

学习贯彻党的二十届四中全会精神

## 在更高起点上积极扩大自主开放

罗雨泽

## 把握四个“更加注重”

当前,世界百年未有之大变局加速演进,地缘冲突频发,单边主义、保护主义抬头,经济全球化遭遇逆流,多边主义面临严重挑战,世界来到新的十字路口。与此同时,我国对外开放进入向纵深发展的新阶段,正加快从商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,随着制造业外资准入限制清零,服务业成为我国扩大高水平对外开放的重要着力点。大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展。我们必须抢抓战略机遇、有效应对风险挑战,切实把握好四个“更加注重”,积极扩大自主开放。

更加注重兼顾自身之需与世界之盼。党的二十届四中全会提出“扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面”,这是党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略部署。对内要以高水平开放促进高质量发展,更好满足人民群众对美好生活的需要;对外要以互利合作维护多边主义和自由贸易,推动构建人类命运共同体。过去十年,我国货物贸易进出口额由2016年的3.69万亿美元增至2025年的6.35万亿美元,既为世界提供了性价比较高的消费品和资本品,起到了抑制全球通货膨胀的作用,也为各国提供了广阔的市场空间和合作机遇。我们积极推进贸易平衡发展,采取一系列惠及贸易伙伴的务实举措,比如举办全球首个以进口为主题的国家级展会——中国国际进口博览会,单边给予所有与中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇等。这些举措得到国际社会的广泛好评。

更加注重扩大开放与深化改革相结合。进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。扩大高水平对外开放强调主动对接国际高标准经贸规则,稳步扩大制度型开放。进一步全面深化改革和高水平对外开放相辅相成、相互促进,在一定意义上开放也是改革,要以扩大开放促进深化改革,以深化改革促进扩大开放。比如,扩大增值电信、生物技术等领域开放,需要改革完善相关体制机制,建立健全外商投资安全审查制度、不可靠实体清单制度等。这些领域事关高质量发展大局,要依托自主开放倒逼改革提速、落地见效。

更加注重以单边开放赋能多双边和区域经济合作。我国拥有世界上最完整的工业体系、超大规模市场、丰富的创新资源和优质的创新环境等,积极扩大自主开放,既能有力维护多边贸易体制、推动建设开放型世界经济,也能进一步提升对外合作的吸引力。如通过实施更大范围、更加宽松、更为便捷的单方面免签政策,尤其是为外

对接国际高标准经贸规则扩大开放,促进国内国际规则、规制、管理、标准相通相容,营造透明稳定可预期的制度环境。

以服务业为重点扩大市场准入和开放领域,实施更大范围、更宽领域、更深层次开放。

——《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》

资研发中心聘用的海外高端人才和紧缺人才参与职称评审建立绿色通道、适度放宽条件限制,可以吸引更多外国友人入境中国、更多跨国公司投资中国、更多海外人才留在中国,从而促进贸易和跨境投资。国外企业在华业务的增长和我国整体吸引力的提升,也会推动更多区域和双边贸易投资协定的商签。

更加注重促进开放合作、改善全球治理。随着新一轮科技革命和产业变革深入演进,数字经济、绿色经济、低空经济等领域新技术、新业态不断涌现,战略性新兴产业快速扩张,未来产业蓄势待发,正深刻重塑生产生活方式、改变国际经贸格局,但适应新兴领域发展的国际规则仍存在诸多空白,全球治理体系改革尚不到位。我们需充分发挥中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势,协同推进科技创新和制度创新,为国际社会提供更多治理经验和公共产品,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展,为构建更加公正合理的国际秩序贡献更多智慧和力量。

## 找准方向实现新突破

改革开放以来,我国坚持对外开放的基本国策,保持战略定力,坚定不移扩大开放,取得了辉煌成就、积累了丰富经验。面向未来,我们要按照“十五五”规划纲要部署,加强顶层设计和科学谋划,兼顾补短板与锻长板,推动自主开放取得新突破。

