价值。在自然资源开发利用全过程强化生态保护修复和系统治理，健全市场化多元化投入机制，通过保护修复促进自然资源资产保值增值。完善生态产品价值实现机制，探索建立资源权益指标市场化交易机制、大陆自然岸线占用与修复平衡机制、生态保护红线内建设用地腾退指标交易激励机制，实现保护成本共担、生态效益共享。

（六）优化自然资源资产储备管护机制。完善土地储备分级管理，将所有未确定使用权人的国有建设用地纳入储备管理。探索开展自然资源资产综合收储，制定自然资源资产储备计划，分类实施储备资产管护，对公益性特征明显的自然资源资产主要实施日常管护，对经营性特征明显的自然资源资产可进行必要的前期开发和临时利用。探索由自然资源资产专业运营机构、国有林业或农业经营单位等符合条件的主体承担特定自然资源资产管护等工作。

五、促进自然资源资产高效配置

（七）完善自然资源资产市场制度和规则。深化自然资源资产有偿使用制度改革，依法依规建立健全自然资源资产划拨、出让、租赁、作价出资（入股）、联营和承包经营等配置规则，完善相关自然资源资产配置合同，明确各方权利义务责任并实施全生命周期管理。探索建立国有农用地有偿使用制度。

（下转第二版）

习近平将出席2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式并发表主旨讲话

新华社北京7月13日电 外交部发言人13日宣布：2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议将于7月17日至20日在上海举行。国家主席习近平将出席大会开幕式并发表主旨讲话。

《习近平谈治国理政》第五卷吉尔吉斯斯坦推介会在比什凯克举行

新华社比什凯克7月13日电（记者江宥林 赵宇）《习近平谈治国理政》第五卷吉尔吉斯斯坦推介会13日在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克举行。

与会嘉宾认为，在上海合作组织成立25周年之际，中吉两国各界人士以及上合大家庭的代表围绕《习近平谈治国理政》第五卷开展交流研讨具有重要意义。这部重要著作系统阐释了中国式现代化的理论和实践，生动呈现了中国推动构建人类命运共同体的愿景和方案，既是了解中国式现代化、读懂当代中国的权威著作，也为中吉两国深化治国理政经验交流、加强发展战略对接提供了重要遵循。

吉尔吉斯斯坦前总统奥通巴耶娃指出，构建人类命运共同体理念是习近平主席提出的具有世界影响力的思想和主张，高质量共建“一带一路”为我们带来了新的发展机遇，助力吉尔吉斯斯坦逐步转变为欧亚大陆的重要枢纽。她表示，深入研究中国发展的内在逻辑、治理机制和长期规划，具有重要实践价值。

吉尔吉斯斯坦国务秘书科伊奇耶夫在致辞中表示，中国是马克思主义本土化最成功的国家，在将马克思主义与本国国情相结合的道路上积累了丰富经验。了解21世纪的马克思主义，应当认真研读习近平主席的著作。阅读《习近平谈治国理政》这部著作，有助于深入思考吉尔吉斯斯坦与中国、与世界的关系，鼓舞我们以务实合作增进文明互鉴、推动发展繁荣。

上海合作组织副秘书长朴扬帆说，中国和吉尔吉斯斯坦作为上合组织创始成员国，为“上海五国”机制的建设和发展作出独特贡献。这部重要著作收录了习近平主席有关建设中国—中亚命运共同体和上合组织命运共同体的重要讲话，为深化地区各国团结协作、巩固安全稳定环境、加强发展战略对接、促进民心相通指明了方向。

活动中，中方向吉尔吉斯斯坦嘉宾赠送了《习近平谈治国理政》第三卷吉文版、第五卷俄文版图书。吉方医护和记者代表分享了两国携手践行人民至上理念的合作故事。与会专家聚焦中国式现代化、构建人类命运共同体、全球治理倡议、共建“一带一路”、文明交流互鉴等议题展开交流研讨。

本次活动由中国国务院新闻办公室、中国外文局和中国驻吉尔吉斯斯坦大使馆共同主办。中吉两国政党、媒体、智库等各界代表约300人出席活动。

国务院印发《国民健康“十五五”规划》

新华社北京7月13日电 国务院日前印发《国民健康“十五五”规划》（以下简称《规划》），对“十五五”时期加快建设健康中国作出部署。

《规划》强调，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针，推动医疗卫生发展方式更加注重以健康为中心、服务体系更加注重质量效益提升、改革治理更加注重系统协同，增强健康服务均衡性和可及性，推动人民群众更加注重主动健康，加快形成有利于健康的生产生活方式和经济社会发展模式，全面提高国民健康水平，夯实中国式现代化的健康根基。

《规划》提出，到2030年，健康优先发展战略制度体系逐步建立，健康促进政策制度体系更加健全，中国特色基本医疗卫生制度更加完善，公共卫生安全保障能力和基层防病治病、健康管理能力显著提升，医疗卫生资源配置更加优化，多层次医疗保障体系进一步完善，面向人民生命健康的教育科技人才一体发展格局基本形成，我国在世界传统医药发展中的引领地位进一步巩固，健康中国建设取得决定性进展，人均预期寿命达到80岁，主要健康指标进入高收入国家行列，为2035年建成健康中国打下坚实基础。

