

城市更新成色更足底色更暖

《城市更新“十五五”规划》提出，到2030年，城市更新行动取得重要进展，城市建设方式转型初见成效，安全发展基础更加牢固，服务效能不断提高，人居环境明显改善，新旧动能加快转换，文化遗产有效保护，风貌特色更加彰显，治理水平大幅提高，城市成为人民群众高品质生活的空间。

近年来，各地在推进城市更新中积累了很多经验，值得学习借鉴。业内专家表示，推进城市更新，有利于适应人口结构变化和居民消费升级需要，优化设施配置和服务供给，更加精准高效地满足居民多样化、差异化需求，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

老旧街区业态升级

《城市更新“十五五”规划》明确，改造提升老旧商业街区、生活街区，完善功能布局，补齐基础设施和公共服务短板，优化交通组织，提升公共空间品质，丰富文旅商体展等融合业态，创新沉浸式体验等多元消费场景。

近年来，各地积极改造提升商业步行街和老旧商业街区，完善配套设施，优化交通组织，提升公共空间品质，丰富商业业态，创新消费场景，推动文旅产业赋能城市更新。如今，很多老旧街区正在实现功能转换、业态升级、活力提升。

一首流行歌曲《苹果香》唱火了位于新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州伊宁市的六星街。

已近晚上11点，天色才刚刚暗下来，六星街人头攒动。这是一条有着近百年历史的老街，经过改造后，商铺林立，有餐厅、特产商店、冰淇淋店、摄影馆，沿街还能找到新鲜出炉的面包、烤馕，来自四面八方的人们在这里品尝新疆美食、品味新疆风情。

伊宁市住房和城乡建设局总工程师苏俊介绍，六星街的建筑保留了十几个民族的特色风貌，还存有一些历史遗迹。改造初期，伊宁市对老旧房屋进行修缮，完善街道的基础设施，全力打造历史文化特色，手工业、餐饮业、文化产业都得到了发展。六星街从不知名的脏乱差小街区，成为一个网红街区。以六星街为范例，伊宁市对伊犁老城进行持续改造。历史文化街区的改造提升，成为带动伊宁市经济发展的引擎。

中国城市规划设计研究院历史文化名城保护与发展分院二所副所长张涵昱介绍，历史文化街区是重要保护对象，既聚集了大量历史文化建筑，同时也是城市烟火气得以延续的重要区域。在历史文化街区改造过程中，当地通过提升基础设施，修复传统风貌，开展运营策划，引入院落经济，激发了很多消费新场景。这给我们的启示是，历史文化传承能够起到引领城市更新的作用。应积极汲取六星街等历史文化街区改造提升的经验，把历史文化引领创造新消费场景的做法拓展开来。

老旧小区提质焕新

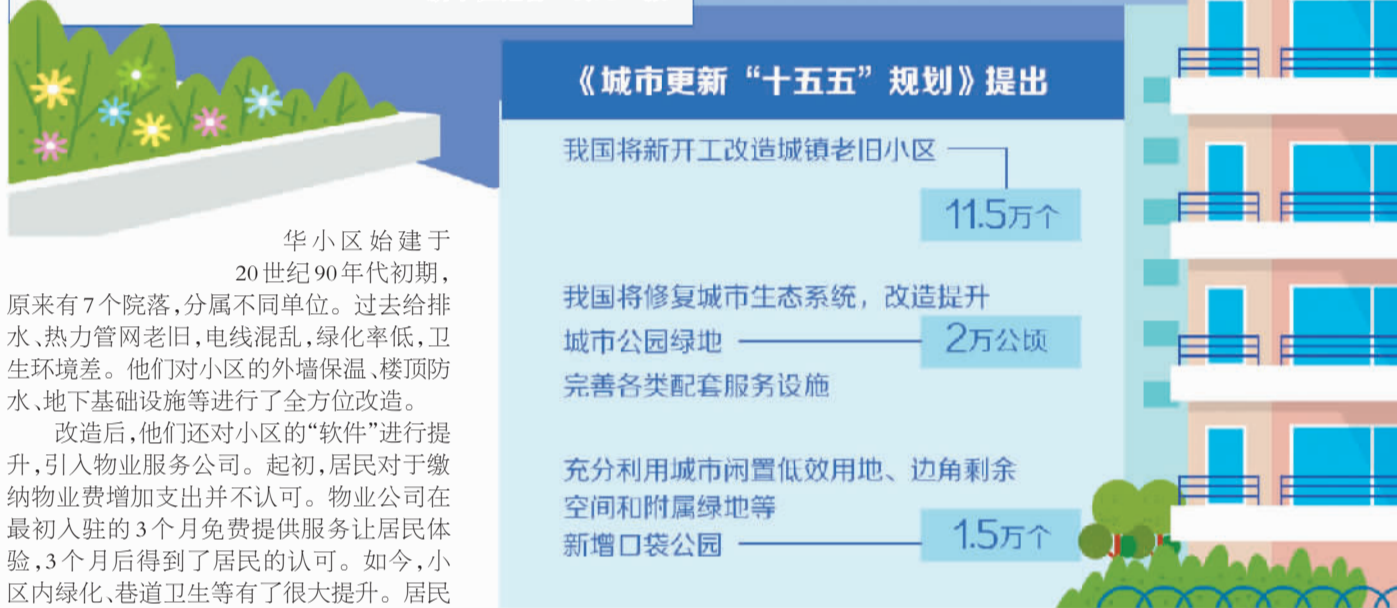
老旧小区改造是城市更新的重要方面。《城市更新“十五五”规划》明确，我国将新开工改造城镇老旧小区11.5万个。

