

开发区在转型②

□ 本报记者 王金虎

“腾挪变阵”再造竞争优势

在工业大省山东,经济开发区(以下简称“经开区”)承担着高质量发展引擎和改革开放主阵地的重任。山东经开区聚集了山东46.7%的规模以上工业企业、47.4%的工业投资项目和59.3%的高新技术企业,实际使用外资占全省78%,规模以上工业增加值增速达9.6%,高于全省平均水平2个百分点。

这些成绩的取得,源于山东经开区持续深化的管理制度改革——从空间腾挪到产业变阵,从机构瘦身到治理下沉,山东经开区正以制度创新破解发展之困,凝聚“有为政府”与“有效市场”的合力。

空间重构

土地是经开区最宝贵的资源。如何在寸土寸金的城市中“无中生有”创造发展空间?济南高新区给出了答案。

5月份开业的山姆济南首店,位于济南高新区中心区山东省小鸭控股集团及周边片区城市更新单元内,这是一个在土地紧缺的核心区,通过精准的城市更新“无中生有”创造出的商业空间。

2025年1月,国家发展改革委办公厅发布《关于印发第二批盘活存量资产扩大有效投资典型案例的通知》,“山东省小鸭控股集团产业搬迁与城市更新项目”被列为典型案例。

该项目通过调整两个存量地块的控制性规划,1266亩土地资源被重新盘活,土地利用效率大幅提高。此后,该项目将小鸭集团生产线迁至孙村青年汽车厂区,“厂区改造+产业置换”的模式既破解了小鸭集团的发展瓶颈,又盘活了青年汽车的闲置资产。

这一“腾挪”释放出“一举四得”的乘数效应。小鸭集团获得土地补偿资金投入智能制造园区建设,着力实现产业升级;济南高新区东区注入了高端制造新动能;中心区功能定位重塑为集科技研发、商务金融、生活居住于一体的多元复合公共服务中心;片区内数万居民对社区卫生服务中心、学校、社区养老设施的需求也得到回应。如今,中心区正高标准谋划工业南路商业隆起带,将改造后的会展中心、丁豪广场与山姆会员商店、万达广场、京东MALL、银座购物广场等商业空间有机连接,打造出一条西起奥体西路、东至凤凰路,长约4公里的现代化商业走廊。

空间重构的故事同样发生在临沂沂河新区。在山东金利液压科技有限公司的智能车间里,机械臂正划出流畅的弧线。很难想象,这片国内第二大液压元件生产基地,两年前还是一片荒芜,原有的金辉印铁罐项目停产多年,220亩土地杂草丛生。

沂河新区向“闲地”要空间,在“爱山东”APP上开设“云端土地超市”,哪块地闲置、多大面积、什么性质,企业动动手指便可逛遍全区。10.92万平方米闲置厂房、867.47亩闲置土地相继“上架”,20余家企业成功“下单”,实现了资源与需求的高效匹配。

产业重塑

走进位于烟台黄渤海新区(烟台经开区)的艾迪精密智能制造产业园,拥有自主知识产权的400多台工业机器人正高效运转,机械手臂精准执行各项操作。在这里生产制造的高端液压件、合金机床刀具等高品质工程机械产品畅销90多个国家和地区。2025年,全区高端化工及新材料、汽车及新能源、新一代信息技术、高端装备、生物医药五大主导产业产值超过3300亿元,增长6%以上;特色半导体、新型储能两大新兴产业产值分别增长35%和50%;新型电子材料产业集群获评省级数字经济产业集群。

产业在变,产业培育的“阵型”也必须跟着变。今年,烟台黄渤海新区(烟台经开区)更好统筹“优势主导产业转型”与“新兴支柱



山东省烟台黄渤海新区(烟台经开区)。 肖水莲摄(中经视觉)

产业培育”,决定切换产业培育“阵型”,将原来的“5+2+N”产业格局,优化为巩固提升高端化工及新材料、汽车及高端装备制造、新一代信息技术三大优势主导产业,培育壮大医药制造、新型储能、特色半导体三大新兴产业,前瞻布局深海空天、人工智能、氢能冷能、生物制造四大未来产业的“3+3+4”现代产业新格局。