《规划》围绕优化全人群全方位全周期健康服务、持续筑牢高水平卫生健康安全屏障、加快完善优质高效整合型医疗卫生服务体系、着力培育卫生健康高质量发展新动能、深入推进以健康为中心的高效能治理等5个方面，部署了24项重点任务。同时，提出了高品质健康服务、高水平卫生健康安全、卫生健康服务体系现代化建设、面向人民生命健康的重大创新、公立医院改革与高质量发展等重大工程和项目，以及“十五五”时期医疗卫生资源配置指导原则。

《规划》要求，坚持把党的领导贯彻到卫生健康工作全过程各方面。各地区各部门要结合《“健康中国2030”规划纲要》，因地制宜推进规划实施。国家卫生健康委要加强统筹协调，会同相关部门开展规划实施情况监测和评估，根据实际情况研究优化任务举措，确保规划各项任务落地落实。

国务院批复同意《扩大消费“十五五”规划》

新华社北京7月13日电 据中国政府网13日消息，国务院印发关于《扩大消费“十五五”规划》的批复，原则同意《扩大消费“十五五”规划》。

批复指出，规划实施要坚持扩大内需这个战略基点，深入实施提振消费专项行动，扩大服务消费，升级商品消费，丰富业态场景，提升消费能力，优化消费环境，健全制度政策，完善扩大居民消费长效机制，更好发挥消费对经济发展的基础性作用。

批复要求，各省、自治区、直辖市人民政府要把扩大消费作为本地区“十五五”时期经济和社会发展的重要任务，加强组织领导，明确工作责任，因地制宜探索扩大消费有效途径，结合实际落实好规划提出的目标任务和政策措施。

一份善举托起城市文明新高度

本报评论员

不收一分钱、不愿留姓名、400多个清晨、送出近2万份早餐……在湖北省宜昌市，一份温暖人心的善举，映照出城市文明的底色，为全社会向善树立了榜样。

7月4日，本报刊发深度报道《一座城的暖》，生动讲述了宜昌市爱心人士颜复华为环卫工人提供免费早餐、带动商户主动让利的暖心事迹，在社会上引发热烈反响和广泛共鸣。宜昌市文明办向本报发来感谢信，称报道为宜昌精神文明建设传播注入强劲正能量，向深度挖掘这一故事的经济日报及全体采编人员致以诚挚感谢。这份对凡人善举的褒扬，必将进一步激发社会向善、接力爱心的文明热潮。

请扫二维码

凡人善举最朴素，也极具直抵人心的力量。放眼中华大地，我们经常被这样的善行所感动。在陕西西安，“日行一善粥屋”8年间送出80多万份免费早餐；在江苏苏州，理发店店主杨秀兰守诺28年，理发只收5元不涨价；在安徽黄山，客运班车司机程卫权38年来免费为山区群众捎带物品超5万件……一个个感人故事犹如一道道微光，看似渺小，却散发着向上向善的力量，展现出中华儿女助人、守信、奉献的可贵品德。

时代的进步需要道德力量引领，越是良善的社会，越离不开精神支撑。《一座城的暖》刊发后，一场爱心接力在宜昌全城展开，有企业为环卫工人送保险，还有市民自发为他们捐款加餐。这不禁令人深思，为什么个体善意能在短时间内汇聚成城市暖流？答案在于，一个榜样就是一面旗帜。

哪里有榜样，哪里就有新气象。“好人文化”之所以有深沉、持久的力量，是因为能促进全社会形成崇德向善的氛围。而让善念有土壤、善行可持续，不仅要靠个人力量，更要依托制度的长效保障。这些年，从健全志愿服务激励机制、打造志愿服务品牌，到各地创建文明城市、缔结文明公约，再到广泛开展先进模范关爱行动……一系列扎实举措“润物细无声”，凝聚起社会文明共识，推动人民文明素养提升，彰显精神文明建设的制度分量。

“让不同行业、不同群体都能学有榜样、行有示范，形成见贤思齐、争当先进的生动局面”“建立健全关爱关怀机制，维护先进人物和英雄模范的荣誉和形象，形成德者有得、好人好报的价值导向”……《新时代公民道德建设实施纲要》提出的愿景正一步步变为现实。

文明传播，贵在躬行。尽管身处不同岗位，每位公民都应为社会文明提升尽一份力。文明出行、文明出游，是每位游客的义务；在网络上文明用语、拒绝造谣网暴，是亿万网民的责任；挖掘好、报道好基层道德典型，是新闻媒体的使命……当文明成为一种习惯，就能化作人们具体的行动。在全社会营造“人人参与、事事落实”的良好风气，汇聚起平凡中的非凡力量，就能形成提升社会文明的强大合力。

“十五五”时期，“社会文明程度明显提升”既是经济社会发展的主要目标之一，也是建设社会主义文化强国的重大任务。期待出现更多这样的善举，不但托起城市文明的新高度，更为全社会文明提升贡献力量。

7月12日，湖南省永州市蓝山县塔峰镇六七甲村，农民驾驶农机收割早稻。时下，蓝山县早稻陆续成熟，农民抢抓晴好天气收割作业，田间地头一派忙碌景象。 黄春涛摄（中经视觉）

导读

以制度威力遏制“心机商标” 3版

美联储改革成算几何 4版

全方位锻造农业气候韧性 5版

尽快补齐沙区产业短板 6版

AI支付还需迈过几道坎 7版

源头预防为城市降噪 8版