老旧小区改造让环境更加整洁，小区服务让生活更加舒适安心。

乌鲁木齐市天山区东门街道光华路社区光华小区改造后，受到小区居民好评。居民告诉记者，环境整洁了，生活在这里十分舒心。光华路社区党委书记贾厚文介绍，光



福建漳州龙江岁月景区及周边城市景观。
新华社记者 姜克红摄



华小区始建于20世纪90年代初期，原来有7个院落，分属不同单位。过去给排水、热力管网老旧，电线混乱，绿化率低，卫生环境差。他们对小区的外墙保温、楼顶防水、地下基础设施等进行了全方位改造。

改造后，他们还小区的“软件”进行提升，引入物业服务公司。起初，居民对于缴纳物业费增加支出并不认可。物业公司最初入驻的3个月免费提供服务让居民体验，3个月得到了居民的认可。如今，小区内绿化、巷道卫生等有了很大提升。居民对物业服务的认可率很高。

老旧小区加装电梯问题一直备受关注。光华小区在改造过程中也对有条件加装电梯的楼栋加装了电梯。86岁的徐阿姨住在5楼，她说，加装电梯尤其受到老年住户的欢迎，她下楼的次数比以前多了，天气好了出门逛逛，心情很舒畅。

新疆德信物业服务有限责任公司住宅服务事业部刘卫星介绍，针对老旧小区老年人较多的现状，物业公司正在探索“物业+养老”模式，筹划在小区开设一家养老服务机构，建成后提供40张床位，主要为老年失能失智居民提供服务。同时，机构内设有老年活动室，供老年居民开展文娱活动。还面向居家养老的居民提供助餐、助洁、家庭适老化改造和其他上门服务。不光针对本小区居民，服务还可以辐射周边小区，甚至整个街道。

城市生态逐步修复

《城市更新“十五五”规划》明确，我国将修复城市生态系统，改造提升城市公园绿地2万公顷，完善各类配套服务设施。充分利用城市闲置低效用地、边角剩余空间和附属绿地等，新增口袋公园1.5万个。

城市生态系统的修复让水更清，城市更“绿”。

伊宁市后滩湿地曾是伊宁城区最大一

处水源地，随着城市扩建，后滩湿地周边逐渐成了棚户区，湿地污染严重，生态环境恶化。经过几年改造，后滩湿地公园绿树成荫，河水清澈，还能看到鸭子、白鹭等小动物。今年75岁的居民赛布拉木·那斯尔丁告诉记者，他每天都要到公园散步，周围的居民为能有这样好的环境感到高兴。

后滩湿地旧貌换新颜。伊宁市住房和城乡建设局党组成员、城市园林服务中心主任宋晓晓介绍，后滩湿地改造过程中对1213户居民进行了征迁安置，对湿地范围实施水系恢复及木栈道、景观亭台、游园道路、夜间亮化、停车场、公厕等建设工程。如今，后滩湿地公园占地800余亩，其中水域面积500余亩。

宋晓晓介绍，伊宁市近年来梳理了城市边角地，打造了一批口袋公园，近3年投入使用口袋公园54个。截至目前，共建成87个口袋公园。到2026年底，伊宁市的口袋公园将突破100个。口袋公园中的植物既有观赏性又兼具功能性，老百姓可以在树

