

开发区在转型①

□ 本报记者 孙潜彤

“瘦身强体”重塑发展格局

近年来,我国开发区建设从“遍地开花”转向整合优化。2025年以来,多省份启动开发区“瘦身强体”改革,开发区面临裁撤、合并与转型等一系列挑战。今天开始推出“开发区在转型”系列报道,剖析不同改革路径,为重塑开发区高质量发展新引擎提供借鉴。

从92家减至71家,累计撤并21家省级经济开发区(以下简称“经开区”),辽宁省的这场力度空前的经开区“大手术”“断舍离”还在继续。辽宁省委副书记、省长王新伟日前接受记者采访时表示,将持续优化整合,深化放权赋能、体制创新,让经开区集中精力做强实业、做优主业。

辽宁大刀阔斧的动作引发广泛热议:花大力气建设的开发区,为啥“减肥瘦身”?“瘦身”之后又怎样“强身”?

刀刃向内治理突围

日前,辽宁省商务厅副厅长李军向记者介绍,辽宁推动经开区摆脱“多头事务缠身”状态,去年以来,辽宁累计撤并21家省级经开区,精简率为22.8%。

辽宁是全国第一批设立经开区的省份。作为地方改革发展的排头兵,经开区为辽宁经济发展注入了强劲动力,功不可没。“十四五”期间,辽宁省经开区利用外资规模占全省比重达56.4%,沙特阿美、宝马等一批重大外资项目在经开区落地;进出口规模占全省比重达64.7%,沈鼓集团、奇瑞汽车大连基地等区内重点企业增势强劲;地区生产总值占全省比重达34.5%,整体上看,经开区的发展动能并不弱。

那么,为何要对一手培育起来的省级经开区主动“手术”?过去一段时间,辽宁省各类经开区遍地开花,100多个县区拥有92家省级经开区。在快速发展的同时,深层次矛盾也在累积。

例如,沈阳市弓长岭经开区与弓长岭区在地理范围上高度重叠。“地域不独立,财政不独立,职能上还有交叉。”原弓长岭经开区副主任李克政进一步举例,“同一个项目和同一件事,可能会有多个部门来管理。”

由于规划布局不合理、定位趋同,出现“内卷式”竞争就难以避免。被撤并的辽宁台安高新农业产业开发区就曾面临这样的窘境——体量偏小、布局分散、能级不高。原辽宁台安高新农业产业开发区管委会副主任李景富说:“一个台安县有两个经开区,在资源分配上存在相互竞争。”

此外,有的经开区还承担着教育、医疗、民政等社会事务,机构臃肿、精力分散,偏离了主责主业;有的经开区一年落户企业只有零星几家,固定资产投资连续负增长;有的经开区债务包袱沉重,财政压力较大,支出超过收入2倍以上。

2025年,对经开区进行全面体检和量化评价后,辽宁省划定红线,对成长性差、财政入不敷出、规划布局不合理、排名长期靠后的园区,坚决整合或撤销。“期待通过改革倒逼经开区加快高质量发展,也促使市、县(区)进一步加强全域统筹,更加合理高效配置资源。”辽宁省商务厅开发区管理处处长王义说。

职能重塑机制创新

痛感已经传导至经开区内部。关停并转“小散弱”之外,辽宁这场改革还触及“人、财、物、权”等核心痛点。台安县两个经开区整合

后,园区人员规模由91人减至56人。像沈阳辉山经开区这样的国家级经开区,同样在大力压减人员总额和经费支出。实行“员额制”改革后,人员核减比例为20%,工资总额下降13%,同时畅通“降、进、调、退”渠道。

目前,辽宁82家省级以上经开区(国家级11家,省级71家)平均内设机构数量减少至7.1个,精简幅度达13.3%,人员编制减少17.8%。有72家经开区完成了“员额制”改革,全面按市场化机制配置人员、考核绩效,薪酬改革体现出“干得多、干得好、得实惠”的鲜明导向。

阵痛之后,辽宁有74家经开区轻装上阵,完全剥离了社会管理职能,占比90.2%;有71家经开区完成了与地方政府间职责边界划分,占比86.6%;有45家经开区与地方政府建立了财力分成机制,比改革前增加21家;全省经开区平均承接经济管理权限29.4项,比改革前增加10.5%。

“感觉自己的活儿越来越细了。”沈阳辉山经开区的企业包保员高乾感慨道。

“感觉企业在园区办事更顺了。”沈阳德恒装备股份有限公司行政经理郭秋晨举了个例子,通过包保员高乾的奔走牵线,企业就近找到了表面喷涂作业的配套合作伙伴。

冗员少了,忙活主责主业的人多了。辽宁经开区招商引资、涉企服务等内设机构数量占83.1%,比改革前提升了7.1个百分点。

同时,改变平均用力,利于集中火力。辽宁各地开始推动资源向优质园区集中,走“大而强、专而精”的产业集聚发展路径。鞍山、本溪等市对保留的经开区分别聚力设备制造、医药健康、新材料等特色产业,突出比较优势,实现错位发展。资源越集中,单点突破的能力就越强。大连市通过整合资源,倾力建设东北首个氢能产业园,不断补强氢能上下游产业链条,构建涵盖制备、储运、加注、应用的全产业链发展格局,矢志建设氢能产业创新策源地。这种整合让产业链上下游的物流成本降低了15%左右,成为当地培育新质生产力的重要抓手。