一是加强与国际高标准经贸规则对接。坚定维护多边贸易体制,全面深入参与世界贸易组织改革谈判,积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定、数字经济伙伴关系协定。推动商签更多区域和双边贸易投资协定,推进已签自贸协定的升级谈判。依托自由贸易试验区、自由贸易港等高能级开放平台,有序开展对外开

1月至5月  
货物贸易进出口总值  
20.68万亿元人民币,同比增长15.3%

其中  
进口增长  
20.5%

出口增长  
11.8%

数据来源:商务部



2026年是“十五五”开局之年,做好“三农”工作至关重要。“十五五”规划纲要提出,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,把农业建成现代化大产业。国务院近日印发的《加快农业农村现代化“十五五”规划》就“加快农业发展全面绿色转型”作出部署。加快农业发展全面绿色转型,是推进乡村全面振兴、建设农业强国的重要任务,是促进人与自然和谐共生的客观要求。新质生产力本身就是绿色生产力,发展农业新质生产力能够有效引领生产力各要素绿色化改造和优化组合,为农业发展全面绿色转型注入新动能。

新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,核心标志是全要素生产率大幅提升。农业新质生产力以生物技术、人工智能等前沿科技为核心驱动力,通过技术创新、模式更新、制度完善,推动农业生产从粗放式向精细化、从资源消耗型向循环利用型转变。

发展农业新质生产力,对于推动农业生产方式变革,夯实农业绿色发展根基具有重要意义。依托合成生物技术、生物育种技术、智慧农业技术等,能够有效节约生产要素投入,改变传统种养模式,推动生产要素高效重组与优化配置,在显著提升农业生产效率、稳步扩大产出规模的同时,从源头减少污染物产生与排放,兼顾生产效益与生态保护,助力形成集约、高效、清洁的农业发展模式。将先进适用技术深度融入生产、加工、流通等全链条,能够推动产业融合互促、循环增值,实现废弃物就地转化,持续拓展绿色产业发展空间,促进产业链延伸、价值链提升。通过前沿农业科技赋能,可以实现标准化生产与数字化管理,推动化肥、农药等农业投入品减量增效,助力农业产地生态环境保护治理和绿色优质农产品供给。

“十四五”时期,我国农业绿色发展取得显著成效。2025年主要农作物化肥利用率为43.3%,病虫害绿色防控覆盖率为59.2%,较“十三五”末分别提高了3.1和17.7个百分点。全国畜禽粪污综合利用率达80.1%,秸秆综合利用率稳定在88%以上,农膜处置率超过85%,农药包装废弃物回收率达80%以上,农业固体废弃物科学使用和回收体系逐步建立。全国绿色、有机、名特优新和地理标志农产品总数超过8.8万个,较“十三五”末增加3万余个。绿色食品销售额达6291.8亿元,比“十三五”末增长23.96%。农业生态效益和经济效益均大幅提高,农村生态环境质量持续改善。同时也要看到,与经济社会发展全面绿色转型的要求相比,农业绿色发展仍存在一些短板弱项,亟待聚力攻坚。推进农业绿色发展是农业发展观的一场深刻革命。我们要加强农业科技创新,优化资源要素配置,促进劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,加快培育发展农业新质生产力,推动农业绿色发展全面绿色转型重点任务落地见效。

提升农业经营主体生态环保意识与专业技能。家庭农场、专业大户、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体以及规模种养户、农户是推动农业绿色发展全面绿色转型的重要力量。要引导相关从业人员树立绿色发展理念,提高生态环保意识,摒弃粗放式经营模式,科学统筹土地资源、水资源等的开发利用。推动从业者精准满足绿色消费需求,增加绿色优质农产品供给,鼓励发展设施农业、有机农业、精准农业等新型农业生产模式。引入云计算、大数据、农业物联网等新技术和新装备,完善便捷高效的农业社会化服务体系,充分发挥农业产业化龙头企业、新型农业经营主体对市场主体反应灵敏,对绿色农产品、新技术、新装备采用能力强的优势,通过示范带动和模式推广,提升农民的技能水平和生产能力,推广先进农业技术和生产模式,让农户学得会、用得上、能增收。

