



# 庆祝中国共产党成立105周年

# 105

## 进一步全面深化改革向纵深推进



海口国际免税城与新海港码头。张延明摄(中经视觉)

### “十四五”时期

#### ● 市场准入负面清单事项

2020年版 123项

缩减至

2025年版 106项

#### ● 自贸试验区总数

22个

#### 形成了制度创新成果

近200项

### “十五五”时期

国家治理体系和治理能力现代化深入推进

社会主义市场经济体制更加完善

高水平对外开放体制机制更加健全

更加公平、更有活力的市场环境加快形成

全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高

社会主义法治国家建设达到更高水平



## 以历史主动精神攻坚克难

陈发明

2026年是中国共产党成立105周年,也是“十五五”开局之年。“十五五”规划纲要将“进一步全面深化改革取得新突破”确立为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一,锚定国家治理、市场经济、对外开放、人民民主、法治建设五个维度协同发力。这既是百年大党改革初心的接续传承,更是面向2035年远景目标夯实现代化根基的战略部署。当前,我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持和加强党的全面领导,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供根本保证。

党的领导为全面深化改革锚定航向。随着中国特色社会主义进入新时代,全面深化改革也向纵深推进。特别是“十四五”时期,在中国共产党的领导下,我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。站在新的历史坐标点上,中国特色社会主义制度优势需要巩固发展,经济社会发展中出现的新矛盾新挑战需要破解,中国式现代化宏伟蓝图需要成熟定型的制度体系保驾护航。“十五五”时期的改革目标,正是百年大党主动识变、应变、求变的历史自觉。将制度优势持续转化为治理效能。国家治理体系和治理能力现代化深入推进,是全面深化改革

取得新突破的关键支撑,映照我们党百年治理理念的迭代升级。“十五五”时期的进一步全面深化改革,是以系统观念统筹全局,对经济体制、治理结构及发展逻辑进行整体性重构与协同性升级。实践证明,唯有在党的坚强领导下持续推进制度建设,才能把党的领导制度优势转化为治理效能,为各项事业发展筑牢顶层制度支撑。

永葆与时俱进的理论品格。实现全面深化改革取得新突破,要以经济体制改革为牵引,社会主义市场经济体制要更加完善、高水平对外开放体制要更加健全,这充分彰显我们党与时俱进、不断调整生产关系适应生产力发展的理念。“十五五”时期,完善市场经济体制聚焦建设全国统一大市场,健全产权保护、公平竞争、要素市场化配置基础制度,坚持“两个毫不动摇”,破除市场分割与各类壁垒,为培育新质生产力扫清制度障碍。与此同时,健全制度型开放机制,主动对接国际高标准经贸规则,统筹内外循环、开放与安全,以高水平开放倒逼深层次改革。对内激发市场活力,对外联通全球资源,改革协同发力,正是我们党总揽全局、协调各方,统筹国内国际两个大局、推动发展提质升级的生动延续。

牢牢站稳人民至上的根本立场。全过程人

民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提升,社会主义法治国家建设迈向更高水平,诠释了中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命。民主与法治一体推进,让改革始终沿着人民期盼、法治轨道稳步前行,印证百年大党始终依靠人民、造福人民的根本立场。

105周年,是回望来路的坐标,中国共产党凭借永不僵化、永不停滞的改革精神,一次次突破发展瓶颈、走出发展新路;105周年,更是奔赴新征程的起点,当前世界格局深刻调整,国内发展不平衡不充分问题依然存在,培育新质生产力、推进共同富裕、统筹发展和安全等重大任务,都离不开改革破局。

百年征程波澜壮阔,新时代改革未有穷期。当前和今后一个时期,全党的一项重要政治任务是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,这对于治党强国具有重大意义。百年大党初心永驻、踔厉奋发,必将进一步推动全面深化改革,不断夯实中国式现代化根基,在百年积淀的沃土上,书写属于新时代的改革创新辉煌。

“十五五”是基本实现社会主义现代化目标的关键五年——这一时期,既要巩固“十四五”成就,又要通过进一步全面深化改革,破解高质量发展的体制机制障碍,激发发展内生动力和创新活力,为实现2035年远景目标夯实基础。