此外,烟台黄渤海新区(烟台经开区)还明确了重点培育“5+3”服务业体系——科技服务业、软件信息服务业等五大生产性服务业,以及商贸服务业、文化旅游业等三大生活性服务业。今年,烟台黄渤海新区(烟台经开区)还将加力主导产业转型,实施150个技改项目,引领三大主导产业智能化、绿色化、融合化发展,同时,加力新兴产业培育和未来产业布局,做强新兴产业,推动“人工智能+”等未来产业快速起步。

“我们正在持续深化主辅分离,争取年内完成4家生产性服务主体升规纳统,推动生产性服务业成为公司新的重要增长极。”位于烟台黄渤海新区(烟台经开区)的泰和新材集团股份有限公司党委副书记邱明介绍。在东营经济技术开发区,一场“以盐碱荒滩到链群集聚”的产业跨越同样引人注目。初夏的海风劲吹,广利港大部件码头堆场上,80余支百余米长的风电叶片整齐排开,即将装船发运。

东营市广利港东凯港务有限公司总经理李生伟告诉记者,几年前,这里还是一片白茫茫的盐碱荒滩,现在已成长为省级现代海洋特色产业集群区。破局的关键在于“链园融合”的定力——围绕沿海资源优势精准锁定海上风电产业链,中船海装、上海电气、金雷重装等链主企业相继落户,30余个上下游项目接续落地,一个“海陆联动”的全链条风电产业集群加速成型。

新材料(空港)产业园是“链园融合”另一典范。2021年国家级稀土催化研究院投用以来,已有7项科研成果在园区就地转化,突破了10余项“卡脖子”技术,构建起稀土汽车催化全产业链闭环。目前,东营经济技术开发区已规划建设了5个功能产业园区,构建起独具特色的产业发展“坐标系”。

产业重塑不是推倒重来,而是继承与跃升。以技改提能、以新兴蓄势、以主辅分离融合破局,山东经开区正推动制造业与生产性服务业“双向奔赴”,重塑竞争新优势,为因地制宜发展新质生产力写下生动注脚。



治理创新

作为山东为打造区域融合发展战略支点、深化新旧动能转换而设立的4个省级新区之一,沂河新区精准谋划了以高端工程装备、现代医药2条市级标志性产业为主导,精细化工、智能仪表、智慧五金、循环经济、新能源、农产品加工与食品制造6个特色产业协同发展的产业格局。在此基础上,布局“11+1”个特色产业园,推动“一园一业、错位发展”。

白沙埠仪表产业园是这一思路的生动体现。这里集聚了多家企业,但并非简单扎堆,而是沿链而栖——上游芯片封测、中游智能仪表制造、下游系统集成,环环相扣。全国每3块仪表中就有1块从这里走出,产业园拥有35%的市场占有率,“一园一业”的发展路径颇见成效。

方向定了,谁来干、怎么干?沂河新区的答案是“管委会+公司”双轮驱动:政府把该管的管好,市场把能做的做活。管委会聚焦规划、审批、监管,承接100余项省市权限,审批环节削减67%,时间压缩60%——过去跑一个项目要盖十几个章,如今“一个窗口、一套材料、一天办结”。

成效写在成绩单上:2026年一季度,沂河新区GDP增速6.5%,工业总产值274.7亿元,固定资产投资增速5.3%。“发展的动力来自改革。”临沂市委常委、副市长,沂河新区党工委书记苟宏水说,新区本身就是改革的产物,必须始终将改革作为决定命运的“关键一招”,坚决破除惯性思维和路径依赖,大胆试、大胆闯。

治理创新不仅体现在体制机制的破与立上,更体现在服务模式的精耕中。例如,面对900余家“四上”企业、超7万名员工的服务需求,东营经济技术开发区推动“园区管理”向“社区服务”转型;5个工业社区党委把党组织建在产业链上,通过“链主点题、链上党委统筹”的联动模式,精准缓解企业痛点。