下乘凉，增加了城市绿化面积。

伊宁市口袋公园建设结合了城市水系。宋晓晓介绍，过去伊宁市的水系是自然形成的小沟渠，每家每户的房前屋后有自己小沟渠。随着城市扩容，小沟渠减少甚至消失，城市水系的“毛细血管”不通了。在建设口袋公园时，当地尽量增加水的元素，融入整个城市水系，让水在城市流动起来。

此外，建设口袋公园还倡导“一园一主题”，有的公园是安全主题，有的是儿童主题。有的口袋公园使用的是藤本植物，边引种驯化建设口袋公园，增强了城市植物多样性。宋晓晓表示，在建设口袋公园时，他们践行百姓园林理念，努力把伊宁市建成百姓喜爱的“公园城市”。

我国将持续推进城市更新。住房和城乡建设部部长倪虹表示，应顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，高质量推进城市更新，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，努力走出一条中国特色城市现代化新路子。

全国促进民营经济发展壮大现场会日前在江苏南京召开，290余个优质项目集中推介，相关部门就服务业扩能提质、财政金融协同促内需一揽子政策进行详细解读。优质项目与政策配套双轮驱动，向民间资本发出诚意邀约，释放持续提振民企投资信心的鲜明信号。

民间投资是反映经济活跃程度的重要风向标，对稳预期、稳增长、稳就业具有重要作用。一段时间以来，民间投资增速放缓引发各方关注。对此，我们既要有清醒认识，更要有辩证眼光。

当前，我国民间投资正处在结构优化、动能转换的关键时期，整体呈现从传统领域向新兴赛道跃迁的态势。一方面，部分民间资本从房地产、传统制造业等领域逐步调整退出，短期内出现了增长速度和内在潜力不匹配的换挡效应；另一方面，民营企业正成为新一轮产业竞争的重要创新主体，随着资金加速向人工智能、新能源、高端制造等领域集聚，新兴产业和未来产业赛道的民间投资活跃度持续提升。

增速阶段性放缓，折射出投资逻辑从“有数量的扩张”转向“有质量的增长”这一深层变化。此次现场会集中推介的290个项目涵盖新能源开发、新型基础设施建设、装备制造等领域，投资结构不断向新向优，与之相伴的新情况和新挑战也不容忽视。

从收益看，很多新兴产业刚刚进入新一轮投资周期，尚未形成清晰的回报曲线，未来产业的不少技术路线尚在探索并未成熟，民营企业面临较高的试错成本，投资顾虑依然存在。从融资看，高技术产业领域的核心资产多为知识产权、数据算法等无形资产，而传统银行信贷多依赖抵押物，民营企业特别是中小企业仍面临不同程度的融资难、融资贵困扰。此外，部分领域场景开放不足也制约民企的新技术形成商业化闭环。

优质项目是“种子”，但能否生根发芽、获得长期回报，则取决于制度土壤的稳定性与市场生态的包容性。针对当前民间投资存在的堵点卡点，要进一步形成准入放宽、融资支持、预期稳定、场景牵引的系统性安排，更大程度释放民间投资向“新”力。

强化产业政策引导，推动形成更清晰的中长期发展预期。针对目前新兴产业技术路线多元、商业化路径尚不清晰的特点，一方面，加快完善产业指导目录和重点领域发展规划，增强行业稳定性与透明度，减少“跟风式投资”。另一方面，健全风险分担机制，鼓励政府投资基金、产业基金与社会资本共同参与早期项目投资，在容错机制和退出机制上形成制度安排，为企业投长期、投前沿提供更可预期的制度环境。

扩大应用场景供给，打通从实验室到市场的转化链条。去年11月，国务院办公厅印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》，围绕企业“有技术缺市场、有创新缺落地”的难题开方下药。要推动场景开放制度化、清单化加速落地，明确需求边界、技术门槛和采购标准，让民营企业的前沿技术在实实在在的场地上检验完善、实现闭环。

加大融资支持，破解企业成长长期期、资金期限短的结构矛盾。今年以来，民营企业再贷款政策在各地落地，金融体系正加快从传统抵押依赖向技术价值、数据要素、成长性综合要素评估转型。要进一步创新金融产品，加快推广知识产权质押融资、供应链金融等模式，盘活民营企业无形资产。

持续激活民间投资活力，既需要项目牵引，也需要环境支撑。未来仍需以改革破壁垒、以协同提效率、以服务优生态，推动更多民间资本敢投、愿投、能投，为推动高质量发展释放更大动能。