从党的十八届三中全会部署全面深化改革总体框架、党的二十届三中全会系统谋划进一步全面深化改革任务,到党的二十届四中全会将“进一步全面深化改革取得新突破”确立为“十五五”时期经济社会发展的主要目标,再到“十五五”规划纲要锚定“取得新突破”攻坚目标,全面深化改革的逻辑一脉相承并不断向纵深推进。

“当前,发展不平衡不充分问题仍然突出,周期性、结构性、体制性问题相互交织,有效需求不足,国内大循环存在卡点堵点,新旧动能转换任务艰巨。”国家发展改革委有关负责人表示,坚持党的全面领导,进一步攻坚改革“深水区”,将持续为中国式现代化建设注入新动能。

### 关键一招再发力

市场准入负面清单由123项缩减至106项,民营经济经营主体占比超92%,中央企业资产总额突破95万亿元,科创板、全面注册制落地带动科创企业研发强度中位数达12.6%,22个自贸试验区累计形成近200项制度创新成果……

党的十八届三中全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,将全面深化改革纳入“四个全面”战略布局。彼时,面对严峻复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,党中央高举改革开放旗帜,以前所未有的决心和定力带领全国各族人民涉险滩、闯难关。从构建改革“四梁八柱”到向各领域纵深推进,在这场波澜壮阔的改革进程中,党和国家各项事业发生了历史性变革,取得了历史性成就。

“十四五”以来,通过综合施策,积极有效应对百年未有之大变局、世纪疫情和我国经济发展中周期性、结构性、体制性问题相互交织叠加的局面,党中央坚定不移走高质量发展之路,持之以恒推进全面从严治党,有力有效开展对美经贸斗争,推动党和国家事业取得新的重大成就,“十四五”圆满收官,新征程实现良好开局,其中全面深化改革继续发挥了关键一招作用,充分彰显了党总揽全局的制度优势和治理创新能力。

当前,我国发展的内外部环境发生深刻复杂变化。一边是百年未有之大变局,叠加世纪疫情和经济发展的周期性、结构性、体制性问题,一边是原有的改革红利边际效应递减,新旧问题与矛盾相互交织。在此背景下,唯有以更深层次、更广范围、更大力度的改革攻坚,才能应对多重风险挑战,助力全面深化改革取得新突破,这不仅是经济社会实现高质量发展的底层逻辑,也是时代发展的必答题。

进一步全面深

化改革是激活全要素生产率的核心引擎。据有关研究机构测算,我国全要素生产率增速长期低于潜在增长水平,其根源在于生产要素的流动存在着种种门槛,资源市场配置上也存在扭曲。“十五五”时期,传统要素投入拉动增长空间收窄,必须依靠深化改革重塑资源配置方式,破除束缚生产力发展的体制枷锁,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

进一步全面深化改革是对冲内外不确定性不确定性的根本路径。随着单边主义、贸易保护主义带来的全球产业链重构,传统要素型开放必须在转向制度型开放中塑造竞争新优势。国内人口结构变化、区域发展差距加大、供需错配格局凸显,需要从完善收入分配、社会保障、就业养老等制度入手,进一步夯实内需底盘,构建起系统性改革的长效机制。

进一步全面深化改革是补齐民生短板、促进共同富裕的内在要求。经过多年努力,我国基本养老保险已覆盖10.7亿人,全国居民人均可支配收入达43377元,但发展不平衡不充分问题仍较为突出,城乡要素流动、公共服务均等化、中等收入群体扩容机制等方面存在制度约束。强调进一步全面深化改革,本质上是通过制度重构缩小发展差距,以体制机制创新解决人民群众的急难愁盼问题。

### 走走走增活力

在长三角一体化示范区,32项政务服务事项实现了跨省通办、产业标准统一,“十五五”期间将全面推广跨区域要素自由流动制度;

自2018年首版《市场准入负面清单》印发以来,历经4次修订,清单事项从最初的151项缩减至106项,“全国一张清单”管理加速落地;

今年5月,国务院印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》,强调公共服务资源配置与常住人口规模、结构和需求相匹配,推动公共服务“随人走”;

进入新时代以来,全面深化改革取得了一系列重大理论突破与实践成果,为党和国家各项事业发展提供了制度保障,有效激发了内生动力,为“十五五”经济社会发展打下了良好基础。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出300多项改革举措,明确要求到2029年全面完成,这一时间节点与“十五五”时期高度重合。