在一次新材料工业社区“企业开放日”上,一家下游企业提出了高温密封材料难题,现场就有链主企业与其达成了联合攻关意向。

“现在,产业链配套完善,从企业工厂到码头前沿集港最快仅需10分钟,物流成本低、响应速度快。”李生伟说。

从“盐碱荒滩”到“链群集聚”,东营经济技术开发区靠治理下沉,以“链上抱团”破解研发痛点,以“社区服务”替代“园区管理”,用治理之“细”有力托举了产业向“新”。

近年来,存款利率持续走低,社交平台上悄然兴起一门“新生意”——不少黄牛号称手握稀缺高息存单资源,发布大额存单转让帖,吸引投资者询价购买。大额存单转让的初衷是解决储户临时资金周转需求,若持有未到期存单的客户急需用钱,可在相关金融机构转让专区挂牌交易,既能避免提前支取损失利息,也能让受让方获得不错的收益。这本是双赢的制度设计,如今却被黄牛钻了空子,异化为牟利工具。

细究黄牛的运作套路,无非是卡在“供需失衡”的缝隙里做文章。从供给端看,商业银行出于净息差压力,主动收缩中长期高息大额存单的发行规模,部分产品限额、停售,新产品利率走低;从需求端看,居民储蓄意愿依然较强,对保本保息产品需求旺盛,早年发行的高息存量存单成了稀缺资源。于是,不少黄牛盯上了大额存单转让专区,一有高额存单挂出就瞬间“秒杀”囤积,再通过社交平台加价倒卖,赚取差价与手续费。更有甚者推出代抢服务,需要客户交出银行账户密码代为操作,其潜在风险隐患不可小觑。

从表面看,黄牛似乎是在“帮”投资者获得稀缺资源,但实际上却是在扰乱正常金融秩序,侵害投资者权益。一方面,黄牛用技术手段抢占公共资源,让真正有需求的投资者抢不到、买不着,反倒要额外掏钱向黄牛“买额度”,人为制造稀缺感,推高交易成本。另一方面,脱离银行正规渠道的私下交易暗藏多重风险,有的黄牛收取高额手续费后失联跑路,还有的诱导投资者交出账户密码导致信息泄露、资金被盗,一旦发生纠纷,投资者往往面临举证难、维权难的困境。

更深一层看,大额存单转让中出现黄牛现象,是低利率时代居民财富管理焦虑的一个缩影。如今,“钱存哪里安全又划算”成为很多家庭的困惑,在股市波动、理财打破刚兑的背景下,人们对确定性收益的追求越发强烈,这种朴素的诉求无可厚非。黄牛的出现,恰恰利用了这种焦虑情绪,把本该稳健的储蓄行为异化为“抢稀缺、赚差价”的投机行为,背离了大额存单的产品定位。

治理大额存单转让中的黄牛乱象,不能只停留在“打击”层面,而要坚持疏堵并举、标本兼治。

“堵”的力度要硬起来,斩断灰色利益链条。银行作为责任主体,需从机制和技术两端补短板。比如,优化转让定价规则,合理设置存单转让的价格浮动区间,压缩黄牛套利空间;强化异常交易监测,严厉打击外挂抢单行为;完善定向转让规则,限制存单短期内反复转手,切断囤积倒卖的链条。监管部门应加大整治力度,针对职业化、团伙化的黄牛开展专项整治,同时督促社交平台清理违规信息,封堵引流渠道。

“疏”的手段更要跟上,从根源上缓解供需矛盾。老百姓对稳健储蓄产品的旺盛需求,本质上是对财富保值增值的期待。金融机构可进一步丰富低风险投资产品供给,推出更多期限灵活、收益稳定的产品,拓宽居民稳健投资渠道。同时持续做好投资者教育,引导公众理性看待利率下行的长期趋势,避免被“稀缺焦虑”裹挟,盲目跟风。广大投资者也需认识到,与其冒险投资黄牛抢所谓的高息存单,不如通过多元化资产配置平衡收益与风险。理财路上,守住本金安全的底线,比追逐零点几个百分点的收益重要得多。