本版编辑 陶琦 美编 高妍

「新」力

筑牢水上交通安全保障防线

本报记者 李和风 齐慧

俗话说“行船走马三分险”，水运历来是交通运输行业安全风险最高的领域之一。目前，全国各地陆续进入主汛期，叠加台风高发，交通运输部门着力做好防灾减灾救灾工作，全力保障水运行业安全平稳运行。

天气预警是防灾减灾的第一道防线。在灾害天气监测调度方面，交通运输部与中央气象台等部门密切合作，坚持“日会商、周通报、月提醒、季研判”工作机制。紧盯灾害天气、重点时段、重点领域、重点部位和薄弱环节开展调度。坚持调度跟着风险走，跟着预警预报走，动态研判行业运行风险。

交通运输部副部长李兴湖介绍，为应对汛期大量连续降雨，交通运输部以县区为单位，综合考虑降水天数及累计降雨量等因素，划定了一类、二类连续降雨高风险区域，并动态更新。对一类高风险区域的高速公路和重点普通公路，按照不少于2小时一次的频次开展巡查，做好连续降雨高风险区域公路安全风险管控工作。

在重大风险隐患排查整治方面，4月起，交通运输部自南向北依次开展汛期暑期交通运输安全生产重大风险隐患排查整治，截至6月29日，累计排查了97.4万家单位，发现重大隐患整改率达98.9%，尚未整改的已督促落实提级管控措施。

夏季也是人们水上出行和出游的高峰期。以2025年为例，去年7月至8月，我国日均水上出行出游人数210万人次，较平时日均人数150万人次高出40%，给水上交通安全保障工作带来巨大

挑战。

“我们坚持主动防御理念，严把船舶适航关、严守船员履职关、严控通航秩序关，全力以赴筑牢水上交通安全保障防线。”交通运输部海事局局长徐伟介绍，内河方面，针对部分客船老旧和船况差等问题，今年上半年，该部门开展了内河客船质量专项整治，共淘汰了2248艘内河客船，占全部内河客船总数的12%；沿海方面，正在开展沿海涉客船舶安全突出问题专项治理，已经查改问题隐患1841项，坚决杜绝船舶“带病”营运。

同时，《涉客船舶船员行为规范（试行）》发布，全覆盖培训客船船员，着力提升船员职业素养。全国客船智能监控系统已接入具备条件的14411艘客船，对船员开船时看手机等6种典型不安全行为，可以实时发出安全警示并通报给企业，督促船员安全履职。

此外，还通过智慧化手段加强对客船动态监控和交通组织，建立推广恶劣天气预警叫停机制。据统计，今年已累计督促2万多艘次客船遇到恶劣天气主动提前停航，确保船舶航行安全。积极推广船舶定线制，率先在辽宁沿海海域全域实施船舶定线制，强化商船航行与渔船作业的秩序管控能力。

海事系统和救助打捞系统是我国水上安全保障领域的两大系统，为人们水上出行、作业安全提供坚实保障。交通运输部数据显示，2025年，海事系统高效保障了3584万艘次船舶、207亿吨货物以

及3.54亿个标准集装箱进出我国港口，保障5.5亿人次旅客通过水运平安出行。救助系统共组织协调搜救行动1493次，派出搜救船舶9742艘次、航空器518架次；成功救助遇险船舶819艘、遇险人员6683人，救助成功率达96%。

“十五五”时期，是现代化海事系统建设夯实基础、全面发力的关键时期。徐伟表示：“我们将围绕‘基本建成与交通强国建设相适应的现代化海事监管服务保障体系’这一总目标，一体推进水上交通安全监管和服务经济社会发展，以高水平安全保障高质量发展。统筹推进现代化装备设施体系和专业化人才队伍建设，打造能力一流的海事铁军。”

交通运输部救助打捞局局长王雷表示，“十五五”时期，将聚焦提升深远海救助的核心能力和发展救助领域新质生产力两个重点，围绕全域覆盖、快速反应、高效处置3个维度，在空中构建以中远程固定翼飞机、中型救助直升机和无人机等为主体、远近结合、高低协同的空中高效救助体系；在水下构建中海深、全体系、跨区域联动的无人潜水器、自主式水下航行器等无人智能救助装备体系，全方位提升“海空”应急保障能力。

“十五五”时期，我们将统筹发展和安全，不断提升我国海上安全监管和救助打捞水平。”李兴湖说。