着力推动农业生产资料迭代升级。借助新一代信息技术,对农机装备进行系统性改造,推广应用智能传感设备等先进装备,通过人工智能实现农机自动驾驶和智能灌溉。对土壤肥力、作物长势、病虫害情况开展动态监测,结合田间实际生长环境与气候条件研判分析,实现精准施肥、节水灌溉与科学植保,减少化肥农药使用量,降低农业生产对生态环境的影响,促进农业生产与生态保护协调发展。依托大数据平台统筹优化生产方案,推动农业从“靠经验”向“靠数据”转变,从粗放式向精细化、标准化跃升,不断提升农业生产效率。加快太阳能、生物质能等清洁能源在农业领域的规模化应用,推广可降解农膜、环保型肥料农药等,从源头降低农业面源污染与碳排放,减轻农业生产对生态环境的压力,加快构建绿色低碳循环的农业产业体系。

不断拓展农业劳动对象。加大农业科技创新力度,优化科技创新资源和要素配置,加快创新成果应用。推动现代信息技术、生物技术等与农业生产深度融合,拓展人工智能、物联网、大数据等技术应用场景,建设一批数字田园、数字灌区和智慧农牧牧场,让农业资源利用更加合理、农业经营管理更加高效。通过分子育种、基因编辑等技术改良种质资源,提高作物抗病虫害与抗逆性,培育一批优良新品种。依托合成生物学、干细胞育种等前沿技术,构建可生产特定化学品和蛋白质的细胞工厂等。加快绿色技术推广应用,加强农业废弃物资源化利用,提升秸秆综合利用能力,提高农村生活有机废弃物综合利用水平,打造绿色低碳农业产业链。

(作者单位:南京工业职业技术大学马克思主义学院)

本版编辑 秦悦 常艳军 美编 夏祎  
来稿邮箱 jrbll@sina.com

## 破除“内卷式”竞争营造良好生态

李子文 卢伟

“内卷式”竞争是一种低价、低质、低水平竞争,微观上侵蚀企业利润空间、抑制创新活力,宏观上破坏产业发展生态、扰乱市场竞争秩序,宏观上扭曲资源配置、增加经济运行风险。“十五五”规划纲要提出,健全产能监测预警机制,采取规划引导、产能调控、价格治理、行业自律等措施,综合整治“内卷式”竞争。这不仅是规范市场行为、激发经营主体活力的重要举措,更是构建全国统一大市场、建设现代化产业体系、推动高质量发展的必然要求。

“内卷式”竞争的外在表现形式多样,既有价格层面的恶性比拼,也有产业链供应链领域的无序内耗,其本质都是低水平、同质化、非创新性的竞争,属于零和博弈甚至负和博弈,突出表现为竞争模式趋同、竞争手段单一、发展路径固化等。这种现象的形成并非偶然,而是需求、技术、市场结构等客观因素叠加企业经营、政府行为、制度供给等因素共同作用的结果。

从直接原因看,部分传统产业需求趋于饱和,钢铁、建材等行业产能过剩压力持续存在;新能源汽车、光伏等新兴产业虽然前景广阔,但过去一段时间需求增长速度不及供给扩张速度,阶段性供需错配加剧市场竞争强度。同时,一些行业技术跃迁遭遇瓶颈,前沿技术短期内尚不具备规模化商用条件,企业难以依靠技术、工艺、性能等形成差异化竞争优势,转而依赖低价策略恶性竞争,进一步强化“内卷”态势。此外,部分新兴行业尚处于发展初期,市场份额分散,竞争格局尚未定型,头部企业急

于通过降价扩产抢占市场,其他企业被迫跟从,陷入轮番降价与产能盲目扩张的恶性循环。

从深层症结看,激烈竞争不断挤压盈利空间,企业开展高投入、长周期、高风险创新活动的动力不足,经营决策趋于短期化,不少企业选择以价换量、重规模轻品质,忽视技术研发与品牌建设等长期发展能力。部分地方仍存在不当干预行为,盲目引导热门产业扩产增量,让原本能力不足的企业进入了市场,原本经营不善的企业未能出清,扭曲了资源配置与价格信号。质量监管、价格监管的效能有待提升,知识产权和商业秘密保护还存在一些薄弱环节,部分企业出于自身短期利益考量,作出影响市场公平竞争和行业健康发展的不当决策。