大额存单不该成为黄牛炒作的标的。唯有监管守牢底线、银行履职尽责、投资者理性参与,才能让金融服务回归本源,让百姓理财更安心、更放心。

本版编辑 孟飞 李苑 康琼艳 美编 高妍 来稿邮箱 jrbgz@163.com

补充中小银行资本传递积极信号

本报记者 王宝会

近日,浙江东方控股集团股份有限公司发布公告,拟向控股股东浙江省国际贸易集团收购杭州联合农村商业银行4%股份。天眼查显示,浙江东方是国有上市金控平台,旗下拥有融资租赁、私募基金管理等多元金融业务。此次收购有利于更好发挥浙江东方综合金融优势。

杭州联合农村商业银行股权的变动是地方国资布局中小银行的一个缩影。据不完全统计,地方国资主要通过股权转让、收购等方式增持中小银行股权。2025年以来,成都产业资本控股集团增持成都银行股份,常熟市投资控股集团增持常熟银行,青岛国信发展(集团)有限责任公司通过子公司增持青岛银行。

专家认为,地方政府以及地方国资对银行增资扩股,为银行注入资本,是在加速消化不良资产的同时,向市场传递积极信号。

苏商银行特约研究员薛洪言认为,中小银行进行增资扩股,首要原因是为了满足监管对资本充足率等核心风控指标的硬性要求,通过补充资本金来强化风险抵御能力。一方面,资本实力的提升,能有效支撑银行扩大信贷投放,更好匹配和服务地方实体经济的融资需求,从而适配自身

业务拓展与经营规模发展的实际需要;另一方面,增资扩股也是一个优化股权结构,提升公司治理水平的有效手段,可以为银行的长期稳健经营提供更坚实的资本支撑,化解潜在的资本缺口风险。

值得关注的是,在中小银行加快增资扩股的过程中,地方国资成为当之无愧的“主力军”。薛洪言表示,对于中小银行而言,地方国资具备充足的资金实力与良好的信用背书,能够提供稳定合规的资本,快速夯实资本基础。“地方国资与中小银行的区域经营属性高度契合,其入股有助于推动中小银行更好对接地方重大项目和产业升级,实现金融服务与地方经济发展的深度协同。”薛洪言说。

资本是抵御风险的重要屏障。近年来,在监管对资本充足率要求趋严的背景下,多地中小金融机构纷纷“加码”风险防范设置。浙江农商联合银行辖内武义农商银行等金融机构通过强化内控机制建设,提升风险管控能力,同时依托尽职免责机制,严守信贷资产质量底线,持续增强支持实体经济能力。

业内人士表示,中小银行提升竞争力与防

范金融风险,本质上是相辅相成的。核心在于夯实资本实力,筑牢风险抵御的核心防线,同时必须立足自身区域经营的定位,深耕本地“三农”、小微企业、县域实体经济等特色业务领域,打造差异化的金融服务优势,避免因盲目扩张而累积经营风险。

中小银行增资扩股的案例,反映出在当前的经济金融环境下,银行机构通过补充核心资本来夯实发展基础、提升风险抵御能力的普遍需求。近年来,金融管理部门加快研究部署防风险重点工作,推动多渠道补充银行资本,增强金融机构资本实力和可持续发展能力。

在资本市场,要加快完善资本补充长效机制,多举措为中小银行“补血”。中国邮政储蓄银行研究员姜飞鹏认为,中小银行可通过多种渠道补充资本:一是IPO上市或增发配股,直接补充核心一级资本;二是发行可转债,转股后补充核心一级资本;三是发行永续债、二级资本债等工具补充其他一级或二级资本。因此,中小银行需要完善信息披露与治理机制,提升市场认可度,同时监管应简化审批流程,拓宽中小银行资本补充的便利化通道。



山东省东营经济技术开发区广利港区大部件运输专用码头。 苏志浩摄(中经视觉)