“撤并整合的核心逻辑,是以空间整合换产业集聚能级跃升。”辽宁省商务厅厅长潘爽介绍,辽宁省级经开区用“减法”换“加法”、以“瘦身”促“强身”,是一场以重构体制机制为核心的系统性重塑,把资源集中到刀刃上,有效提升产业水平、投资效率、亩均效益。

加码改革再上台阶

作为国家级经开区,沈阳辉山经开区保留下来了,却并未因此放松,反而觉得压力倍增。

在人们以往印象中,辉山经开区是个农业项目为主的经开区。几年间,这里的航空航天和航空经济产业集群悄然生长。以低空经济为例,这里已集聚低空企业40余家、整机企业16家,是辽宁省唯一的省级中小企业低空装备制造特色产业集群。

经开区的干部们受到触动。改革的深意并不止于动机构、减人员,更在推动经开区由“铺摊子”转向“上台阶”,从“全能型”走

2025年至今

辽宁撤并21家省级经济开发区

数量由92家压减至71家 涉及10个市

接近四分之一

精简率 22.8%

沈阳浑河两岸景观。 赵敬卫摄(中经视觉)

向“专业型”,在避免同质化的同时构筑各自的核心竞争力。

辉山经开区产业发展处处长董庆涛说自己也在转型,他指着墙上的一张“航空航天企业能力分析汇总表”介绍:“这上面的每个数据都是跑企业跑出来的。怎么招商?招什么商?企业需要什么?绘制产业链全景图谱就要知道断点、痛点在哪儿,对每个环节心中有数。”董庆涛对自己和处里的干部提出了新的要求,那就是做研究型干部。

“无事不插手,有事不撒手。”辽宁众飞科技有限公司总经理周文剑说到企业渴望的营商环境。企业在拓展无人机场景上有迫切的需求,在争取获批空域和测试航线时,周文剑有一阵子几乎天天与经开区相关领导互访。经开区大力支持并向上协调,最终获批了14

个空域,建设了31个政务服务起降点,构建起“一网统飞”平台。

为企业服务,甚至帮企业找业务。辉山经开区领导班子中,招商和服务同等重要,服务及政策供给要精准滴灌到企业和项目的全生命周期。

腾出空间,放开手脚做强主业。依托沈阳航空产业基础和毗邻沈飞集团的区位优势,辉山经开区聚焦航空航天城市建设,推动航空航天产业从单点布局向集群发展跨越。“航空航天产业有望给沈阳老工业基地贡献一个新的增长极。”董庆涛信心满满地说。

改革正在持续加码。记者在采访中获悉,目前辽宁已启动第二轮经开区集中整合优化。改革激起千重浪,能否达成预期,后续工作仍任重道远。

发生强厄尔尼诺事件概率增大——

做好能源与粮食等防灾准备

本报记者 郭静原

日前,国家气候中心宣布,赤道中东太平洋已于5月进入厄尔尼诺状态。伴随赤道中东太平洋海温持续增暖,国家气候中心根据赤道太平洋海洋大气近期演变特征以及国内外多家气候动力模式和统计方法,预计于夏秋季形成一次中等及以上强度的东部型厄尔尼诺事件,发生强厄尔尼诺事件的概率增大。

这意味着,厄尔尼诺在全球气候变暖的背景下叠加了一层增暖效应,使高温热浪发生概率增加、降水时空分布更趋不均、台风活动特征可能发生变化。专家表示,未来一段时间,我国面临的将是厄尔尼诺事件传导出的多风险交织的复杂局面。

国家气候中心正高级工程师李想介绍,厄尔尼诺快速发展,通过海气相互作用、遥相关等多种途径影响全球的海洋大气系统,并进一步影响亚洲季风系统和我国天气气候,农业、电力、基建、交通等重点行业受冲击较大。

国家气候中心综合考虑今年厄尔尼诺快速发展及各类气候系统信号的共同影响,预计今年主汛期,我国气温偏高、水资源时空分布不均,对电力能源保供形成多重间接影响,加剧今夏能源供应的结构性风险与系统运行压力。

一方面,全国大范围地区气温异常偏高。持续性高温天气过程发生期间,全社会用电负荷持续高位攀升,加剧阶段性能源保供压力。另一方面,主汛期全国降水时空分布不均,加剧能源供给波动。华南、江南、西南南部可能因降水异常偏多,流域洪涝风险偏高,导致水电厂防洪弃水,造