目前,各地各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,“内卷式”竞争整治取得阶段性成效。部分行业产能利用水平有所回升,存量产能整合与落后产能退出步伐加快;重点产品价格企稳,2026年以来新能源汽车成交均价明显回升,价格信号扭曲问题得到缓解;企业竞争理念开始积极转变,行业竞争逐步由低价比拼转向技术、品质、服务综合比拼;全国统一大市场建设纵深推进,营商环境不断优化。

综合整治“内卷式”竞争是一项系统工程,不可能一蹴而就,应当清醒认识到,当前仍面临不少难题。如,价格质量乱象隐蔽性强、监管难度大,企业违法成本低、部分违法违规屡禁不止;产能整合受

地方利益、人员安置等多重因素制约;知识产权保护仍不充分、企业维权成本高;等等。解决这些问题既涉及经营主体行为规范,也关乎体制机制完善。必须坚持标本兼治、系统施治,坚持市场化、法治化原则,以建设全国统一大市场为抓手,聚焦难点堵点,不断完善治理举措,久久为功,推动产业向新向好发展。

一是加强法治化市场监管。加大反不正当竞争执法力度,建立与违法收益挂钩的罚款机制,对屡罚屡犯企业实施高额处罚与跨部门联合惩戒,对涉及安全的产品要重点把关,强化行刑衔接,提高违法成本。强化重点行业质量标准刚性约束,加快标准迭代升级,补齐标准短板,加强产品质量监督抽检,整治质量低劣等乱象,以严格监管规范行业竞争秩序。

二是建立健全产能退出机制。高效盘活存量资产,建立资产处置平台,引导企业开展技术改造升级与并购重组,对无法挽救且不具重整价值的“僵尸企业”,依法推动及时出清。做好化解过剩产能企业职工的分流安置与再就业工作,为去产能企业职工提供转岗培训、创业扶持与过渡期补贴。强化区域协同,健全跨区域协调机制,明确各地产业定位,通过统一标准、数据互通与产能调配,促进落后产能淘汰、杜绝重复建设。

三是构建知识产权全链条保护体系。加大对侵权行为的打击力度,依托数字技术开展专项执法,对新型侵权、跨区域侵权行为快速溯源取证,推行联动办案机

制。降低企业维权成本,简化知识产权维权流程,推广知识产权质押融资等金融服务,拓宽创新企业融资渠道。完善成果转化激励,优化科研人员职务发明成果权益分享机制,发挥好知识产权运营中心作用,对关键核心技术适当延长专利保护期限。

四是规范地方政府经济促进行为。优化考核“指挥棒”,加大创新驱动、民生改善、产业升级等指标权重,引导地方领导干部树立和践行正确政绩观,强化监督问责,纠正招商引资中违法违规的做法,遏制恶性竞争行为。进一步破除地方保护和区域壁垒,强化统一市场监管执法,定期排查并清理各类隐性壁垒与歧视性政策,畅通社会监督与投诉举报渠道,定期曝光典型案例。完善新版市场准入负面清单,从严整治违规补贴、干预招投标等行为,强化公平竞争审查刚性约束。

五是大力支持企业创新发展。发挥国家创业投资引导基金投早、投小、投长期、投硬科技的示范引领作用,落实好研发费用加计扣除政策,建设公共技术服务平台。引导大企业向中小企业开放各类创新资源要素,促进大中小企业创新链、产业链、供应链、数据链、资金链、服务链、人才链全面融通。弘扬公平竞争理念,鼓励企业通过差异化竞争、品质化提升,开拓增量的蓝海,引导企业从“拼价格”转向“拼价值”、从“拼消耗”转向“拼创新”。

(作者单位:国家发展改革委宏观经济研究院决策咨询部)