各地实践表明,进一步全面深化改革,必须坚持经济体制改革为牵引,把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置,加快建设全国统一大市场,统筹推进创新、市场、所有制、民生等领域深化改革。

纵深推进全国统一大市场建设。要以完善规则标准为重点,构建统一大市场建设的长效机制,加快打破行业垄断、地方保护壁垒,进一步推动各类要素资源顺畅流动、高效配置。未来,要全面落实产权、准入、公平竞争、社会信用等基础制度改革,常态化清理各类市场壁垒,破除地方隐形门槛,加快构建起规则统一、公平竞争、高效畅通的全国统一大市场。

推动所有制改革实现新突破。实施新一轮国企改革深化提升行动,优化国有经济布局,退出低效产能,向战略性新兴产业、公共安全、民生保障集中;完善中国特色现代企业制度,深化混合所有制改革,健全国有资本投资运营平台,提升央企核心竞争力。全面落实民营经济促进法,从法律层面保障民营企业平等获取土地、信贷、人才、数据要素,建立涉企政策公平审议机制,在基础设施、公用事

业、金融、医疗等领域扩大民间资本准入空间。

持续深化创新体制机制改革。创新是新质生产力的显著特点,要坚持以科技创新引领产业升级,加快高水平科技自立自强,不断引领发展新质生产力。要统筹教育强国、科技强国、人才强国建设,强化企业科技创新主体地位,推动科技创新和产业创新深度融合,提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力。

促进民生领域改革走深走实。中国式现代化,民生为大。加大保障和改善民生力度,坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题,畅通社会流动渠道,提高人民生活品质。要以促进社会公平正义、增进人民福祉作为出发点和落脚点,着力完善收入分配制度,健全高质量充分就业促进机制,构建多层次多支柱协同发力的社会保障体系。

### 协同攻坚强动力

改革开放只有进行时,没有完成时。“十五五”期间,重点领域改革兼具全局性、攻坚性、长期性特征,必须自觉把改革摆在更加突出位置,不断增强改革的系统性、整体性、协同性,确保各项改革落地见效。

全面深化改革牵一发而动全身,必须坚持以系统观念推进改革。当前,我国改革进入攻坚期和深水区,新一轮改革所触及的行业领域更加广泛,利益冲突更加复杂,矛盾问题也更为尖锐,它们既涉及生产力和生产关系的调整,也关乎经济基础和上层建筑的变革,客观上要求财政、货币、产业、土地、人才等政策目标协同发力,乡村全面振兴、区域协调发展、新型城镇化等重大战略要协同推进,对内改革与对外开放要协同对接,发展与安全底线要协同筑牢。

注重运用改革办法破解发展难题,必须坚持因地制宜、分类推进。要依托自贸试验区、示范区、改革试点地区先行先试,鼓励地方差异化探索,成熟制度经验全国复制。要区分轻重缓急推进改革攻坚,推动短期能见效的改革加速落地,中长期改革分步实施、持续攻坚。要建立常态化改革成效评估体系,鼓励基层大胆创新,不简单以GDP增速评判改革成效,完善改革容错纠错机制。要通过改革破解发展难题,增强发展动力,厚植发展优势,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展和全体人民共同富裕。

坚持人民至上,以群众需求校准改革方向。实现人民群众对美好生活的向往是全面深化改革的出发点和落脚点,须坚持以人民为中心的发展思想来谋划和推进改革,坚持以群众获得感为标尺来检验改革突破的成效。要完善收入分配制度,构建高质量充分就业促进机制,健全社会保障体系,着力解决好人民群众急难愁盼问题,让要素流动、市场公平、公共服务的改革红利直达基层群众,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

改革是中国式现代化的根本动力。站在“十五五”发展的新起点上,全面深化改革已不再是局部修补或单点调整,而是覆盖经济、创新、民生、开放、治理等方方面面的系统性制度重塑——从“粗放式破壁”转向“精准化立规则”、从“短期纾困”迈向“长效机制”、从“单兵突进”升级为“系统协同发力”,全面深化改革迸发出的强劲动力,正源源不断转化为发展的活力,成为中国高质量发展最鲜明的标识。