成水电资源浪费、发电出力波动;而西北部、江汉等区域则因降水偏少,河道来水不足,可能导致局部水电发电能力受限。

南京信息工程大学大气科学学院教授罗京佳认为,在传统电力领域,降水时空分布不均将带来双重压力。若汛期主雨带异常摆动,长江上游等水电大省可能遭遇阶段性干旱,水电出力锐减;同时,极端高温推高全社会制冷用电负荷,迎峰度夏期间区域性、时段性电力短缺及顶峰保供压力加大。新能源电力领域同样面临风险。连阴雨和厚重云层会降低光伏发电转换效率,极端大风、冰雹及其诱发的地质灾害易造成光伏面板碎裂与风机倒塌,设备损毁的修复与维护成本高昂。

除能源行业外,厄尔尼诺带来的风险可能还会向农业、交通、民生等多领域传导。罗京佳提示,在农业生产方面,南方持续强降雨易导致旱稻等作物受淹、绝收,北方地区若出现高温干旱,将影响秋粮作物播种与生长,暖冬及异常温湿环境还易诱发病虫害大面积暴发。在交通物流领域,极端暴雨诱发的城市暴雨积涝、山洪和泥石流易冲毁公路、铁路路基与桥梁,强对流天气会导致航班大面积延误取消、港口被迫封航,供应链稳定性可能因此受到冲击。此外,在民生多领域,极端高温威胁户外劳动者及特殊群体的健康,暴雨积涝威胁城市地下空间及低洼地区居民的生命财产安全。气候异常还可能推高生鲜农产品价格,公共卫生事件也更容易发生。

面对厄尔尼诺背景下的复杂气候风险,重庆市气候中心正高级工程师董新宁提示公众把控

日前,某医院与制药企业签署数据交易协议,完成全国首笔眼科场内合规数据交易。这些数据经过脱敏处理,将用于眼科新药研发、真实世界研究、人工智能模型开发等领域,让眼病患者受益。

医疗数据涵盖电子病历、基因序列、医学影像、智能穿戴设备监测等多维度信息,直接关联诊疗效果、揭示疾病发展规律,是医药研发和医疗卫生政策制定的重要参考依据。越来越多“沉睡”的医疗数据正被激活,为AI医疗新范式注入动力。

从医院角度来看,激活海量诊疗数据能帮助医院省去低效重复的采集工作,支撑流行病趋势研判。将自身拥有的闲置数据转化为合规数据资产,既能对冲医院运营成本,也能倒逼医院规范数据留存、归集全流程,持续完善数据标准化建设。

对医药企业而言,通过正规渠道购买合规数据,能大幅压缩调研研发周期、降低研发成本,加速新药落地上市,进而减轻患者用药负担,实现数据流通多方共享红利。

然而,数据交易释放价值的同时,隐私泄露、权属模糊、权益分配不公、合规边界不清等风险也引发公众担忧。医疗数据涉及疾病史、遗传信息、精神状态等隐私信息,部分医疗机构在交易过程中可能出现脱敏不彻底、授权链条不完整等问题,数据一旦外泄,可能导致就业歧视、社会偏见等连锁反应。

另外,根据个人信息保护法的规定,医疗健康信息属于敏感个人信息,处理时应取得个人的单独同意。但现实中,一些医院在售卖诊疗数据前并未征求患者的专项知情同意,加上医疗数据泄露隐蔽性强,普通患者很难察觉,即使察觉了也面临举证难、维权成本高等困境。

如何在激活数据资产与守住安全底线间取得平衡,是AI时代医疗数据开发的核心命题。随着《“数据要素×”三年行动计划(2024—2026年)》实施,释放数据价值已成行业共识。但作为新兴业态,医疗数据交易尚缺乏成熟的规则体系,亟需制度与技术双轮驱动,构建安全可控、规范有序的流通格局。

在制度层面,要加快完善专门管理条例,细化交易主体、范围和权限,健全患者专项知情同意和多方收益分配机制,保障各方合法权益。同时建立事前审核、事中监管、事后追责的全链条闭环,实质性审查采购方资质与用途,明确数据使用边界和流转期限,杜绝“一次交易、无限流转”。依托可追溯体系确保全程留痕、责任可溯,严厉打击非法交易与滥用,筑牢制度防线。

在技术层面,应构建“安全可信、可控可溯”的医疗数据流通体系。依托可信数据空间,即原始数据本地留存、企业仅能调用运算结果,能够从源头上规避医疗数据外泄风险。充分发挥区块链、大数据、隐私计算等技术优势,对数据全生命周期实时监控、动态预警。同时,持续升级专业化医疗数据交易平台,推动实现数据的标准化治理与共享。

医疗数据有序流通是大势所趋,有利于增进民生福祉、推动医疗产业升级。我们在主动拥抱数字变革、创新数据交易模式、充分释放数据要素价值的同时,也要筑牢安全底座、保障公众权益,唯此,才能让医疗数据在规范有序的轨道上持续释放惠民红利。

本版编辑 孟飞 李苑 美编 吴迪 来稿邮箱 jrbgzb@163.com

向斯佳



7月5日,位于安徽省马鞍山市长江岸线边的马鞍山港正有序卸运电煤。进入夏季,当地供电部门有序调配电煤,强化卸载和转运速度,做好运输、储备等应对工作,确保夏季能源稳定供应和生产生活用电安全平稳。 张明伟摄(中经视觉)